

Estudio de la Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera de Colombia en los censos nacionales:



Lecciones aprendidas

Orden Segunda de la Sentencia T-276 de 2022



Abstract

The following study is the result of an interdisciplinary analysis, which, based on a mixed research methodology involving both qualitative and quantitative approaches, seeks to comprehend the internal and external factors contributing to the variation in the enumeration of the Black, Afro-colombian, Raizal and Palenquero population in the last three general population censuses in Colombia. In order to understand the statistical variation across censuses, this document follows a theoretical analysis of the categories from which to understand the dynamics and transformations specific to the target group, and the collection of information through interviews, focus groups, and ethnographic analysis to elucidate the reasons behind these variations, based on the testimonies of various community members. Findings reveal that the identification and fluctuation in the count of the Black, Afro-Colombian, Raizal, and Palenquero populations through the censuses is a multifactorial phenomenon encompassing operational problems, contexts of discrimination in the territory, training failures, other demographic and identity-related factors. This study recognizes the statistical invisibility of part of Black, Afro-colombian, Raizal and Palenquero people, not as a predetermined objective, but as a result of this multicausal phenomenon of statistical variation in censuses. In official statistics, the conclusions are presented as lessons learned, aimed at enhancing the enumeration of the Black, Afro-Colombian, Raizal, and Palenquera population.

Keywords: racial demographic transition, statistical invisibility, ethnic-racial groups, Black population, Afro-Colombian, Raizal, Palenquero population.

Resumen

El estudio que se presenta a continuación es resultado de un análisis interdisciplinar, basado en una metodología de investigación mixta, cualitativa y cuantitativa, que se propone entender las causas internas y externas que explican la variación en la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los últimos tres censos generales de población en Colombia. Para explicar la variación estadística se plantean una serie de factores que describen la composición demográfica de la población, para lo cual es necesario establecer, por un lado, el análisis teórico de las categorías desde las cuales comprender las dinámicas y transformaciones propias del grupo objetivo y, por otro, recopilar información a través de entrevistas, grupos focales y análisis etnográficos que permitan vislumbrar las razones de esas variaciones con base en los testimonios de distintos miembros de las comunidades. Los resultados muestran que la identificación y variación del volumen de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de los censos, es un fenómeno multifactorial, que incluye problemas operativos, contextos de discriminación, fallas en los entrenamientos, otras consideraciones sobre las metodologías censales y factores demográficos, identitarios. Este estudio reconoce que la subestimación o invisibilidad estadística de parte de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el país es resultado de un proceso multicausal que explica la variación poblacional en los censos como resultado y no como objetivo premeditado de estas operaciones estadísticas. Las conclusiones se expresan a manera de lecciones aprendidas, que buscan el mejoramiento de la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en las estadísticas oficiales.

Palabras clave: transición demográfica racial, invisibilidad estadística, grupos étnico-raciales, población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.

Tabla de Contenido

1. Introducción.....	12
1.1 Delimitación del problema y preguntas de investigación.....	13
1.2 Objetivos.....	17
Objetivo General.....	17
Objetivos Específicos.....	17
1.3 Estructura del documento.....	18
2. Estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población afrodescendiente	21
2.1 Sobre la genealogía del conteo y caracterización estadística de la población afrodescendiente en los censos de población	23
2.2 Descripción y análisis de los documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población afrodescendiente	28
2.2.1 El Censo de 1993.....	28
2.2.2 El Censo General de 2005.....	32
2.2.3 El Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018.....	36
2.3 Lecciones aprendidas del estado del arte	42
3. Marco Teórico: Transición Demográfica Racial de la Población Afrodescendiente	45
3.1 Sobre la captación de la población afrodescendiente en las estadísticas oficiales.....	47
4. Metodología	51
4.1 Métodos e instrumentos de recolección de datos cuantitativos.....	62
4.1.1 Análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018.....	62
4.1.2 Caracterización de la población afrodescendiente, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018	64
4.1.3 Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población afrodescendiente, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional.....	64
4.2 Métodos y técnicas de recolección de datos cualitativos	68

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

4.2.1	Revisión sistemática de la literatura	69
4.2.2	Grupos Focales	70
4.2.3	Entrevista semiestructurada	77
5.	Resultados.....	88
5.1	Resultados cuantitativos.....	88
5.1.1	Resultados del análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018	88
5.1.2	Caracterización de la población afrodescendiente, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018.....	97
5.1.3	Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población afrodescendiente, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional.....	106
5.2	Métodos y datos cualitativos	112
5.2.1	Resultados de la revisión sistemática de la literatura	112
5.2.2	Análisis sobre catorce entrevistas a expertos(as) y funcionarios(as) del DANE sobre los resultados del CNPV2018 y las causas que pudieran explicar el fuerte descenso del conteo de la población afrodescendiente.....	114
5.2.3	Estudio de grupos focales	119
6.	Reporte Participativo	¡Error! Marcador no definido.
7.	Lecciones Aprendidas	131
8.	Conclusión	138
	Referencias	140

Lista de Tablas

Tabla 1. Documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población afrodescendiente, organizados en orden cronológico de publicación.....	22
Tabla 2. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XIX.....	24
Tabla 3. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XX y XXI.	26
Tabla 4. Descripción de las regiones para análisis de la población afrodescendiente.	58
Tabla 5. Lista de factores explicativos de la variación intercensal de la población afrodescendiente.	61
Tabla 6. Criterios de consulta de investigaciones sobre causas de las dificultades de captación de la población afrodescendiente	69
Tabla 7. Cuestionario de entrevista estructurada para grupo focal	72
Tabla 8. Matriz de codificación de las hipótesis sobre las causas de las dificultades en la captación.....	75
Tabla 9. Guía de entrevista focalizada para funcionarios y exfuncionarios del DANE.....	82
Tabla 10. Guía de entrevista a expertos.....	84
Tabla 11. Indicadores demográficos de la población afrodescendiente y de la población que no se reconoce en algún grupo étnico en los censos de 1993, 2005 y 2018.....	100

Tabla 12. Evolución del tamaño de los hogares con al menos una persona que se autorreconoció afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018.....	102
Tabla 13. Matriz de revisión de literatura.	112
Tabla 14. Principales temas abordados por los artículos seleccionados	113

Lista de Gráficas

Gráfica 1. Tamaño de la población afrodescendiente en los censos 1993, 2005 y 2018.....	14
Gráfica 2. Ejemplo nube de palabras sobre términos asociados con población afrocolombiana.....	74
Gráfica 3. Pirámides por sexo y grupos de edad quinquenales de la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018.	99
Gráfica 4. Tasa de analfabetismo en personas afrodescendientes y de ningún grupo étnico, censos de 1993, 2005 y 2018.....	103
Gráfica 5. Porcentaje de personas afrodescendientes y de ningún grupo étnico de quince años y más, por nivel educativo, censos de 1993, 2005 y 2018.....	104
Gráfica 6. Porcentaje de personas afrodescendientes y de ningún grupo étnico, de acuerdo con el índice de NBI y sus componentes, CNPV 2018.....	105
Gráfica 7. Población afrodescendiente identificada en censos y encuestas vs. Proyecciones a partir del CG 2005. Colombia, 1993-2023.....	108
Gráfica 8. Pirámides de población de la población afrodescendiente	110

Lista de Figuras

Figura 1. Línea del tiempo de operativos censales y la identificación de la población afrodescendiente.....	27
Figura 2. Pregunta de autorreconocimiento étnico del Censo de 1993.	29
Figura 3. Preguntas experimentales de autorreconocimiento étnico-racial expuestas en el Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento, 2004.	34
Figura 4. Pregunta de autorreconocimiento étnico-racial del CG 2005.....	35
Figura 5. Pregunta de autorreconocimiento étnico-racial del CNPV 2018.	40
Figura 6. Mapa conceptual de los componentes de la transición demográfica racial afrocolombiana.....	45
Figura 7. Mapa conceptual de la transición demográfica racial afrocolombiana con enfoque en los fundamentos teóricos sobre los cambios en la producción de identidades étnico-raciales.....	47
Figura 8. Mapa conceptual de la transición demográfica racial afrocolombiana con enfoque en la variación y dificultades metodológicas en la captación de identidades étnico-raciales en las estadísticas oficiales.	49
Figura 9. Resumen de la estrategia metodológica del estudio de evaluación de las causas de la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente.	60
Figura 10. Técnicas de investigación cuantitativas utilizadas para el análisis de la variación de la población afrodescendiente.....	62
Figura 11. Técnicas de investigación cualitativas utilizadas para la identificación de las causas de la variación y dificultades de captación de la población afrodescendiente.	68

Figura 12. Roles y funciones del equipo dinamizador del grupo focal.....	73
Figura 13. Tipos de entrevista semiestructurada.....	78
Figura 14. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas afrodescendientes con el Censo 1993.....	88
Figura 15. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas afrodescendientes con el Censo 2005.....	89
Figura 16. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas afrodescendientes con el CNPV 2018.....	90
Figura 17. Formularios aplicados en el Censo de 1993.....	91
Figura 18. Formularios aplicados en el Censo General 2005.....	92
Figura 19. Formularios aplicados en el CNPV 2018.....	95
Figura 20. Métodos de recolección usados en el CNPV 2018.....	96
Figura 21. Nube de palabras Cartagena.....	123
Figura 22. Nube de palabras Barrancabermeja.....	124
Figura 23. Nube de palabras Bogotá.....	124
Figura 24. Nube de palabras San Andrés.....	125
Figura 25. Nube de palabras Quibdó.....	125

Lista de Diagramas

Diagrama 1. Un esquema general del proceso de elaboración de las proyecciones
poblacionales.55



I.

Introducción



I. Introducción

La Sentencia T-276-2022 surge como consecuencia de una acción de tutela interpuesta por un colectivo de ciudadanas y ciudadanos que actuaron en su propio nombre y en representación de diversas organizaciones afrocolombianas. Esta acción fue presentada en respuesta a lo que las organizaciones accionantes identificaron como una situación de vulneración de los derechos fundamentales de la población afrocolombiana. Esta situación deviene de las situaciones internas y externas que afectaron la ejecución del XVIII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda 2018, y que dieron lugar a la disminución del volumen de la población afrodescendiente entre 2005 y 2018. Según la Sentencia T-276, tal variación estadística consiste en que, de acuerdo con los resultados del Censo de 2018, la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera censada disminuyó de manera significativa, pasando de 4.311.757 personas a 2.982.224 en comparación con el Censo de 2005. Además, los accionantes de la Sentencia señalan que los correctivos adoptados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (en adelante, DANE), a manera de estimaciones estadísticas, no subsanan completamente los errores observados y su impacto en los derechos fundamentales de este grupo poblacional.

Con el fin de dar respuesta a las situaciones evidenciadas, la Corte Constitucional dispuso un conjunto de medidas para lograr el reconocimiento efectivo de la diversidad, contribuir a la reparación de los ciudadanos y pueblos sub enumerados por el Censo 2018, analizando las causas internas y externas de esta disminución de población y avanzar en la preparación adecuada para el próximo ejercicio censal. El presente documento es el resultado del estudio cuyo objetivo principal fue identificar las causas internas y externas a la entidad que han dado lugar a dificultades y eventual disminución en la identificación de la población negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras del país en los últimos tres censos, en cumplimiento de la Orden Segunda de dicha providencia:

ORDEN SEGUNDA. - ORDENAR al DANE que, en un término máximo de diez (10) meses siguientes a la notificación de esta providencia, realice un estudio que evalúe de manera sistemática y comprensiva las causas, internas y externas a la entidad, que han dado lugar a dificultades y eventual disminución en la identificación de la población negra del país en los tres últimos censos realizados en vigencia de la Constitución Política de 1991. El reporte deberá contar con la participación de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, así como con las instancias académicas que hayan estudiado la invisibilización estadística de las comunidades afrocolombianas, en los términos descritos en la parte considerativa de esta decisión. A partir de ese reporte, y de los demás materiales que ha producido la entidad al respecto, el DANE deberá emitir un

documento consolidado y sistemático de lecciones aprendidas sobre las oportunidades, desafíos y alternativas de los censos para la identificación de la población afrocolombiana. Este documento consolidado y sistemático de lecciones será socializado ante las principales organizaciones del movimiento afrocolombiano y representantes del Espacio Nacional de Consulta Previa en un acto público dentro del mes siguiente a la conclusión del informe. También será publicado en la página web de la entidad (Corte Constitucional de la República de Colombia, Sentencia T-276, 2022, Orden 2ª).

En conformidad con la orden supra citada, el presente documento expone los resultados del estudio de la evaluación de las causas internas y externas a la entidad que han dado lugar a dificultades y eventual disminución en la identificación de la población afrodescendiente del país en los últimos tres censos de población. Cabe destacar que personas y organizaciones de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras (en adelante, población afrodescendiente) participaron en la elaboración del documento, en conjunto con representantes de las instancias académicas nacionales e internacionales con experiencia en visibilización estadística de la población afrodescendiente.

A continuación, se presenta la delimitación del problema, las preguntas de investigación, objetivos y la estructura del documento.

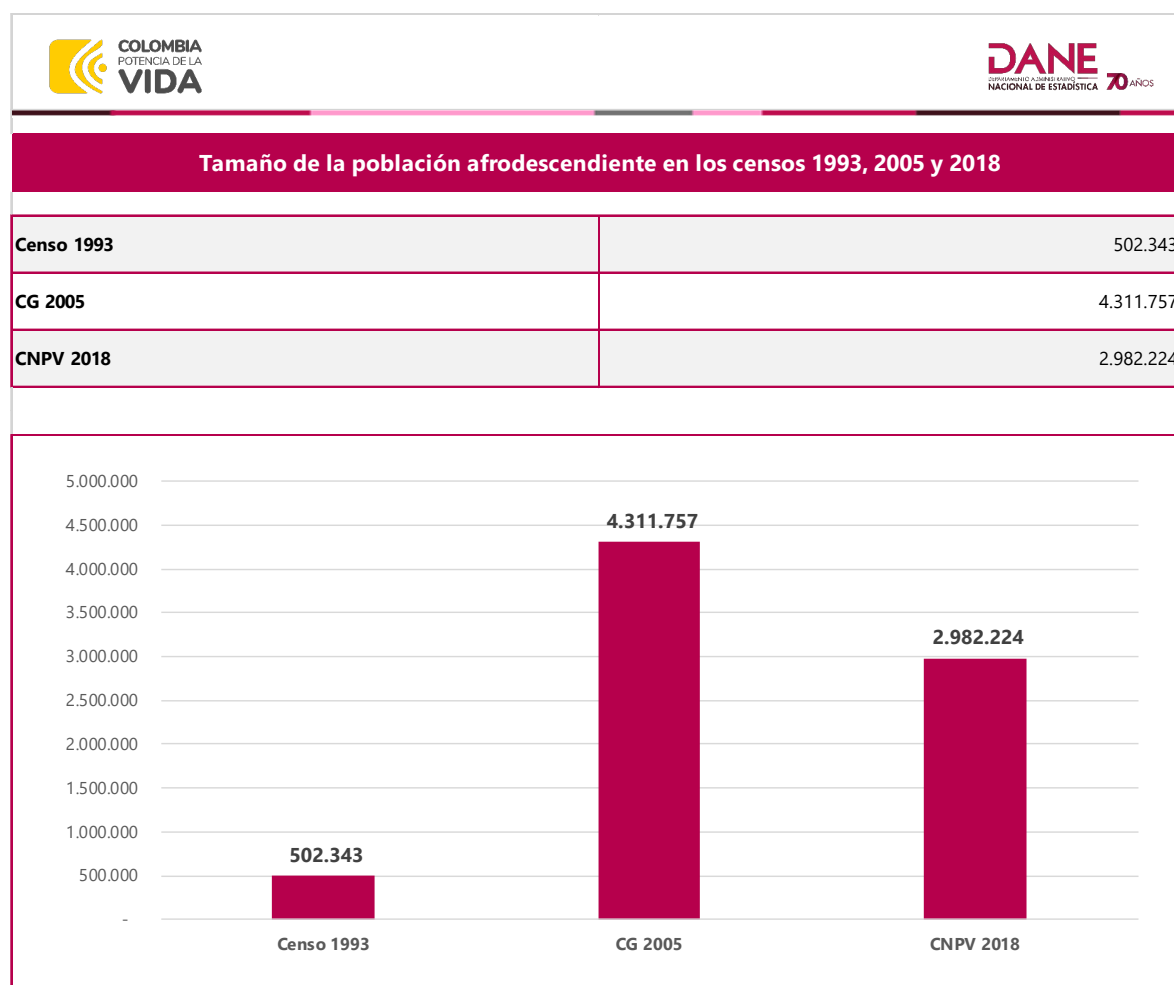
1.1 Delimitación del problema y preguntas de investigación

La variación del volumen de la población de un grupo étnico racial a lo largo de los censos es un fenómeno multifactorial, que depende de los componentes de la dinámica demográfica, de factores identitarios, y de las dificultades metodológicas en la identificación y definición de identidades étnico-raciales en estadísticas oficiales (Zuberi, 2014). Además, es importante considerar que las estadísticas oficiales y las categorizaciones étnico-raciales no son solamente instrumentos empleados por el Estado para estimar el tamaño y las características de la población, sino que, en esencia, representan una forma de construcción politizada de la realidad (Bejarano, 2010). Así, al analizar la variación y las dificultades en la identificación de la población afrodescendiente en los censos, es importante considerar tanto los factores demográficos, identitarios, y los subyacentes a las metodologías censales, como la relación entre el Estado y los grupos étnico-raciales. Pues, como señalan Simón *et al.* (2015), existe una estrecha relación entre los proyectos de Estado-Nación, las prácticas de clasificación étnico-racial en las estadísticas oficiales, y las relaciones étnico-raciales en una sociedad. Ciertamente, en lugar de simplemente registrar la realidad objetiva relacionada con las

relaciones étnico-raciales, los censos contribuyen a la formación de esa misma realidad (Ibid.).

El tamaño de la población afrodescendiente en los últimos tres censos ha experimentado cambios substanciales, pasando de cerca de 500 mil personas en 1993 a más de 4 millones en 2005, y luego a menos de 3 millones de personas en 2018 (ver Gráfica 1).

Gráfica 1. Tamaño de la población afrodescendiente en los censos 1993, 2005 y 2018.



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE - Censo de 1993; DANE - CG 2005; y DANE CNPV 2018.

En primer lugar, es importante cuestionar hasta qué punto los volúmenes observados en la Gráfica 1 se relacionan con los cambios en la dinámica

poblacional. La literatura demográfica sobre la población afrodescendiente en Colombia revela un comportamiento diferenciado en su dinámica poblacional, con tasas de mortalidad y natalidad más elevadas que las del promedio nacional, y patrones migratorios asociados a contextos socioeconómicos particulares (Barbary y Urrea, 2004; Loja *et al.*, 2022; Urrego *et al.*, 2022). No obstante, conviene preguntarse ¿estos factores demográficos explican totalmente las variaciones del gráfico anterior?

En segundo lugar, en las últimas décadas algunos investigadores y expertos sobre este tema han sostenido que la población afrodescendiente tiende a no identificarse con estas categorías identitarias (Bodnar, 2000; Uribe, 1998; Vivas, 2019). Sin embargo, las ciencias sociales han revelado un aumento en la afirmación y diversificación de las identidades afrodescendientes en América Latina en general (Reiter y Simmons, 2012; Miranda, 2015; Telles y Paschel, 2014; Whitten y Torres, 1998), y en Colombia en particular (Mejía, 2017; Wade, 2013; Smith-Córdoba 1980 y 1986). Por lo tanto, surge una pregunta adicional: ¿Cómo se relacionan los procesos de afirmación o negación de las identidades afrodescendientes con las variaciones en la captación de esta población en las estadísticas oficiales?

Además de lo anterior, las investigaciones de DANE-UNFPA (2022), Urrego (2019) y Zuberi (2014), han mostrado que la variación y las dificultades en la identificación de grupos étnico-raciales se ha asociado comúnmente con los siguientes factores:

- Fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) de autorreconocimiento étnico-racial.
- Comparabilidad de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales en la serie histórica de las estadísticas oficiales.
- Subregistro o mal registro de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.
- Omisión censal.
- Campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.
- Capacitación a encuestadores para realizar la(s) preguntas.
- Procesos de consulta y concertación con los grupos étnico-raciales en la etapa precensal.

Conforme a estos factores listados, nos podemos preguntar ¿Cómo los cambios metodológicos en los censos se relacionan con la variación y las dificultades en la captación de la población afrodescendiente?

Finalmente, es importante considerar el contexto político y sociohistórico que enmarca los últimos tres censos del país. La Carta Magna de 1991 establece un proceso de apertura y reconocimiento a la diversidad, que fundamenta el proyecto contemporáneo de nación colombiana pluriétnica y multicultural. En el contexto de las transformaciones estructurales de la sociedad colombiana, que culminan con la promulgación de la Constitución de 1991, las instituciones se ven obligadas a adecuar sus estructuras y principios para dar cabida a los grupos étnico-raciales que históricamente habían sido invisibilizados por la perpetuación de la mentalidad colonial que, cimentada sobre preceptos raciales pocas veces cuestionados, asumía la presunta inferioridad de estas poblaciones atribuyéndoles condicionamientos biológicos que justificaban la subordinación estructural a la que estuvieron sometidas. Esa adaptación progresiva del Estado para recibir la diversidad recién reconocida es un intento de respuesta a las demandas y cuestionamientos que desde décadas atrás venían liderando los movimientos sociales con banderas étnico-raciales. Sin embargo, aunque el Estado reconoce formalmente la diversidad constitutiva de su población, sigue considerando como “minorías” a los llamados grupos étnicos, lo que implica un proceso de acercamiento a las comunidades para entender, desde su perspectiva, la manera en que las instituciones deben responder a los principios constitucionales que las legitiman. Exigencias de titulación de tierras, de autonomía territorial con funciones jurisdiccionales en conformidad con sus propias normas y procedimientos, así como la irrupción del concepto de “sujeto colectivo”, son solo algunos de los temas que obligan al Estado a reconfigurarse para ejecutar normativa y administrativamente el reconocimiento político de las comunidades étnico-raciales.

Ese reconocimiento implica, sin embargo, asumir el peso de la marginalidad histórica de los grupos étnico-raciales en la mentalidad colectiva, y la manera como la misma impactó todos los ámbitos de la vida social a los que las instituciones del Estado no han sido ajenas. El racismo estructural es una realidad inocultable que se reproduce de distintas formas, configurando la manera como entendemos el pasado y desde esa interpretación específica el orden social correlativo, con sus disposiciones epistemológicas, lingüísticas, éticas y estéticas de las que emergen, todavía, las esquirlas de una mentalidad racista desde donde adquieren sentido el conjunto de estereotipos y prácticas discriminatorias que estamos, como sociedad, en deuda de entender para poderlas erradicar. En ese contexto el trabajo de las instituciones estatales, y en particular del DANE por su misionalidad específica, son determinantes para transformar paulatinamente el imaginario colectivo que aun confina a los grupos étnico-raciales a un lugar periférico que menoscaba sus derechos fundamentales, y niega su valioso aporte a la construcción de la nación colombiana.

Los censos anteriores a 1993 hicieron evidente la necesidad de adaptar los criterios, los métodos y las estrategias de implementación para que los datos reflejen, de una manera más precisa e incluyente, a todas las comunidades que demandan del

Estado la inclusión histórica que reclaman. Por tanto, es relevante hacer la pregunta de ¿cómo el giro en las relaciones entre el Estado y los grupos étnico-raciales, que se dio con la Constitución de 1991, permea y es permeado por las estadísticas oficiales?

Así, de acuerdo con lo ordenado por la Corte Constitucional, y a los interrogantes planteados hasta el momento, se ha delimitado el objeto y el alcance de la investigación a partir de las siguientes preguntas:

1. ¿Cuáles son las causas, internas y externas al DANE, que explican la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente del país en los censos de 1993, 2005 y 2018?
2. Asimismo, de acuerdo con las causas evaluadas frente a la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente del país, es necesario responder a la pregunta: ¿Cuáles serían las lecciones aprendidas, en términos de oportunidades, desafíos y alternativas?

1.2. Objetivos

Objetivo General

Evaluar, en el marco de la orden 2ª de la Sentencia T-276, de manera sistemática y comprensiva las causas internas y externas al DANE, que han dado lugar a dificultades y variación en la captación de la población afrodescendiente del país en los censos de 1993, 2005 y 2018, para generar un documento consolidado y sistemático de lecciones aprendidas.

Objetivos Específicos

- Examinar, a través de una revisión sistemática de la literatura, la manera en que se desarrolló el proceso de subregistro y conceptualización de la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018.
- Analizar la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018.
- Realizar estimaciones de la dinámica demográfica de la población afrodescendiente, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional.

- Realizar un análisis cualitativo a través de grupos focales con líderes comunitarios afrodescendientes y entrevistas con expertos en demografía de la población afrodescendiente, censistas, funcionarios y exfuncionarios del DANE, para obtener percepciones contextualizadas y enriquecer la comprensión de las dinámicas subyacentes en los resultados censales.
- Triangular los datos cuantitativos y cualitativos para identificar las causas de la variación, los desafíos y oportunidades específicas que han emergido en la captación de la población afrodescendiente, durante los censos de 1993, 2005 y 2018, con el propósito de construir un documento consolidado de lecciones aprendidas.

1.3 Estructura del documento

El documento se estructura en seis secciones: En la primera, se presenta una introducción que describe el propósito del documento en el contexto de la Sentencia T-276, junto con sus objetivos, delimitación del problema y preguntas de investigación. La segunda sección aborda un estado del arte de la producción bibliográfica del DANE relacionada con la población afrodescendiente. A continuación, la tercera sección establece el marco teórico basado en el concepto de transición demográfica racial, que ayuda a comprender la omisión o el subregistro estadístico de la población afrodescendiente. Se usan los términos “omisión”, o “subregistro”, en conformidad con el “Glosario de términos para el Sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales” del DANE (2012), para hacer referencia al grado de no inclusión en una operación estadística de un sector poblacional. La omisión, o el subregistro, que se usan indistintamente como sinónimos, se configuran cuando por distintas razones derivadas de la ejecución de una operación censal, la información no refleja con rigurosidad el volumen o las características de un grupo específico de personas. Estas situaciones evidencian problemas en la captación de información que se traducen en la disminución significativa del volumen de una población. Son deficiencias en el procedimiento que tienen como efecto la invisibilidad, en este caso, de una parte de la población afrodescendiente. El estudio tiene por objeto describir y analizar las razones que explican la omisión, aclarando que la disminución estadística de la población no es resultado de una intención deliberada de ocultarla, sino de errores específicos que, al reconocerse, se pueden subsanar para futuras operaciones. La invisibilidad estadística de la población es un efecto desafortunado de la omisión, una consecuencia que demuestra la necesidad de revisar la ejecución de la operación estadística, pero no es un propósito de la misma. El subregistro revela la existencia de diversos errores en la ejecución de la operación, pero no que todo el

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

procedimiento estadístico tuviera como finalidad borrar una parte de la población. La cuarta sección describe el enfoque metodológico, mientras que la quinta sección presenta los resultados del estudio. Finalmente, la sexta sección ofrece un resumen sistemático de las lecciones aprendidas sobre las oportunidades, desafíos y alternativas relacionadas con la identificación de la población afrodescendiente en los censos.

2.

**Estado del arte de
la producción
bibliográfica del
DANE sobre la
población
afrodescendiente**

2. Estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población afrodescendiente

Desde la perspectiva de Gómez *et al.* (2015), el estado del arte se define como un enfoque cualitativo y documental de investigación, que adopta una perspectiva crítica e interpretativa para examinar la producción bibliográfica existente sobre un tema en específico. Este capítulo presenta los resultados del estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población afrodescendiente. El levantamiento documental se realizó principalmente en la Biblioteca Virtual DANE¹, una herramienta que ofrece al público más de 1900 publicaciones, que forman parte de su registro histórico. También se consultó el sitio web del DANE y las actas referentes al proceso de consulta previa y concertación con las comunidades afrodescendientes, en el contexto del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 (CNPV 2018). Asimismo, se revisaron documentos de las etapas precensales del Censo General de 2005 (CG 2005), que hacían alusión a reuniones y estudios sobre las posibilidades de identificación de la población afrodescendiente en las estadísticas oficiales del país. No se encontraron actas de la etapa precensal del Censo de 1993.

La revisión bibliográfica abordó todos los textos identificados que hacían mención a la población afrodescendiente: libros, actas, documentos inéditos y memorias de eventos y reuniones. El periodo de análisis está comprendido entre los años de 1993 y 2022. Las palabras clave que se usaron para la búsqueda en la Biblioteca Virtual y en el sitio web del DANE fueron: “autorreconocimiento”; “grupos étnicos”; “étnico”; “comunidades negras”; “población afrocolombiana”; “población raizal”; y, “afrodescendientes”. Las actas y documentos de las etapas precensales de 2018 y 2005, fueron solicitadas a la Dirección de Censos y Demografía.

En este capítulo, el objetivo es proporcionar un análisis sociohistórico para los censos abordados en esta investigación. Se examinaron las definiciones utilizadas por el DANE a lo largo de los tres últimos censos para categorizar a la población afrodescendiente, así como los propósitos detrás de estas definiciones. Además, analizaremos cómo la metodología utilizada para identificar a los grupos étnico-raciales ha influido en la construcción social de las identidades afrodescendientes, y en el estudio de su dinámica poblacional. Finalmente, se extraerán algunas

¹ Ver: <https://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/allbooks>

conclusiones de la revisión de la literatura producida por el DANE, respecto a la variación y dificultades en la identificación de la población afrodescendiente en los censos. A continuación, la Tabla 1 muestra los documentos que se identificaron para el análisis del estado del arte.

Tabla 1. Documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población afrodescendiente, organizados en orden cronológico de publicación.

Tipo de documento	Referencia (Autor, Fecha)	Título	Censo(s) que aborda
Memoria de evento	Ruiz y Bodnar, 1993	El Carácter Multiétnico de Colombia y sus Implicaciones Censales	1993
Monografía	Uribe, 1998	Los grupos étnicos en Colombia: Intentos de cuantificación y criterios para el Censo de 1993	1993
Estudio poscensal	DANE, 1999 ^a	Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Memorias	1993
Estudio poscensal	DANE, 1999 ^b	Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Resultados	1993
Estudio poscensal	DANE, 1999 ^c	Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Análisis de Resultados	1993
Memoria de evento	DANE, Banco Mundial, BID, 2000	Todos Contamos. Los grupos étnicos en los censos: Memoria del encuentro realizado en Cartagena de Indias, Colombia	1993 / Previo al CG 2005
Memoria de evento	DANE, Banco Mundial, 2004	Memorias del Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento Étnico	Previo al CG 2005
Estudio poscensal	DANE, 2007	Colombia una nación multicultural, su diversidad étnica	CG 2005
Estudio poscensal	DANE, 2011	La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos	CG 2005
Boletín	Ardila y Urrego, 2021	Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palanquera en Antioquia	CNPV 2018
Boletín	Urrego, Carabalí, Marín, y Palacio, 2022	Tendencias de la fecundidad de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera	CNPV 2018

Tipo de documento	Referencia (Autor, Fecha)	Título	Censo(s) que aborda
Estudio poscensal	DANE-UNFPA, 2022 ^a	Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005 - 2018, Fase 1	CNPV 2018
Estudio poscensal	DANE-UNFPA, 2022 ^b	Condiciones de vida y pobreza multidimensional de poblaciones indígenas y afrodescendientes en Colombia a partir del CNPV 2018	CNPV 2018

Fuente: Elaboración propia.

Para el análisis de los documentos expuestos en la tabla anterior, se hace necesario tener un panorama histórico que permita contextualizar la producción bibliográfica del DANE en torno a la población afrodescendiente.

2.1 Sobre la genealogía del conteo y caracterización estadística de la población afrodescendiente en los censos de población

La genealogía de las estadísticas oficiales sobre la población afrodescendiente está estructurada en una relación colonial. Esta población comenzó a ser considerada en los censos en el siglo XVI, cuando se vio la necesidad de contar la cantidad de esclavos en posesión de quienes disponían de su fuerza de trabajo. Estas estadísticas se utilizaron principalmente con fines tributarios, ya que se rendían cuentas a la corona española según la cantidad de esclavos que se poseían (DANE, 2007; Rodríguez, 2010).

En el II Censo de Población de 1777 y 1778, se registró que el 5% de la población en lo que hoy es Colombia, Ecuador, y Venezuela era de origen africano. En los primeros censos de la era republicana en Colombia, las categorías raciales se redujeron a "indígena" y la distinción entre "esclavo o libre", las cuales estaban impregnadas de la herencia colonial. Esto se debió a que el Estado, en lugar de abordar la cuestión racial, estaba más interesado en determinar la cantidad de estos grupos para sus propios propósitos (Bejarano, 2010). Cabe destacar que, de acuerdo con Tovar Pinzón, Tovar Mora y Tovar Mora (1994) cerca de la mitad de los esclavos que entraron por la ciudad de Cartagena entre 1550 y 1792 ingresaron en el siglo XVII, mientras que la otra mitad lo hizo en los siglos XVI y XVIII. En términos demográficos esta población no solo se modificó debido a su crecimiento

natural, determinado por nacimientos y defunciones, sino que también el componente migratorio fue importante en su cambio de volumen poblacional durante el periodo.

A pesar de que la independencia estableció la categoría de "ciudadano" con la promesa de igualdad, la mentalidad colonial, según la cual las asimetrías entre sectores poblacionales se explican con base en presuntas diferencias biológicas, se mantuvo vigente garantizando al racismo como un elemento estructurador de la nación colombiana. La esclavitud continuó durante varias décadas, y se enfrentaron desafíos significativos para garantizar la plena ciudadanía de las personas indígenas y afrodescendientes. Al mismo tiempo, la representación de las personas de ascendencia africana estuvo relacionada con la esclavitud hasta 1852 (Bejarano, 2010; Lopera-Mesa, 2012; Urrego, 2019).

En la Tabla 2 se presentan los criterios definidos en los censos del siglo XIX para identificar y contabilizar a las poblaciones afrodescendientes.

Tabla 2. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XIX.

Periodo	Censo	Total, población Afrodescendiente	% Población Afrodescendiente	Total Nacional	Criterios para definir a la población Afrodescendiente
La Gran Colombia	1825	103.832	4,4%	2.379.888	"Esclavos"
La Nueva Granada	1843	26.777	1,4%	1.955.264	"Esclavos, Manumisos, Cimarrones o Fugitivos"

Fuente: Elaboración propia a partir de DANE (2007) y Urrego (2019).

Ya en el siglo XX, solo en tres de los diez censos nacionales realizados (1912, 1918 y 1993) se incluyó la variable étnico-racial para reconocer a los grupos afrodescendientes (Colombia, 1918; DANE, 2007; Rodríguez, 2010). En el censo de 1912, se reportó un total de 322.499 personas negras, lo que representaba un 6,4% del total de la población censada. En 1918 esta cifra se transformó en 402.196 personas, que representaron el 6,9% del total nacional, siendo que Bolívar y Magdalena no reportaron población negra. La metodología de estos dos censos se basó en el heterorreconocimiento, es decir, a partir de observaciones del fenotipo que realizaban los censistas.

A finales del siglo XIX predominó el programa conservador denominado “La Regeneración”, que se centraba en la recuperación de la herencia hispánica católica, que configuraba una perspectiva desfavorable para el reconocimiento del mestizaje por lo que abogaba por el centralismo político (Bejarano, 2010). Esta ideología se reflejó en la Constitución de 1886, que mantuvo una distinción entre las categorías “blanco” y “no blanco”, perpetuando la relación colonial con las comunidades indígenas y afrodescendientes. La Ley 89 de 1890 también consolidó el proyecto de “civilización” que buscaba asimilar a los pueblos indígenas y homogeneizar a la población a través del mestizaje, lo cual tuvo un impacto significativo en la configuración de la indigeneidad y la negritud en Colombia durante el siglo XX (Lopera-Mesa, 2012; Mosquera *et al.*, 2013).

Con la Regeneración, la cuestión racial se convirtió en un tema central en el debate científico y político de las élites colombianas a principios del siglo XX. En esa época, el racismo científico estaba en auge y respaldaba la expansión de las potencias imperiales. La élite política e intelectual colombiana introdujo conceptos de eugenesia, lo que llevó a argumentos que sostenían la presunta inferioridad intelectual y moral de los indígenas, negros y mestizos, así como la degeneración racial debido a enfermedades o envejecimiento, conceptos que estaban presentes en los círculos científicos y políticos (Bejarano, 2010; Urrego, 2019).

A pesar de que no existió un consenso en las diferentes posturas liberales y conservadoras, la eugenesia se adaptó al contexto colombiano y promovió la asimilación sociocultural de la población como un medio para eliminar las “deficiencias raciales”. Esto condujo a una homogeneización de la población que favorecía el blanqueamiento (Guerra, 2016; Wade, 2000). Según Bejarano (2010), “en este contexto en el que se cruzaban el proyecto político de la regeneración y los principios de la eugenesia, los primeros censos colombianos del siglo XX se convirtieron en un instrumento para consolidar una república de blancos” (p. 22). Fue en pleno auge de este proyecto político de la Regeneración, que acontecieron los censos de 1912 y 1918.

Después del Censo de 1918, pasaron 75 años de asimilación estadística para la población afrodescendiente. Los censos de 1993, 2005 y 2018, en los que vuelve a aparecer esta población, se llevaron a cabo en un contexto de apertura hacia el multiculturalismo. En Colombia, la Constitución de 1991 estableció las bases para la construcción de un proyecto de nación que reconociera su carácter pluriétnico y multicultural. En esta nueva constitución, los pueblos indígenas, afrodescendientes y Rrom fueron reconocidos como sujetos con derechos especiales. Entre estos derechos se incluyen la propiedad colectiva de la tierra y la representación política en el Congreso de la República. Es importante destacar que la obtención de estos derechos se debió a la lucha de los movimientos sociales que abogaban por la igualdad étnico-racial y también a las presiones internacionales que buscaban eliminar el racismo (Urrego, 2019).

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

La Tabla 3 describe los criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y el conteo de poblacional en los censos del siglo XX y XXI.

Tabla 3. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XX y XXI.

Censo	Total población Afrodescendiente	% Población Afrodescendiente	Población total	Criterios para definir a la población Afrodescendiente	Pregunta / Categorías
1912	322.499	6,4%	5.072.604	Heterorreconocimiento racial (*)	1. Blanco, 2. Negro, 3. Indígena y 4. Mezclado
1918	402.196(**)	6,9%	5.855.077	Heterorreconocimiento racial (*)	1. Blanco, 2. Negro, 3. Indígena y 4. Mezclado
1993	502.343	1,5%	33.109.840	Autorreconocimiento	¿Pertenece a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra? 1. Sí. ¿A cuál? ,2. No
2005	4.311.757	10,4%	41.468.384	Autorreconocimiento	¿De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos es o se reconoce cómo?: (1). Indígena, (2) Rrom, (3) Raizal del Archipiélago, (4) Palenquero, (5) Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente (6) Ninguno de las anteriores.
2018	2.982.224	6,2%	48.258.494	Autorreconocimiento	De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos.. es o se reconoce como: (1) Indígena, (2).Rrom, (3) Raizal del Archipiélago, (4) Palenquero, (5) Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente , (6) Ningún grupo étnico

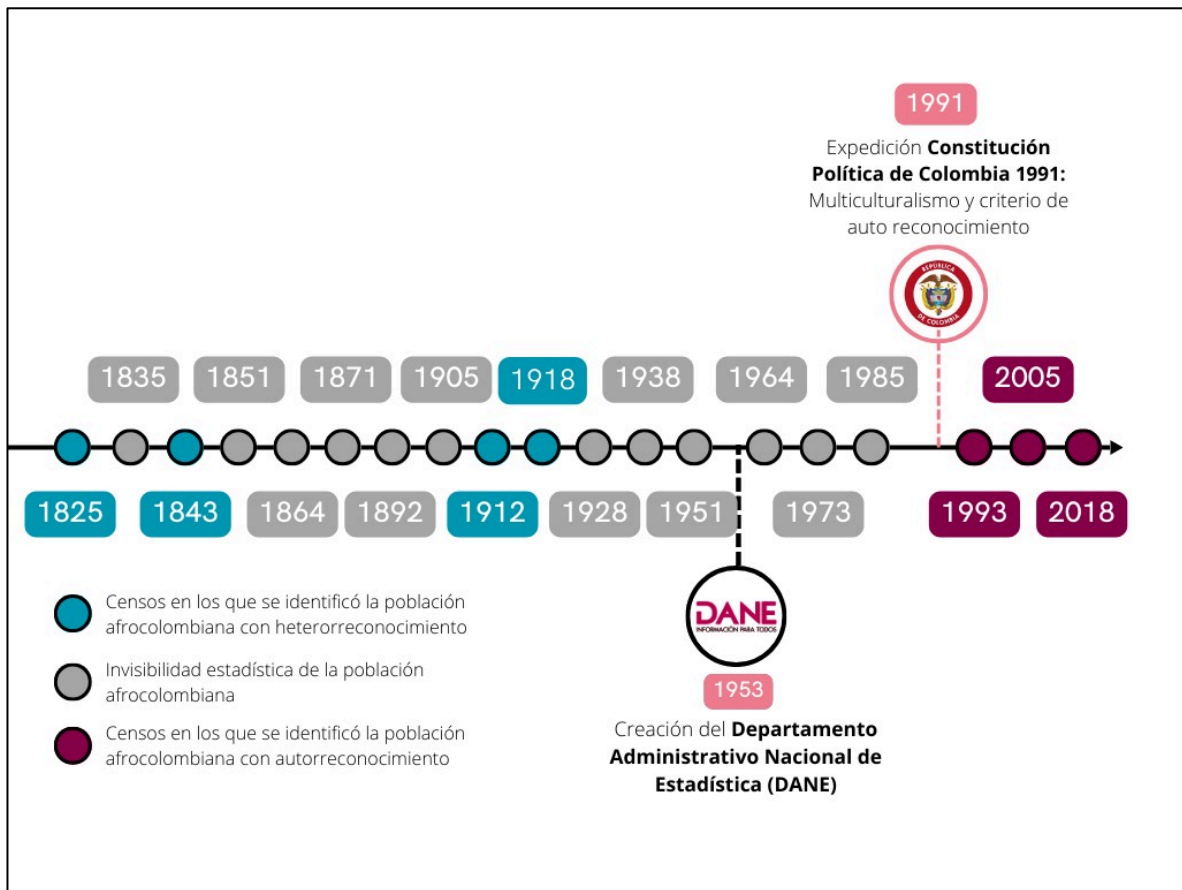
Fuente: Elaboración propia a partir de DANE, 2007; Urrego, 2019; Censo General de la República de Colombia, 1918.

(*) Percepción externa del encuestador sobre las características fenotípicas

(**) El Censo de 1918 no reportó datos por raza para Bolívar y Magdalena

La Figura 1 describe la trayectoria histórica de la (in)visibilidad estadística de la población afrodescendiente en los censos de población realizados en los siglos XIX, XX y XXI.

Figura 1. Línea del tiempo de operativos censales y la identificación de la población afrodescendiente.



Fuente: Elaboración propia.

2.2 Descripción y análisis de los documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población afrodescendiente

Para facilitar la descripción de los documentos que componen el estado del arte, se continúa con el orden cronológico propuesto en la Tabla 1, clasificando los textos de acuerdo con el censo que aborda

2.2.1 El Censo de 1993

En octubre de 1993, se desarrolló un seminario sobre “Investigación sociodemográfica contemporánea de pueblos indígenas” en Santa Cruz, Bolivia. A este evento asistieron dos exfuncionarias del DANE, que además son figuras académicas reconocidas en el campo de la demografía indígena: Magda Ruiz y Yolanda Bodnar (1993). Ruiz y Bodnar presentaron la ponencia, “El Carácter Multiétnico de Colombia y sus Implicaciones Censales”, que explora los desafíos y avances de la inclusión de los grupos étnicos del país en el Censo de 1993, dentro del marco de la Constitución de 1991.

Utilizando los datos del Censo 1993, Margarita Uribe (1998) elaboró la investigación titulada “Los grupos étnicos en Colombia: Intentos de cuantificación y criterios para el Censo de 1993”. Esta tesis de carácter cualitativo abordó más detalladamente la importancia de la cuantificación de los grupos étnicos, y la pertinencia de usar un formulario específico para estos grupos; la relación de dichos grupos con el Estado, y los aspectos metodológicos del operativo censal de 1993.

Posteriormente, en 1999, el DANE publicó un estudio poscensal en tres tomos titulado, “Grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993” (DANE 1999^a; 1999b y 1999c). Esta obra describe la investigación, cuantitativa y cualitativa, más amplia y completa sobre los grupos étnicos captados en el operativo censal de 1993. Sus tres tomos abordan, i) las memorias del Censo de 1993 respecto a la captación de los grupos étnico-raciales; ii) los resultados principales; iii) y el análisis de resultados. La obra fue producida por Elsa Rodríguez Palau, y también contó con la asesoría de Yolanda Bodnar, que para entonces ejercía en el DANE como directora técnica de censos.

En noviembre de 2000, en la ciudad de Cartagena, se realizó el evento “Todos Contamos”. Durante este encuentro hubo una colaboración entre técnicos y

expertos de los gobiernos de América Latina y de organismos de cooperación internacional, quienes trabajaron junto a representantes de organizaciones afrodescendiente e indígenas en la Región. El propósito principal de esta colaboración era el desarrollo de enfoques metodológicos destinados a recopilar información precisa y confiable acerca de los desafíos de pobreza y exclusión que afectan a los grupos étnico-raciales en América Latina y el Caribe. Este evento se destacó como un hito significativo en la lucha contra la exclusión social en la región. Allí se realizaron ponencias y presentaciones de personal del DANE, y de representantes de organizaciones afrocolombianas (DANE, BM, BID, 2000).

El Censo de 1993 marcó el primer intento de aplicar el principio de autorreconocimiento. De acuerdo con Susana Schkolnik (2009), el autorreconocimiento étnico se erige como un derecho humano esencial, que los Estados y organismos internacionales deben fomentar y asegurar para preservar la dignidad, la justicia y la equidad social. Este principio se encuentra respaldado en el Artículo 2° del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 1989), el cual reconoce el derecho de los pueblos indígenas y tribales a que se respete “su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones”.

No obstante, al analizar la serie histórica del volumen de la población afrodescendiente en Colombia (Tabla 3), salta a la vista que los datos de 1993 presentan una inconsistencia, tanto con los censos predecesores (1912 y 1918), como con los de su sucesor (2005). Esta inconsistencia en la serie, que se traduce en un subregistro de la población afrodescendiente, se debe principalmente a la forma en que se conceptualizó a dicha población, y por ende a la construcción de la pregunta de autorreconocimiento usada en 1993 (Figura 2).

Figura 2. Pregunta de autorreconocimiento étnico del Censo de 1993.

29. ¿Pertenece . . . a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra?

1 Sí ¿A cuál? ▲

Nombre de la etnia, grupo o comunidad

2 No

Fuente: Extraído de Formulario 1 del Censo de 1993

La pregunta de 1993 refleja un abordaje teórico centrado en una perspectiva primordialista de la identidad étnica, lo cual tuvo un impacto negativo en

la visibilidad de la población afrodescendiente. Esto se debió a que la pregunta solo permitía identificar a una parte de esa población: quienes se reconocieron como miembros de una comunidad negra. El Censo se llevó a cabo en un momento en el que la Ley 70 de 1993 estaba en plena vigencia. Como resultado, solo se consideraron como comunidades aquellas que estaban bajo el alcance de esta ley, es decir, las que se encontraban en la región del Pacífico. Esto llevó a la omisión estadística de la población afrodescendiente que vivía en áreas urbanas y otras regiones que no estaban cubiertas por esta legislación (Bejarano, 2010; Urrego, 2019).

Si bien en la actualidad es ampliamente aceptado en las estadísticas sociales trabajar con la categoría “raza”, no en términos biológicos, sino como una construcción social (Guimarães, 2003; Ilex, 2023; Telles, 2017, Zuberi, 2014), para la época del Censo de 1993, las escuelas de antropología todavía veían con recelo a esta categoría. Yolanda Bodnar (2000), uno de los personajes principales en la conceptualización de la pertenencia étnica del Censo de 1993, afirmó lo siguiente respecto al tema: “[...] el color y la raza, conceptos de por sí ya caducos, sólo contribuyen en el concierto mundial a ahondar las discriminaciones y, por ende, las exclusiones ocasionadas por rasgos superficiales que definitivamente empobrecen al ser humano como tal [...]” (p. 81).

Además del etnicismo primordialista, que negaba la importancia de la raza en la construcción de la identidad afrodescendiente, otro de los factores que contribuyó al subconteo de la población en 1993 fue el sesgo indigenista de las escuelas antropológicas de la época. Ruiz y Bodnar (1993) señalaban:

“[...] El Censo de 1993 tuvo en cuenta, **en lo que a comunidades indígenas se refiere**, la pertenencia a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra, por autorreconocimiento, aplicada en todo el territorio nacional, así como características relacionadas con la competencia lingüística en cuanto a la lengua vernácula y a otras **lenguas indígenas**, el alfabetismo en la lengua materna, la morbilidad, la demanda de atención de salud y el tipo de **vivienda tradicional indígena**, en un formulario específico para estas poblaciones [...]” (p. 5. Énfasis propio).

No solo es importante resaltar la primacía del enfoque indigenista en el discurso sobre la identificación de los grupos étnicos en 1993, sino que en el proceso censal se pueden evidenciar una serie de asimetrías en los esfuerzos para identificar a los pueblos indígenas y a las comunidades negras. Se observa que para la población indígena se implementó un formulario específico denominado F2, -que se usó en zonas de alta concentración indígena-, además se utilizó un formato F4, exclusivo para el Censo Binacional del pueblo indígena Wayuú (DANE 1999a; Uribe, 1998; Urrego 2019). Surge entonces la pregunta: ¿Por qué no se implementaron formularios especiales para regiones con alta concentración de población afrodescendiente en 1993? Este interrogante aporta una valiosa lección: históricamente, el DANE ha presentado una asimetría en cuanto a mejoras en la

captación de los grupos étnico-raciales, favoreciendo de manera notoria a la población indígena. Esto también se puede ver con el hecho de que, en los formularios del Censo de 1993, había preguntas específicas para captar a los hablantes de lenguas indígenas, pero no para captar a los hablantes de lenguas específicas creadas por los afrodescendientes, como el creole de San Andrés y Providencia, o la lengua palenquera de San Basilio (DANE, 1999^a; Ruiz y Bodnar, 1993) Así, el Censo de 1993 incurrió, no solo en una omisión poblacional, sino también en una invisibilización cultural-lingüística de los y las afrodescendientes.

Un vacío que dejan los estudios poscensales de 1993 (DANE 1999^a; 1999b y 1999c), es que no se detalla de forma clara cómo fue el proceso de consulta y concertación con las comunidades negras, mientras que, para el caso de las comunidades indígenas, sí se cuenta con una descripción más detallada. La consulta previa es un asunto de gran relevancia para todos los grupos étnicos. Desde la perspectiva de los afrodescendientes, la omisión de este proceso representa una clara violación de los derechos fundamentales de su población, dado que Colombia ratificó este procedimiento a través de la Ley 21 del 4 de marzo de 1991. En este sentido, es crucial profundizar en la investigación del proceso de consulta y coordinación del Censo de 1993 con las organizaciones afrocolombianas para entender su relación con aspectos como el derecho a la participación y la autodeterminación, la protección de los derechos territoriales y culturales, la identificación étnica y el autorreconocimiento, las políticas públicas y programas sociales, así como la prevención de impactos negativos.

Además de lo anterior, es importante señalar que, entre los científicos sociales expertos en grupos étnicos, las comunidades y los organismos encargados de la medición de fenómenos sociales, se ha presentado un debate sobre la responsabilidad de cada actor en la posible subestimación de la población afrodescendiente, donde por supuesto las cifras y conceptos de cada censo reflejan los valores predominantes de la sociedad en el momento de su realización. En primera medida, hay que tener en cuenta que las instituciones no son ajenas al flujo de ideas imperantes en cada época. Al momento de esta operación censal, el conjunto de categorías y conceptos a disposición, refrendados por investigaciones académicas de diversa índole, transitaban desde los esquemas antropológicos que privilegiaban los mundos indígenas, hacia la comprensión, cada vez más depurada, de la compleja diversidad de los distintos pueblos negros, cada uno provisto de un trasfondo cultural para el que en la época todavía no había plena disposición. El aparataje conceptual para la comprensión de las comunidades afrodescendientes no tenía el mismo nivel de desarrollo que en la actualidad, lo que privaba de herramientas su comprensión. A su vez, las personas concretas que trabajan en las instituciones reproducen de distintas maneras, con mayor o menor conciencia, el imaginario social en el que se funda la racialización de las diferencias sociales que ha caracterizado, desafortunadamente, el proceso de construcción de la nación colombiana. Ser consciente de esa determinación histórica es un proceso lento y complicado que implica, entre otras cosas, poner en cuestión muchos de los

esquemas sobre los que se han formado las personas encargadas de las funciones misionales. Esa situación condiciona, inevitablemente, los presupuestos, la metodología y la puesta en marcha de la operación censal.

Por otro lado, no se puede olvidar que uno de los efectos más poderosos del racismo consiste en alejar a la persona racializada de su propia identidad, construyéndola negativamente desde diversos dispositivos que afectan la imagen personal, y sus vínculos de relación social inmediata. Para ilustrar esto, es importante citar de nuevo a Bodnar (2000) -exfuncionaria del DANE-, sobre el subregistro en el Censo de 1993. “[...] A pesar de que en municipios como Puerto Tejada (departamento del Cauca), donde podría considerarse que una gran proporción de la población es negra, ningún habitante se autorreconoció como negro [...]” (p. 83). Este ejemplo ilustra la paradoja señalada por Telles (2017): aunque el autorreconocimiento es un derecho fundamental, en la práctica, a menudo se convierte en una imposición del Estado para que las personas se identifiquen en preguntas y categorías que no reflejan la complejidad de las identidades étnico-raciales en la base social.

2.2.2 El Censo General de 2005

Con referencia al Censo General de 2005 (en adelante, CG 2005), se publicaron una serie de estudios, no solamente poscensales sino de pruebas y análisis sobre la captación de grupos étnico-raciales, que además de un enfoque étnico, también incorporan criterios raciales.

En las memorias del evento “Todos Contamos”, realizado en el año 2000, ya se anuncian algunas de las características que iría a tener el CG 2005 para la captación de los grupos étnicos. Entre ellas, el uso de un formulario único y la posibilidad de modificar la pregunta de autorreconocimiento, con base en ejercicios de prueba realizados en 1998 y 1999. Estos ejercicios permitieron ensayar alternativas para mejorar la captación de la población afrodescendiente e iniciar la inclusión de la población Rrom (gitana) (DANE, BM, BID, 2000). Este evento concluyó con un plan de acción censal que consideraba: *i)* Incluir y/o mejorar la pregunta de pertenencia étnica; *ii)* Promover una participación más activa de los grupos étnicos en la recopilación de datos; *iii)* Difundir la información disponible; *iv)* Facilitar el intercambio de conocimientos entre países.

En enero de 2004 se realizó el “Taller de evaluación de la pregunta de autorreconocimiento”, llevado a cabo en Bogotá. El taller fue coordinado por el DANE y contó con el apoyo del Banco Mundial en el contexto del proyecto “Censos de Población y Grupos Étnicos en Colombia: Revisión de la pregunta de pertenencia étnica y socialización del proyecto censal con los grupos étnicos”.

La síntesis de este evento se basa en la sistematización de los contenidos realizada por el equipo de la Dirección de Censos y Demografía a través de la Coordinación de Grupos Étnicos. El documento se divide en siete partes que abordan diversos aspectos, desde la pertinencia y los antecedentes del tema hasta las propuestas y conclusiones del taller, incluyendo una propuesta para el módulo de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del segundo trimestre de 2004 (DANE, Banco Mundial, 2004).

Posterior al CG 2005, el DANE publicó dos investigaciones poscensales que poseen elementos claves para entender el operativo censal y sus resultados sobre la población de los grupos étnico-raciales. El primero se titula, “La Visibilización Estadística de los Grupos Étnicos Colombianos” (DANE, 2008); y el segundo, “Colombia una Nación Multicultural, su Diversidad Étnica” (DANE, 2007).

Los ejercicios previos al CG de 2005 permitieron evidenciar que el criterio etnicista-primordialista de la identidad no era el más adecuado para captar a la población afrodescendiente. Y, a pesar de que el concepto de “raza” continuaba siendo controversial y su implementación resultaba polémica en las estadísticas oficiales, se evidenció que los criterios “raciales” ayudaban a visualizar mejor las desigualdades en la sociedad colombiana (DANE, Banco Mundial, 2004).

“[...] El criterio de fenotipo: si bien es claro que puede ser de utilidad para la captación de las poblaciones afrodescendientes, puede también fortalecer conceptos como el de raza que en el ordenamiento cultural pueden terminar por fomentar actitudes discriminatorias. Sin embargo, cuando se busca identificar rasgos de discriminación racial por características fenotípicas, este criterio resulta ser de gran utilidad en las encuestas y estudios a profundidad [...]” (p. 11).

Las preguntas experimentales que se ensayaron en los ejercicios descritos en el Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento”, se muestran en la Figura 3.

Figura 3. Preguntas experimentales de autorreconocimiento étnico-racial expuestas en el Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento, 2004.

Censo 93	30/07/98	08/10/99	16/02/01
¿Pertenece ...a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra? Sí, ¿a cuál? Nombre de la etnia, grupo o comunidad. No ___	¿A cuál grupo poblacional considera que... pertenece? ___ Población indígena ___ Población negra ___ Población blanca o mestiza ___ Otra	¿A cual de los siguientes grupos de poblacion considera que... pertenece? ___ Población indígena ___ Población negra ___ Población blanca o mestiza ___ Población gitana ___ Otra	¿De acuerdo con sus costumbres y tradiciones... se considera? ___ Indígena ___ Raizal del Archipiélago ___ Negro (a) ___ Afrocolombiano (a) ___ Gitano (a) ___ Mestizo (a) o blanco (a)

18/04/01	28/02/02	27/08/02	25/05/03	ECV/03
... se considera: Indígena ___ Raizal del Archipiélago ___ Afrocolombiano (a) ___ Afrodescendiente ___ Negro (a) ___ Gitano (a) ___ Mestizo	... se considera: ___ Mestizo, blanco (a), Negro (a) ___ Afrocolombiano (a)	¿De acuerdo con sus costumbres y tradiciones...se considera:? ___ Indígena ___ Negro (a), Afrodescendiente ___ Raizal del Archipiélago ___ Palenquero (a) ___ Gitano	¿De acuerdo con sus costumbres y tradiciones... se considera? ___ Indígena ___ Raizal del Archipiélago ___ Negro (a) ___ Afrocolombiano (a) ___ Gitano (a) ___ Mestizo (a) o blanco (a)	¿De cuál de los siguientes grupos étnicos se considera usted? ___ Indígena ___ Gitano ___ Raizal del Archipiélago ___ Palenquero ___ Negro, mulato, afrodescendiente

Fuente: Extraído de DANE, Banco Mundial (2004, p. 14)).

En síntesis, las diversas propuestas se basaron en criterios culturales y fenotípicos, ya sea de manera individual o en combinación, y se reforzaron con preguntas relacionadas con territorio, grupo o comunidad, ascendencia y lengua. Estas propuestas derivaron en una mejor alternativa de identificación de la población afrodescendiente en el CG 2005, que en los censos anteriores; por lo cual, a pesar de todas las críticas que pueda tener, es el que mejor ha visibilizado a esta población. La Figura 4 muestra la pregunta de pertenencia étnico racial que se implementó en 2005.

Figura 4. Pregunta de autorreconocimiento étnico-racial del CG 2005.

33. ¿De acuerdo con su CULTURA, PUEBLO o RASGOS FÍSICOS, ... es o se reconoce como:

1 Indígena?
 1.1 ¿A cuál PUEBLO INDÍGENA pertenece?

(Escriba el nombre del pueblo)

2 Rom?
 3 Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia?
 4 Palanquero de San Basilio?
 5 Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente?
 6 Ninguna de las anteriores?

Pase a 35

Fuente: Extraído del Cuestionario Básico del CG 2005

Los estudios poscensales sobre visibilización estadística y la diversidad étnico-racial en el país, con base en el CG 2005, retratan a Colombia como un país con diversidad étnica y lingüística. Reconocen que, por primera vez en un censo colombiano, se pueden caracterizar cuatro grupos étnico-raciales distintos: los raizales del Archipiélago de San Andrés, la población negra o afrocolombiana (incluyendo a los Palenqueros de San Basilio), los indígenas, y los Rom o gitanos. Estos documentos analizan la situación de estos grupos étnico-raciales utilizando datos del CG 2005. Además, abarcan una descripción histórica de su captación, el marco legal y normativo, la identificación étnico-racial en censos y otras investigaciones del DANE, la participación de los grupos étnico-raciales en el Censo, las estrategias de análisis y difusión de la información censal, actividades con enfoque étnico-racial, y estadísticas e indicadores clave de estos grupos según el Censo. Esta operación estadística destaca un aumento del autorreconocimiento, principalmente en la población afrodescendiente, debido principalmente a mejoras en la pregunta de autoidentificación, que como se ha mencionado, por primera vez contó con un enfoque no sólo étnico, sino también racial (DANE, 2007 y 2008).

En relación con el Censo anterior, el CG 2005 evidenció mejoras en la captación de la población afrodescendiente en las fases precensal y censal. Las principales mejoras son: *i)* actividades precensales de consulta a expertos y diálogo con organizaciones afrocolombianas; *ii)* pruebas piloto; *iii)* campañas de sensibilización; *iv)* pregunta de autorreconocimiento que devienen de una mejor comprensión de las identidades étnico-raciales; *iv)* cobertura; *v)* uso de tecnología; *vi)* visibilidad de la población afrodescendiente dentro y fuera de las Tierras de Comunidades

Negras, incluyendo la residente en áreas urbanas; y *vii*) caracterización lingüístico-cultural.

Finalmente, también es relevante señalar que, parte de la literatura de la época continuaba responsabilizando a la población afrodescendiente de las dificultades en la captación de sus identidades:

“[...] Las poblaciones afrodescendientes deben todavía fortalecerse o bien organizarse en torno a un proceso interno de consenso sobre su identidad. Los censos pueden dar herramientas para abogar por políticas inclusivas; sin embargo, no son éstos los espacios propicios para resolver problemas propios de la identidad cultural y los procesos organizativos de sus comunidades [...]” (DANE, Banco Mundial, 2004, p. 11).

2.3.3 El Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018

Si bien el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 (en adelante, CNPV 2018) inició con una mejora notoria en su fase precensal, un proceso de Consulta previa formal con organizaciones afrocolombianas, sus resultados se vieron deslegitimados por diferentes sectores de la sociedad civil, en particular, por los movimientos sociales afrodescendientes que argumentaron un “genocidio estadístico” (Vivas, 2019).

En este contexto el estado del arte respecto al CNPV 2018 incluye una serie de actas y documentos de la Consulta previa; dos boletines tipo artículo científico (Ardila y Urrego, 2021; Urrego, Carabalí, Marín, y Palacio, 2022); y dos estudios poscensales (DANE-UNFA 2022^a y 2022^b). Es importante notar que con el CNPV 2018 se abre por primera vez una línea de investigación sobre la población afrodescendiente, que anteriormente solo estaba incluida en los apartados de los documentos sobre los grupos étnico-raciales en general.

2.3.3.1 Revisión documental de las reuniones entre el DANE y el equipo técnico de la consulta previa en el Marco del Censo 2018

Una de las etapas fundamentales para el proceso censal de la población étnica, consiste en las reuniones y encuentros previos entre el DANE y los líderes que representan a las comunidades afrodescendientes (Espacio Nacional de Consulta Previa). Este espacio tuvo como objetivo principal discutir las conceptualizaciones y la terminología étnica de las comunidades afrodescendientes; revisar la consistencia de la pregunta de autorreconocimiento étnico-racial y el cuestionario

censal, así como socializar a la población de los territorios los resultados de las discusiones con el DANE.

“[...] De acuerdo con la sentencia 576 de 2014, los delegados de este espacio nacional deben cumplir su rol y facilitar que en los departamentos se conozca el cuestionario censal, haciendo énfasis en las preguntas básicas, estructurales y de enfoque diferencial étnico, ya que sus aportes son importantes para la concertación definitiva con el DANE” (Reunión DANE y equipo técnico consulta, Cali, 21 de octubre de 2016)

Un tema central en las reuniones entre el DANE y el Espacio Nacional de Consulta Previa fueron los contratos para la estrategia de comunicación y sensibilización de las comunidades afrodescendientes sobre la importancia del censo y el autorreconocimiento, el desplazamiento de personal a los territorios y el personal operativo para la aplicación del cuestionario y levantamiento de la información censal. De los encuentros se destacan las siguientes intervenciones:

“[...] ¿Qué participación tendrán los negros(as) para el tema laboral y contractual en el censo?” (Alexander Valoyes, asistente a la Asamblea Departamental realizada en Bogotá, 27 de noviembre de 2016)

“Los negros queremos operar lo nuestro” (delegada Idalmi Minota, Cali, 19 de febrero de 2017)

A este respecto, la Federación de Consejos Comunitarios de Comunidades Negras del Valle (FECCOVA) y otras organizaciones, fueron elegidas por el Espacio Nacional de Consulta Previa como los únicos operadores de los recursos destinados para el fortalecimiento técnico y logístico para la implementación de la ruta metodológica, la realización de la concertación y consulta con las comunidades afrodescendientes, así como para la realización del censo.

“Los delegados y delegadas de la Comisión Séptima del Espacio Nacional de Consulta Previa de las CNARP; reunidos en Espacio Autónomo en la ciudad de San Andrés Islas, el día 02 del mes de julio de 2016; de acuerdo con nuestra autonomía y en usos de nuestras facultades contempladas en el marco del convenio 169 de la OIT y la Constitución Política de Colombia; hemos decidido por unanimidad que la Federación de Consejos Comunitarios de Comunidades Negras del Valle y otras organizaciones de Colombia (FECCOVA) sea el operador de la totalidad de los recursos destinados al apoyo de fortalecimiento técnico, logístico y otros necesarios para la implementación de la ruta metodológica, la concertación y consulta con las CNARP y para la realización del XVIII Censo poblacional y VII de vivienda 2017, que debe efectuarse en cumplimiento con los acuerdos concertados entre el DANE y esta comisión” (Espacio Autónomo de la Comisión VII del Espacio Nacional de Consulta Previa, San Andrés Islas, 2 de julio de 2016)

Para el correcto desarrollo de los operativos censales es fundamental la articulación entre el DANE y las distintas organizaciones representativas de la población, para que desde las fases de planeación y diseño el proceso cuente con la legitimidad que solamente el conocimiento de la operación de parte de las comunidades puede brindar. También es importante que ante la compleja diversidad de regiones y organizaciones étnicas que hacen presencia en el territorio nacional, el proceso tenga un nivel de participación mucho más amplio que garantice una representación más heterogénea y, con ello, un control mucho más efectivo, en cada una de las regiones, de la correcta destinación de los recursos presupuestados. El éxito de la operación depende de muchos factores, siendo el DANE el principal responsable de la misma, pero una mayor interlocución, con un espectro cada vez más amplio de organizaciones sociales y comunidades de base, permite que el proceso se nutra del conocimiento que solo las poblaciones tienen de sus dinámicas territoriales, y de su experiencia organizativa. La participación de organizaciones barriales y comunitarias de las TCCN, así como de otros procesos organizativos, rurales y urbanos, amplía las posibilidades de que la operación censal cumpla con su objetivo de caracterizar, de manera más precisa, el volumen y las particularidades de las poblaciones. No corresponde al DANE incidir ni juzgar las dinámicas internas de las organizaciones, procesos que desconoce y a los que debe respetar su autonomía, salvo resaltar la necesidad de una interlocución con las mismas, y lo importante que resulta su activa participación en los operativos.

Es importante aclarar que para el DANE resulta fundamental destacar el papel clave de encuestados y comunidades en la mejora de la calidad de la información. En la medición de la etnicidad es importante tener en cuenta que “La comprensión o las opiniones de los encuestados sobre el origen étnico, la conciencia de sus antecedentes familiares, el número de generaciones que han pasado en un país y el tiempo transcurrido desde la inmigración son todos posibles factores que afectan la información sobre el origen étnico en un censo” (Principios y recomendaciones para los Censos de Población. Naciones Unidas (2017)). Por otro lado, los últimos censos en Colombia han usado el concepto de *informante idóneo*, donde una sola persona mayor de edad responde por todos los miembros del hogar, por tanto, como señala Telles (2014), la información es realmente basada en los criterios de otra persona del hogar (Telles, E. (2014). *Pigmentocracies: Ethnicity, race, and color in Latin America*. UNC Press Books.). Esto refuerza la recomendación de seguir un principio de corresponsabilidad donde tanto informante como recolector de la información tienen un papel compartido en los éxitos, fracasos y en la búsqueda de mejoramiento de la calidad de cada proceso de medición.

Asimismo, cabe recalcar que las percepciones de los individuos acerca de su origen étnico a menudo son influenciadas no solo por los miembros de su mismo grupo étnico, sino por los de otros grupos étnicos, lo cual en psicología se responde a través de la pregunta ¿Cómo me ven los otros? Por esto algunos investigadores han recomendado introducir preguntas sobre heterorreconocimiento étnico y se

realizaron pruebas sobre en qué grado este podría complementar el autorreconocimiento en el marco de la respuesta a la orden 3ª.

En cualquier caso, se podría evaluar si en el marco de procesos de difusión de información sobre los fundamentos del censo y su utilidad, hace falta involucrar una base más amplia de organizaciones de población afrodescendiente y conseguir el apoyo de líderes locales y formadores de opinión para difundir el censo a escala regional. No se puede perder de vista que la misionalidad del DANE es la recolección, la estimación y la presentación de cifras; la interpretación usualmente se deja a cargo de tomadores de decisiones, investigadores y usuarios de la información.

Otro aspecto que conviene señalar tiene que ver con la perspectiva rural que tienen las organizaciones que hacen parte del Espacio Nacional, que es el resultado de la interpretación de la Ley 70 de 1993. A diferencia de la población indígena, los afrodescendientes no pueden ser concebidos de la misma manera, en particular, por la dinámica de los flujos migratorios de esta población hacia centros urbanos como Cali, Cartagena, Barranquilla y Medellín (Barbary & Urrea Giraldo, 2004; O. Barbary *et al.*, 1999; O. Barbary & Raberono, 2002). En términos absolutos la población afrodescendiente se concentra mayoritariamente en ciudades como Cali, Cartagena, Barranquilla y Medellín, donde se registraron altos niveles de omisión censal, siendo la población afrodescendiente afectada por la reducción poblacional en relación con el censo de 2005 (Urrea Giraldo *et al.*, 2022).

2.3.3.2 Revisión de la literatura poscensal del CNPV 2018

Para iniciar esta sección, es imprescindible señalar que la pregunta de autorreconocimiento es similar, conceptual y estructuralmente, a la de 2005 (Ver Figura 5). No obstante, para la población indígena, además de preguntar si se identificaban como indígenas, y a qué pueblo específico pertenecían, también se incluyó una pregunta sobre la pertenencia a un clan -especialmente para los pueblos Kogui y Wayuú-. En el caso de la población Rrom, se preguntó sobre la pertenencia a las vitsas y kumpanias. En cuanto a la población afrodescendiente, no se agregaron opciones adicionales.

Por otro lado, se presentó un cambio en la categoría de respuesta “6. Ningún grupo étnico”, que en 2005 era, “6. Ninguno de los anteriores”. Conforme a DANE-UNFPA (2022^a), esta opción de respuesta posiblemente causó que una porción de la población afrodescendiente eligiera la categoría “ningún grupo étnico”, en vez de las categorías para las identidades afrodescendientes.

El Censo de 2018 mostró una disminución significativa de la población afrodescendiente, con respecto al censo anterior. Razón por la cual se desarrolló una investigación poscensal para determinar las causas de dicha disminución. Este

estudio poscensal se titula, “Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005-2018” (UNFPA 2022^a). El análisis se enfoca en variables relacionadas con la variación poblacional intercensal, que experimentó una disminución sin una clara explicación demográfica. El estudio aborda tres temas principales: *i*) dinámica demográfica; *ii*) racialización y categorías étnico-raciales, y *iii*) omisión censal y alteración del autorreconocimiento.

Figura 5. Pregunta de autorreconocimiento étnico-racial del CNPV 2018.

37. ¿De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos . . . es o se reconoce como:

1. Indígena?

1.1 ¿A cuál pueblo indígena pertenece . . . ? Código

Nombre del pueblo indígena

1.2 ¿A cuál clan pertenece . . . ? Código

Nombre del clan

Continúe con la pregunta 38

2. Gitano(a) o Rrom?

2.1 ¿A cuál vitsa pertenece . . . ? Código

Nombre de la vitsa

2.2 ¿A cuál kumpania pertenece . . . ? Código

Nombre de la kumpania

Continúe con la pregunta 38

3. Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina? Continúe con la pregunta 38

4. Palenquero(a) de San Basilio? Continúe con la pregunta 38

5. Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)? Continúe con la pregunta 39

6. Ningún grupo étnico

Fuente: Extraído del Cuestionario de Hogares del CNPV 2018

El estudio poscensal DANE-UNFPA (2022^a) fue realizado por un equipo coordinado por Fernando Urrea Giraldo, y contó con académicos afrodescendientes. El estudio señala que la variación poblacional no se explica únicamente por cambios en el autorreconocimiento. Este análisis poscensal también es enfático en reconocer que la dinámica demográfica no explica por sí sola la disminución de la población. Así pues, afirma que los factores no solo se limitan a fallas técnicas de recolección de la información, ni tampoco en el diseño del operativo, sino que también tiene que ver con temas como la capacitación de los censistas y la necesidad de haber brindado mejores condiciones para la formación de dicho personal. El análisis examina la dinámica demográfica a nivel de manzanas, mostrando comportamientos inesperados en la variación intercensal. Se destaca cómo la autoidentificación en población afrocolombiana disminuyó en ciudades, mientras aumentaba la categoría “Ningún grupo étnico”. También se aborda la influencia de las categorías étnico-raciales en el autorreconocimiento y su relación con la región geográfica. La investigación utiliza escenarios demostrativos y técnicas probabilísticas para analizar el diferencial intercensal.

Entre las principales explicaciones a la disminución intercensal de la población afrodescendiente en el periodo 2005 y 2018, se encuentra la omisión censal en sectores urbanos con alta concentración afrodescendiente y el subregistro o mal registro de la pregunta de autorreconocimiento. Según las(los) autoras(es), este subregistro o mal registro se asocia con hechos tales como encuestadores que asumieron otras metodologías de autorreconocimiento diferentes a las definidas por el DANE, diligenciando sistemáticamente la opción “ningún grupo étnico”, sin realizar la pregunta para agilizar el diligenciamiento y cumplir con sus altas cuotas de rendimiento. Por otro lado, el estudio señala la omisión censal como una causa explicativa: no encontraron a personas en hogares, sub-enumeración de personas en hogares visitados y zonas no visitadas. Así mismo, apunta a que el proceso de Consulta Previa, a pesar de ceñirse a lo legalmente establecido, deja por fuera a organizaciones afrocolombianas que, de ser incluidas, hubiesen sido importantes en el desempeño del operativo. La investigación también realiza una revisión bibliográfica sobre la visibilidad estadística de la población afrodescendiente y profundiza en un análisis espacial utilizando mapas y datos socioeconómicos (Ibid.).

El estudio realizado por DANE-UNFPA (2022^a) profundiza en la relación que hay entre las categorías étnico-raciales y su interpretación dependiendo de la región geográfica en la que se pregunte. De esta manera, lo que para la población afrocolombiana que habita en una determinada zona geográfica es parte de un autorreconocimiento, en otra región geográfica puede ser rechazada. El estudio representa un valioso insumo para comprender la complejidad de las dinámicas identitarias en la población afrodescendiente, y el rol que en ellas tienen otros factores que las condicionan, tales como la territorialidad, los flujos migratorios, los cambios en las dinámicas productivas y en la estructura familiar, entre otros,

alejándose con ello de las simplificaciones que tradicionalmente impedían una comprensión más objetiva de esta población.

2.3 Lecciones aprendidas del estado del arte

El análisis crítico-descriptivo del estado del arte expuesto anteriormente, aunado las reflexiones sobre el tema realizadas por DANE-UNFPA (2022^a), Mosquera *et al.* (2013) y Rodríguez (2010), nos permiten exponer las siguientes lecciones para los próximos censos:

- La responsabilidad técnica de la elaboración de los instrumentos en operaciones estadísticas para captar información étnico-racial es potestad del DANE, y se debe realizar fomentando la participación ciudadana, conservando el rigor estadístico que define su misionalidad institucional.
- La construcción de la pregunta de pertenencia étnico-racial y las etapas de sensibilización, formación y recopilación de datos, deben llevarse a cabo en colaboración entre las organizaciones de los movimientos sociales afrodescendientes y sus espacios representativos, además grupos étnicos, así como de instituciones académicas, en un ejercicio en conjunto con el DANE y bajo los criterios sobre los que se diseñan las operaciones estadísticas, procurando siempre la participación democrática, respetuosa e inclusiva.
- Es imprescindible avanzar hacia una mayor generación y difusión de estadísticas oficiales desagregadas por raza y etnicidad, que puedan ser utilizadas como elementos de discusión para el análisis de brechas poblacionales, socioeconómicas y territoriales en el marco de la formulación de políticas públicas. Lo cual requiere continuar la discusión para la implementación de estándares, conceptos y metodologías que apunten a la mejora de la medición de la población afrodescendiente, conforme se plantea en la Guía para la inclusión del enfoque diferencial e interseccional publicada por el DANE (2020).
- Por otra parte, teniendo en cuenta que los censos poblacionales constituyen la columna vertebral de las estadísticas sociales del país, y que estas operaciones estadísticas buscan enumerar cada individuo dentro de una población, resulta necesario reconocer que tanto la cantidad de población, como los conteos por edad, sexo y etnia, entre otras variables, están sujetos a error. En el desarrollo de la misión institucional del DANE cabe destacar que la interpretación de los resultados censales implica una evaluación crítica de sus resultados y una valoración acerca de los límites de

su utilización, por lo cual se requiere redoblar esfuerzos para la divulgación de este tipo de análisis que se vienen llevando, por ejemplo, en los estudios poscensales.

- La capacitación en temáticas étnico-raciales debe ser permanente y con suficiente rigurosidad, no solo para el personal que participa en la recolección de información en campo, para que puedan afrontar de manera adecuada y precisa los conceptos necesarios para captar la pertenencia étnico-racial de las poblaciones referidas, sino para las directivas del DANE y los demás profesionales involucrados, en cuyo trabajo recae la responsabilidad de analizar y catalogar la información recopilada para que se convierta en insumo para la toma de decisiones que redunden en beneficio de las comunidades.

3.

**Marco Teórico:
Transición
Demográfica
Racial de la
Población
Afrodescendiente**

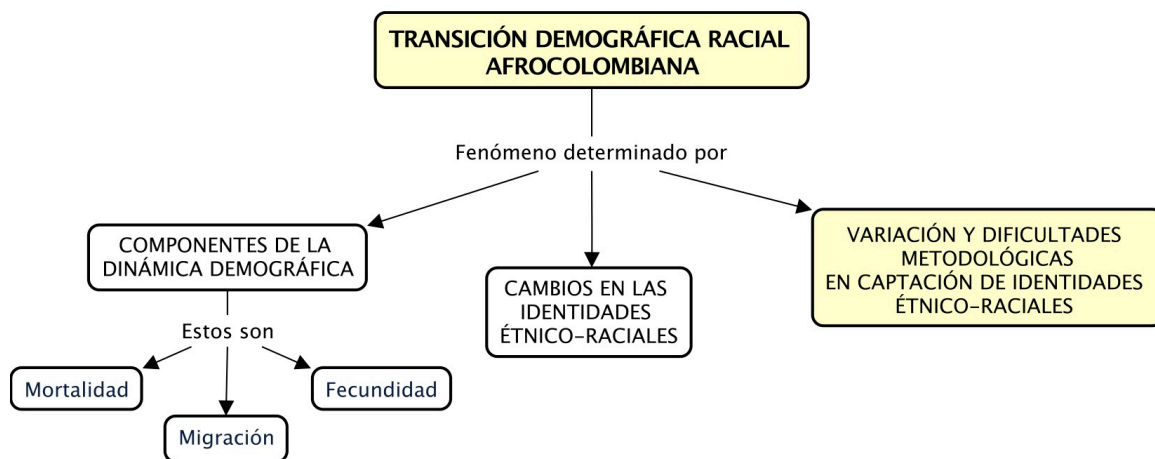
3. Marco Teórico: Transición Demográfica Racial de la Población Afrodescendiente

Según Tukufu Zuberi (2014), la “transición demográfica racial” abarca el cambio global en la composición racial y las identidades étnico-raciales. Esta transición se comprende a través de cuatro factores clave:

1. El crecimiento natural de grupos poblacionales etnizados/racializados.
2. Flujos migratorios.
3. La dinámica de producción y reproducción de identidades étnico-raciales.
4. Las variaciones y dificultades metodológicas en la captura y definición de identidades étnico-raciales en estadísticas oficiales.

La Figura 6 ilustra la adaptación del enfoque esbozado por Urrego relacionado con el mapa conceptual de los componentes de esta transición demográfica racial, enfocado en la población afrodescendiente.

Figura 6. Mapa conceptual de los componentes de la transición demográfica racial afrocolombiana.



Fuente: Adaptado de Urrego (2019)

En el contexto de la modernidad/colonialidad, los conceptos de raza y etnicidad están interrelacionados y tienen significados entrelazados. Según Tukufu Zuberi (2014), "raza" no se limita a características genéticas o color de piel, sino que es una construcción social que estratifica la población basada en supuestos sobre características físicas. En América Latina y el Caribe, esta construcción racial tiene raíces coloniales y se mantiene vigente hasta la actualidad, afectando las identidades raciales en relaciones sociales, más que en características subjetivas individuales. La raza se considera un proceso estructural, pero a menudo se aborda en análisis estadísticos de manera estática y reduccionista, lo que requiere superar el enfoque eurocéntrico.

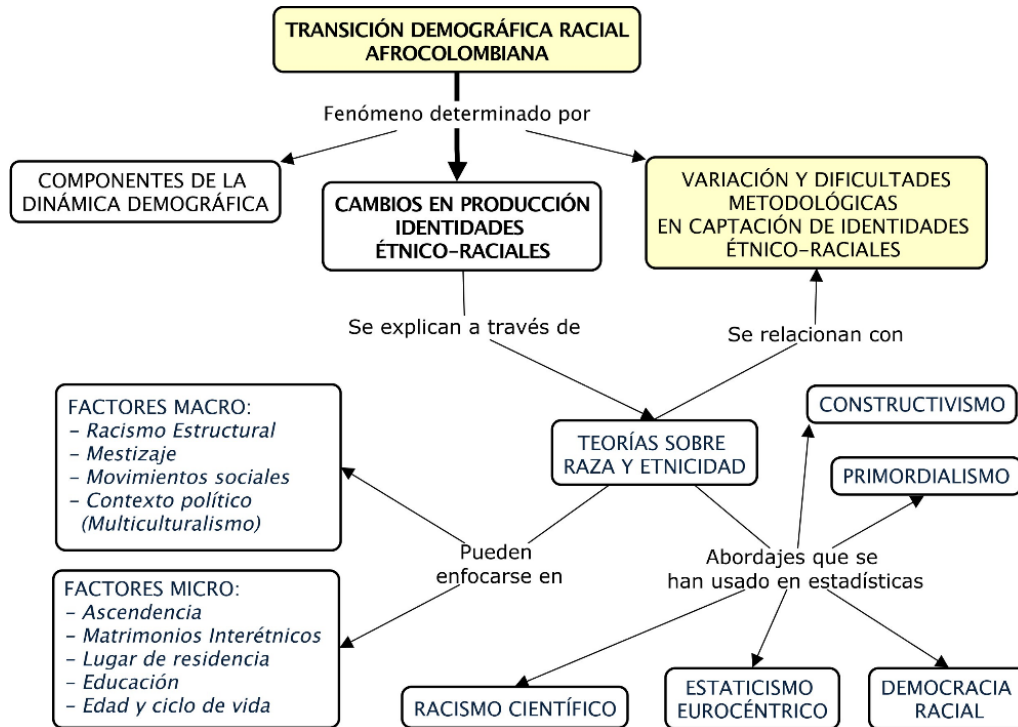
Autores como Aimé Césaire (2006) y Frantz Fanon (2008) han discutido la noción de raza como fenómeno estructural arraigado en el colonialismo, influyendo en la teoría poscolonial y los estudios decoloniales. En América Latina y el Caribe, la relación de poder racial ha dado lugar a la formación de identidades. Categorías como "indio" y "negro" fueron creadas en la colonización española para homogeneizar identidades, pero también se crearon jerarquías en un sistema de castas que atribuía grados de humanidad diferentes, siendo las identidades racializadas el peldaño más bajo en la escala social.

El término "etnicidad" surgió después de la Segunda guerra mundial como una alternativa a "raza", ya que se cuestionó su validez científica debido al genocidio. "Etnicidad" abarca aspectos culturales, lingüísticos, ancestrales y sociales, alejándose del racismo científico que divide en categorías biológicas fijas. Hay dos corrientes teóricas predominantes: el primordialismo, que enfatiza características innatas de un grupo étnico; y el constructivismo, que resalta cómo elementos culturales, políticos y sociales contribuyen a la formación de la etnicidad.

Sin embargo, estas ideas han sido utilizadas para reforzar la inferiorización cultural de los colonizados. Aníbal Quijano (2000) menciona que poblaciones bajo un patrón de poder colonial experimentan procesos de clasificación y reclasificación social, generando reivindicaciones étnicas como procesos históricos de subjetivación y luchas sociales. Estos procesos generan memorias sociales que se entrelazan con experiencias grupales y se convierten en parte de las relaciones materiales.

En la Figura 7 se presenta un diagrama donde se conceptualiza la transición demográfica racial afrocolombiana, con enfoque teórico sobre los cambios en la identificación en la producción de identificación étnico-raciales.

Figura 7. Mapa conceptual de la transición demográfica racial afrocolombiana con enfoque en los fundamentos teóricos sobre los cambios en la producción de identidades étnico-raciales.



Fuente: Adaptado de Urrego (2019)

3.1 Sobre la captación de la población afrodescendiente en las estadísticas oficiales

El debate sobre la inclusión de categorías étnico-raciales en las estadísticas oficiales tiene implicaciones sociales y políticas. Según Bejarano (2010), estas categorías no son solo herramientas para medir la población, sino también una construcción politizada de la realidad. Para Patrick Simon y otros (2015), las categorías étnico-raciales en las estadísticas no sólo reflejan, sino que también influyen en las representaciones identitarias y divisiones en la sociedad. Establecen seis tipos de “regímenes de recopilación de datos”, desde incluir o excluir por integración nacional hasta justificar acciones afirmativas.

Mara Loveman (2014) identifica tres etapas en América Latina y el Caribe: en la colonia se usaban categorías raciales para dominar; en el siglo XX, desaparecieron por enfoque de integración nacional y mestizaje; y en el “multiculturalismo neoliberal”, reaparecen en censos. Colombia compartió la construcción de

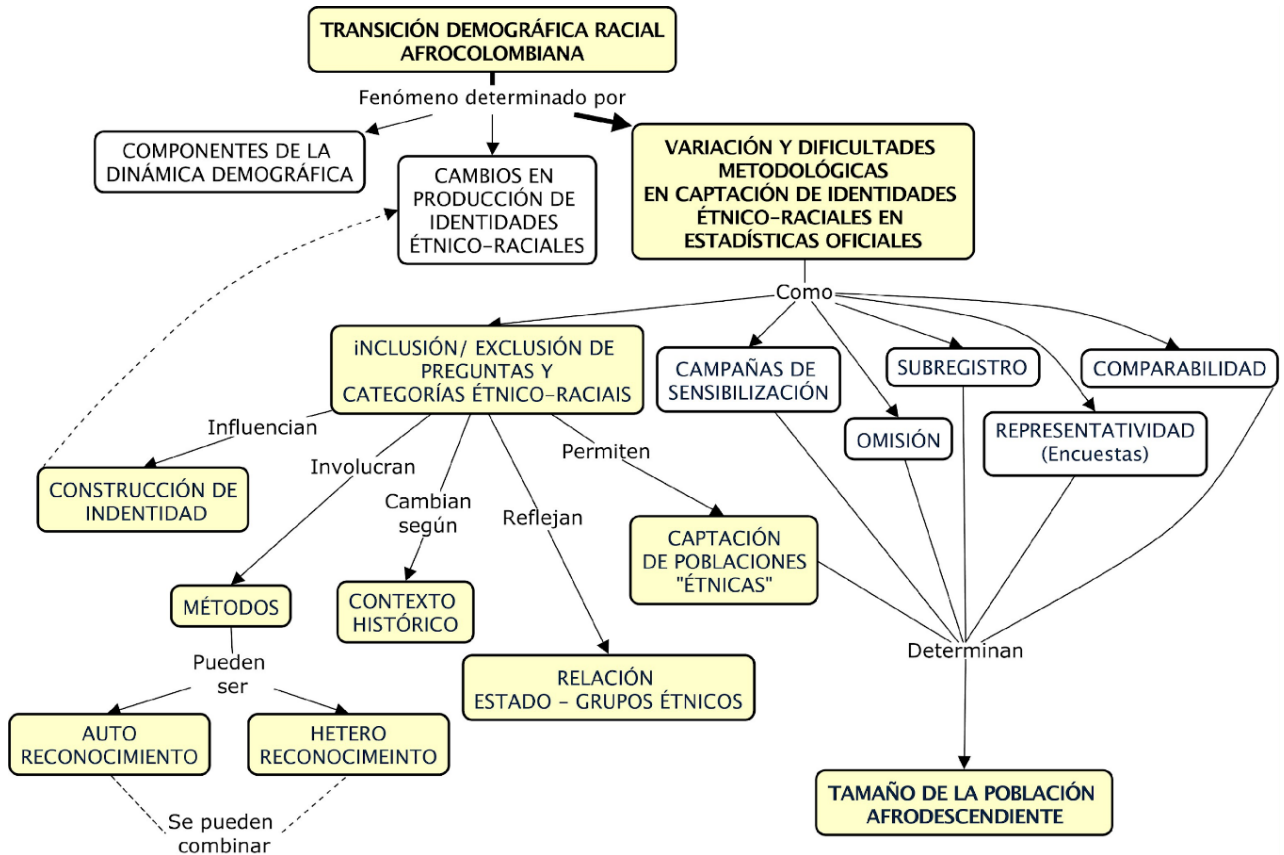
diferencias étnico-raciales, donde “mestizo” se prefería, lo indígena se “etnizaba” culturalmente y lo negro se “racializaba” fenotípicamente.

Para ILEX – Acción Jurídica (2023), la falta de visibilidad estadística de los afrodescendientes en Colombia se debe a la carencia de captación adecuada de variables étnico-raciales en las estadísticas oficiales. Esto limita el conocimiento de sus condiciones y se traduce en la ausencia de políticas efectivas para abordar la discriminación, siendo un reflejo del racismo estructural.

En Colombia, se usaron métodos de heterorreconocimiento (percepción del encuestador) y autorreconocimiento en la captación de grupos étnico-raciales. El primero se usó hasta la década de 1990, mientras que el segundo se implementó desde el Censo de 1993.

Como se observa en la Figura 8, que resume los conceptos presentados, las dificultades y variaciones metodológicas para capturar y definir las identidades étnico-raciales en las estadísticas oficiales no se limitan únicamente a la inclusión o exclusión de preguntas y categorías para abordar tales identidades, ni se limitan solo a los enfoques de auto o heterorreconocimiento. A pesar de que la Sentencia T-276 de 2022 y el grupo ILEX – Acción Jurídica resaltan estos factores como la explicación principal para la falta de visibilidad estadística y la disminución de la población afrodescendiente en el período intercensal 2005-2018, existen otros factores igualmente relevantes que no reciben la misma atención. Estos incluyen: las campañas de sensibilización dirigidas a grupos étnico-raciales y a la población en general; la omisión censal en áreas con alta concentración de estos grupos; su representatividad en encuestas sujetas a un diseño de muestra; el subregistro de preguntas relacionadas con la afiliación étnico-racial; el uso de cuestionarios comparables en la serie temporal de censos y encuestas, entre otros.

Figura 7. Mapa conceptual de la transición demográfica racial afrocolombiana con enfoque en la variación y dificultades metodológicas en la captación de identidades étnico-raciales en las estadísticas oficiales.



Fuente: Adaptado de Urrego (2019)

4.

Metodología

4. Metodología

De manera general, la metodología del estudio se rige por los principios de la Investigación Acción Participativa (IAP). Arango (1995) afirma que este tipo de investigación es un proceso de investigación- acción, que se caracteriza por un procedimiento metodológico sistemático establecido de acuerdo con una estrategia de acción definida que involucra a las personas en la producción colectiva de los conocimientos. El mayor referente de esta metodología es Orlando Fals Borda (1988), quien la describe como “un proceso que combina la investigación científica y la acción política” (Borda, 1988 p. 74). La IAP permite cualificar y legitimar el saber popular frente al saber dominante. Asimismo, favorece el desarrollo de la conciencia social, ideológica y política de la comunidad, y el desarrollo de la autonomía, la capacidad de conocimiento y de gestión y de auto organización de las poblaciones. La aplicación de esta metodología permite la producción de conocimientos con utilidad social que aporten a la identificación de las causas de las dificultades de la captación, y nuevas estrategias de captación que permitan aumentar la visibilidad estadística de estas poblaciones.

Para alcanzar los objetivos y responder a las preguntas de investigación, se plantea un proceso metodológico mixto, cuantitativo y cualitativo, con el fin de responder a la pregunta de investigación. Este proceso se consolidó en consenso con las organizaciones accionantes de la Sentencia T-276 de 2022, a través de eventos de interlocución y diálogo de saberes en los que participaron el DANE, las organizaciones de accionantes, la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, el Ministerio del Interior y miembros de la academia pertenecientes a grupos de investigación mencionados en dicha Sentencia. Además, la metodología participativa implica un proceso de revisión y ajustes a través de sesiones tipo seminario, en el que se recibieron sugerencias, críticas y comentarios por parte de miembros de las organizaciones accionantes, y expertos nacionales e internacionales.

El desarrollo de las sesiones participativas evidenció que la implementación de una estrategia metodológica mixta era una condición esencial para el desarrollo del presente estudio, que tiene como objetivo evaluar las causas internas y externas que han contribuido a las dificultades y variaciones en la captación de la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018, en conformidad con la orden 2ª de la Sentencia. La metodología es mixta, en tanto combina, para el fortalecimiento de los resultados, elementos cuantitativos y cualitativos. En el apartado cuantitativo se toma como referencia la perspectiva demográfica, que hace parte del quehacer de la Dirección de Censos y Demografía, pues en últimas esta nos permite obtener estimaciones no solo para un momento en el tiempo, como proponen tradicionalmente los análisis de determinantes basados en métodos de regresión estadística, sino también para la serie histórica donde se

dispone información reciente e incluso brinda ideas de la probable evolución futura del volumen de la población afrodescendiente.

Al realizar una exploración de las posibles metodologías para el análisis de las causas de la variación en el volumen de la población afrodescendiente, fue posible identificar que no se dispone de una línea base de comparación basada en un diseño estadístico experimental, como es definido en textos como *Estadística para investigadores: Diseño, innovación y descubrimiento* de Box, G. E., Hunter, J. S., & Hunter, W. G. (2018); y *Diseño de experimentos: métodos y aplicaciones*, de Melo Martínez, O. O., López Pérez, L. A., & Melo Martínez, S. E. (2020), donde se puede contrastar de manera científica, y siguiendo los supuestos de un modelo, los valores asumidos en las preguntas sobre etnia sin campaña de sensibilización y con campaña de sensibilización; asimismo, no hay forma de asignar valores numéricos más o menos objetivos a las diferencias en los resultados en las preguntas sobre etnia de acuerdo con diferencias en estrategias de capacitación que fueran planeadas antes de llevar la investigación a campo; de igual manera resulta complejo asignar a posteriori, después de que ya se realizaron los censos, diferentes estrategias de concertación con los grupos étnicos y registrar las diferencias en las respuestas.

Esta falta de información se traduce en que no se pueda responder a los tres desafíos para la inferencia estadística que resumen Gelman, Hill y Vehtari en su libro *Regressión and other stories* (2021): generalizar de una muestra a una población; generalizar a partir de un tratamiento a un grupo control y generalizar a partir de mediciones observadas de los constructos de interés subyacentes. Asimismo, como es planteado en los textos de Creswell (2017) *Research designs. Qualitative, quantitative, and mixed methods approaches*, y de Sampieri (2018), *Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*, no se puede asegurar que el efecto de otras variables adicionales sea homogéneo para cada subgrupo definido y así se pensara a priori de esta manera, los potenciales beneficios de un experimento de este tipo pueden ser inequitativos y los participantes de un eventual grupo de control pueden desarrollar una rivalidad compensatoria respecto al grupo que recibió una mejor capacitación/sensibilización.

En segundo lugar, se pudo identificar que tampoco es factible aplicar e interpretar de manera satisfactoria un diseño cuasiexperimental, ni un análisis estadístico para datos observacionales, pues no se dispone de información para medir el cambio o diferencia de resultado de un grupo control contra un grupo intervenido en el caso de las variables no demográficas. Para analizar cuestiones causales, aun sin mecanismos de aleatorización, deberíamos enlazar esas cuestiones con tratamientos o intervenciones aplicados a unidades de análisis (Holland, 2014; Imbens y Rubin, 2015). Debido a la falta de información para los factores no demográficos que fueron identificados a posteriori, no es posible utilizar metodologías asociadas a ensayos aleatorizados, variables instrumentales,

regresión discontinua o diferencias en diferencias, entre otras. Tampoco es posible técnicas de series temporales, pues no se dispone de observaciones repetidas para un mismo conjunto de unidades de análisis. Además, en el caso de los factores no demográficos, se trata de observaciones que no fueron sistematizadas a priori, por lo cual, además de lo anterior, existe el riesgo de tener un sesgo asociado al observador y a su nivel de recordación de los detalles que son reconstruidos a posteriori (Mathani y colaboradores, 2018). De igual manera, para el equipo de trabajo en temas estadísticos no se dispone de información suficiente para soportar la aplicación de métodos de imputación de los datos faltantes. Existe una escasez de datos que no se da de manera aleatoria y por tanto no es recomendable utilizar enfoques como el propuesto por Van Buuren (2018).

Como señalan Morgan y Winship (2015), los desafíos que plantea el uso de datos observacionales para justificar afirmaciones causales son considerables; y dado que no se dispone de datos para analizar todas las características constitutivas del fenómeno de estudio, entonces las afirmaciones causales basadas únicamente en estados nominales pueden considerarse insuficientemente profundas y precisas. Por otro lado, se ha documentado la existencia de estudios observacionales que son muy sensibles a pequeños sesgos no observados (Rosembaun, 2017), y no se dispone de una teoría elaborada al respecto con la cual se pueda establecer una relación amplia con los datos que sí se pudieron observar para las variables no demográficas.

El modelo utilizado para analizar la dinámica demográfica de la población afrodescendiente fue el método de componentes demográficos. Dicho modelo no corresponde a un método de análisis de interdependencia estadística, ni de modelamiento estadístico, sino que se trata de analizar la manera como cambia el volumen de una población teniendo en cuenta la manera como se reproducen, cambian de residencia o fallecen los individuos pertenecientes a la población de estudio, por lo cual se examinan los componentes del cambio demográfico (mortalidad, fecundidad y migraciones) y su impacto sobre el cambio en el volumen poblacional, y la estructura de la población por edad y sexo (Lutz, 2021). Dicho de otra manera, la ventaja de utilizar la perspectiva demográfica es que tiene fundamentos biológicos y no solo sociales, al analizar la forma en que se reproducen poblaciones humanas.

Dado que la teoría que se está utilizando en el desarrollo de este estudio es la transición demográfica racial, entonces la decisión metodológica más consistente es utilizar un método que sea coherente con dicha formulación, por lo que la elección más natural es tomar el método de componentes demográficos. Asimismo, cabe destacar que el método de análisis demográfico para estimar y analizar los diferenciales en la omisión censal es utilizado en Estados Unidos desde 1950, donde se ha estimado un mayor nivel de este indicador en la población negra respecto a los blancos no hispanos (O'Hare, 2019); además de que el nivel de

omisión para la población negra aumentó entre 2010 y 2020 (National Academies of Sciences, Engineering, and Medicine, 2023).

El análisis demográfico parte del modelo de la ecuación compensadora, que define el cambio poblacional entre dos momentos puede ser expresado de la siguiente manera:

$$P(T) = P(0) + N(0, T) - D(0, T) + I(0, T) - E(0, T)$$

Donde:

$P(T)$ es el número de personas en la población en el momento T .

$P(0)$ es el número de personas en la población en el momento 0 .

$N(0, T)$ es el número de nacimientos en la población entre los tiempos 0 y T .

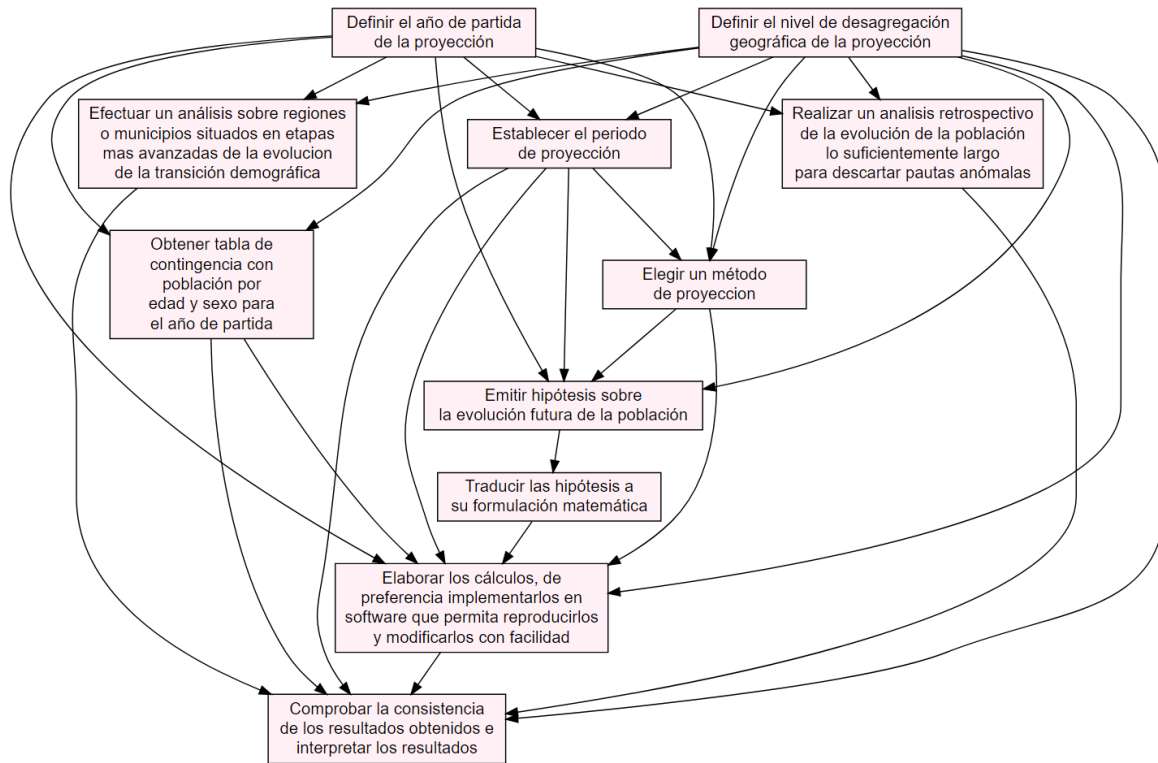
$D(0, T)$ es el número de defunciones en la población entre los tiempos 0 y T .

$I(0, T)$ es el número de inmigrantes entre los tiempos 0 y T .

$E(0, T)$ es el número de emigrantes entre los tiempos 0 y T .

El punto de partida para la elaboración de proyecciones poblacionales es la comprensión de los fenómenos asociados al cambio en el volumen poblacional. En otras palabras, hay que avanzar en el conocimiento de las dinámicas locales de la fecundidad, la mortalidad y las migraciones. Así mismo, es clave la identificación de los factores determinantes de los cambios en los componentes demográficos. El proceso implica la elaboración de cálculos para proyectar la población por edad y sexo un paso adelante, y esta operación es desarrollada de manera iterativa hasta que se llegue al año correspondiente al horizonte de predicción (O'Neill y colaboradores, 2001). Para más información sobre temas relacionados con estimaciones y proyecciones demográficas se pueden consultar los textos *A practitioner's guide 54os tate and local population projections*, de Smith, S. K., Tayman, J., & Swanson, D. A. (2013) y *Demographic Methods* de Hinde, A. (2014).

Diagrama 1. Un esquema general del proceso de elaboración de las proyecciones poblacionales.



Fuente: elaboración propia.

Igualmente, resulta relevante reseñar que, durante la exploración metodológica de la opción más adecuada para el análisis de la dinámica de los componentes demográficos, y el cambio en el volumen poblacional, se estudiaron y analizaron dos de las metodologías que según Lutz (2021) tienen mayor potencial para el desarrollo de estimaciones y proyecciones poblacionales: los modelos de microsimulación y los modelos multiestado. Los resultados de estos ejercicios fueron presentados en la reunión bianual de la Asociación Colombiana de Demografía, Estudios de Población y Desarrollo (POPULORUM), que se llevó a cabo en Cali, en la sede de la Universidad del Valle en el año 2023. En particular, en lo que se refiere a los métodos de microsimulación, estos fueron utilizados para la homologación de las estructuras poblacionales por edad y sexo que constituyen la población de partida para el método de componentes demográficos; mientras que en el caso de los modelos multiestado se pudo identificar que resultan útiles para el análisis de las transiciones identitarias, pero se requiere un alto nivel de detalle en los insumos para su aplicación y, en cualquier caso, en la aplicación desarrollada no

mostró grandes diferencias con respecto a la aplicación del método de componentes de la manera que se utilizó en este estudio. En relación con la utilización de microsimulación espacial, se utilizó principalmente el enfoque planteado por Lovelace y Dumont (2016) junto con la librería `mipfp` del lenguaje R; y en cuanto al tema de modelos multiestado se consultó principalmente el texto de Rogers (2015) y se realizó una implementación, también en lenguaje R.

La metodología de componentes demográficos utilizada en este estudio puede enmarcarse dentro del análisis contrafactual, pues a partir de la información disponible establece un conjunto de escenarios alternativos para el cambio poblacional, que pueden ser contrastados con el dato observado en 2018 con el fin de determinar una medida de la diferencia o impacto de la omisión de la población afrodescendiente. Este tipo de enfoque también ha sido utilizado en otros contextos por investigadores como Murphy (2020).

En todos los casos señalados, evidentemente el DANE, de la mano de sus profesionales y técnicos, diseñaron el proceso siguiendo las recomendaciones de organismos internacionales, las recomendaciones y acuerdos alcanzados en los espacios de consulta con comunidades y la propia experiencia en operativos censales anteriores; por otro lado, no resultaría ético experimentar con la población captada en un censo, sobre estrategias de sensibilización o capacitación, sabiendo que unas pueden resultar mejores que otras. Esto debe realizarse en otros estudios piloto y encuestas, tal como se ha empezado a evaluar en el caso de los cambios de fraseo, orden y tipo de respuestas y tipo de preguntas basadas en autorreconocimiento o heterorreconocimiento en el último estudio piloto asociado a la respuesta de la orden 3ª, dado que, como señala la CEPAL (2021) en su documento de *Recomendaciones para los censos de población y vivienda en América Latina*, la autoidentificación ya hace parte de los temas básicos referidos a las características generales de la población incluidos en los censos de la región. Por estas razones, el análisis realizado apuntó a mejorar la comprensión de los procesos que pueden optimizarse en nuevos operativos censales, teniendo en cuenta las observaciones que realizan los actores que hacen parte del proceso de medición y análisis de la información.

De igual manera, como afirman Stewart y Uanhoro (2023), los investigadores cuantitativos de las instituciones de educación superior deben participar de la co-creación de conocimiento para reforzar las luchas de las comunidades por su autodeterminación. Por lo cual, resulta relevante destacar los esfuerzos que vienen realizándose de forma conjunta por el DANE e investigadores de instituciones como la Universidad del Valle, quienes han participado tanto de estudios poscensales como de análisis de encuestas por muestreo que incorporan preguntas sobre raza/etnia.

Para abordar esta compleja problemática, entonces, una metodología mixta se revela como la opción más idónea en comparación con la adopción de un modelo estadístico de causalidad. Esto se debe a la inexistencia de una base de datos cuantitativos que abarque todas las variables explicativas relacionadas con la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente en los tres últimos censos de población y vivienda de Colombia. Además, algunas variables no son susceptibles de cuantificación. Por tanto, la metodología mixta permitirá combinar enfoques cualitativos y cuantitativos para obtener una visión más completa y enriquecedora de las causas subyacentes, garantizando así la calidad y exhaustividad del análisis en este contexto complejo y multifacético.

Adicionalmente, para la realización de un análisis comprensivo de la población afrodescendiente en los tres últimos censos, se aplicó una regionalización como estrategia analítica. Esta regionalización fundamenta las aproximaciones cuantitativa y cualitativa, y se basa en estudios previos realizados por el DANE, entre los que se destacan el ejercicio de clasificación de municipios para la población afrodescendiente del país, adelantado por la entidad, con base en el documento de Urrego, Carabalí, Marín y Palacio (2022), también en el estudio de fecundidad entre la población afrodescendiente, de Urrego y Carabalí (2022), titulado *Tendencias de la Fecundidad de la Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera* (Informes de Estadística Sociodemográfica Aplicada (ISSN: 2805-6345)), que se retomó posteriormente para realizar el estudio de regionalización actualizado a cargo de Urrego (2023), documento que incluyó una región insular aparte de la región caribe. Estos documentos hacen parte integral de los anexos del estudio de causas y describen en detalle la evolución histórica por región, dando cuenta de las particularidades de cada una y sus implicaciones en la identificación racial.

Las regiones definidas se basan en criterios geográficos, sociohistóricos y muestran diferencias en el comportamiento demográfico en cada una de ellas, tal como se documenta suficientemente en los informes referidos. Es importante tener en cuenta que la regionalización tiene limitaciones debido a las diversas formas en que pueden constituirse, ya sea en términos económicos, históricos o ecológicos. Por lo tanto, deben entenderse en función de los objetivos de la investigación y las limitaciones que puedan surgir al realizar tales agrupaciones (Urrego *et al.*, 2022).

En relación con el asentamiento histórico de la población afrodescendiente hasta el siglo XX, este ha estado vinculado con la dinámica económica, social y política que ha ocurrido desde la época colonial en diversas regiones geográficas, como la región Caribe, Andina, Pacífica, Orinoquía, Amazonía, Magdalena Medio y el Archipiélago de San Andrés y Providencia. Estos acontecimientos socio históricos contribuyeron a imprimir un carácter “racial” a estas regiones (Múnera, 1998; Almario, 2009; Barbary *et al.*, 2004, Urrea *et al.*, 1999).

Esta regionalización es el nivel de desagregación geográfica definido para las aproximaciones cuantitativas y cualitativas al problema de estudio. En la Tabla 4, se muestra un resumen de las características de las regiones:

Tabla 4. Descripción de las regiones para análisis de la población afrodescendiente.

Región	Descripción	Lugar de encuentro para grupo focal
Pacífica	La región se integra por municipios que pertenecen al Andén Pacífico de los departamentos de Chocó, Antioquia, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Es una región con alta prevalencia de población afrodescendiente, entre ella, población que ha ocupado históricamente zonas de las cuencas del pacífico y que a través de prácticas tradicionales se organiza a través de consejos comunitarios, y/o territorios colectivos de comunidades negras.	Quibdó
Valle y Norte del Cauca	Esta región se constituye por municipios los departamentos del Valle del Cauca y Cauca. El poblamiento afrodescendiente se origina históricamente a través de la figura de la hacienda esclavista, y posteriormente por procesos migratorios en torno a la industria de caña de azúcar y hacia polos urbanos.	Cali
Amazonía-Orinoquía	La región contiene todos los municipios de los departamentos Caquetá, Meta, Casanare Vaupés, Putumayo, Amazonas, Guaviare y Arauca. Articula los departamentos que se ubican en los llanos orientales de Colombia, y en la selva húmeda tropical de la cuenca del río Amazonas. Adicionalmente cuenta con baja prevalencia de población afrodescendiente que generalmente ha llegado a las zonas por procesos migratorios recientes.	Arauca
Insular	Incluye a la población palenquera y a la población Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.	San Andrés
Caribe	Está región comprende a municipios del norte del país de los departamentos de Antioquia, Córdoba, Sucre, Atlántico, Bolívar, Magdalena, Cesar, La Guajira. Comprende a municipios del norte del país con influencia del Caribe, con presencia significativa de población afrodescendiente, debido al tráfico trasatlántico de población africana esclavizada en épocas coloniales a través del puerto de Cartagena.	Cartagena

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Región	Descripción	Lugar de encuentro para grupo focal
Magdalena medio	Comprende municipios de los departamentos Santander, Antioquia, Cesar y Sur de Bolívar, que se articulan en el valle central del río Magdalena, con presencia significativa de población afrodescendiente. Su poblamiento se relaciona con la movilidad histórica asociada a la conexión de la región Caribe con el resto del país.	Barrancabermeja
Andina	Comprende los municipios de Cauca, Nariño, Cundinamarca, Boyacá, Huila, Tolima, Antioquia, y eje cafetero. Presenta baja proporción de población afrodescendiente, que llegó a la región, principalmente, por procesos migratorios.	Medellín

Fuente: Urrego, Carabalí, Marín y Palacio (2022).

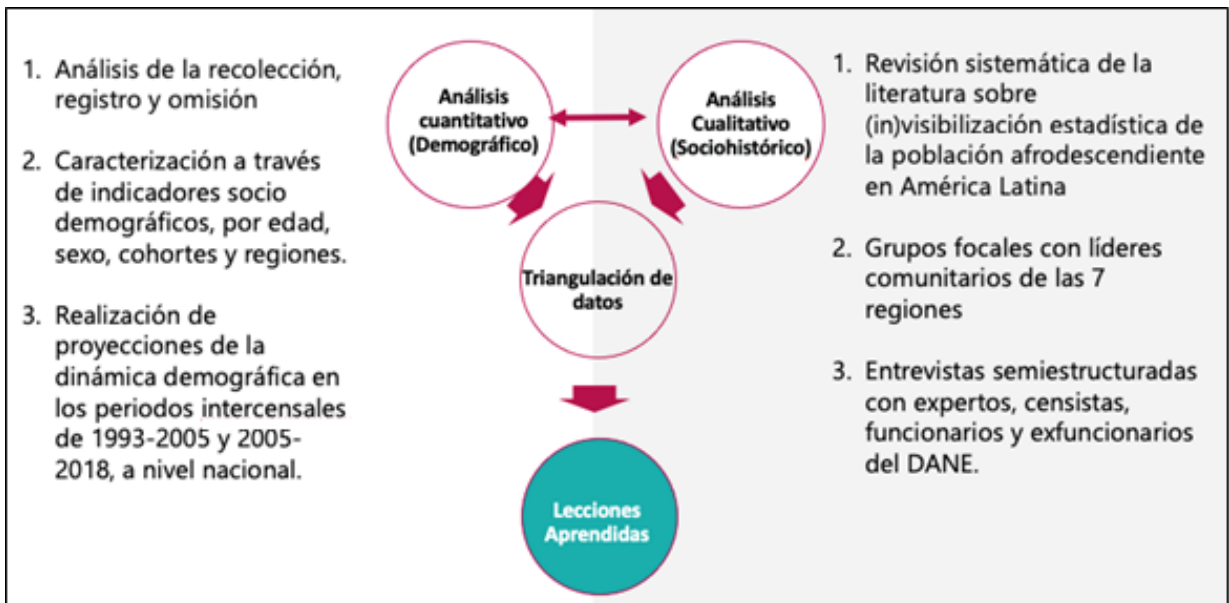
Habiendo descrito la regionalización, es importante relatar de manera general el diseño metodológico mixto seleccionado para el desarrollo de la investigación. El análisis cuantitativo se establece en tres fases del proceso, consecutivas y complementarias entre sí: i) Análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018. ii) Caracterización de la población afrodescendiente, a través de indicadores socio demográficos, por cohortes, edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018. iii) Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población afrodescendiente, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional. Este análisis permitirá entender factores cuantificables que explican la variación intercensal de la población afrodescendiente, entre 1993 y 2018.

Por otra parte, se definen instrumentos para recolección de información cualitativa como una matriz de revisión sistemática de la literatura sobre subregistro estadístico de la población afrodescendiente en América Latina y el Caribe, grupos focales con líderes comunitarios en las siete regiones, y entrevistas semiestructuradas a expertos, funcionarios, exfuncionarios y censistas del DANE. Esta aproximación cualitativa, sociohistórica, permitirá establecer causas difíciles de cuantificar, que ayudan a entender los factores que influyen en la variación y dificultades de captación de la población de análisis. Esta parte de la metodología permitirá triangular información cualitativa con los datos cuantitativos.

De esta manera, la triangulación de la información demográfica y de la información sociohistórica, obtenida con los métodos mixtos, permitirá establecer, a modo de conclusión, una serie de lecciones aprendidas en términos de oportunidades, fortalezas, desafíos y alternativas para mejorar las estadísticas oficiales de la población afrodescendiente. Las lecciones se construyen con la participación de las organizaciones afrocolombianas accionantes, la academia, los entes de control

gubernamental y el Ministerio del Interior, en concordancia con los principios de la metodología de Investigación - Acción Participativa. La Figura 9 resume la estrategia metodológica propuesta, socializada e implementada.

Figura 8. Resumen de la estrategia metodológica del estudio de evaluación de las causas de la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente.



Fuente: Elaboración propia

La aplicación de esta metodología permite identificar una serie de factores explicativos de la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente en los censos. De acuerdo con el marco teórico presentado anteriormente, estos factores incluyen aspectos demográficos, identitarios y relacionados con aspectos metodológicos de los censos. Al respecto, la Tabla 5 condensa los factores explicativos de la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente, que derivan del marco teórico.

Tabla 5. Lista de factores explicativos de la variación intercensal de la población afrodescendiente.

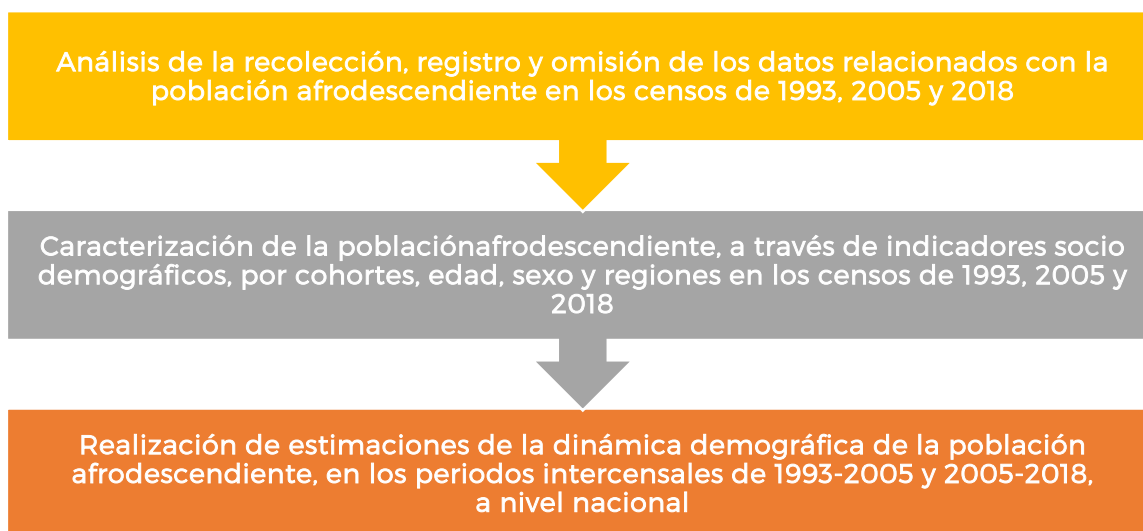
Grupo de factores	Factores explicativos
1. Dinámica Demográfica	1.1 Crecimiento demográfico
1. Dinámica Demográfica	1.2 Fecundidad
1. Dinámica Demográfica	1.3 Mortalidad
1. Dinámica Demográfica	1.4 Migración
2. Transiciones identitarias	2.1 Procesos de afirmación identitaria afrodescendiente en América Latina y el Caribe
2. Transiciones identitarias	2.2 Políticas de Acción Afirmativa
2. Transiciones identitarias	2.3 El papel de los movimientos sociales negros, panafricanistas y anticoloniales
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.1 Metodologías en Censos y Encuestas
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.2 Fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.3 Comparabilidad de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales en la serie histórica de las estadísticas oficiales
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.4 Subregistro o mal registro de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.5 Omisión censal
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.6 Representatividad estadística (en encuestas y censos muestrales)
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.7 Campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.8 Capacitación a encuestadores para realizar la(s) preguntas
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.9 Consulta y concertación con los grupos étnico-raciales para las metodologías en censos y encuestas
4. Otros	4.1 Otros factores asociados

Fuente: Elaboración propia.

4.1 Métodos e instrumentos de recolección de datos cuantitativos

El diseño metodológico incluye una serie de métodos e instrumentos para la recolección de datos cuantitativos. La Figura 10 muestra una síntesis de las técnicas incorporadas.

Figura 9. Técnicas de investigación cuantitativas utilizadas para el análisis de la variación de la población afrodescendiente.



Fuente: Elaboración propia

4.1.1 Análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018

Con el fin de analizar y caracterizar a la población afrodescendiente a partir de la información recolectada en censos de población y vivienda, resulta esencial comenzar con las siguientes preguntas: (1) ¿Cómo ha sido la inclusión de las identidades afrodescendientes en los censos? Y (2) ¿Qué información se recopila a través de las preguntas de autorreconocimiento étnico-racial en los censos? La respuesta a lo anterior se obtiene con un examen de los procesos involucrados en la conceptualización, diseño de preguntas a incluir en el cuestionario censal, y recolección de los datos censales referentes a las poblaciones afrodescendientes.

Como se plantea en el Capítulo 2 sobre la revisión de la literatura proporcionada por el DANE, el contexto histórico ha influido en el nivel de la inclusión de la comunidad afrodescendiente en los censos nacionales. Además, las preguntas y opciones de respuesta empleadas para identificar a la población afrodescendiente han cambiado entre los censos de 1993, 2005 y 2018. Este capítulo permite reflexionar sobre el cambio en el número de personas censadas por grupos étnico-raciales, que, entre otros elementos, puede estar relacionado con tendencias de renovación identitaria, la existencia de una omisión general que incorpora a grupos étnico-raciales, y cambios en los mecanismos de recolección de información sobre esta población.

Frente a lo último, la revisión de literatura permitió evidenciar que, por ejemplo, los cambios en la conceptualización, el diseño de las preguntas y opciones de respuesta utilizadas para identificar a los grupos étnico-raciales en la producción de estadísticas oficiales, tienen el potencial de generar diferencias en el tamaño de las poblaciones de dichos grupos (Cabella & Porzecanski, 2015). Además del impacto que pueden tener los cambios metodológicos para identificar y caracterizar grupos étnico-raciales, se debe tener presente que existen cambios políticos y sociales como la Constitución de 1991, que pudieron haber modificado la forma de abordar la captación de la pertenencia étnico-racial. En consecuencia, se hace necesario analizar el impacto de estos cambios para la identificación de personas afrocolombianas mediante un análisis descriptivo.

Luego de la etapa de análisis descriptivo, centrada en aspectos cualitativos de la recolección de la información censal, se estableció un modelo para obtener estimaciones alternativas para la población afrodescendiente en los tres últimos censos poblacionales, partiendo de un análisis de la omisión censal en los tres años. Se debe tener presente que en cada uno de estos censos se utilizó una metodología específica para estimar las tasas de omisión, lo que arrojó información que permitió establecer comparaciones a nivel departamental, y no municipal, dada la cobertura del censo de 1993.

Los análisis llevados a cabo por los expertos del equipo de trabajo DANE, coinciden en que el Censo General de 2005 es el que ofrece información más precisa sobre el volumen total de la población afrocolombiana, en comparación con los censos del 1993 y 2018. Este análisis se llevó a cabo para identificar la posible correlación espacial entre tasas de omisión y participación de la población afrodescendiente.

4.1.2 Caracterización de la población afrodescendiente, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018

Con el propósito de caracterizar a la población afrodescendiente, a lo largo de los censos realizados en 1993, 2005 y 2018, se estimarán indicadores sociodemográficos que abarcan variables edad, sexo, cohortes y regiones. Esta caracterización abarca las estructuras demográficas, presentando datos absolutos y proporcionales sobre la distribución poblacional por región, sexo, cohorte y grupo etario.

Además de los indicadores sociodemográficos, se estiman indicadores socio económicos como el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, las tasas de alfabetización y los niveles educativos alcanzados por la población en estudio. Esta variedad de indicadores proporciona una visión completa de las condiciones de vida y las dinámicas sociales de la población afrodescendiente. Cabe destacar que, a través de un enfoque interseccional, estos indicadores sociodemográficos y socioeconómicos se analizarán considerando factores como el sexo, la edad y la ubicación territorial.

Un análisis más profundo permitirá identificar brechas y desigualdades específicas dentro de la población, lo que a su vez respaldará la formulación de políticas públicas más eficaces y pertinentes. Esto significa que esta caracterización exhaustiva no solamente aumenta la visibilidad de la población afrodescendiente, sino que también desempeña un papel crucial para la creación de estrategias gubernamentales orientadas a mejorar sus condiciones de vida. Adicionalmente, la caracterización de la población es un paso metodológico indispensable para la realización de las estimaciones demográficas.

4.1.3 Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población afrodescendiente, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional

En primer lugar, resulta necesario destacar que no hay muchos países en donde se elaboren proyecciones poblacionales por grupos étnicos. No obstante, se considera que resulta útil la elaboración de estimaciones y proyecciones demográficas que incorporen variables étnico-raciales como insumo para la discusión sobre las posibilidades de cambio en el volumen poblacional de los grupos étnicos, en particular para la planificación de políticas públicas con un enfoque diferencial. Asimismo, en la revisión de literatura sobre proyecciones poblacionales para grupos étnicos se ha podido identificar que entre los que desarrollan este tipo de

productos de información prevalece la aplicación del método de componentes demográficos, que parte del análisis de la evolución de la mortalidad, la fecundidad y la migración de dichos grupos étnicos.

Por tanto, en el desarrollo de esta investigación se elaboraron una serie de escenarios condicionales de proyecciones poblacionales por edad, sexo y grupos étnicos a partir de la aplicación del método de componentes demográficos. Que permiten abordar de manera separada estimaciones sobre los factores clave de la dinámica demográfica de los grupos étnicos, y de la población afrocolombiana en particular: fecundidad, mortalidad y migración, a la vez que aportan resultados diferenciados por edad y sexo.

En cuanto a las poblaciones étnico-raciales, es fundamental destacar que la dinámica demográfica no se explica únicamente por estos tres componentes, sino que también se ve influenciada por los flujos identitarios y la metodología utilizada para su registro en las estadísticas oficiales. En este ejercicio, se proyecta la población afrodescendiente, basándose en los componentes demográficos.

El propósito de esta sección es llevar a cabo una serie de análisis contrafactuales mediante las proyecciones, con el fin de elaborar un juego de estimaciones alternativas sobre los volúmenes de población afrodescendiente en 2018 partiendo de la población base de 2005, suponiendo que el efecto de las reclasificación étnico-racial no es significativo; a la par que se plantean otros escenarios de cambio poblacional que incorporan la evolución de las estructuras por edad y sexo de la población por grupos étnicos con la distribución proporcional de la población según etnia. Dichos escenarios muestran los efectos que pueden surgir de cambios en la evolución de la diversidad étnica del país, y en particular de la participación porcentual de la población afrodescendiente en el total de la población colombiana.

4.1.3.1 Proyección por el Método de Componentes

El método de proyección de componentes consta básicamente de cinco pasos esenciales: 1) Evaluación de los datos actuales por sexo y edad; 2) Ajuste y conciliación de la población base; 3) Formulación de hipótesis generales sobre el comportamiento futuro de los componentes demográficos; 4) Proyección de la población; y 5) Análisis de los resultados (Rincón, 1984).

La evaluación de los datos recopilados en los censos de 1993, 2005 y 2018, se llevó a cabo mediante el Índice de Myers (1940), y con enfoques indirectos, con el propósito de identificar posibles discrepancias en los datos censales a través del análisis de su coherencia interna. Estos métodos incluyen la construcción de una pirámide por edades simples y la elaboración de gráficos de la relación entre sexo y edad.

Un primer punto importante para implementar el método de componentes demográficos fue el establecimiento de una población de partida. Después del análisis de la calidad de la información, se tomó la decisión metodológica de tomar la población afrodescendiente del censo 2005 corregida para tener en cuenta los efectos diferenciales de omisión por edad y sexo, en particular en las primeras edades, al igual que se plantea en la población general. Esto también resulta importante para garantizar la consistencia entre la población de partida ajustada y los indicadores de fecundidad de la población afrodescendiente.

Se utilizó el software Spectrum v6.29 para el desarrollo de múltiples escenarios de proyecciones poblacionales por edad y sexo para la población afrodescendiente. Se plantearon tres escenarios para la evolución de la fecundidad, tres escenarios para la evolución de la mortalidad y tres escenarios para la evolución de la migración. Al considerar todas las posibles combinaciones se desarrollaron 27 escenarios a partir del método de componentes demográficos, tomando como población de partida la estructura poblacional del censo 2005 para la población afrodescendiente, corregida por omisión censal estimada mediante el método Iterative Procedure Fitting (en adelante, IPF) para guardar consistencia con la población corregida correspondiente al total nacional. Por su parte, las tendencias de la fecundidad fueron estimadas a partir de la información del registro de nacimientos hasta el año 2021 y una proyección de corto plazo para los años 2022 y 2023. De manera análoga, las proyecciones de la mortalidad se basaron en la información aportada por la pregunta sobre defunciones en el hogar de los censos 2005 y 2018, y el registro de defunciones de 2005 a 2021. Finalmente, el componente de migración internacional tuvo como base la pregunta censal sobre lugar de residencia cinco años atrás del censo y estimaciones previas de los saldos migratorios internacionales.

En referencia a la fecundidad de la población afrodescendiente, a partir de la información recolectada e investigaciones previas desarrolladas en el DANE, se identificó que el perfil por edades de este componente demográfico tiende a ser más joven que en la población blanco-mestiza. En general, se puede identificar que en el desarrollo de investigaciones de este tipo un elemento clave a considerar en futuros estudios es la discusión sobre la etnicidad de los recién nacidos, en particular cuando son hijos de uniones y familias interétnicas (por ejemplo, de padre afrodescendiente y madre mestiza). Por otra parte, en relación con la migración internacional de población afrodescendiente se pudo identificar que la inmigración tiende a tener información de mejor calidad y consistencia que la emigración internacional, pues la primera se obtiene de fuentes censales del país mientras que la otra requiere de la información actualizada y armonizada de los países destino de los migrantes afrocolombianos. Mientras que, en el caso de la mortalidad, las principales dificultades que se pueden identificar están relacionadas con la posible clasificación errónea de la etnia a los fallecidos. En suma, estos elementos requieren de una mayor investigación para la mejora de la calidad de estimaciones y proyecciones de población de grupos étnico-raciales.

En el marco de este ejercicio se asumió que los hijos de madres afrodescendientes, asumían su misma identidad étnica. En el caso de la emigración internacional, se tomó como base ejercicios previos desarrollados por el equipo del DANE, que incorporan información de censos y registros varios. Por último, en el caso de la mortalidad fue necesario la corrección del patrón por edades de la población afrodescendiente, tomando como población estándar de comparación el patrón ajustado a nivel nacional para guardar consistencia con los datos del ejercicio de proyecciones nacionales vigente en el sitio web.

El análisis de las causas del cambio en el volumen de la población censada se realizó a partir de los elementos que se disponen en la actualidad en el DANE, y de los cuales existe registro estadístico. El DANE, al igual que otros Institutos Nacionales de Estadística, realiza estimaciones del nivel de omisión censal para subpoblaciones definidas por edad, sexo, área de residencia y etnia, entre otras variables, de acuerdo a las recomendaciones internacionales de la CEPAL y de los Manuales sobre Censos de Población y Vivienda de Naciones Unidas (*Handbook on the Management of Population and Housing Censuses, Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses, Handbook on Population and Housing Census Editing*). En este sentido, el censo de 2005, los registros de nacimientos y defunciones y las estimaciones de migración con resultados desagregados por etnia constituyen en su conjunto el principal referente de carácter cuantitativo para el análisis de la dinámica demográfica de la población afrodescendiente, y el cambio en su volumen poblacional intercensal hasta 2018, y posterior.

También es importante señalar que el asignar un peso relativo a las otras causas de variación identificadas resulta complejo y se trata de una tarea con un alto componente subjetivo, que depende de la percepción diferenciada de los actores que intervienen en el proceso de medición y análisis de la información sobre etnias. En tal sentido, por ejemplo, el Estudio piloto que se desarrolló para la orden 3ª de la Sentencia aporta elementos interesantes para el análisis de la variación de las identidades étnicas a nivel individual y entre generaciones, pero complejiza el realizar cálculos pues también habría que hacer una consideración explícita sobre cuánto cambia la mortalidad, la fecundidad y las migraciones en los individuos que manifiestan haber cambiado su identidad entre dos momentos censales. Además, existen otros factores de difícil medición a posteriori, por ejemplo, establecer un peso relativo para la consulta y concertación resulta problemático; no disponemos de un ejercicio diseñado de manera aleatoria donde a una población se le haya asignado realizar la consulta y a otra población no realizarla pues, aunque estuviéramos en el proceso de planeación, aun no sería ético ni correspondería con los acuerdos que se tienen con las comunidades. Lo anterior también ocurre con los procesos de capacitación.

Por otro lado, en la práctica el DANE, al igual que otros Institutos productores de estadísticas, están en la búsqueda de optimizar los procesos de medición y la mejora en la calidad de la información, en tal sentido sería deseable, por ejemplo,

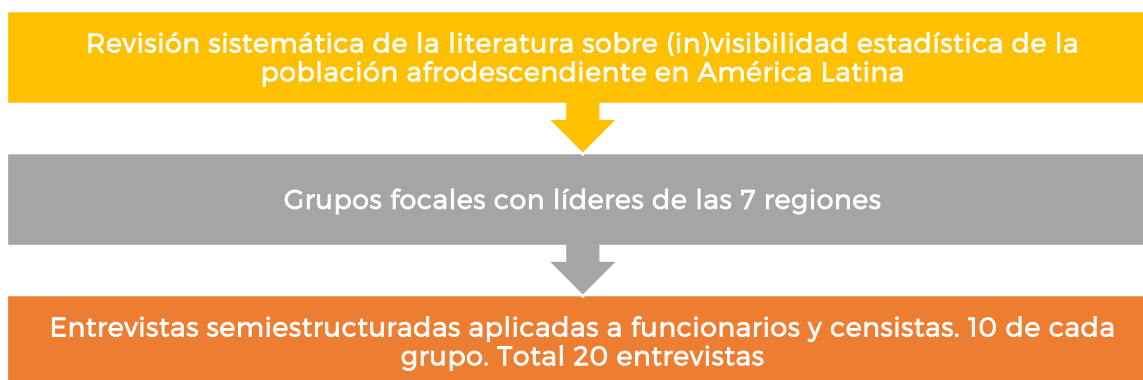
que el periodo de empadronamiento fuera más corto para evitar omisiones asociadas a la movilidad poblacional, pero no es posible cuantificar el efecto de realizar la captación en un periodo más reducido sin necesariamente realizar conjeturas que interactúan con las que se hagan en otros factores, con lo cual la utilidad de un ejercicio de ponderación determinística del peso de los factores asociados a la variación del volumen poblacional queda en entredicho.

En referencia a la planificación de futuros operativos, es importante destacar que el análisis se realiza partiendo de la secuencialidad del proceso. Esto es, los procesos de diseño de preguntas y capacitación de encuestadores resultan clave para asegurar el éxito de las etapas subsiguientes. En cuanto al control de calidad de la información hasta el último proceso se obtenían indicadores diarios sobre los cuales tomar decisiones, por lo cual resultará útil evaluar las alternativas para un mayor apoyo en las últimas novedades en tecnologías de información y comunicación para acelerar dichos procesos. También es fundamental la implementación de campañas de sensibilización y publicidad a audiencias específicas que incluyan grupos étnicos, lo cual requerirá del uso de diferentes estrategias para asegurar que los mensajes sean comunicados efectiva y reiteradamente a todos los miembros de las comunidades.

4.2 Métodos y técnicas de recolección de datos cualitativos

Las técnicas de recolección de información para el análisis cualitativo se articulan como se muestra en la Figura 11.

Figura 10. Técnicas de investigación cualitativas utilizadas para la identificación de las causas de la variación y dificultades de captación de la población afrodescendiente.



Fuente: Elaboración propia

4.2.1 Revisión sistemática de la literatura

El objetivo de la revisión sistemática de literatura es sintetizar la evidencia disponible, mediante la realización de una revisión de aspectos cualitativos de estudios primarios existentes sobre el tema de investigación propuesto. Así, se plantea una forma de presentar la evidencia científica de manera descriptiva y, para limitar los sesgos y errores aleatorios que puedan surgir en dicho ejercicio, se ejecuta una búsqueda exhaustiva de todos los artículos relevantes definiendo de antemano criterios reproducibles y explícitos de selección (Manterola *et al.*, 2011).

La primera fase es un barrido en la producción documental institucional del DANE indagando por el proceso de (in)visibilización y conceptualización de la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018. A partir de esta búsqueda, se seleccionan y analizan estudios preliminares, estudios poscensales, actas y memorias de los procesos de consulta y concertación desarrollados en las distintas operaciones estadísticas adelantadas por la entidad, especialmente en los últimos censos. Una vez compilada la documentación institucional, se realiza una segunda fase de búsqueda sistemática y exhaustiva de todos los artículos científicos relevantes en bases de datos y motores de búsqueda especializados, como se presentan en la Tabla 6.

Tabla 6. Criterios de consulta de investigaciones sobre causas de las dificultades de captación de la población afrodescendiente

Criterio	Información consultada
Límites espacio temporales	Estudios publicados entre 1990 y 2023, en América Latina y el Caribe.
Palabras clave (español, inglés y portugués)	Statistic, Estadística, Estatística; Invisibility, Invisibilidad, Invisibilidade; Visibility, Visibilidad, Visibilidade; Ethnicity, Etnicidad. Etnicidade; Race, Raza, Raça; Black population, población negra, população negra; Afrodescendent, Afrodescendiente, Afrodescendente; Demography, Demografía; demografia; Racism, Racismo; Ethnic-racial, Étnico-racial; Minority, Minoría; Census, Censo; Socio-demographyc, Socio-demográfico, Sociodemográfico.
Tipos de búsqueda	Términos exactos y términos relacionados en título y/o abstract y uso de operadores booleanos utilizando los descriptores lógicos "AND"; "OR" con el fin de establecer relaciones lógicas entre los términos de búsqueda.
Motores de búsqueda	Springer Journal, Jstor, Ebsco, Google Scholar, Scielo, Redalyc y Scopus.

Fuente: Elaboración propia

4.2.2 Grupos Focales

Los grupos focales son una técnica de investigación, también conocida como entrevista de grupo focal o grupo de discusión, que involucra una entrevista a profundidad en la que los participantes son seleccionados a propósito, conformando una muestra de una población específica con el objetivo de enfocarse en un tema dado (Thomas *et al.*, 1995). Se basa en el constructivismo contextual, que considera al individuo como el resultado de un proceso histórico y social donde el lenguaje cumple un papel fundamental (Vygotsky, 1978).

Esta técnica tiene mucho potencial para el estudio de causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana, debido a que permite reconocer que no existe una sola realidad que pueda ser manifestada a través de la correcta aplicación de un método y por lo tanto el conocimiento es temporal y dependiente del contexto, refuta los criterios de objetividad y se sitúa a favor de estrategias de reflexión y articulación por parte del investigador (Escobar & Bonilla, 2017).

Dicha técnica consiste en seleccionar un grupo de personas que deben haber experimentado algún tipo de situación concreta y particular, que será el foco de la entrevista grupal, donde la experiencia colectiva permite que los participantes se inspiren, cuestionen y reaccionen frente a situaciones emergentes. Por su parte, el investigador debe captar los comentarios subjetivos, con el objeto de ser luego evaluados, buscando proveer un entendimiento de las percepciones, los sentimientos, las actitudes y las motivaciones de los miembros del grupo. Adicionalmente, aquellos individuos que han sido seleccionados para participar en una investigación deberían estar dispuestos y preparados para proveer la información requerida (Stewart & Shamdasani, 2015), y la entrevista debe contar con una guía para obtener información relevante sobre las preguntas de investigación e hipótesis.

Cabe resaltar que, a pesar de que la mayor fuente de análisis de los datos sobre las causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana proviene del testimonio recolectado y grabado, las reflexiones sobre la entrevista, el lugar donde se realiza y el registro de la comunicación no verbal expresada por los miembros del grupo, aportan significativamente en la construcción y análisis de la información, razón por la cual la forma de registrar la información puede ser a través de la grabación de un audio o un video, acompañado de un diario, en donde se deben anotar observaciones sobre la manera como se da la interacción (Rodas y Pacheco, 2020). Para el caso particular de esta investigación, el grupo focal se complementa con un registro etnográfico de observación, que proporcionará una perspectiva etnográfica al ejercicio.

Los resultados de los grupos focales pueden ser codificados para optimizar su procesamiento. Los métodos de procesamiento y análisis de la información recabada en los ejercicios de grupos focales son descritos por Corbin y Strauss

(2014), quienes clasifican dos niveles principales de codificación: codificación abierta y codificación axial. En principio, explican que la codificación abierta permite explorar los datos primarios para crear códigos y conceptos. Los autores recomiendan usar esta codificación al iniciar la sistematización de los datos provenientes de las entrevistas de los grupos focales. Por otra parte, una vez que los códigos han sido creados, es necesario proceder con la codificación axial que permite identificar cualquier tipo de conexión que pudiese existir entre los códigos creados en el proceso inicial.

4.2.2.1 Diseño de la metodología de aplicación grupos focales

El estudio de causas de las dificultades de captación de la población afrodescendiente a través de grupos focales requiere seleccionar la población a entrevistar, describir las regiones e instrumentos a utilizar, y definir las etapas para el procesamiento y análisis de la información obtenida. En primer lugar, la selección de los participantes se realizó con base en una muestra aleatoria a partir del listado preliminar de representantes de Consejos Comunitarios y Organizaciones de base, proporcionado por el Ministerio del Interior.

Dicha muestra se ha complementado con los datos de integrantes de la población afrodescendiente que no se encuentran registradas en las bases de datos del Ministerio del Interior, líderes y personas no organizadas que se autorreconocen como pertenecientes a este grupo poblacional. Esto significa que se aplica un muestreo representativo para las siete regiones planteadas, y se garantiza la paridad de género.

El siguiente paso fue contactar a las personas de la muestra y recibir su consentimiento para participar en la investigación. En este ejercicio se generó una muestra principal y una secundaria, con el fin de tener opciones en caso de no lograr contactar a la persona que figura como representante. En esta comunicación se indaga acerca de su experiencia de participación en operaciones estadísticas del DANE, o en sus propios autocensos. Luego de comprobar la información, se procede a realizar la invitación para participar en el ejercicio de grupos focales, explicando en qué consisten y evaluar su disposición. En dado caso que el líder no tuviera dicho conocimiento sobre las causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana, el Consejo Comunitario puede sugerir un miembro con dicho conocimiento para acudir en su representación.

Luego de seleccionar a la población a entrevista, se definen los sitios para el desarrollo de los grupos focales y la recolección de información. Se realizarán grupos focales en siete (7) ciudades escogidas de acuerdo con el ejercicio de regionalización presentado al inicio de este capítulo.

4.2.2.2 Instrumentos utilizados en la implementación del grupo focal

Los instrumentos seleccionados para la implementación del grupo focal son: (1) El cuestionario de la entrevista estructura, debido a que la entrevista grupal requiere el diseño de un grupo de preguntas que son relevantes para el tema, este cuestionario diseñado cuenta con una batería de preguntas orientadoras. (2) Una matriz de codificación y (3) una guía de observación correspondiente a cada uno de los distintos momentos planteados para el grupo focal.

En la Tabla 7 se presenta el cuestionario con la batería de preguntas planteada para el grupo focal:

Tabla 7. Cuestionario de entrevista estructurada para grupo focal

PREGUNTAS ORIENTADORAS CODIFICACIÓN ABIERTA							
Preguntas / Persona	1	2	3	4	5	6	7
1. Identificación de la persona: ¿Cuál es su nombre, edad, ocupación, municipio, departamento? ¿Pertenece a alguna organización o consejo Comunitario?							
2. ¿Cuál es su experiencia participando en los censos del DANE de los años 1993, 2005 y/o 2018, o en la elaboración de autocensos (registros censales propios)							
3. ¿Qué opina sobre los resultados de los últimos censos del DANE, respecto a la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera?							
4. Desde su punto de vista, cómo fue la participación de su comunidad en el/los censos, particularmente en los procesos de contratación y consulta?							
5. En su opinión ¿cuáles serían las causas por las cuales al DANE se le ha dificultado la identificación de la población afrodescendiente en el país?							
6. ¿Qué palabras o conceptos usan las personas para referirse a la población afrodescendiente en su comunidad y en su región?							
(Una vez finalizada la ronda de preguntas se pregunta para clasificar en interna/externa) ¿Esta es una causa interna o externa al DANE?							

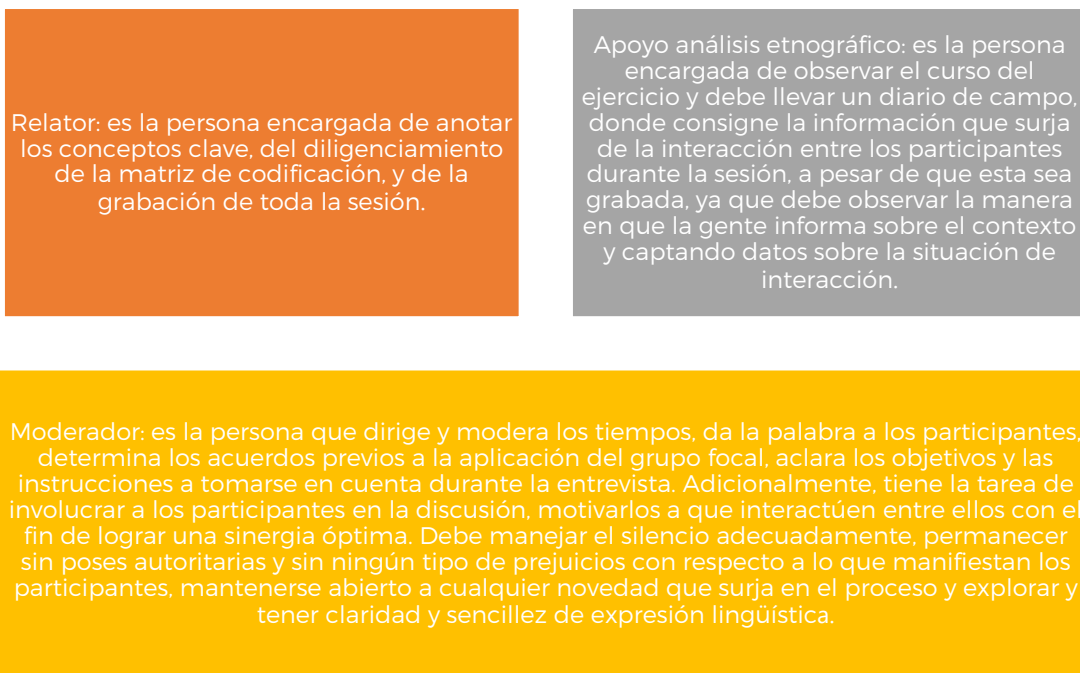
Fuente: Elaboración propia

4.2.2.3 Etapas para la implementación del grupo focal

La técnica empleada en los grupos focales está organizada en dos momentos. En un primer momento, el moderador realiza apertura del espacio mediante un ejercicio de presentación de los asistentes y explicación de las actividades que se llevarán a cabo. La primera parte del taller tiene como objetivo recolectar información cualitativa a partir de preguntas abiertas, que pueda ser procesada mediante codificación abierta, lo que permite explorar los datos primarios con el fin de construir conceptos o categorías mientras transcurre la entrevista grupal. Los participantes deben responder por turnos a cada una de las preguntas, mientras tanto, el profesional de apoyo se encarga de extraer las palabras y conceptos clave para presentarlas a los asistentes e identificar puntos en común que surgen con el fin de cuantificar las reiteraciones en las respuestas de los participantes.

La implementación de la técnica de entrevista del grupo focal se lleva a cabo por un equipo dinamizador compuesto por un moderador, un relator y un analista etnográfico. En la Figura 12, se detallan las actividades a cargo de cada uno.

Figura 11. Roles y funciones del equipo dinamizador del grupo focal.



Fuente: Elaboración propia

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Posteriormente, el equipo se encarga de cuantificar y organizar las ideas expresadas en la respuesta a la pregunta sobre las causas de la variación de la población afrodescendiente, con base en dos categorías más amplias que surgen de la pregunta: ¿Esta es una causa interna o externa al DANE?

Por último, se codifican los términos planteados en la respuesta de la pregunta número cuatro en un software generador de nubes de palabras, con el fin de visualizar las respuestas de los asistentes e identificar patrones y tendencias en los testimonios, dando como resultado la Gráfica 2.

Gráfica 2. Ejemplo nube de palabras sobre términos asociados con población afrocolombiana.



Fuente: Elaboración propia

En el segundo momento se plantea una fase informativa, donde el moderador expondrá a los participantes de manera muy sucinta, generalidades de los censos de 1993, 2005 y 2018, y al cabo de la presentación se presentará la matriz de hipótesis que surge de los estudios poscensales, con el objetivo de que estos conozcan las principales conclusiones de los mismos, precodificados en una matriz de posibles causas como se muestra en la Tabla 8, con el objetivo de desarrollar un ejercicio inverso al anterior, en el que conociendo de antemano una posible causa, los participantes expresen sus apreciaciones sobre cada una de las hipótesis.

Tabla 8. Matriz de codificación de las hipótesis sobre las causas de las dificultades en la captación.

MATRIZ DE CODIFICACIÓN - HIPÓTESIS GRUPOS FOCALES (Segundo momento)							
Hipótesis / Persona	1	2	3	4	5	6	7
1. Incumplimiento visita							
2. Se agotaron 4 visitas sin personas presentes							
3. No se encontró informante idóneo							
4. Negativa de personas a recibir al censista							
5. Situaciones de orden público							
6. Situaciones relacionadas con logística (organizativo, recursos, materiales, contratación, imprevistos, etc.)							
7. Las personas no se autorreconocen como negras, afrocolombianas, raizales o palenqueras (se perciben mestizas, bajo una identidad regional o por efecto de la discriminación, etc.)							
8. No se les hizo la pregunta de autorreconocimiento							
9. No se respondió la pregunta de autorreconocimiento							
10. No fue suficiente la capacitación a encuestadores para realizar la pregunta de autorreconocimiento							
11. No fueron suficientes las campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales							
12. Proceso de inclusión del DANE en procesos de consulta y contratación							

Fuente: Elaboración propia

En este segundo momento, los roles de relator y analista etnográfico registran las respuestas y reacciones de los participantes respectivamente. Al terminar la ronda de preguntas y respuestas se preguntará si existen otras posibles causas de la disminución en la captación de la población afrodescendiente que al momento no se hayan mencionado, y con esta actividad se dará cierre al segundo momento.

En cuanto al analista etnográfico, en ambos momentos debe adoptar el rol de observador no participante, asumiendo la observación y toma de notas en su diario de campo como técnica prioritaria. Dado que al comunicarse entre sí, la gente informa sobre el contexto, el cual define al momento de reportarlo, describir de manera rigurosa las situaciones y los hechos que surjan de la interacción entre los participantes va a permitir tener otros datos a parte de los que se irán codificando en la matriz o en la nube de términos, con el fin de captar temas o contenidos sensibles, desconocimiento de el o los tema(s), el uso de términos técnicos o poco comunes que no sean comprensibles por todos los asistentes, los sesgos que puedan surgir a partir de alguna de las respuestas, o detectar posibles incongruencias o contradicciones en los argumentos presentados por los participantes.

Cabe mencionar que los materiales para el desarrollo de la entrevista del grupo focal son un salón con asientos, computador, proyector, conexión a internet, grabadora de voz, tablero, marcadores, libretas pequeñas y lapiceros para los participantes, diario de campo, listados de asistencia y cámara para registro fotográfico.

Con relación al papel de las organizaciones comunitarias, y su rol en la difusión de las reivindicaciones identitarias en perspectiva étnico-racial, se resalta que “los datos y conceptos del censo se pueden comparar con un espejo que refleja los valores de la sociedad en el momento en que se realiza el censo. El contenido del cuestionario, la redacción de las preguntas y los conceptos que subyacen a las clasificaciones utilizadas en los datos son consistentes con las percepciones de la sociedad sobre los temas.” (Goldmann, G., & Delic, S. (2014). *Counting Aboriginal Peoples in Canada. Aboriginal Populations: Social, Demographic, and Epidemiological Perspectives*, edited by F. Trovato and A. Romaniuk, 59-78.). Por tanto, resulta importante que las organizaciones participen específicamente en la documentación sobre cómo se han dado sus procesos identitarios y de derechos, y su impacto en los procesos de medición estadística.

Por otro lado, se debe trabajar de manera conjunta para que el acercamiento realizado con los líderes de las organizaciones sea comunicado hasta la base de las mismas, lo cual no es una característica exclusiva de este proceso con comunidades sino que, en general, resulta importante para mejorar la difusión de los acuerdos, avanzar en los procesos de discusión, obtener sugerencias sobre posibles elementos a mejorar en el diseño y diligenciamiento de los instrumentos de medición en cualquier proceso de concertación.

4.2.2.4 Sistematización y Análisis de la información

La sistematización y análisis de la información se lleva a cabo durante el primer y segundo momento de la actividad, a medida que los participantes manifiestan libremente sus conocimientos y expresan sus razones. La sistematización consiste en seleccionar los conceptos claves y clasificarlos según el tipo de causa al que se asocia (causas internas y externas al DANE). Durante el desarrollo de la entrevista al grupo focal, se realiza una codificación abierta a partir de los argumentos de los participantes. Las categorías que surjan de este primer ejercicio se someterán a una comparación con la información recabada en el segundo momento, cuando se presentan hipótesis para que los participantes expresen su conocimiento sobre cada una de ellas.

Este ejercicio de comparación, permitirá realizar una codificación axial en los términos planteados por Corbin y Strauss (2014), cuyo objetivo es identificar todas las conexiones e interrelaciones que puedan existir entre las categorías creadas en el proceso inicial y en el secundario, de modo que sea posible obtener mayor información cualitativa y detallada, sobre las causas internas y externas de la disminución en la captación de población afrodescendiente del país, de acuerdo con las particularidades regionales, y partir del conocimiento de las experiencias de las personas que participarán del estudio.

Esta información se complementará con los datos suministrados por el profesional de apoyo en análisis etnográfico, quien además de llevar un diario de campo, debe producir un texto reflexivo que constituya una evidencia investigativa desde el enfoque de la etnometodología (Guber, 2001), y aportará a la definición del problema desde lo expresado por los participantes y mediante una reflexión del diálogo suscitado en el espacio.

4.2.3 Entrevista semiestructurada

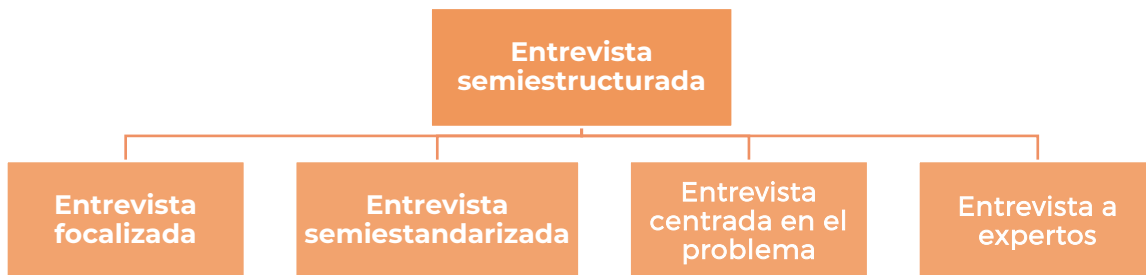
La entrevista tiene mucho potencial para el estudio de causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana, debido a que es una técnica de recolección de información cualitativa que permite generar espacios de diálogo para comprender la perspectiva de los sujetos con gran profundidad. En la investigación cualitativa se utiliza comúnmente la entrevista semiestructurada por parte de observadores competentes y cualificados que pueden informar con objetividad, claridad y precisión acerca de sus propias observaciones del mundo social, así como de las experiencias de los demás. Esta técnica aboga por el conocimiento producido en la interacción, por tal motivo, las condiciones de su aplicación requieren un equilibrio delicado puesto que la construcción de datos a través del diálogo entre el entrevistado y el entrevistador depende en gran medida

de la creación de un espacio de confianza y contar con un buen *rapport* (Flick, 2012).

Dentro de las entrevistas cualitativas de investigación existen distintos tipos, entre los que se encuentran la entrevista abierta, focalizada, en profundidad, estandarizada o estructurada y semiestructurada. Para el presente estudio, se propone la utilización de entrevistas semiestructuradas, dado que permiten una mayor flexibilidad que las entrevistas estructuradas. La entrevista semiestructurada se fundamenta en una serie de preguntas planteadas con anticipación, no obstante, estas preguntas pueden ajustarse a los entrevistados según el ritmo de la interlocución, y adicionalmente, es posible generar nuevas preguntas que permitan ampliar la información brindada por el entrevistado con el fin de aclarar términos, identificar ambigüedades y reducir formalismos.

Dentro del tipo de entrevista semiestructurada, el autor Uwe Flick (2012) se refiere a cuatro tipos específicos de entrevista, los cuales comparten el rasgo de flexibilidad de su organización, pero se diferencian por el énfasis de las características y propósitos particulares, como se muestra en la Figura 13.

Figura 12. Tipos de entrevista semiestructurada.



Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con lo anterior, en el presente estudio se han seleccionado tipos de entrevistas cualitativas para el abordaje del tema de las causas de las dificultades de la captación de la población afrodescendiente. En principio, las entrevistas focalizadas fueron aplicadas a un grupo de funcionarios y exfuncionarios del DANE que hayan participado en los censos de 1993, 2005 y/o 2018, en los roles de censistas, supervisores, temáticos o administrativos. Por otra parte, las entrevistas a

expertos que serán aplicadas a un grupo de personas profesionales en las disciplinas de antropología, sociología, demografía y economía, con gran experiencia en estudios afrodiaspóricos, etnicidad y discriminación racial.

4.2.3.3 Entrevista focalizada

Benadiba y Plotinsky (2001) señalan que la entrevista focalizada es “una conversación sistematizada que tiene por objeto obtener, recuperar y registrar las experiencias de vida guardadas en la memoria de la gente” (Benadiba & Plotinsky, 2001 p.10). En concordancia con dicho argumento, Fiske Kendall y Merton (1946) señalan que la focalización se orienta a partir del hecho que involucra en una situación particular a las personas entrevistadas para identificar los elementos hipotéticamente significativos como patrones, procesos y la estructura total de dicha situación según la precepción de la persona entrevistada.

Mata (2020) resalta que este tipo de entrevistas implican una interacción en condiciones favorables para establecer una conversación abierta y flexible, en la cual pueden salir a flote rasgos personales y culturales. Por tal motivo, la aplicación de la entrevista focalizada requiere el diseño de un guion con las preguntas sobre las hipótesis de las causas de la dificultad para la captación de población afrodescendiente. La experiencia es el criterio principal de focalización de la población a entrevistar, por esta razón la entrevista está dirigida a algunas personas que han tenido la posibilidad de participar de uno o varios de los censos más recientes, y por eso conocen de manera empírica las distintas fases del proceso de realización. Sobre el criterio principal, haber participado en al menos un operativo, se seleccionaron las personas en relación con los siguientes factores:

- Su rol en la operación censal, es decir, en qué se desempeñaba específicamente en el desarrollo de la misma.
- Formación académica, que para el caso de las personas que trabajaron como censistas no es un requisito fundamental.
- Perfil profesional.
- Experiencia certificada en operativos censales.
- Trayectoria en relación con funciones misionales del DANE, o en el manejo de temas relacionados con poblaciones étnico-raciales.

Como resultado de esos criterios, se contactaron 22 personas que previo conocimiento de los objetivos del estudio decidieron participar de las entrevistas, compartiendo sus experiencias, perspectivas y sentires. Dentro de los participantes se encuentran funcionarias, funcionarios y exfuncionarios del DANE; ciudadanos

que se desempeñaron como censistas, técnicos operativos y logísticos, coordinadores o supervisores en al menos una operación censal; académicos que han investigado sobre temas étnico-raciales y demuestran experiencia en la materia a través de publicaciones académicas o seminarios. Cabe resaltar que la mayoría de las personas que se desempeñan o se desempeñaron como funcionarios del DANE acreditan una amplia experiencia, incluso de varias décadas en la entidad, lo que permite una visión de contexto muy amplia sobre el proceso de transformación institucional y la manera como su misionalidad se ha ido adaptando a los cambios sociopolíticos del país, en donde la inclusión de la diversidad étnico-racial juega un papel protagónico. Dentro de este grupo de personas que participaron se encuentran algunos que tenían cargos con capacidad de decisión dentro de los operativos: directores y funcionarios territoriales, supervisores, coordinadores de dirección, una antigua directora de la Dirección de Censos y Demografía, coordinadores de recolección y acopio, supervisores del operativo censal del 2018 y técnicos operativos, es decir, personas con conocimiento en el diseño y la implementación, que tienen a su haber la experiencia en, al menos, una operación censal.

En cuanto a los expertos y expertas se contactaron personas con formación y trayectoria académica certificada en temas étnico-raciales. Dentro del grupo de académicos y académicas que aceptó la invitación a participar se encuentran un docente de la Facultad de economía de la Universidad de los Andes, que a su vez es el Director del Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina y el Caribe, quien cuenta con una Maestría y un Doctorado en Environmental and Resource Economics de la University Of Massachussets; una Magíster en estudios sociales y políticos de la Universidad ICESI, quien se desempeña como asistente de Investigación en proyectos sobre etnicidad, movilidad humana y memorias en el Centro de Estudios Afrodiaspóricos CEAF-ICESI; el profesor Fernando Urrea, docente titular del Departamento de Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas de la Universidad del Valle, también coordinador del Grupo de Investigación CIDSE-Colciencias "Estudios étnico-raciales y del trabajo en sus diversos componentes sociales"; un profesor de tiempo completo de la Escuela de Psicología, Intervención y Comportamiento del Departamento de Estudios Sociales de ICESI, quien cuenta con una Maestría en economía cuantitativa de la Université Paris 1, Panthéon Sorbonne. También, con un economista con Maestría en Población con especialidad en Mercados de Trabajo, Flacso, Ecuador, y Doctorado en Sociología de la Universidad del Valle, quien ha participado activamente en todas las mesas que han tenido sectores académicos y de la sociedad civil en la discusión de la visibilidad estadística de la población afrodescendiente. Por último, con la coordinadora del Grupo de Estudios Afrocolombianos de la Universidad Nacional de Colombia, antropóloga de la misma Universidad con un doctorado en estudios de población, quien dedica su trabajo académico al estudio de las poblaciones afrourbanas.

En general, entonces, se invitaron personas con experiencia certificada en procesos censales, expertos o conocedores de temas étnicos, demográficos o estadísticos, con trayectoria académica e investigativa comprobada, así como funcionarios que hicieron parte de distintas operaciones censales. La identidad personal de la mayoría de los participantes se mantiene en reserva por solicitud expresa de los mismos.

Desde el aspecto metodológico, Fiske Kendall & Merton (1946) señalan que para que la entrevista focalizada resulte productiva, debe basarse en cuatro criterios:

- No dirección: tratar que la mayoría de las respuestas sean espontáneas o libres en vez de forzadas o inducidas.
- Especificidad: animar al entrevistado a dar respuestas concretas no difusas o genéricas.
- Amplitud: indagar en la gama de vocaciones experimentadas por el sujeto.
- Profundidad y contexto personal: la entrevista debería sacar las implicaciones afectivas y con carga valorativa de las respuestas de los sujetos, para determinar si la experiencia tuvo significación central o periférica.

4.2.3.3.1 Guía para el desarrollo de la entrevista focalizada

Para el desarrollo de estas entrevistas se diseñó una guía, como instrumento de recolección de datos compuesto de ocho preguntas, como se muestra en la Tabla 9, orientadas a la indagar acerca de la experiencia de las personas entrevistadas como funcionarios del DANE que participaron en operativos censales. Antes de comenzar la entrevista, el equipo dinamizador presentó una introducción al entrevistado sobre el contexto en el que se lleva a cabo esta técnica de investigación, referente a la Sentencia T-276 de 2022, y se especificó sobre la orden segunda de dicha providencia, la pregunta y los objetivos de la investigación, esto con el fin de aclarar todas las dudas de la persona entrevistada. De ser necesario, se amplía la información sobre el proceso que se ha llevado a cabo de parte del DANE con el objetivo de dar cumplimiento a lo ordenado en la Sentencia.

Tabla 9. Guía de entrevista focalizada para funcionarios y exfuncionarios del DANE.

GUÍA DE ENTREVISTA FOCALIZADA PARA FUNCIONARIOS Y EXFUNCIONARIOS DEL DANE			
Nombre del entrevistado:			
Entrevistador:			
Medio de la entrevista:	Virtual		Presencial
Fecha:		Lugar:	
Pregunta 1			
¿Cuál es su profesión, cuál ha sido su experiencia en el DANE y en qué áreas ha trabajado relacionadas con la identificación de poblaciones étnicas, en particular, la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (afrodescendiente)?			
Pregunta 2			
Desde su experiencia, ¿Cuáles considera que son los principales desafíos o dificultades, adentro del DANE, en la identificación precisa de la población afrodescendiente en los censos?			
Pregunta 3			
Desde su experiencia, ¿Cuáles considera que son los principales desafíos o dificultades, externas al DANE, en la identificación precisa de la población afrodescendiente en los censos?			
Pregunta 4			
Desde su conocimiento y experiencia ¿Qué preguntas se han utilizado históricamente para identificar a la población afrodescendiente en los censos? ¿Qué considera que ha funcionado bien y qué podría mejorarse? ¿Cuál es su opinión sobre el fraseo y categorías de respuesta a la pregunta de autorreconocimiento étnico?			
Pregunta 5			
Desde el punto de vista de los procesos censales, incluyendo la planeación; logística; entrenamiento y capacitación a encuestadores; campañas de sensibilización; procesos de consulta y concertación; y el operativo de recolección, ¿qué aspectos se presentaron como obstáculos para la correcta captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (afrodescendiente) en las diferentes encuestas o censos realizados por el DANE? -Si es necesario retome cada ítem de esta pregunta durante la conversación con el(la) entrevistado(a)-			
Pregunta 6			
¿Ha recibido retroalimentaciones de la comunidad afrodescendiente, de organizaciones o de la academia relacionadas con la calidad de los datos recopilados en censos pasados respecto a esta población? ¿Cuáles fueron las principales preocupaciones o sugerencias?			
Pregunta 7			

¿Qué acciones piensa que se podrían implementar para mejorar la captación de la población perteneciente a grupos étnico-raciales, en especial a la población afrodescendiente?

Pregunta 8

A continuación, le voy a preguntar por cuatro conceptos, dígame por favor, de la manera más amplia posible ¿para usted cuál es su significado?:

- 1) Raza
- 2) Racismo
- 3) Etnia
- 4) Etnicidad

Fuente: Elaboración propia

4.2.3.4 Entrevista a expertos

El diseño y realización de la entrevista a profundidad con expertos tiene como punto de partida que la persona entrevistada cuenta con conocimientos especiales, entendidos como teorías acerca del tema de investigación, lo cual las justifica como sujetos de información; este conocimiento incluye supuestos que son explícitos e inmediatos y que el entrevistado puede expresar espontáneamente al responder a una pregunta (Mata, 2020).

La entrevista incluye una introducción en la cual se presenta en términos generales los planteamientos teóricos en que se ha basado esta investigación a las personas entrevistadas, con el propósito de conocer su concepto sobre la influencia de cada uno de los aspectos citados, en la disminución de captación de la población afrodescendiente del país en el Censo nacional de población y vivienda 2018. En cuanto al planteamiento relacionado con los aspectos metodológicos, se presentan catorce subtemas que han sido previamente identificados a partir de los estudios poscensales, como se muestra a continuación, y que se presentan como posibles causas de las variaciones y las dificultades en la captación de esta población:

4.2.3.4.1 Guía para el desarrollo de la entrevista focalizada

Para las entrevistas se diseñó una guía como instrumento de recolección de datos, que se muestra en la Tabla 10, compuesta por una serie de preguntas relacionadas con las causas de las dificultades en la captación de población afrodescendiente en los últimos censos. Esta guía busca indagar en los factores principales de los cuales derivan las hipótesis que eventualmente podrían explicar las causas y la variación en la captación de la población afrodescendiente. Se incluyen preguntas relacionadas con los factores de origen demográfico, identitarios y metodológicos,

que invitan a la discusión sobre las dificultades en la captación de la población afrocolombiana en los últimos censos.

Tabla 10. Guía de entrevista a expertos

GUÍA DE ENTREVISTAS A EXPERTOS			
Nombre del entrevistado:			
Entrevistador:			
Medio de la entrevista:	Virtual		Presencial
Fecha:		Lugar:	
Pregunta 1			
¿Cuál es su experiencia en lo que respecta a la identificación de la población afrodescendiente en censos y encuestas?			
Pregunta 2			
En estudios anteriores, realizados por el DANE y otros investigadores, cuatro factores claves ocasionan los cambios de la “transición demográfica racial”. Dado que la sentencia de la Corte Constitucional insta al DANE a estudiar las causas de la disminución de la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera en los censos de población, una de las estrategias para cumplir con ese propósito es la interlocución con expertos en esta temática, por lo que queremos conocer su opinión sobre la influencia de cada uno de los aspectos citados en la variación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el CNPV 2018. A continuación, se relacionarán los factores identificados:			
1) El crecimiento natural de los grupos poblacionales			
2) Los flujos migratorios			
3) Los cambios en las identidades étnico-raciales			
4) Las variaciones y las dificultades metodológicas en la captación de las identidades étnico-raciales en las operaciones estadísticas oficiales relacionadas con los procesos de toda investigación estadística.			
Pregunta 3			

De acuerdo con los hallazgos de los estudios poscensales, se han podido identificar factores que pueden haber influido en la captación de las identidades étnico-raciales en las operaciones estadísticas oficiales relacionadas con los procesos de toda investigación estadística. Desde su experiencia, ¿cuáles de estos se han presentado y de entre ellos cuáles cree que son los más influyentes?:

1. Las campañas de sensibilización dirigidas a funcionarios, censistas, grupos étnico-raciales y a la población en general:

- No fue suficiente la capacitación a encuestadores para realizar la pregunta de autorreconocimiento
- No fueron suficientes las campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales

2. La omisión censal en áreas con alta concentración de estos grupos:

- Incumplimiento visita por parte del DANE
- Se agotaron 4 visitas sin personas presentes
- No se encontró informante idóneo
- Negativa de personas a recibir al censista
- Situaciones de orden público
- Situaciones relacionadas con logística (organizativo, recursos, materiales, contratación, imprevistos, etc.)

3. Las personas no se autorreconocen como negras, afrocolombianas, raizales o palenqueras

- Se perciben mestizas o de acuerdo con una identidad regional
- No se autorreconocen por efecto del racismo
- Desconfían de entregar información al DANE
- Desconocen la relación entre la captación de la etnicidad-racialidad y la implicación en el reconocimiento de derechos diferenciados

4. Subregistro o mal registro de preguntas relacionadas con la afiliación étnico-racial

- No se hizo la pregunta de autorreconocimiento
- No se respondió la pregunta de autorreconocimiento
- Los censistas respondían la pregunta de acuerdo con su propia percepción (sin hacer la pregunta)

5. En el proceso de consulta previa y concertación, hubo falencias en la garantía de participación activa de organizaciones de base y otra población no organizada en el espacio de interlocución nacional ENCP

6. Dificultades en la comprensión de la pregunta de autorreconocimiento (fraseo) y/o de las categorías de respuesta (indígena; gitano o Rrom; raizal; palenquero(a) de San Basilio; negro(a); mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); ningún grupo étnico)

- Uso de preguntas comparables en la serie temporal de censos y encuestas

Pregunta 4

¿Conoce usted alguna otra causa adicional, interna o externa al DANE, que no haya sido tomada en cuenta en las hipótesis de esta investigación? ¿Cuál o cuáles?

Pregunta 5

¿Existen enfoques teóricos o metodológicos recomendados por la comunidad académica para mejorar la identificación de la población afrodescendiente en censos y encuestas?

Pregunta 6

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

¿Puede proporcionar ejemplos de estrategias exitosas implementadas en otros países para mejorar la captación de la población afrodescendiente en los censos?

Pregunta 7

¿Cómo pueden el DANE u otras entidades públicas que capturan información poblacional desarrollar las campañas de sensibilización sobre la pregunta de autorreconocimiento y a la capacitación de encuestadores y funcionarios censales para mejorar la identificación de la población afrodescendiente?

Pregunta 8

¿Cuáles son sus recomendaciones finales para el DANE u otras entidades públicas que capturan información poblacional interesadas en mejorar la identificación de la población afrodescendiente en los censos y encuestas?

Fuente: Elaboración propia

5.

Resultados

5. Resultados

5.1 Resultados cuantitativos

5.1.1. Resultados del análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018

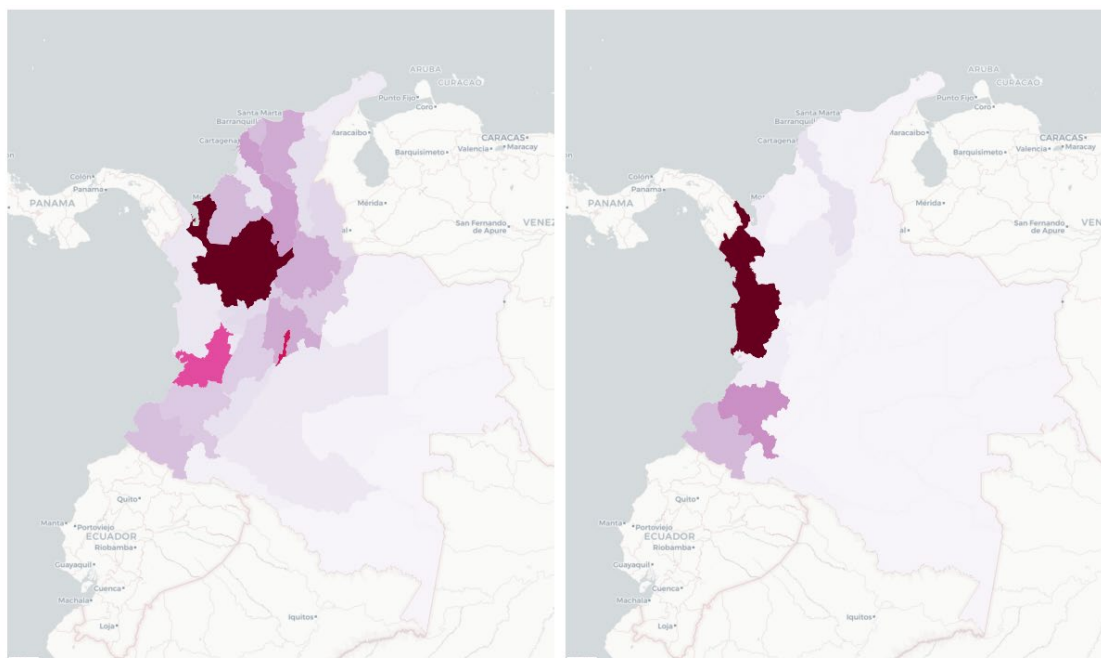
La literatura del DANE cumple la función de documentar los procesos operativos de recolección y registro de los censos 1993, 2005 y 2018 frente a la captación de la población afrodescendiente. Por otro lado, en la Figura 14, Figura 15 y Figura 16 se presentan mapas que permiten comparar a nivel de departamentos, entre omisión censal y concentración de la población afrodescendiente en los censos 1993, 2005 y 2018.

Figura 13. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas afrodescendientes con el Censo 1993.

Volúmenes de población omitida y población afrodescendiente. Censo 1993

Omisión

Población afrodescendiente



Fuente: Elaboración propia a partir de datos DANE.

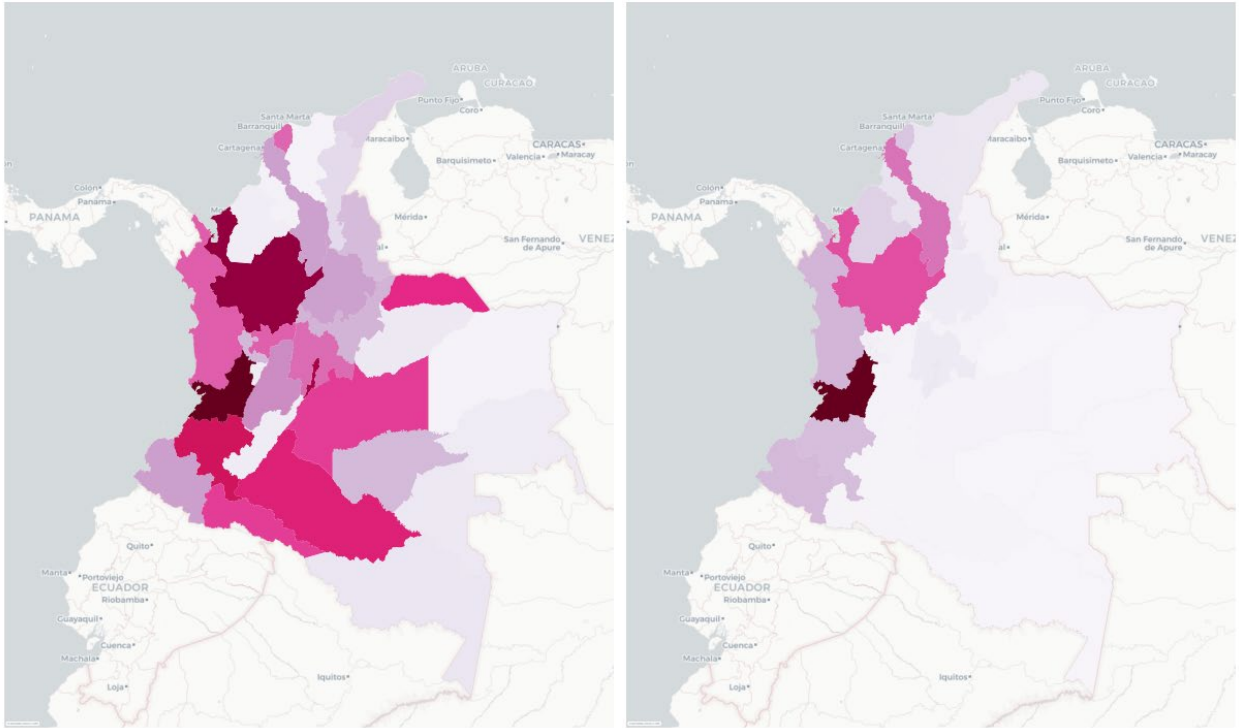
Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Figura 14. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas afrodescendientes con el Censo 2005.

Volúmenes de población omitida y población afrodescendiente. Censo 2005

Omisión

Población afrodescendiente



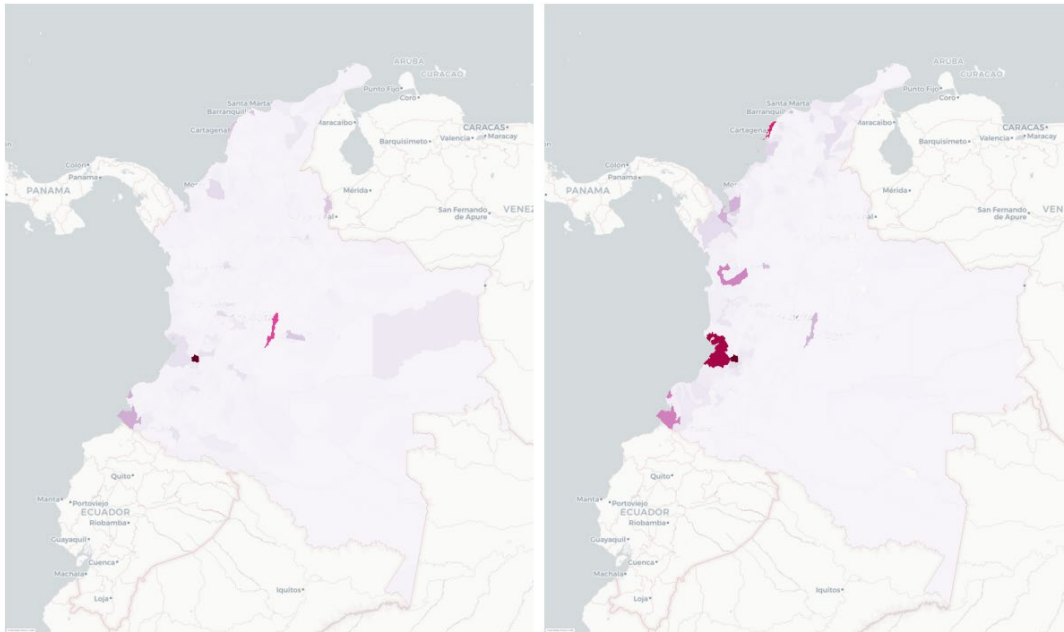
Fuente: Elaboración propia a partir de datos DANE.

Figura 15. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas afrodescendientes con el CNPV 2018

Volúmenes de población omitida y población afrodescendiente. Censo 2018

Omisión

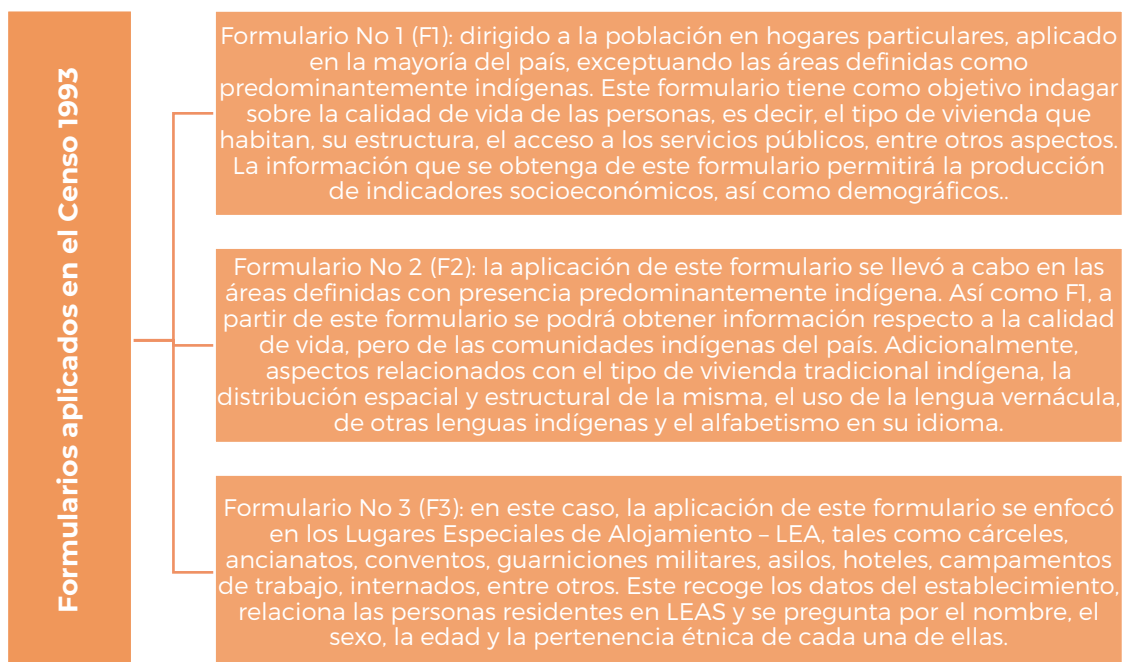
Población afrodescendiente



Fuente: Elaboración propia a partir de datos DANE.

La Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización – DIRPEN e Infraestructura Colombiana de Datos – ICD (DANE, 2019) publicó un anexo técnico denominado “aspectos metodológicos, formularios y conceptos. Censo de 1993”. En la ejecución del Censo de 1993 se aplicó un censo de Facto y con tres formularios como se muestra en la Figura 17.

Figura 16. Formularios aplicados en el Censo de 1993.



Fuente: Elaboración propia.

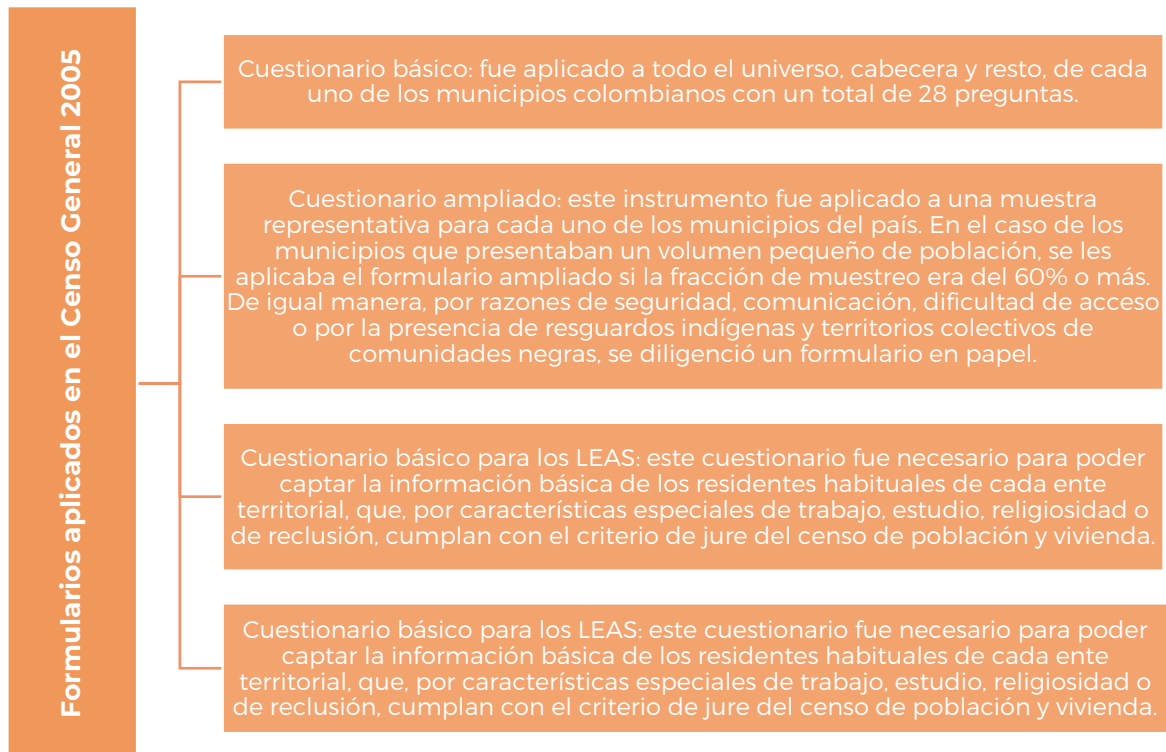
La estrategia para asegurar la cobertura ideal del Censo de 1993 fue una encuesta de cobertura, que tenía como objetivo estimar la población no censada en condiciones normales. Dicha encuesta se aplicó en el mes de febrero del año 1994 y utilizó el método “Dual” o “de cotejo” como método de comparación, “mediante el cual se compararon rigurosa y sistemáticamente, a nivel de segmento los formularios de los hogares encuestados en la muestra de cobertura, con los empadronados en el censo” (DANE, 2019).

La población étnica fue captada por el Censo de 1993 mediante la pregunta “¿Pertenece a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra?” con tres opciones de respuesta “(1) Si, ¿a cuál?”, “(2) No” y “(3) No sabe”. Para la realización de esta pregunta, se le indicó al censista o a la persona que captura los datos que esta pregunta se refiere a la pertenencia étnica cultural de la persona a algún grupo indígena o comunidad negra, no a sus rasgos físicos o al color de su piel, por lo que se debe definir exclusivamente por medio del autorreconocimiento, es decir, que la persona se reconozca a sí misma como tal.

El Censo General 2005 fue el operativo censal posterior al ejecutado en 1993. La Dirección de Censos y Demografía (DANE, 2017) en la publicación “El Censo General 2005” produjo información para satisfacer las demandas de información estadística de diferentes sectores del país, mediante un conteo que brinda información del volumen y composición de la población, los hogares y viviendas a nivel nacional. El Censo General de 2005 fue innovador por el aprovechamiento de los avances tecnológicos de la información, específicamente en el proceso de recolección y difusión de las estadísticas resultantes del proceso censal, porque se realiza por primera vez la captura de la información por medio de Dispositivos Móviles de Captura - DMC. Estos dispositivos tienen incorporada la cartografía censal y un sistema de posicionamiento global GPS. Además, se creó un repositorio de datos para facilitar el proceso de difusión de la información denominado “Infraestructura Colombiana de Datos - ICD” y un sistema de consulta REDATAM que permite acceder de manera sencilla y rápida a los resultados del Censo General 2005.

Los formularios del Censo General 2005 también fueron modificados para producir estadísticas más innovadoras. Como se muestra en la Figura 18, se aplicaron cuatro cuestionarios diseñados de acuerdo con los requerimientos institucionales y técnicos para asegurar su comparabilidad con los demás censos.

Figura 17. Formularios aplicados en el Censo General 2005.



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE.

Los pueblos indígenas y comunidades negras solicitaron modificar la pregunta sobre autorreconocimiento étnico en los formularios para captar mejor estas poblaciones. La población étnica fue captada por el Censo General de 2005 mediante la pregunta “de acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos, ¿es o se reconoce cómo?”. No obstante, la pregunta conserva como elemento principal el autorreconocimiento, pero esta vez con un enfoque étnico-racial. Las opciones de respuesta son seis: “Indígena”, “Rrom”, “Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia”, “Palenquero de San Basilio”, “Negro(a), Mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente” y “ninguna de las anteriores”.

La revisión de literatura también permite reconocer que el censo general de 2005 implementó la metodología de conciliación censal como instrumento principal para el cálculo de la omisión censal, la cual tiene como objetivo “evaluar y corregir los niveles y estructuras de la población censada, y por lo tanto estimar la omisión censal. En su versión más sencilla la conciliación censal consiste en obtener una coherencia entre la información de dos censos y los eventos demográficos, nacimientos, muertes y migración de tal manera que se cumpla con la ecuación compensadora (DANE, s.f).

El documento “La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos” publicado por el DANE (2011), realiza un recorrido sobre la aplicación e inclusión de la pregunta de reconocimiento étnico en once operativos censales del periodo entre 1900 y 2010. De acuerdo con el texto, de los once operativos censales analizados, nueve captan información sobre la población indígena, de los cuales solamente tres captan información de población afrocolombiana y uno capta a la población Rrom.

En 1993 la población negra o afrocolombiana fue de 502.343 personas, que corresponde al 1.52% del total de la población del país. En cuanto a los criterios de identificación, para este caso se empleó el autorreconocimiento como rasgo de la identidad y la pertenencia a un pueblo indígena, etnia o comunidad negra.

Para el caso del Censo General de 2005, en la población censada se reportaron 4.311.757 personas negras o afrocolombianas censadas, que representan el 10,6% del total de la población. A través de la metodología de autorreconocimiento racial, que en este censo estuvo acompañado de un componente de autorreconocimiento cultural, es decir costumbres y tradiciones, así como por los rasgos físicos. La inclusión de los rasgos físicos en el fraseo de la pregunta se hizo para posibilitar la visibilización estadística de la población afrocolombiana (DANE, 2011). Esto significa que desde el año 2005 se avanzó en el reconocimiento de la diversidad cultural con la ampliación del número de opciones disponibles para la declaración de la pertenencia a un grupo étnico. Se incluyeron las opciones de “indígena”, “Rrom”, “raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia”, “Palenquero de San Basilio” y “afrocolombiano, negro, mulato o afrodescendiente”.

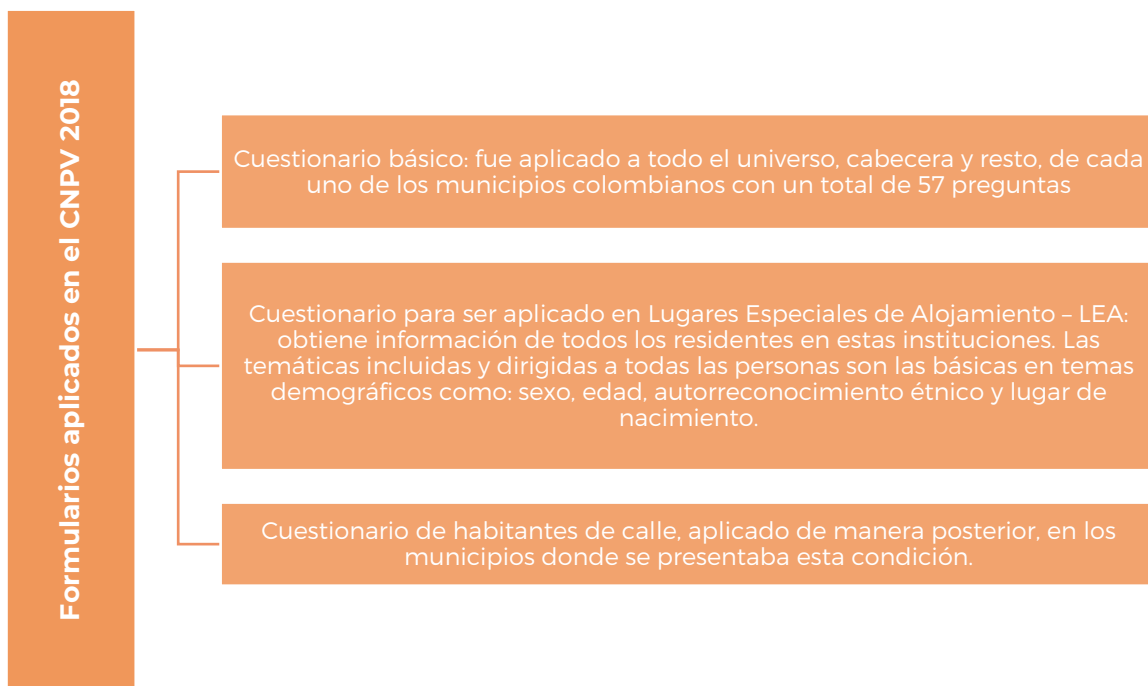
En este texto también se puede encontrar un recuento de las experiencias participativas en la medición de la pertenencia étnica en el marco preparatorio de los censos de 1993 y 2005, así como la participación de los grupos étnicos en la ejecución del censo general de 2005. Esta contextualización de los procesos precensales y poscensales, aportará una mirada general y panorámica de las lecciones aprendidas que tuvieron estos dos censos.

El último operativo censal ejecutado fue el Censo Nacional de Población y Vivienda -CNPV 2018-. En este operativo se estableció una metodología para la captación de la población étnica que fue presentada en la “Ficha metodológica del Censo Nacional de Población y Vivienda del 2018” por la Dirección de Censos y Demografía del DANE (2021). La ficha metodológica describe el proceso de fortalecimiento de las relaciones entre la entidad y las poblaciones para facilitar el proceso de recolección de datos sociodemográficos. De acuerdo con esto, se destaca el impacto positivo de la implementación de tecnologías que permiten el acceso a través de internet y medios digitales que facilitan el diligenciamiento censal, lo que permitió realizar el primer censo electrónico en Colombia (eCenso). Adicionalmente, se muestra el proceso de consulta y concertación con grupos étnicos, el monitoreo y control de la operación, y el uso de registros administrativos que sirven como insumo para la evaluación de los resultados del censo.

La metodología aplicada por el DANE para el CNPV 2018 se basa en el Censo de Derecho o Jure, que realiza el levantamiento de la información para toda la población según su lugar de residencia habitual. Adicionalmente, el censo abarca todo el territorio nacional, lo que permite obtener información desagregada a nivel de departamento, municipio, cabecera municipal, centros poblados y rural disperso.

En la ejecución del CNPV 2018 se aplicaron tres formularios, como se presenta en la Figura 19.

Figura 18. Formularios aplicados en el CNPV 2018.



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE.

Como se mencionó anteriormente, los métodos de recolección usados en el CNPV 2018 aprovecharon los avances tecnológicos, el uso del internet y los medios digitales, como se muestra en la Figura 20.

Figura 19. Métodos de recolección usados en el CNPV 2018.

Electrónico: Corresponde a la recolección de información mediante el diligenciamiento del cuestionario censal a través de la interacción con una aplicación web, directamente por la fuente primaria.

Barrido: Consiste en realizar un recorrido sistemático de la totalidad de las unidades de observación asignadas en un área de trabajo, regresando periódicamente al centro operativo municipal a entregar información y los reportes diarios del personal de censistas en campo.

Ruta: Consiste en recoger la información a través del personal de censistas en campo, sobre un recorrido estructurado a lo largo de un río y sus afluentes, o vías con sus caminos y senderos, generando un área de influencia en la cual se encuentra localizada la población. Este método se caracteriza por la permanencia en el área de trabajo del personal de censistas en campo, hasta la finalización del recorrido.

Mixto: Se refiere a la recolección de la información a través del personal de censistas en campo, aplicando de manera combinada tanto el método de barrido como de ruta, en municipios caracterizados por condiciones diferenciales de acceso a los territorios donde se asienta la población residente en el área rural disperso.

Focalizado: Se refiere a todas aquellas acciones que permiten realizar el levantamiento de la información censal de un grupo específico de población, que por características de localización y alojamiento debe abordarse de manera particular.
Focalizado: Se refiere a todas aquellas acciones que permiten realizar el levantamiento de la información censal de un grupo específico de población, que por características de localización y alojamiento debe abordarse de manera particular.

Convocatoria: Estrategia de contingencia de uso excepcional, implementada exclusivamente en áreas que por limitaciones ajenas al DANE (por razones de seguridad, orden público, etc.), el personal operativo no puede acceder a las zonas para ser censadas. Para su implementación se define una ubicación específica conocida, del área urbana o rural del municipio, donde se dispone el personal operativo necesario y los medios para la colecta censal; en este lugar se concentra la población de la comunidad no censada para brindar la información.

Fuente: Elaboración propia

En concordancia con lo anterior, la población étnica fue captada por el CNPV 2018 mediante la pregunta “de acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos, es o se reconoce como:”. Las opciones de respuesta son seis: “Indígena”, “Gitano o Rrom”, “Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia”, “Palenquero de San Basilio”, “Negro(a), Mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente” y “ningún grupo étnico”.

5.1.2 Caracterización de la población afrodescendiente, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018.

La caracterización de la población afrodescendiente refleja el análisis cuantitativo de los indicadores demográficos y socioeconómicos de la información censal obtenida en los años 1993, 2005 y 2018. Este proceso comprende aspectos de indicadores cuantitativos, así como los relativos a estructuras demográficas, presentando datos absolutos y relativos sobre la distribución poblacional por sexo y edad, al igual que otros indicadores demográficos como tasas de alfabetización y niveles educativos presentes en la población afrodescendiente caracterizada en los censos de población referidos.

Antes de presentar y analizar los resultados obtenidos, conviene mencionar que en diferentes investigaciones académicas se han realizado caracterizaciones más detalladas que permiten no solo un análisis descriptivo, sino también establecer brechas de desigualdades étnico raciales (que son una de las manifestaciones del racismo estructural en Colombia), por lo que se tomarán como referencia solamente algunas publicaciones que en los últimos años han contribuido en el proceso de profundizar en la caracterización de la población afrodescendiente, al igual que la comparación con otros grupos étnico-raciales y con las personas que no se autorreconocen en ningún grupo étnico-racial.

El primero de ellos es el estudio poscensal publicado por DANE-UNFPA (2022b), titulado *Condiciones de vida y pobreza multidimensional de poblaciones indígenas y afrodescendientes en Colombia a partir del CNPV 2018*, que hace evidente el racismo estructural por medio de indicadores socioeconómicos específicos. En particular, el estudio muestra brechas étnico-raciales en educación, acceso al mercado laboral, condiciones habitacionales y en mediciones de pobreza unidimensional y multidimensional. Al respecto señala, “[...] además de que los grupos étnicos enfrentan en mayor proporción la pobreza (en los términos planteados en este documento), su situación es aún más crítica que los pobres de la población no étnica [...]” (p. 34).

De forma análoga, el estudio de Urrea *et al.* (2021) sobre brechas étnico-raciales en Colombia, analiza desigualdades entre la población blanca-mestiza y la población afrodescendiente. El estudio aborda seis dimensiones: I) sociodemográfica; II) condiciones de vida a través del hábitat residencial; III) educación; IV) mercado laboral; V) salud y mortalidad; y VI) pobreza y desigualdad de ingresos. El estudio evidencia brechas en detrimento de la población afrodescendiente en estas dimensiones, formulando distintas recomendaciones para la promulgación de políticas públicas que permitan superar esas asimetrías.

Hechas estas aclaraciones, se exponen a continuación los indicadores seleccionados para el análisis.

Indicadores demográficos

Para el censo de 1993, el DANE estimó la población afrodescendiente en 502.343 personas. Años después, en el Censo General de 2005 dicha población fue de 4.311.757. El aumento en el volumen de la población se explica fundamentalmente por mejoras en la captación de la información, aunque no se debe desconocer la existencia de cambios demográficos significativos que explican el incremento. Sin embargo, en comparación con esta cifra el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 presentó una disminución poblacional significativa que asciende al 30,8%, registrándose como afrodescendientes 2.982.224 personas. Para explicar esta disminución se ha supuesto que su causa reside, sobre todo, en dificultades en la captación de la información de las personas afrodescendientes.

Frente a lo anterior es importante tener en cuenta que la pregunta de autorreconocimiento étnico en el censo de 1993 difiere de los otros censos con los que se realizará la comparación, pues en dicha operación el DANE realizó una codificación para la población afrodescendiente en tres grupos (810 raizal, 820 cimarrón y 830 negro/a), que se modificó para el censo de 2005 donde no solo se preguntó por la pertenencia a un grupo o pueblo, sino que se incluyó el criterio de autorreconocimiento según la cultura o rasgos físicos, y se abrieron tres opciones: 3 Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia; 4 Palenquero de San Basilio; 5 Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente. El censo del 2018 conservó la estructura de la operación de 2005.

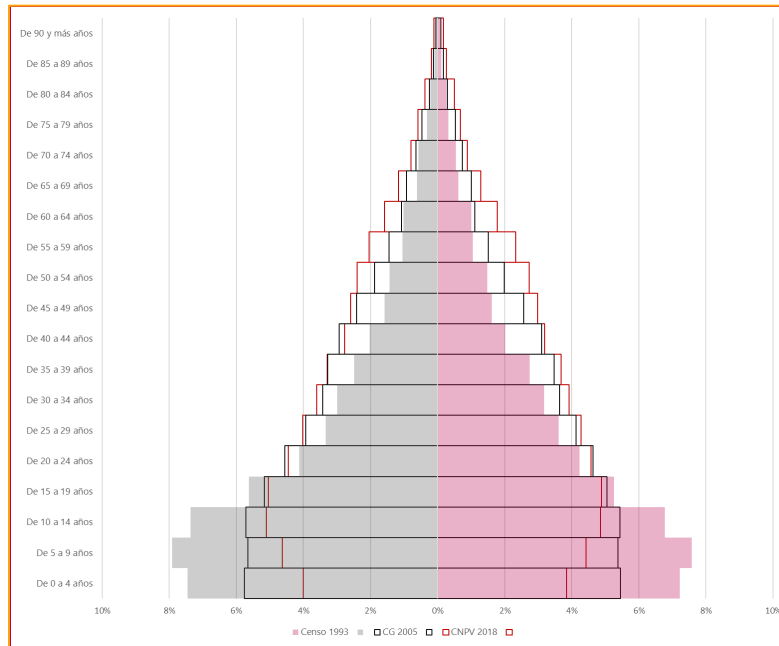
Las pirámides poblacionales muestran resultados comunes con la dinámica de la transición demográfica, como lo son la tendencia al envejecimiento de la población representado por bases piramidales cada vez más angostas. Sin embargo, las variaciones intercensales de la población afrodescendiente, debido al alto subregistro en varios grupos etarios, sugieren un efecto atípico del envejecimiento poblacional. De modo que la atipicidad de las variaciones intercensales para la población afrodescendiente no puede explicarse solamente por factores de fecundidad, mortalidad y migración, ya que los descensos observados de contingentes poblacionales son considerables en todas las edades (ver Gráfico 3).

Además, es de resaltar que las poblaciones afrodescendientes identificadas en cada censo son notoriamente diferentes. La población captada en 1993 es una población mucho más rural -porque se buscó captar a la población en Territorios de Comunidades Negras-, por ende, se trata de una población mucho más joven, puesto que la transición demográfica avanza más rápido en los sectores urbanos. La población afrodescendiente captada en 2005 refleja una población más urbana, debido al cambio en la pregunta de autorreconocimiento. Finalmente, la población captada en 2018, en comparación a 2005, es más rural debido a la

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

omisión y subregistro de la pregunta de autorreconocimiento de la población afrodescendiente en las grandes ciudades del país (DANE-UNFPA, 2022^a) (ver Gráfico 3).

Gráfica 3. Pirámides por sexo y grupos de edad quinquenales de la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018.



Fuente: DANE, Censo de 1993; CG 2005; CNPV 2018

En la Tabla 11 se encuentran algunos indicadores demográficos que son el resultado de la estructura de las poblaciones según los censos 1993, 2005 y 2018, tanto para poblaciones afrodescendientes, como para las personas que no se autorreconocen en ningún grupo étnico-racial.

En el censo de 1993 la población afrodescendiente estuvo representada por un 49,6% de mujeres y un 50,4% de hombres, lo que es atípico porque, en general, las poblaciones tienen una representación mayoritaria de mujeres. Una de las razones que pueden explicar la situación es que en el Censo de 1993 la población que se identificó como afrodescendiente pertenecían en su mayoría a TCCN, que son territorios rurales. Para los censos de 2005 y 2018 la población afrodescendiente presenta una mayor participación de mujeres, pero ligeramente inferior con respecto a las personas que no pertenecen a un grupo étnico (ver Tabla 11).

El envejecimiento demográfico, que corresponde a la relación de personas de sesenta años o más, por cada cien menores de quince años, muestra qué tan envejecidas están las poblaciones, es decir, que entre mayor sea la relación, mayor será el envejecimiento. Para los tres censos se puede observar que existe un menor envejecimiento entre las poblaciones afrodescendientes comparadas con las

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

poblaciones no étnicas, pero que de todas maneras la población afrodescendiente está experimentando una reducción en la participación de los niños, niñas y adolescentes, acompañado de un incremento de las personas mayores (ver Tabla 11).

En cuanto al índice de dependencia demográfica, que expresa la carga que deben asumir las personas que en teoría son activas económicamente, por cada cien personas que en teoría son dependientes, para los tres censos se observa una mayor dependencia económica para las poblaciones afrodescendientes comparadas con las poblaciones no étnicas. Esto se debe básicamente a la mayor proporción de menores de quince años en las poblaciones afrodescendientes. Resulta llamativo encontrar cómo en el año 1993 existía una dependencia de ciento veintiocho dependientes por cada cien personas activas en las poblaciones afrodescendientes, lo que representa una carga muy alta al ser mayor el número de las personas dependientes que las activas económicamente (ver Tabla 11).

Tabla 11. Indicadores demográficos de la población afrodescendiente y de la población que no se reconoce en algún grupo étnico en los censos de 1993, 2005 y 2018

		CENSO 1993		CG 2005		CNPV 2018	
INDICADORES DEMOGRÁFICOS							
	AFRODESCENDIENTES	NO ÉTNICOS	AFRODESCENDIENTES	NO ÉTNICOS	AFRODESCENDIENTES	NO ÉTNICOS	
Porcentaje de hombres	50,4%	49,2%	49,7%	48,9%	48,8%	48,7%	
Porcentaje de mujeres	49,6%	50,8%	50,3%	51,1%	51,2%	51,3%	
Relación de masculinidad	101,6	96,8	98,9	95,5	95,2	94,9	
Relación de feminidad	98,4	103,3	101,1	104,7	105,1	105,4	
Índice demográfico de envejecimiento (60+)	13,2	20,6	22,4	30,5	38,5	54,3	
Índice demográfico de dependencia (60+)	128,8	83,2	69,2	64,2	59,3	55,3	
Relación niños mujer	64,9	40,3	42,2	34,8	28,6	24,6	

Fuente: DANE, Censo 1993; CG 2005; CNPV 2018

La relación de niños por mujer representa la cantidad de niños y niñas menores de cinco años por cada cien mujeres en edad fértil (de 15 a 49 años de edad). Este indicador está estrechamente vinculado con la fecundidad y permite comparar entre diferentes grupos poblacionales, de los que no se tiene una estimación precisa. En los últimos tres censos de población se tiene mayor relación de niños por mujer para la población afrodescendiente comparada con la población no étnica, pero, de nuevo, se observa que esa correlación cada vez va disminuyendo, lo que indica un descenso de la fecundidad de la población afrodescendiente, al pasar de 65 niños y niñas por cada cien mujeres en edad fértil en el año 1993, a 29 en el año 2018, lo que representa una disminución de dos terceras partes de la fecundidad en menos de 30 años (ver Tabla 11).

De los indicadores demográficos se puede concluir que la población afrodescendiente viene evolucionando en la transición demográfica, con un rezago en comparación con la población no étnica, pero que tiende a un envejecimiento acompañado de la reducción de la fecundidad. Si bien existe una desaceleración en el crecimiento de la población afrodescendiente en el país, no es tan avanzada como para que se presente una disminución de la población entre los últimos censos, y menos aún en los próximos años.

En relación con la dependencia demográfica, se puede observar la evolución del tamaño de los hogares con al menos una persona que se autorreconoció afrodescendiente en los últimos tres censos (ver Tabla 12). Sobre el análisis del tamaño del hogar en la población afrodescendiente, en 1993 el 43,9% de los hogares con al menos una persona afrodescendiente, tenía entre uno a cuatro personas. En ese mismo sentido, en 2005 este porcentaje fue de 60,1%, y un 77,5% en 2018. Esto indica que se mantiene la trayectoria hacia hogares más pequeños en la población afrodescendiente.

Lo anterior se explica, en parte, por el creciente número de hogares unipersonales o residencias individuales que representan un fenómeno demográfico posterior a la posguerra, y uno de los indicadores más significativos de los cambios sociales asociados a la modernidad contemporánea (Mauritti, 2007; Wall, 1989; Michael, Fuchs y Scott 1980). Pero también se debe a la disminución de la tasa de fecundidad (DANE, 2022). Los hogares unipersonales dentro de la población afrodescendiente representaron el 7,3% en 1993, el 9,4% en 2005 y el 16,0% en 2018.

En cuanto a los hogares con cinco personas, estos representaron el 14,3% en 1993, el 15,5% en 2005 y el 11,8% en 2018. Por último, los hogares con más de cinco personas representaban el 41,8% de los hogares en 1993, el 24,5% en 2005 y el 10,8% en 2018. En resumen, los datos sugieren una tendencia de hogares más pequeños en la población afrodescendiente.

Tabla 12. Evolución del tamaño de los hogares con al menos una persona que se autorreconoció afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018

COLOMBIA POTENCIA DE LA VIDA		DANE DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA 70 AÑOS		
Evolución del tamaño de los hogares con al menos una persona que se autorreconoció afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018				
Tamaño de hogar	1993	2005	2018	
De 1 a 4 personas	43,9%	60,1%	77,5%	
5 personas	14,3%	15,5%	11,8%	
Más de 5 personas	41,8%	24,5%	10,8%	
Total de hogares	100.544	1.127.580	1.011.331	

Fuente: DANE, Censo 1993; CG 2005; y CNPV 2018

La demografía es una causa de variación del volumen poblacional, pero no es una causa del descenso en el volumen de la población afrodescendiente entre los censos de 2005 y 2018. Es importante tener en cuenta que variación no es sinónimo de descenso. El descenso de la población afrodescendiente en Colombia no se explica por la demografía. Para el caso particular de las poblaciones afrodescendientes, por ejemplo, aunque la fecundidad ha ido disminuyendo sigue siendo relativamente alta con respecto al resto de la población. La fecundidad es el principal determinante demográfico del cambio del volumen de la población afrodescendiente. La mortalidad sigue siendo más alta con respecto a la población no-étnica, por distintas razones, pero no es el principal factor. La fecundidad sigue siendo el factor demográfico fundamental del cambio poblacional, pero su descenso no explica la disminución del volumen de la población entre 2005 y 2018. Aunque las razones del descenso en el volumen de la población no se explican por el cambio en las dinámicas demográficas, su análisis es fundamental para tener certezas que permitan descartar esas variaciones en el cambio durante el periodo referido.

Indicadores socioeconómicos

Los resultados sociodemográficos que se presentan a continuación están influenciados, inevitablemente, por los contextos históricos de los últimos tres censos (1993, 2005 y 2018). Como se ha señalado anteriormente, en el caso específico de la población afrodescendiente los resultados del conteo poblacional y sus características han experimentado cambios que están relacionados con diversas causas, tal como se menciona en el estudio poscensal de DANE-UNFPA (2022a).

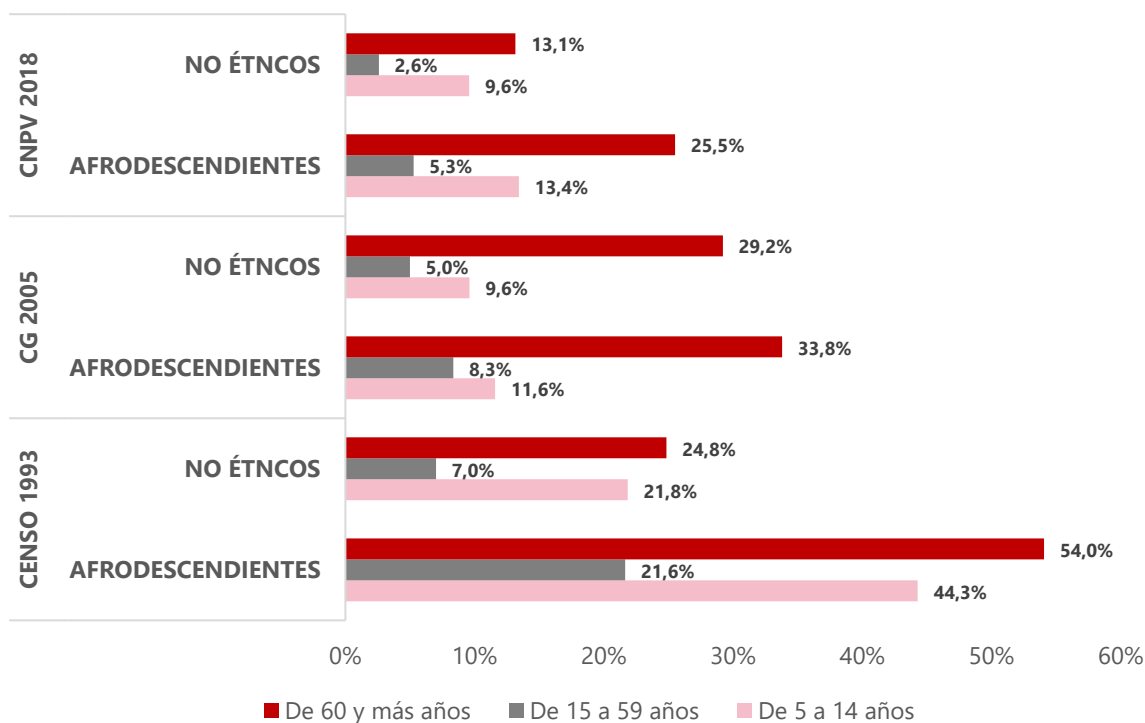
Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Inicialmente se presentan las tasas de analfabetismo comparadas para la población afrodescendiente y la población de ningún grupo étnico en los tres últimos censos, inmediatamente, y de forma análoga, se analiza el nivel educativo y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas- NBI del censo 2018. En el análisis de analfabetismo se incluyó la población entre cinco y catorce años, para identificar brechas que puedan indicar retraso o no ingreso a la educación primaria. En la Gráfica 4 se muestra la evolución del porcentaje de analfabetismo por grupos de edad para la población afrodescendiente y la población no étnica, en los tres últimos censos nacionales.

Al analizar el analfabetismo de la población afrodescendiente con la no étnica en el censo de 1993 se observa claramente que en los tres grupos de edades analizadas la población afrodescendiente posee por lo menos el doble de analfabetismo que la población no étnica; en el caso del grupo de edad de quince a cincuenta y nueve años la población no étnica presenta un analfabetismo del 7%, mientras que la población afrodescendiente tiene más de tres veces ese valor, con un 21,6% de analfabetismo (ver Gráfica 4).

En los censos del 2005 y del 2018 se observa una reducción del analfabetismo, pero sigue existiendo una brecha significativa en este factor entre la población afrodescendiente y la población no étnica.

Gráfica 4. Tasa de analfabetismo en personas afrodescendientes y de ningún grupo étnico, censos de 1993, 2005 y 2018



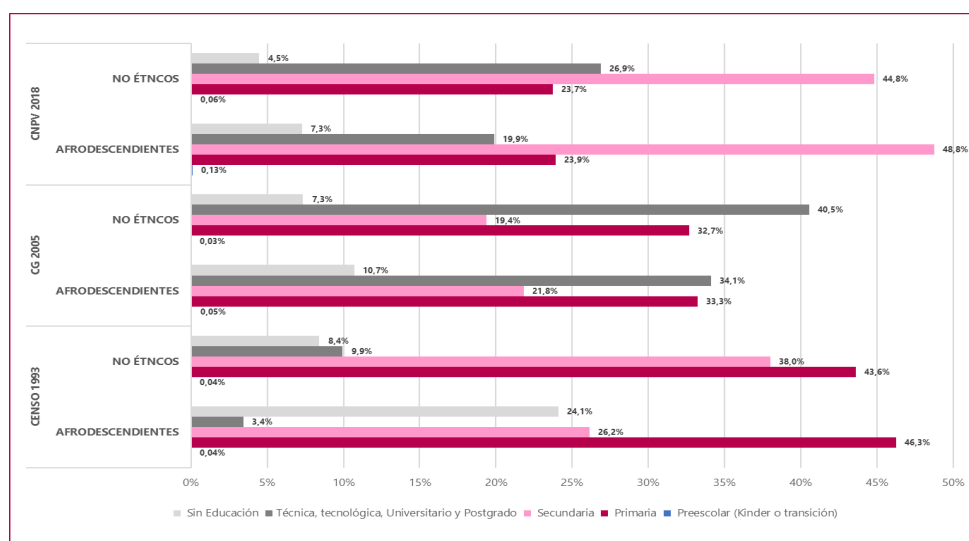
Fuente: DANE, Censo de 1993; CG 2005; CNPV 2018

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

En la Gráfica 5, se presenta el nivel educativo alcanzado por las personas afrodescendientes o sin pertenencia étnica de quince años o más, en los tres últimos censos. En esta misma Gráfica se puede observar que el nivel educativo tanto de la población afrodescendiente como de las personas que se autorreconocen como de ningún grupo étnico viene aumentando el nivel. Para el año 1993 los niveles educativos que predominaban eran la primaria y secundaria, mientras que en el año 2005 tenían más peso la secundaria y niveles de técnica, tecnológica, universitario y postgrado, lo que se acentúa en el año 2018.

Si bien los niveles de escolarización vienen aumentando, es claro que existe una brecha significativa entre las comunidades afrodescendientes y las no étnicas que se puede observar en los niveles superiores (técnica, tecnológica, universitario y postgrado), y los que no tienen educación. En el censo de 1993, mientras que el 3,4% de la población afrocolombiana tenía estudios superiores, las poblaciones no étnicas triplicaban este porcentaje con un 9,9%. Mientras que el porcentaje de personas sin educación en poblaciones no étnicas es del 8,4%, los afrodescendientes tienen el 24,1%, casi tres veces más, lo que representa una distancia considerable no solo en el acceso a la educación, sino también en los niveles alcanzados. En los censos realizados en los años 2005 y 2018 las brechas han disminuido considerablemente, pero aún persisten.

Gráfica 5. Porcentaje de personas afrodescendientes y de ningún grupo étnico de quince años y más, por nivel educativo, censos de 1993, 2005 y 2018



Fuente: Elaboración propia a partir del Censo de 1993; CG 2005; y CNPV 2018.

Finalmente, se aborda el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI y sus componentes para la población afrodescendiente, y aquella sin ningún grupo étnico, de acuerdo con lo arrojado por el CNPV 2018. El análisis de las Necesidades

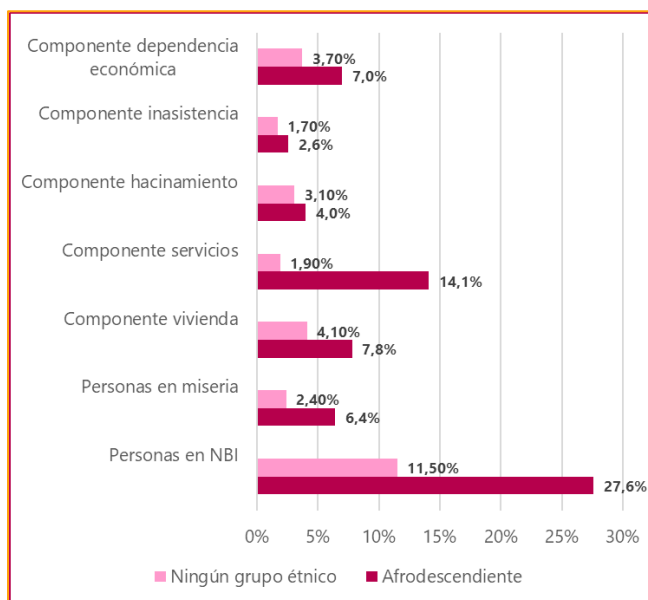
Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Básicas Insatisfechas en la población afrodescendiente, de acuerdo con el censo de 2018, revela preocupantes desafíos en términos de calidad de vida y bienestar económico en esta comunidad, además de evidenciar amplias brechas con respecto a la población sin pertenencia étnica. Un 27,6% de la población afrodescendiente se encontraba en esta situación, comparado con un 11,5% de la población sin ningún grupo étnico. Mientras que el 6,4% de la población afrodescendiente se encontraba en situación de miseria, el porcentaje de población de ningún grupo étnico en la misma situación es de 2,4%.

Dentro de las categorías del NBI, se identifica que el 7,8% de la población afrodescendiente enfrentaba dificultades relacionadas con la vivienda, mientras que solo el 4,1% de la población sin grupo étnico se encuentra en dicho componente. Por su parte, en el componente de servicios se presenta una brecha de 12,2 pp, siendo esta la distancia más amplia entre ambos grupos poblacionales.

La población afrodescendiente también experimenta mayores condiciones de hacinamiento y de inasistencia escolar. De modo que se presentaron brechas de 0,9 pp tanto en el componente de hacinamiento como en el de asistencia escolar. Por último, la población afrodescendiente presentó una mayor dependencia económica en comparación con la población sin grupo étnico, lo que se refleja en la brecha de 3,3 pp en el componente de dependencia económica. Finalmente, se puede observar que la población afrodescendiente presenta un mayor número de personas con necesidades básicas insatisfechas frente a lo reportado para la población de ningún grupo étnico.

Gráfica 6. Porcentaje de personas afrodescendientes y de ningún grupo étnico, de acuerdo con el índice de NBI y sus componentes, CNPV 2018



Fuente: Elaboración propia a partir del Censo de 1993; CG 2005; y CNPV 2018

Esta caracterización permite dar un contexto general del perfil sociodemográfico de las poblaciones afrodescendientes en los últimos censos, que puede ser profundizado con la información obtenida en los diferentes estudios poscensales que se tienen a disposición.

5.1.3 Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población afrodescendiente, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional.

La Grafica 7 permite evidenciar que hay varios operativos censales y muestrales que han captado la población afrodescendiente. Dichos operativos aportan información útil para el análisis de los cambios demográficos de esta población. La Grafica 3 compara la población afrodescendiente captada en operativos censales y las estimaciones realizadas a partir de la información aportada por encuestas por muestreo como la Encuesta de Calidad de Vida (ECV), la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y la Encuesta de Demografía y Salud (ENDS). La Grafica 7 muestra que el CG de 2005 captó más de cuatro millones de personas que se reconocieron como población afrodescendiente; mientras que, en el CNPV 2018 fueron censadas cerca de tres millones de personas. Por otra parte, resulta evidente que la variación de la población afrodescendiente también se registra en las encuestas por muestreo.

La ECV permite obtener estimaciones de la población afrodescendiente para diferentes años. No obstante, las estimaciones realizadas tienen una tendencia irregular que sugiere que esta no sea la alternativa más adecuada para obtener estimaciones anualizadas, teniendo en cuenta que el diseño muestral no es construido para tener una representación de la población afrocolombiana.

En general, la ECV constituye un referente importante para el análisis de brechas poblacionales o territoriales. No obstante, en indicadores referidos a un total de personas, para el análisis demográfico es mucho más preciso utilizar otros referentes basados en censos o registros de estadísticas vitales pues la encuesta corresponde a un muestreo, basado en el marco censal. Por otro lado, el análisis de las estimaciones que se pueden obtener en las encuestas para la población afrodescendiente también permitió identificar que en las mismas también existe una variación importante en el volumen estimado de esta población; la tendencia a través del tiempo es irregular, lo que hace que no sea la alternativa más adecuada para estos fines. Para realizar análisis demográfico es preferible utilizar los métodos demográficos sobre los estadísticos siempre que sea posible y, en su defecto, en la Dirección de Censos y Demografía se están explorando alternativas que involucren estimaciones ensambladas a partir de múltiples fuentes de información que incluyan la perspectiva demográfica.

Por su parte, la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS) aporta estimaciones para los años 2010 y 2015 que muestran un descenso en la cantidad y proporción de población afrodescendiente que igualmente muestran variabilidad en las estimaciones; además que no se dispone de un dato reciente acerca de esta encuesta, y también corresponde a una muestra sobre el censo de 2005, en ambos casos.

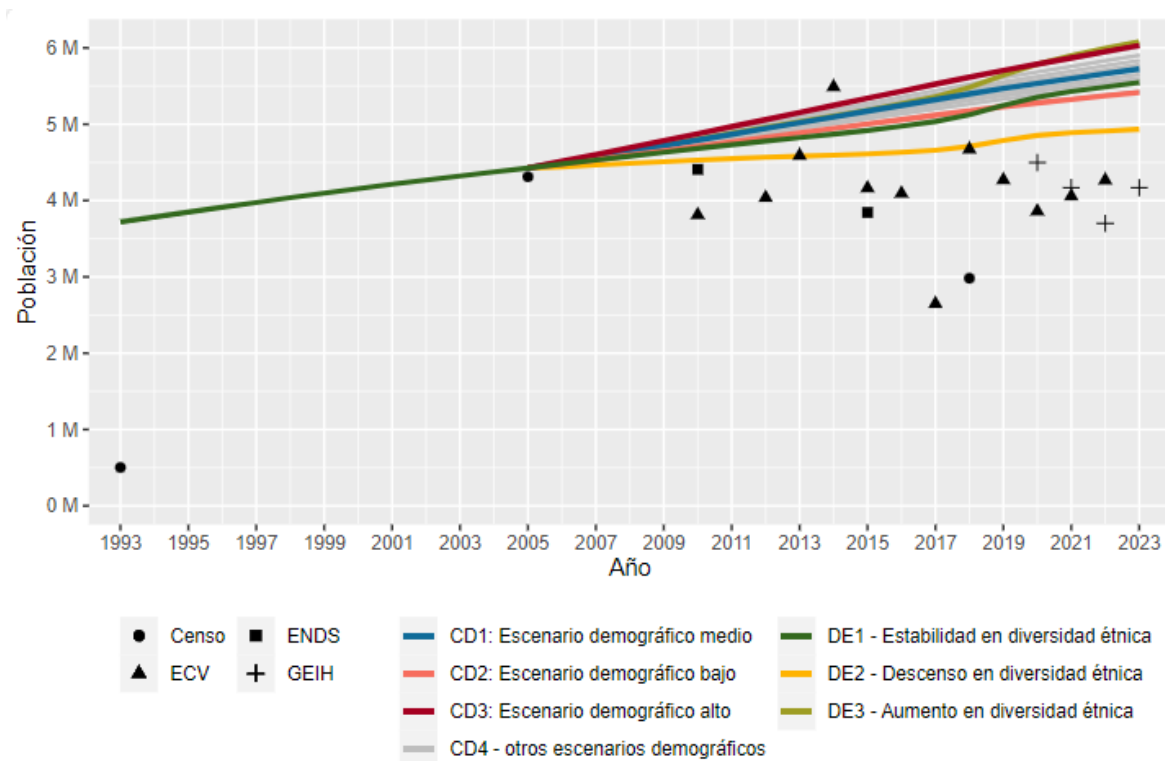
Por último, la Grafica 7 muestra que la Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH- también presenta una trayectoria irregular en sus estimaciones, que al igual que en los casos anteriores, sugiere que para la estimación del volumen no es la fuente más apropiada, aunque sí corresponden a fuentes de gran importancia para la estimación de brechas territoriales y socioeconómicas entre grupos étnicos; una vez más, es una muestra con el censo como marco muestral.

En suma, el ejercicio realizado reafirma que el método que aporta resultados más consistentes en términos de la evolución demográfica de la población afrocolombiana es el de los componentes demográficos. El gráfico muestra un aumento gradual de la población proyectada por dicho método, que incorpora información sobre nacimientos, defunciones y migraciones desde el año 2005 en adelante. Los datos de las proyecciones indican que la población afrodescendiente actualmente podría alcanzar una estimación experimental entre cinco y seis millones de personas de cumplirse con todos los supuestos formulados por el método.

La Grafica 7 presenta tres escenarios principales de proyección por el método de componentes (alto, medio y bajo) para la población afrodescendiente. El escenario alto sugiere un aumento significativo de la población, impulsado por una fecundidad que aún es alta para el país, un aumento importante en la esperanza de vida al nacer y un saldo migratorio internacional positivo y alto. En contraste, el escenario medio proporciona una proyección más dependiente de las trayectorias históricas de la información recopilada, por lo cual aporta una estimación de un crecimiento más moderada. Por último, el escenario bajo señala un menor crecimiento de la población afrodescendiente, de acuerdo con una evolución de los componentes demográficos menos favorable al incremento poblacional. El análisis de estos tres escenarios permite identificar un rango de posibilidades de crecimiento en el volumen de la población afrodescendiente estimada.

En cada escenario se definieron umbrales para la variación del indicador de nivel de cada componente demográfico. Para el componente de la fecundidad: la tasa global de fecundidad; para el componente de la mortalidad: la esperanza de vida al nacer y para el componente de migración: los saldos migratorios. Estos umbrales permiten obtener el margen de variación de los escenarios. El margen de variación de la fecundidad fue del 10% respecto al escenario central; el margen de variación de la mortalidad fue del 5%, y el margen de variación de la migración es el 10% respecto al escenario central.

Gráfica 7. Población afrodescendiente identificada en censos y encuestas vs. Proyecciones a partir del CG 2005. Colombia, 1993-2023



Fuente: Elaboración propia, a partir de DANE y ENDS.

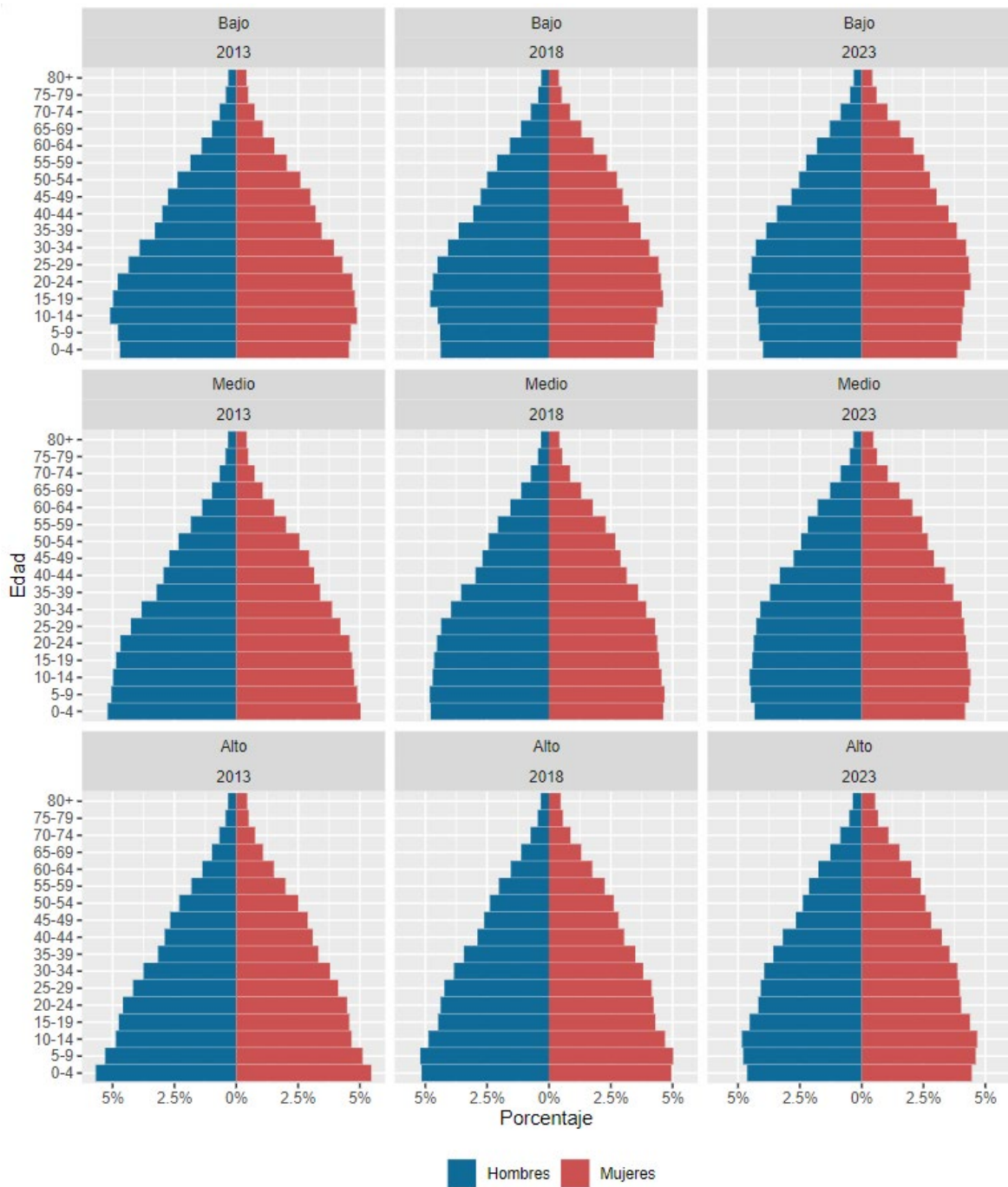
Por otra parte, como un ejercicio experimental se estimó la población afrodescendiente mediante una aplicación del método IPF generalizado para el ajuste simultáneo de poblaciones teniendo como insumos: i.) la serie histórica proyectada de la estructura por sexo y edad de la población total colombiana y ii.) una estimación de la distribución proporcional de los grupos étnico-raciales en Colombia. El escenario de estabilidad en la diversidad étnica tomó como supuesto que las variaciones en el perfil por etnia son muy pocas a través del tiempo; el escenario de aumento de la diversidad étnica implica una disminución moderada de la primacía de la población de ningún grupo étnico en el total nacional, junto con un aumento del peso relativo de la población afrodescendiente en la población total equivalente a un punto porcentual; finalmente, el escenario de disminución de la diversidad étnica implica un aumento moderado del peso relativo de la población de ningún grupo étnico en el total nacional, junto con un descenso en el porcentaje de población afrocolombiana equivalente a un punto porcentual.

El panel de la Gráfica 8 muestra la estructura por edad y sexo de la población afrodescendiente en los tres escenarios principales de componentes demográficos para los años 2013, 2018 y 2023. El hecho de proponer la elaboración de tres o más escenarios, con supuestos diferentes respecto a la fecundidad, mortalidad y migración, tiene como finalidad acotar los resultados de lo que sería el futuro de esa población, dentro de ciertos márgenes razonables. En la pirámide de población afrodescendiente del año 2013 se evidencia una alta proporción de población joven, que se asocia con una población en crecimiento y en constante cambio. En la pirámide de este periodo, la base es ancha, lo que significa que hay una gran cantidad de niños, niñas y jóvenes menores de 15 años. Esta estructura de población puede tener importantes implicaciones para la población afrodescendiente. Adicionalmente, la pirámide es más ancha en el lado femenino a partir de los 30 años, lo que indica que hay más mujeres adultas en la población en comparación con los hombres de la misma edad. En la pirámide de población se observa una alta proporción de mujeres de edades avanzadas, que puede ser resultado de una mayor esperanza de vida femenina.

En la pirámide de población del año 2018 se evidencia un notable aumento en la proporción de población mayor de 15 años, lo que refleja un cambio demográfico en comparación con la pirámide del año 2013. Aunque anteriormente predominaba una gran cantidad de niños, niñas y jóvenes menores de 15 años en la estructura poblacional, en este periodo se observa un notable aumento de la población adulta y en edades avanzadas. Este cambio en la estructura de la población refleja una aceleración en el proceso de transición demográfica. Además, es notable que continúan las diferencias entre el número de hombres y mujeres mayores de 30 años.

En la pirámide de población afrodescendiente del año 2023, se evidencia un significativo aumento en la proporción de población entre 20 y 24 años, en comparación con la pirámide de 2018. En este periodo se aprecia un considerable incremento en la franja de población joven adulta en edades productivas y reproductivas. El aumento acelerado del número de personas entre 20 a 24 años se debe a la aceleración en el proceso de transición demográfica de esta población que influye en los cambios en la estructura. Es importante mencionar que en los tres periodos se evidencia una alta proporción de población de mujeres adultas y en edades avanzadas, lo que indica que continúan las diferencias en la distribución por género en la población joven. Las pirámides resumen la evolución demográfica de la estructura de la población afrodescendiente y el efecto de los fenómenos demográficos que experimentó.

Gráfica 8. Pirámides de población de la población afrodescendiente



Fuente: Elaboración propia.

Por todo lo anterior se puede afirmar de manera clara, y en conformidad con el estudio poscensal desarrollado sobre el tema, que la población afrodescendiente

está en un proceso de transición demográfica de altos a bajos niveles de mortalidad y fecundidad. Además, esta transición se trata de un proceso en desarrollo y que está menos avanzado que en poblaciones no étnicas. En este sentido, las estructuras poblacionales de la población afrodescendiente son más jóvenes que las correspondientes a las poblaciones no étnicas, reflejo de una mayor fecundidad y de que la diferencia entre nacimientos y defunciones, que es conocida como crecimiento natural de la población, aun es amplia. Además, que el principal motor de cambio en el volumen poblacional continúa siendo los nacimientos, por encima de las defunciones y la migración. Por lo cual, también se puede afirmar que el cambio demográfico no fue la causa principal de la variación intercensal 2005-2018, teniendo en cuenta los tres componentes demográficos: mortalidad, fecundidad y migración.

Existen flujos migratorios de interés para la integridad de una estimación subregional, donde especialmente a escalas más pequeñas, como ciudades, se tienen unos patrones diferenciados como se hizo evidente en el estudio poscensal sobre el tema. No obstante, en relación con el peso de los factores de fecundidad y mortalidad su impacto a escala nacional no es tan grande. Además, el análisis realizado permite no solo obtener estimaciones del comportamiento pasado sino también del futuro de los componentes del cambio demográfico.

Por otra parte, la realización de nuevas operaciones estadísticas requiere no solamente tener en cuenta las lecciones aprendidas en procesos anteriores, sino también los nuevos retos y lineamientos que surjan para dar cumplimiento a las necesidades de seguimiento de las políticas públicas, en particular con planes de desarrollo, planes sectoriales y recomendaciones de otras instituciones internacionales.

Luego, si se conocen las causas, no es posible con los datos disponibles estimar de manera confiable la contribución de cada una, en vez de eso, en un esquema de aseguramiento de la calidad el DANE está buscando no solo dar respuesta a los problemas que se identificaron sino mantener los lineamientos en los temas que funcionaron de manera adecuada, y dar respuesta a las nuevas necesidades que inevitablemente surgirán por los cambios en nuestra sociedad y en el avance sobre la comprensión de cómo mejorar la calidad de las estadísticas en grupos étnicos.

5.2 Métodos y datos cualitativos

5.2.1 Resultados de la revisión sistemática de la literatura

La sistematización de la búsqueda primaria se realizó mediante la codificación de los hallazgos en una matriz de revisión de literatura donde se especificó el tipo de documento, los criterios establecidos para la consulta, la base de datos o el motor de búsqueda utilizado, el título, él/la o los autores, el año de publicación y el enlace o DOI (por sus siglas en inglés Digital Object Identifier), como se muestra en la Tabla 11.

Tabla 13. Matriz de revisión de literatura.

Nº de Documento	Tipo de documento	Query	Base de datos o Motor de Búsqueda	Título	Autores	Año de publicación	Enlace o DOI
1	Artículo	Año: 1990 - 2024 Palabras clave usadas: Statistic, Ethnicity AND invisibility OR visibility	EBSCO	The demographic approach to the quality of oficial ethnicity data in Serbia – a research proposal. El enfoque demográfico de la calidad de los datos oficiales sobre etnicidad en Serbia: una propuesta de investigación.	Trnavčević, Nevena; Knežević, Aleksandar	2023	https://doi.org/10.2298/STNV220416004T
2	Artículo	Año: 1990 - 2024 Palabras clave usadas: Statistic, Ethnicity AND invisibility OR visibility	EBSCO	A mixed-methods exploration of ethnic identity and self-esteem among mixed-race adolescent girls. Una exploración de métodos mixtos de la identidad étnica y la autoestima entre las adolescentes de raza mixta.	Austin, Sarah; Lee, Frances; Palmer, Sally	2021	https://doi.org/10.53841/bpsecp.2021.38.4.76
3	Artículo	Año: 1990 - 2024 Geografía: América Latina Palabras clave usadas: Statistic, Ethnicity AND invisibility OR visibility	EBSCO	Afro-Descendants in Chile: From Disappearance to Reappearance. Afrodescendientes en Chile: de la desaparición a la reaparición.	Tuo, Ibrahim	2022	doi: 10.11648/j.ijsts.20221005.13

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados

A partir de la búsqueda primaria, se acopiaron 168 documentos publicados en revistas científicas y que contenían los criterios planteados anteriormente. A continuación, estos fueron clasificados y se excluyeron los artículos que responden a temáticas alejadas del problema de investigación y los subtemas, quedando 94 artículos seleccionados, de los cuáles solo fue posible acceder al texto completo en 50 casos, que se resumen en la Tabla 14.

Tabla 14. Principales temas abordados por los artículos seleccionados

Tipo de documento	Tema	Subtema	Nº de documentos incluidos para revisión
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.1 Crecimiento demográfico	1
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.1 Fecundidad	1
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.2 Mortalidad	2
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.3 Migración	3
Artículo	2. Transiciones identitarias	2.1 Procesos de afirmación identitaria afrodescendiente en América Latina y el Caribe	13
Artículo	2. Transiciones identitarias	2.2 Políticas de Acción Afirmativa	6
Artículo	2. Transiciones identitarias	2.3 El papel de los movimientos sociales negros, panafricanistas y anticoloniales	1
Artículo	3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.1 Metodologías en Censos y Encuestas	7
Artículo	3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.2 Fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.	1
Artículo	3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.7 Campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.	1
Artículo	4. (In)visibilidad estadística	4.1 Visibilidad estadística de grupos étnico-raciales	4
Artículo	4. (In)visibilidad estadística	4.2 Invisibilidad estadística de grupos étnico-raciales	9
Artículo	5. Otros	5.1 Otros factores asociados	1
Total artículos			50

Fuente: Elaboración propia

5.2.2 Análisis sobre catorce entrevistas a expertos(as) y funcionarios(as) del DANE sobre los resultados del CNPV2018 y las causas que pudieran explicar el fuerte descenso del conteo de la población afrodescendiente

El descenso en el conteo de la población afrodescendiente en Colombia puede ser resultado de varios factores, y es importante analizarlos con cuidado antes de llegar a conclusiones. Algunas posibles razones que podrían contribuir a una disminución en las cifras de población afrocolombiana incluyen problemas de autorreconocimiento: algunas personas afrodescendientes pueden no identificarse como tales por diversas razones como, por ejemplo, la presión social y la discriminación, o la falta de conciencia de su herencia. El racismo opera en la conciencia y el sentir de quien lo padece, afectando su identidad. Esto podría llevar a una subestimación en los recuentos de población afrodescendiente. Movilidad geográfica: las migraciones internas y externas pueden influir en la distribución de la población afrodescendiente en Colombia. Si las personas afrodescendientes se mudan a otras áreas del país o al extranjero, esto podría afectar el recuento. Un funcionario dice:

"[...]Tener en cuenta que el aspecto demográfico a partir de la migración interna y la migración externa es un factor importante. Sí, cada vez tenemos más fenómenos migratorios".

Además de esto, se pudieron presentar fallas operativas desde su planificación en sensibilización, capacitación en temas étnico-raciales al personal encargado de recolectar información y operacionales por parte del DANE en el proceso de recolección de los datos censales.

1. Cambios en la pregunta de autorreconocimiento étnico-racial y su efecto sobre el autorreconocimiento de la población afrodescendiente.

Dos funcionarios y una persona experta reconocen que los cambios abruptos de la pregunta entre 1993 y 2005, y entre 2005 y 2018, tuvieron incidencia en el autorreconocimiento de la población afrocolombiana. El cambio más importante se dio entre 1993 y 2005, por el contrario, los cambios entre 2005 y 2018 son percibidos como menores. Estos últimos podrían haber tenido incidencia en un menor autorreconocimiento.

2. Causas externas que han incidido en la calidad del CNPV 2018 y en particular en la pregunta étnica relacionada con la población afrocolombiana.

- Financiación reducida del CNPV2018. El DANE no pudo llevar a cabo una serie de etapas de manera adecuada debido a la limitación de recursos. Hipótesis: reducida importancia de los estudios demográficos en las políticas públicas del Estado colombiano, a diferencia de otros países de la región (México, Brasil, Argentina, Chile, Perú, Costa Rica, Ecuador, incluso Bolivia).
- El contexto de la Constitución de 1991 y la Ley 70 de 1993 aparecen tangencialmente, aunque uno de los entrevistados lo señala como factor a considerar.
- Algunos de los entrevistados señalan como un factor para tener en cuenta la diferencia de los procesos organizativos entre la población afrodescendiente y la indígena. Son varios factores los que explican esas diferencias, como, por ejemplo, que la población afrocolombiana ha tenido mayores procesos de movilidad hacia centros urbanos, con las consecuentes transformaciones derivadas de esa transición, y las distintas causas que la explican, en relación con la población indígena que, en general, se mantiene en sus territorios tradicionales, lo que facilita la articulación con el DANE para su ubicación y captación.
- Preconceptos de algunos funcionarios del DANE señalan que la población afrodescendiente no se auto reconoce. Ese discurso que responsabilizaba a la población de los problemas de autorreconocimiento desafortunadamente se impuso durante mucho tiempo, con el efecto que trae consigo para explicar las causas verificables de la omisión. Es necesario superar esa interpretación injustificada, carente de fundamento científico, para concentrar la atención en entender las diversas razones que explican la omisión sin adjudicarla a las dinámicas de autorreconocimiento étnico-racial de la población. No se puede responsabilizar a la población y tampoco hacer generalizaciones irresponsables que no tienen ninguna fundamentación. Además, reconoce que, *“con el tema de la subjetividad, una persona puede considerarse como quiera que se considere”*. Algunos funcionarios consideran que la población debe auto reconocerse más. Una persona entrevistada señala:

“[...]Es una pregunta de percepción de auto reconocimiento y si la población no se reconoce, es muy difícil que tu obligues a la población a que se auto reconozca”.

“[...]Estuve en campo, tú los veías que eran afrocolombianos, pero ellos no se auto reconocían. Y si no se auto reconocen, no los puedes obligar a que se reconozcan como afrocolombianos, eso es muy complicado”.

Una persona entrevistada dice que *“la responsabilidad del ciudadano a que se prepare previamente para nuestra visita”*.

- Uno de los efectos que se mencionó por parte de algunos funcionarios del DANE al ser entrevistados, fue la identificación de un miedo de la población a brindar información personal que fuera posteriormente cruzada con el Sisbén, y como consecuencia de ello se perdieran subsidios o beneficios adquiridos. Se señala:

“[...]La población con ese miedo de que el DANE cruzara datos con respecto a lo de Sisbén, y eso entonces, que por el cruce de datos a ellos les iba a afectar el Sisbén” (pérdida de subsidios). El temor porque tanto el CNPV2018 y el SISBEN IV viene con los documentos de identidad de los encuestados”.

- La violencia es otro de los factores más señalados, porque el tema de orden público en algunos municipios del país sobrepasaba la capacidad de la institución. Lo anterior se presentaba en comunas de grandes ciudades con presencia significativa de personas afrocolombianas, por ejemplo, con fronteras invisibles intraurbanas (caso Comuna 13 en Medellín, señalado por uno de los entrevistados). A nivel rural se mencionaron enfrentamientos entre grupos armados, situación que, por razones obvias, imposibilitaba la labor del encuestador.
- Incidencia de factores políticos étnicos en el interior del movimiento afrocolombiano que han podido afectar el autorreconocimiento de esta población (señalado por un entrevistado).
- Distancias entre las directivas de los movimientos afrocolombianos que han surgido en diferentes regiones del país, y aunque comparten objetivos comunes, también pueden presentar diferencias y brechas debido a factores culturales, históricos y políticos específicos de cada lugar, con la población afrocolombiana. Uno de los entrevistados dijo:

“[...]Es muy importante preparar no solo a los líderes porque el DANE en el censo 2018 hizo una participación, hizo una muy buena inclusión dentro de los equipos de trabajo a personas que representan a las comunidades, eso fue una de las características del 2018, pero al parecer no es suficiente”.

Sugiere que a pesar de que el proceso contó con la participación activa de personas pertenecientes a las comunidades, el proceso de interacción no fue suficiente porque ciertas tensiones y distancias entre los líderes no permitieron una buena socialización en la base de las comunidades. Es necesario abarcar un mayor número de organizaciones comunitarias, a nivel local y nacional, entender sus dinámicas y tensiones, pero sin pretender incidir en ellas.

En la misma línea se presenta:

“[...]Quienes tenían que sensibilizar a las mismas comunidades de pronto les falta un poco de compromiso de reunirse con sus grupos para que ellos se auto reconocieran”

3. Causas internas que han incidido en la calidad del CNPV 2018, y en particular en la pregunta étnica relacionada con la población afrocolombiana.

- Cambio de pregunta entre los censos 1993, 2005 y 2018 y orden en la pregunta. Las preguntas étnicas en estos censos experimentaron cambios para reflejar mejor la diversidad étnica y las necesidades de la población.

Una funcionaria dice:

“[...] Nosotros hicimos muchas pruebas y dentro de las pruebas se fue ajustando la pregunta y fue una pregunta que quedó para entenderla fácil”.

Una persona entrevistada comentó:

“[...] Pues en ese caso yo diría que de pronto la pregunta podría ser un poco más específica, sí”.

- Fortalecer la sensibilización es un proceso que implica aumentar progresivamente la conciencia y comprensión de un tema o problema en particular. En el contexto de los movimientos afrodescendientes y la lucha contra la discriminación racial, estructural en todo sentido, la sensibilización es fundamental para promover la igualdad, la justicia y el autorreconocimiento. En áreas urbanas fue escaso este proceso de sensibilización y capacitación, por distintas razones. Es uno de los elementos que se debe mejorar para futuras operaciones.

También se señala que las campañas de sensibilización mediante anuncios publicitarios, medios de comunicación, redes sociales y otros canales para informar al público no tuvieron el impacto esperado. En la actualidad, cuando el acceso a la información se facilita por la masividad que alcanza un mensaje en las distintas plataformas, es fundamental aprovechar estos recursos tecnológicos a favor de la temática que abordarán los operativos censales.

Para un funcionario es importante que:

“[...]La gobernación, Alcaldías en los municipios sientan que el DANE llegó, llegó el censo y que, en un esfuerzo colaborativo, ayuden a facilitar la elaboración del proyecto”.

“[...]Para garantizar ese registro desde el punto de vista de la cultura de generar esa cultura estadística, esa sensibilidad, estrategia de relacionamiento tanto a los líderes afro, empresarios, institucionalidad, pero muy importante frente al ciudadano que la información la sacamos entre todos”. (sic)

Una persona experta expresa:

“[...]Pues yo quisiera hacer énfasis en la capacitación, para el censo de 1993, proceso que nunca se volvió a hacer para los siguientes censos de entrar en la sociedad en general a través del aparato educativo”.

“[...]La sensibilización es fundamental, como estoy diciendo, en todos los aparatos del Estado, porque cuando yo me refiero a las defunciones y nacimientos es porque hay notarios que no le dan ninguna importancia”.

Los entrevistados hicieron mención en que uno de los factores fue la falta de sensibilización por parte de la entidad, pero también enfatizaron el poco compromiso de los líderes a la hora de informar a sus comunidades. No existió una dinámica de sensibilización entre los censos 2005 y 2018, algo que necesariamente tiene que mejorar para futuras operaciones.

Factores estructurales

- La omisión censal puede ocurrir por diversas razones, y puede tener implicaciones importantes en la calidad de los datos recopilados y en la toma de decisiones basadas en esa información.
- El racismo puede tener un impacto significativo en el autorreconocimiento de las personas que han sido víctimas de las distintas formas de discriminación racial, o la exclusión basada en su origen étnico o racial. Los efectos del racismo en el autorreconocimiento, frente a la constante exposición a mensajes o actitudes racistas, pueden hacer que alguien internalice estereotipos negativos sobre su grupo poblacional y, como resultado, tenga una imagen negativa de sí mismo:

“[...]Una inducción o sensibilización para que el ciudadano comprenda la importancia de esa pregunta”

- El Subregistro en las estadísticas vitales de la población afrodescendiente se refiere a la falta de registro o a la subrepresentación de eventos vitales, como nacimientos y defunciones, datos fundamentales que apoyan con alto nivel de fiabilidad el proceso de generar estadísticas.
- Los ejercicios de modelación mediante *machine learning* que, si bien son útiles, pueden tener problemas en soportarse en recuentos poco adecuados de la población, en este caso étnica, y no generan una estimación adecuada.

Factores operacionales

En la planificación de las operaciones censales se hace necesario organizar y distribuir las tareas y recursos de manera eficiente con miras a lograr los objetivos, disminuyendo de esta forma los errores que se pueden anticipar. Es necesario ajustar los procesos de diseño y planeación de las operaciones sobre la base de experiencias previas, alineando los esfuerzos de la Dirección con los de la operación

en terreno, para que no existan vacíos en la comprensión de los objetivos, ni en la organización de las dinámicas de recolección de información. Esa coordinación permite el uso efectivo de los recursos al asignarlos a cada una de las fases del proceso, evitando el desgaste económico y logístico que deviene de una planificación deficiente. Todas las operaciones censales responden a directrices institucionales articuladas desde distintas dependencias del DANE (Dirección general, área jurídica, Dirección de censos, planeación, presupuesto, comunicaciones), que a su vez dependen de otras entidades estatales que aprueban, certifican, regulan y controlan los recursos dispuestos para el desarrollo de las operaciones.

La falta de capacitación adecuada a los encuestadores en temas étnico-raciales pudo tener un impacto negativo en la calidad de los datos recopilados en el censo. Algunas de las consecuencias y problemas que pueden surgir cuando los encuestadores no reciben una capacitación adecuada repercuten en errores en la recopilación de datos. Los encuestadores mal capacitados pueden cometer errores al hacer preguntas, registrar respuestas o interpretar las respuestas de los encuestados. Estos errores pueden llevar a datos inexactos y poco confiables. También en la existencia de sesgos en la forma en que se recopilan y registran en este caso la pregunta de autorreconocimiento. Una funcionaria expresa:

“[...]En algunos casos se podría omitir la pregunta, en otros casos pues uno la hacía y la gente nos contestaba que no pertenecían a ninguno”

Factores relacionados con la Consulta Previa que afectaron el autorreconocimiento.

La contratación del DANE de la Consulta Previa se realizó de acuerdo con el marco legal definido para el año 2018, y en las condiciones específicas que permitía la asignación presupuestal del momento. Para futuras operaciones se hace necesario una mayor diversidad y representatividad regional y de interacción con las poblaciones afrocolombianas de varias ciudades y áreas rurales con miras al proceso de socialización y sensibilización, garantizando una interacción más plural que permita alcanzar los objetivos misionales sin diluir los propósitos para los cuales está proyectada una operación censal.

5.2.3 Estudio de grupos focales

“Nosotros le podemos hacer la solicitud al DANE que es, en la práctica, el órgano del Estado competente de hacer los censos, entonces le hacemos el llamado al DANE, y el DANE es ‘vamos a ver si hay recursos’. Y el recurso es ‘tenemos que hablar con Hacienda, tenemos que hablar con Planeación Nacional’, y ‘tenemos que hablar con todo el mundo’, o sea que el DANE solo no se maneja. Y ese ejercicio es lo que nosotros llamamos la voluntad política, ese ejercicio es el que nosotros

decimos que es el racismo estructural que existe, porque Hacienda podrá decir 'No, para nosotros ese censo de ellos no es importante, no asignamos recursos, ya'... Esa estructura del Estado está orientada a un proceso de invisibilización y por eso decimos nosotros que eso es un racismo estructural. Es como esa articulación de todas las entidades del Estado, el DANE hace parte de la estructura estatal, que no permite que los resultados nuestros, en términos estadísticos, se hayan dado como nosotros quisiéramos".

Sesión 1 Cali.

Se emprendió un trabajo de campo que comprendió siete sesiones de grupo con representantes de poblaciones afrocolombianas de diversas regiones del país. Este esfuerzo investigativo se originó en la necesidad de dar voz a las comunidades afrocolombianas, proporcionando un espacio en el que pudieran expresar sus vivencias, identidades y preocupaciones respecto a cómo han sido representadas - o, más precisamente, no representadas- en los instrumentos estadísticos oficiales.

Se exploraron temas relacionados con la identidad, la percepción de invisibilidad en los discursos nacionales, y el impacto de la falta de representación adecuada en las políticas públicas y en la distribución de recursos estatales. Las discusiones no sólo destacaron la frustración y el descontento de la población afrocolombiana ante el subregistro, sino que también pusieron de manifiesto la diversidad y resistencia de estas comunidades, que continúan luchando por el reconocimiento postergando de su dignidad, así como por condiciones materiales que garanticen la equidad.

"Genocidio más grande que se pudo realizar, en Colombia se cree que la población negra solo está en el Pacífico, falla de la lectura de los documentos, análisis y el ajuste de la población. Pregunta para donde cogieron los negros, no es desplazamiento. Resalta que en la Costa Caribe también hay negros. Ella fue una de las firmantes de la tutela, ya que en el censo no está reflejada la población". Grupo focal Cartagena

Los resultados de estas sesiones son una fuente abundante de información y perspectiva. Ofrecen un vistazo profundo y matizado a las experiencias y aspiraciones de algunas comunidades afrocolombianas y proporcionan un contrapunto esencial a los registros oficiales.

Dada la naturaleza de las problemáticas abordadas en esta investigación, la síntesis de los hallazgos encontrados en las sesiones grupales es una tarea compleja y subjetiva. Esta precisión resulta necesaria, dado que es una interpretación de los registros auditivos y escritos de las siete sesiones. En este apartado se realiza un esfuerzo por consolidar y unir los aspectos que desde la misma comunidad se

considera afectan las correctas mediciones de la población afrodescendiente, teniendo en cuenta las realidades históricas y sociales en las que se han visto y se ven involucradas las comunidades a causa de la discriminación étnica o racial, particularmente en Colombia.

Algunas personas participantes de las sesiones mencionaron las consecuencias de carácter financiero que tiene el hecho de un subregistro en el conteo de la población afrodescendiente. Esto trae como consecuencia que en las comunidades que concentran población afrocolombiana se reciban menos recursos. Esto sucede con mayor severidad en territorios de difícil acceso. *“Interés de mostrar indicadores bajos, como pobreza, bajar puntaje Sisben”*. Matriz de Grupo focal Barrancabermeja.

“Se censaron casi el 7% de estas comunidades, el DANE reconoció un problema y él dijo que se debe sacar una directiva para que las cifras no se tengan en cuenta ya que puede afectar a esta población en temas de asignación de regalías pregunta si esta directiva esta existe? Informa que él conoce la formula en cuanto la asignación de regalías, ya que hizo parte de este grupo de 5 personas, y la fórmula depende de cuanta comunidad negra hay, y ellos son más en el Huila y con el censo 2018 quedaron muy poquitos y la asignación de regalías es muy poquita, los indígenas tienen 100mil millones y comunidades negras 40 mil millones, esto significa mucho para ellos. En el Huila basan sus decisiones en el NBI”. Matriz de grupo focal Medellín.

En la sesión de Cartagena se dijo: *“El operador que realizó el censo en los territorios, ya que fue evidente el manejo político, donde se contrató por favores políticos, y no se tuvieron en cuenta las autoridades ancestrales, u organizaciones de base”*.

La violencia en ciertas regiones del país representa otra barrera logística. Hay territorios a los que es peligroso acceder, lo que complica, y en ocasiones imposibilita, la realización de censos.

“En la época del censo 2018 la carretera presentaba problemas de orden público. Por el río Telembí los grupos armados no permiten el acceso a algunos lugares, en consecuencias varias personas de la comunidad se quedaron sin censar. Hay lugares en Barbacoas donde no se puede acceder sin el consentimiento de los grupos armados”. Sesión Cali*.

Es importante mencionar que, a pesar de la presencia de grupos armados en territorios como la Región Pacífica, los consejos comunitarios lograron llegar a acuerdos con dichas organizaciones para que permitieran realizar el operativo.

“Se concertó adecuadamente con los grupos armados y las autoridades de los Consejos Comunitarios, en consecuencia, el orden público no era impedimento para realizar un buen censo. Desde nuestra comunidad para

poder realizar nuestras actividades muchas veces tenemos que concertar muchas cosas. Es esta la única manera de sobrevivir en nuestro territorio". Sesión de Quibdó.

"Para la época del censo sí hubo articulación. En el caso de Buenaventura la inseguridad para esta fecha no representaba obstáculo para llevar a cabo las operaciones censales, aun así, no se llegó a todos los lugares. En otros casos como las encuestas del Sisbén sí se hizo un trabajo más juicioso para no dejar a nadie por fuera. Esto nos muestra que sí es posible realizar buenas operaciones estadísticas, desde nuestra comunidad lo hemos hecho." Sesión de Cali.

La falta de preparación de los encuestadores fue otro problema crítico identificado. La mala capacitación ha llevado a situaciones en las que los encuestadores generan conflictos y tensiones con las comunidades que intentan registrar, sobre todo en temas muy sensibles como la forma en que la pregunta de autorreconocimiento es formulada.

"Que tengan en cuenta nuestro personal para el censo, no debería ser por política, he visto dos muchachas que siempre hacen los censos, ¿por qué no otros? Nosotros tenemos personal capacitado. Hay lugares donde una persona desconocida no puede entrar. Hay conflictos internos, para eso hay que tener en ese proceso alguien de ahí que no tenga problemas en desplazarse, no se puede ingresar a otro por el riesgo, es estrategia". Grupo Focal Barrancabermeja.

"Es indispensable que los censistas sean de la comunidad, y que además estén capacitados para la realización de un buen ejercicio, en mi territorio el censista hacia lo que la alcaldía dijera. La pregunta de autorreconocimiento nunca me la hicieron". Sesión Quibdó.

"Se utilizaron conceptos muy técnicos que muchas personas no conocemos su significado e incitan a que se responda de manera incorrecta." Grupo focal Medellín.

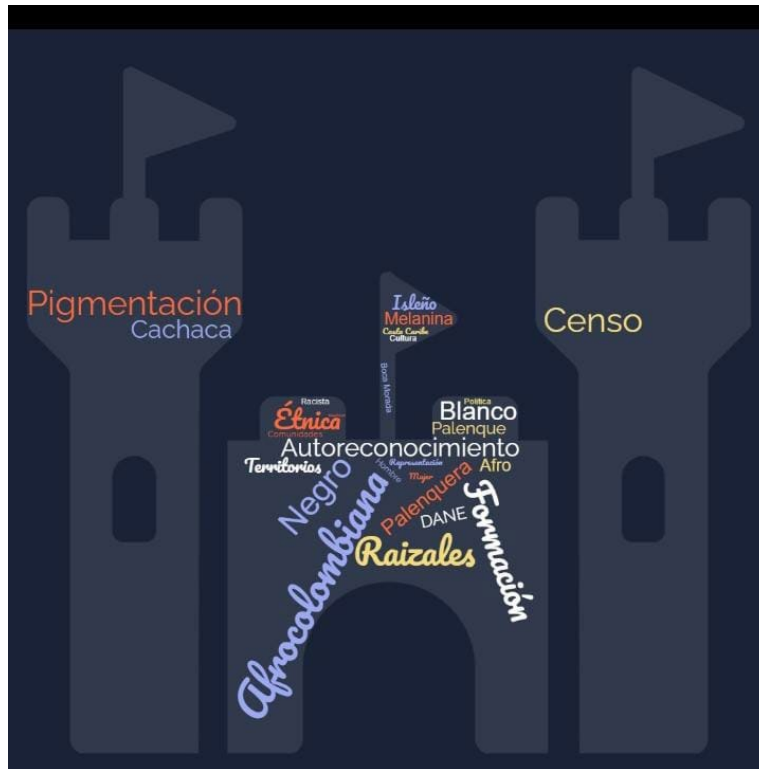
"En nuestro territorio las personas son orgullosamente negras, es más, en el censo sólo se debería preguntar si la persona se reconoce negra, y no otra categoría, esto haría que la gente no se confundiera con todas esas palabras, como mulato, raizal, palenquero y demás". Grupo focal Quibdó.

Existe una alta variabilidad respecto de las palabras usadas para autorreconocerse a través del territorio colombiano. En relación con el autorreconocimiento se encuentran las categorías con las que se identifican los miembros de la población afrocolombiana a nivel nacional. En las Figura 21 a Figura 25, se muestra el ejercicio de realizar nubes de palabras de los resultados de la pregunta "¿Qué palabras o

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

conceptos usan las personas para referirse a la población afrodescendiente en su comunidad y en su región?”.

Figura 20. Nube de palabras Cartagena.



Fuente: Elaboración propia.

Figura 21. Nube de palabras Barrancabermeja.



Fuente: Elaboración propia.

Figura 22. Nube de palabras Bogotá.



Fuente: Elaboración propia.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Figura 23. Nube de palabras San Andrés.



Fuente: Elaboración propia.

Figura 24. Nube de palabras Quibdó.



Fuente: Elaboración propia.

“La pregunta de autorreconocimiento no está correcta, es un gran error. Uno es o no es, pero no si se cree. Falta de cobertura.”. Grupo focal San Andrés.

Como se puede observar, son distintos los factores que pudieron incidir en la disminución del volumen de la población afrodescendiente. Un operativo censal, en particular en un país con las complejidades sociales y poblacionales como Colombia, tiene que responder por múltiples variables territoriales, operativas y en la manera como la población entiende, acepta y participa de las jornadas de recolección de información. En este contexto, la producción de estadísticas no puede dejar de considerar la desconfianza que las comunidades sienten con las instituciones, producto de la ausencia histórica del Estado en muchas regiones donde la violencia y la precariedad son desafíos cotidianos. Como no se trabaja en abstracto, sino con poblaciones y territorios concretos, cada uno con necesidades, expectativas y problemáticas distintas, es necesario considerar que estas especificidades necesariamente incidirán en los objetivos misionales, y que cada una de ellas dice algo al respecto de lo que el Estado tiene pendiente con las poblaciones que intenta caracterizar. Además de las carencias estructurales, las poblaciones afrodescendientes tienen que lidiar con el peso de la marginalidad que históricamente se ha creado para ellas. El racismo es una realidad que afecta la manera como son vistas las comunidades y, peor aún, como ellas mismas se perciben. Estos hallazgos subrayan una serie de oportunidades y fortalezas sistémicas en el proceso censal en Colombia, especialmente en lo que respecta a la población afrodescendiente. Las sesiones de grupo han mostrado la necesidad de abordar estas cuestiones, no sólo para mejorar la precisión de los censos, sino también para garantizar que todos los colombianos sean vistos, escuchados y valorados equitativamente.



6.

**Reporte
Participativo**

6. Reporte Participativo

El estudio de evaluación de las causas internas y externas a la entidad que explican la variación en la captación de la población afrodescendiente del país en los tres últimos censos, realizados en vigencia de la Constitución Política de 1991, se logró, entre otras razones, por la implementación de un Plan de Trabajo que permitió la participación de la población afrodescendiente y las instancias académicas, con quienes se alcanzaron una serie de acuerdos que permitieron construir el capítulo de “lecciones aprendidas”, que reflejan la comprensión que la entidad tiene de las dificultades, y los mecanismos para solventarlas.

A partir de la implementación del Plan, en el que se garantizó la participación de los accionantes, grupos focales, la Comisión VII del Espacio Nacional de Consulta Previa, instituciones académicas y demás representantes de las comunidades afrodescendientes, se desarrollaron, desde la notificación del auto del 28 de noviembre de 2024, cuatro encuentros en donde se recibieron observaciones al documento y de forma participativa, a partir de los insumos presentados por el DANE, se respondió técnicamente a los requerimientos hasta la elaboración de la versión final del documento.

De manera muy sucinta, en cada uno de esos espacios se desarrolló lo siguiente:

1. 21 de diciembre de 2023. Se acordó el Plan de Trabajo o Ruta para dar cumplimiento a la sentencia de manera articulada y participativa, y se dio a conocer, por parte del DANE, la versión No. 7 del documento “Estudio de la Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en Colombia en los censos nacionales: Lecciones Aprendidas”, para su respectiva revisión y posteriores comentarios. (Se tienen los soportes documentales que dan cuenta del desarrollo del encuentro, donde se pueden evidenciar las invitaciones, el acta, la grabación del espacio, los listados de asistencia, los documentos enviados y recibidos por correo electrónico, entre otros anexos).
2. 25 de enero de 2024. Se acordó avanzar en el análisis y construcción conjunta del documento de lecciones aprendidas retomando los comentarios y observaciones a la versión No. 7 del documento, por parte de los diferentes actores. (Se tienen los soportes documentales que dan cuenta del desarrollo del encuentro, donde se pueden evidenciar las invitaciones, el acta, la grabación del espacio, los listados de asistencia, los documentos enviados y recibidos por correo electrónico, entre otros).
3. 1 de febrero de 2024. Se acordó hacer seguimiento a los compromisos adquiridos y presentar las respuestas a los comentarios recibidos sobre la versión No. 8 del documento de la orden 2da, remitida previamente por parte del DANE. (Se tienen los soportes documentales que dan cuenta del

desarrollo del encuentro, donde se pueden evidenciar las invitaciones, el acta, la grabación del espacio, los listados de asistencia, los documentos enviados y recibidos por correo electrónico, entre otros).

4. 8 de febrero de 2024. Se solicitó hacer seguimiento a los compromisos adquiridos y presentar las respuestas a los comentarios recibidos sobre la versión No. 9 del documento de la orden 2da por parte de la academia; posteriormente se recibieron los de las organizaciones accionantes. (Se tienen los soportes documentales que dan cuenta del desarrollo del encuentro donde se pueden evidenciar las invitaciones, el acta, la grabación del espacio, los listados de asistencia, los documentos enviados y recibidos por correo electrónico, entre otros).
5. Socialización evento público. Conforme estaba planeado, el evento de socialización del documento “Estudio de la Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera de Colombia en los censos nacionales: Lecciones Aprendidas” se llevó a cabo mediante un evento híbrido (virtual y presencial), el día 26 de febrero de 2024 en cumplimiento de su orden segunda. En este se contó con la participación de aproximadamente 50 personas de manera presencial y alrededor de 81 personas conectadas desde las diferentes plataformas dispuesta por el DANE para seguir la transmisión del evento, entre los que se encontraban organizaciones accionantes, líderes de las comunidades afrodescendientes de los grupos focales participantes en el proceso, entidades gubernamentales pertinentes y público en general.

El objetivo general del evento estuvo enmarcado en informar a la población afrodescendiente, y a la ciudadanía en general sobre los resultados obtenidos en cumplimiento del auto del 28 de noviembre de 2023 y la orden segunda de la Sentencia T-276 del 2022, desarrollados en conjunto con los actores involucrados, en donde se cumplieron con los objetivos planteados.

De esta manera, el DANE ha realizado todas las acciones a fin de atender las ordenes e indicaciones dadas por la Corte, con miras a cumplir los estándares de participación exigida, brindando espacios abiertos, participativos y técnicos en donde se han acogido y analizado las diferentes observaciones y propuestas presentadas por las organizaciones accionantes, la academia y demás actores en el marco del cumplimiento de la sentencia, demostrando con ello el interés genuino de la entidad de superar las dificultades presentadas en el marco de la construcción conjunta y salvaguardar los derechos de las poblaciones afrodescendientes, a fin de que se vean reflejados los aportes, observaciones presentadas y construidas conjuntamente, en la versión final del documento, “Estudio de la Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en Colombia en los censos nacionales: Lecciones Aprendidas”.



7.

Lecciones Aprendidas



7. Lecciones Aprendidas

Lección 1 – Como lo afirman distintos teóricos latinoamericanos, entre los que se encuentran Lander, Dussel, Quijano, Escobar, entre otros (2003), la mentalidad colonial, según la cual las enormes diferencias sociales entre grupos poblacionales se explican por la presunta inferioridad de ciertos pueblos o grupos poblacionales, está instalada desde hace siglos en el imaginario colectivo, condicionando las ideas, los valores, las prácticas y los sentidos estéticos desde donde se configuran todas las dinámicas sociales. Esa forma de entender el ordenamiento social, desde donde se justifica su desigualdad estructural, se ha configurado desde antes de nuestra historia republicana, transformándose desde el sistema de castas y de clasificación de esclavos durante la colonia, pasando por el discurso homogenizante mestizo de la construcción de nación colombiana en el siglo XIX y por la incorporación inferiorizante de grupos racializados y populares en el sistema político del siglo XX como caudal electoral para los partidos Liberal y Conservador hasta llegar a la inclusión desde lo étnico identitario en la Constitución de 1991 en la “nación pluriétnica y multicultural”. El peso de esa tradición modela el imaginario colectivo, lo que impide cuestionar lo que se ha asumido como normal. Siguiendo a Tapia Mealla (2008), se puede decir que las instituciones no son ajenas a esa tradición, cuyas formas de representación se reproducen de muchas maneras en sus prácticas y objetivos. A través de su estructura organizativa, el Estado colombiano, consciente o inconscientemente, ha perpetuado la discriminación, legitimándola de distintas formas. Pero como las instituciones no son abstractas, sino que están conformadas por personas concretas que también reproducen, consciente o inconscientemente ese flujo de ideas y valores, entender el impacto de esa forma de pensar y de sentir es un proceso largo y difícil que implica, en primera medida, reconocer los efectos que produce en las poblaciones subalternizadas. El racismo es estructural, explica la CEPAL (2020), cuando permea los fundamentos de las instituciones, y desde ellas todos los ámbitos de la vida social que comparten una misma visión negativa sobre poblaciones cuyas especificidades se han alterizado negativamente, convirtiendo sus particularidades en criterios de exclusión.

De la mano con el reconocimiento formal que el Estado colombiano ha hecho de su naturaleza multicultural y pluriétnica en 1991, sus instituciones, y en este caso particular, el DANE, han ido adquiriendo conciencia paulatinamente sobre la necesidad de reconocer las determinaciones socioculturales y raciales implícitas a sus fundamentos y prácticas, adecuándolas a la realidad de un país en el que convergen distintos grupos étnico raciales, esto es, diferentes formas de entender y de sentir la realidad. Esos cambios se producen lentamente, sostiene Mignolo (2007), porque implican reconocer la injusticia producida a todas las comunidades que han sido puestas al margen de la historia y de la identidad nacional. Problematizar lo que parecía evidente es una tarea compleja que involucra al conjunto de la sociedad porque la enfrenta con las ideas y los valores que la han

definido, asumiendo que en esa identidad colectiva no están representadas efectivamente todas las comunidades que conforman la nación, definida sin el aporte de los grupos racializados.

Precisamente por lo anterior, es necesario emprender un conjunto de acciones encaminadas a fortalecer la interacción con los distintos pueblos y comunidades para quienes la misión del DANE se traduce en la posibilidad de satisfacer lo que históricamente se les ha negado. Por ello es fundamental construir relaciones más horizontales y participativas, en las etapas precensal, censal y poscensal, con el objetivo de mejorar la precisión de las estadísticas con la población afrodescendiente. Para ello es fundamental un diálogo permanente teniendo en cuenta que los conceptos acerca de los grupos étnico-raciales son dinámicos y pueden cambiar entre un censo y otro, así como los contextos (institucionales, sociales, académicos, políticos, entre otros) en los que estos diálogos tienen lugar, por lo cual se hace necesaria la actualización de las discusiones en cada proceso de planeación de un nuevo operativo censal.

Lección 2 – El mejoramiento de la identificación de la población afrodescendiente implica reconocer más profundamente sus especificidades, problemáticas y necesidades en torno a la producción estadística, por lo que es indispensable incorporar mecanismos adicionales para captar las complejas dinámicas de reconocimiento étnico-racial en las comunidades. La revisión de la literatura producida por el DANE, entre la que se encuentran los estudios poscensales, ha mostrado una subestimación histórica de la población afrocolombiana, debido a factores culturales, metodológicos, sociales y políticos que ahora se reconocen y se intentan subsanar, y en los cuales están inmersas las instituciones del Estado. Un factor que explica esa asimetría en la identificación de los grupos étnico-raciales, y que ahora se hace consciente como una dificultad que se debe enmendar, sostiene Restrepo (1998), es que muchas veces se priorizó la visibilización estadística de los pueblos indígenas, asumiendo, erróneamente, que la identificación de la población afrodescendiente debía emular los mundos indígenas. De ahí la necesidad de comprender y valorar las diferencias entre las distintas poblaciones, sin privilegiar interpretaciones y métodos que subsuman la especificidad de una población al modelo que convencionalmente se tomó como referencia. Homogeneizar metodológicamente es una barrera que impide el florecimiento de la pluralidad étnico-racial y cultural, principios que las instituciones están en proceso de materializar. En este punto, además de la interlocución permanente con las comunidades, organizaciones y liderazgos, tanto nacionales como locales, autoridades tradicionales, instancias de representación y distintas formas organizativas, resulta de gran importancia el trabajo interinstitucional por parte de las entidades gubernamentales y organismos internacionales interesados en los temas étnico-raciales.

Lección 3 – La disminución del volumen de la población afrodescendiente, entre el censo del 2005 y el del 2018, es un fenómeno multifactorial muy complejo que no depende solamente de la pregunta de autorreconocimiento, sino de un conjunto de causas internas y externas:

- Omisión censal.
- Variación en el autorreconocimiento de identidades étnico-raciales.
- Cambios en fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales sujetas a las dinámicas sociopolíticas.
- Campañas de sensibilización sin el impacto esperado.
- Insuficiente capacitación a encuestadores en temas étnico-raciales.
- Consulta y concertación con los grupos étnico-raciales, solamente a través de los espacios institucionalizados para tales fines y a través de procesos de interlocución que pueden mejorarse en distintos aspectos, tanto de forma como de fondo.
- Necesidad de que el sector de las estadísticas sea prioritario para la destinación de los recursos como política de Estado.
- Contextos sociales de racismo que afectan tanto a los censistas que deben realizar la pregunta de autorreconocimiento como a las personas censadas que en ciertas situaciones no pueden expresar su autorreconocimiento étnico racial con plena libertad.
- Falta de inclusión de liderazgos alternativos, organizaciones de base y formas organizativas de todo tipo, que reflejen la diversidad de la población afrodescendiente.

Lección 4 – Durante mucho tiempo se asumió que la razón para la disminución en los registros estadísticos de las poblaciones afrodescendientes eran las presuntas dificultades que tienen estos grupos para reconocerse en las categorías identitarias. Por distintas razones se aceptaba, sin ningún fundamento científico, que la responsabilidad en la disminución de la captación de la población recaía en las personas, y no en las instituciones encargadas de la operación censal. Para subsanar los problemas derivados de esa interpretación injustificada es necesario reconocer el error y emprender acciones que lo enmienden, iniciando por el compromiso de no replicar afirmaciones que perpetúan estereotipos discriminatorios y vulneran los derechos fundamentales de las comunidades, impidiendo el ejercicio riguroso de recopilar y analizar información estadística que define la misión del DANE. Por lo tanto, para el mejoramiento de las estadísticas para la población afrodescendiente, se debe contar con el apoyo conjunto de todas las instituciones del Gobierno Nacional en los procesos de afirmación identitaria a

través de campañas de sensibilización sobre la importancia de la diversidad étnica y racial, y su aporte en la construcción de la nación colombiana. Esto implica un trabajo articulado con el sector educativo y cultural del país, para que la afirmación identitaria sea una constante y no una actividad dependiente de la operación censal. También es fundamental la actualización permanente de los conceptos relacionados con temas étnico-raciales, el diálogo con las comunidades y sectores académicos involucrados con el tema, así como la revisión constante para que los procedimientos misionales se correspondan con las necesidades de las poblaciones.

Lección 5 – El proceso de consulta y concertación, para los censos, debe abarcar un espectro más amplio de organizaciones de base de los pueblos afrodescendientes, incluyendo otro tipo de organizaciones territoriales, de género y grupos de interés que permitirían una mirada más completa de las necesidades de las comunidades al momento de la concertación. También es fundamental la inclusión de organizaciones urbanas, juveniles, de mujeres y académicas, entre otras, con quienes la interlocución permitirá enriquecer la misionalidad institucional, al tomar en cuenta sus saberes, problemáticas, preocupaciones, discusiones, prioridades y necesidades particulares.

Lección 6 – Los conceptos de los temas étnico-raciales deben ser construidos en conjunto con la academia, expertos en medición étnico-racial, liderazgos de la población afrodescendiente y entidades del Estado en el marco de los procesos de consulta y concertación y en otras instancias de diálogo e interlocución. También es fundamental la interlocución permanente con las organizaciones comunitarias de base, rurales y urbanas, para que la conceptualización se nutra también desde sus perspectivas, siendo con esto un proceso más concertado y plural.

Lección 7 – El subregistro o mal registro de la pregunta de autorreconocimiento está asociada a los siguientes factores:

- Fallas en la capacitación del personal, particularmente de los censistas y supervisores, en temáticas étnico-raciales.
- Falta de campañas de sensibilización local en torno a la pregunta de autorreconocimiento étnico racial y su importancia.
- Contextos sociales de discriminación que limitan la expresión libre del autorreconocimiento étnico racial.
- Cargas excesivas y exigencias de rendimiento diario a los censistas.

- Fallas en el transporte de censistas y supervisores en áreas urbanas de difícil acceso.
- Falencias en los sistemas de seguimiento y monitoreo en campo, a preguntas sensibles como la de pertenencia étnico racial.

Lección 8 – Se requiere explorar la utilidad de fuentes de información alternativa como registros administrativos o encuestas especializadas para su uso en la estimación del volumen de poblaciones difíciles de contar, en particular en los lugares de difícil acceso debido a sus características de seguridad para las personas encuestadoras y supervisoras. También es importante que la información censal producida sobre la población afrodescendiente sea evaluada de manera específica en términos de omisión y subregistro de la pregunta de autorreconocimiento, y se garantice su validez externa. Por ello es fundamental, para fortalecer lo anterior, incluir otros procedimientos de reconocimiento étnico que complementen la pregunta de autorreconocimiento.

Lección 9 – La información producida en los operativos censales tiene que cumplir con criterios de objetividad y rigurosidad estadística, ser oportuna y accesible a las comunidades. Para ello es necesario que el DANE garantice una interlocución permanente y horizontal con las distintas organizaciones de la población afrodescendiente, rurales y urbanas, nacionales y locales, para que en distintos escenarios de participación puedan aportar su experiencia organizativa y el conocimiento de sus territorios. Esa colaboración permite que en el diseño, planeación y ejecución de las operaciones estadísticas no solo se obtengan datos más precisos del volumen de la población, sino que se puedan determinar con claridad indicadores sociodemográficos que permitan analizar si las brechas históricas que ha padecido la población, como resultado del racismo estructural que no termina de erradicarse de la mentalidad colectiva, se están superando o aún hace falta mayor atención a esas asimetrías y sus posibles soluciones.

Lección 10 - El análisis de las entrevistas semiestructuradas permite evidenciar que, en general, los funcionarios y contratistas del DANE desconocen el significado de conceptos como raza, etnicidad y racismo estructural, fundamentales para el proceso de interacción con la población afrodescendiente. Para ello se está desarrollando un proceso de sensibilización y capacitación interna que permita, a través de una serie de espacios formativos, sensibilizar a las personas encargadas de los procesos misionales sobre la base de una comprensión adecuada de cómo la historia de los pueblos afrodescendientes ha estado signada por la exclusión sistemática de todos los ámbitos de la vida política y social, así como de las distintas estrategias de resistencia contra la discriminación cotidiana, expresión de la mentalidad racista y las instituciones coloniales que todavía operan, infortunadamente, en la sociedad colombiana. La única forma posible para superar esas asimetrías es entendiendo que su origen es histórico, y que las injusticias padecidas por las comunidades no son inherentes a su identidad. Para hacer consciente esa condición de subalternidad construida para los grupos racialmente

diferenciados, es necesario adoptar el enfoque diferencial e interseccional como criterio permanente para que la interacción con las comunidades tenga como principios la igualdad, el respeto y la empatía. Por esta razón se ha desarrollado la Agenda Integral étnico-racial, y la Guía para la Inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional, elementos fundamentales para un proceso de sensibilización a largo plazo que permita que el respeto y el reconocimiento de las diferencias culturales y raciales sea el factor diferencial en todas las personas vinculadas con las operaciones estadísticas y que estas, a su vez, sean insumos para las decisiones que garanticen la satisfacción plena de los derechos históricamente negados a las comunidades afrodescendientes.



8.

Conclusión



8. Conclusión

El proceso de entender las causas que explican la variación en la captación de la población afrodescendiente ha confrontado al DANE con los límites y los propósitos dentro de los cuales desarrolla su misionalidad. Acostumbrada a actuar dentro de unos marcos categoriales pocas veces cuestionados, la institución se ha visto obligada a reconocer las fronteras que justifican sus principios y metodologías, asumiendo que no todas las identidades y no todas las formas de relacionamiento social aparecen reflejadas en sus formas de entender y de actuar, condicionadas por el peso de la hegemonía teórica y metodológica en la que han sido formados sus profesionales. Este estudio ha hecho posible entender que tras las dificultades en el proceso de captación de los grupos racializados se esconden patrones culturales que pasan desapercibidos, pero que determinan, de distintas formas, los criterios que fundamentan las operaciones estadísticas.

Impulsadas por la inmediatez de su responsabilidad cotidiana, pocas veces les es permitido a las entidades públicas reflexionar sobre sí mismas. Este estudio ha interpelado al DANE de una manera que trasciende los errores de una operación específica, enfrentándolo a la necesidad de comprender que, consciente o inconscientemente, también replica estructuras de discriminación que reproducen la marginalidad histórica que se ha creado para las poblaciones afrodescendientes. Paulatinamente el DANE ha ido entendiendo que no puede operar desde los prejuicios existentes en contra de las poblaciones hacia las que se encaminan sus esfuerzos, y que parte de su responsabilidad como institución consiste en tender puentes con todas esas formas de ver el mundo históricamente silenciadas, y que necesita aprender a escucharlas para que la información estadística refleje con rigurosidad la polifonía correlativa a nuestra pluralidad. La interlocución con las comunidades, y los legítimos cuestionamientos de sus organizaciones, son el punto de referencia para reconocer que la objetividad de la información adquiere sentido para las poblaciones afrodescendientes en el momento en que su visibilidad estadística contribuye a la reparación de su dignidad colectiva. Que la responsabilidad social del DANE se mide por la calidad de sus procedimientos, pero, también, por el hecho de que la información producida materializa exigencias de justicia social para aquellas poblaciones que reclaman sus derechos fundamentales.

De todo este ejercicio quedan valiosos aprendizajes, no solamente por entender el origen multicausal de la variación en la captación de las poblaciones afrodescendientes en los últimos tres censos, sino porque los errores han permitido acumular aprendizajes que redundarán en que las futuras operaciones estadísticas serán una oportunidad para materializar el principio constitucional de que la nuestra es, en realidad, una sociedad con diversidad étnico racial.

Referencias

Referencias

- Barbary, O., Urrea, F. (Eds.). (2004). *Gente negra en Colombia: dinámicas sociopolíticas en Cali y el Pacífico*. Editorial Lealon.
https://www.humanas.unal.edu.co/colantropos/files/3714/8564/0886/Gente_Negra.pdf
- Barbary, O., & Urrea Giraldo, F. (2004). *Gente negra en Colombia: dinámicas sociopolíticas en Cali y el pacífico* (Issue January 2004).
http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/doc34-08/010033932.pdf
- Barbary, O., & Raberono, M. (2002). *Segmentation A Survey of African Colombian Households*. Institut National d'Études Démographiques, 57(4), 765-792.
- Barbary, O., Urrea, F., Bruyneel, S., & Ramirez, H. F. (1999). *Afrocolombianos en el área metropolitana de Cali: estudios sociodemográficos*. 38.
- Bodnar, B., & Ruíz, M. T. (2008). *Los grupos étnicos en Colombia: demografías postergadas*. Universidad Externado de Colombia.
- Box, G. E., Hunter, J. S., & Hunter, W. G. (2018). *Estadística para investigadores: Diseño, innovación y descubrimiento*.
- Césarie, Aimé. (2006). *Discurso sobre el colonialismo*. Ediciones Akal.
- CEPAL (2021) *Recomendaciones para los censos de población y vivienda en América Latina*.
- Colombia. (1918). *Censo General de la República de Colombia levantado el 14 de octubre de 1918*. 1a ed. Bogotá, Colombia: Imprenta Nacional, 1918.
- Corbin, J., & Strauss, A. (2014). *Basics of qualitative research: Techniques and procedures for developing grounded theory*. Sage Publications.
- Corte Constitucional, Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional. (1 de agosto de 2022). Sentencia T-276/22 [M.P: Fajardo Rivera, D.]
- Creswell (2017) *Research designs. Qualitative, quantitative, and mixed methods approaches*.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Censos nacionales 1993, 2005, 2018. Resultados. Formularios, Manuales.

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2000). *Los grupos étnicos en los censos: el caso colombiano. En DANE, BM, BID (Eds.) Todos Contamos. Los grupos étnicos en los censos: Memoria del encuentro realizado en Cartagena de Indias, Colombia.* (pp. 69-100). Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo. Bogotá. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: https://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_00052_EJ_5.PDF
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE] (2020). Guía para la inclusión del enfoque diferencial e interseccional en la producción estadística. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/enfoque-diferencial-e-interseccional>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2022). Tendencias de Fecundidad de la Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera. Informes de Estadística Sociodemográfica Aplicada, 17. ISSN 2805-6345 (on line). DANE, Bogotá. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/informes-de-estadistica-sociodemografica-aplicada>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - UNFPA Colombia. (2022a). Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005 - 2018. ISBN: 978-958-5437-16-6.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - UNFPA Colombia. (2022b). Condiciones de vida y pobreza multidimensional de poblaciones indígenas y afrodescendientes en Colombia a partir del CNPV 2018. ISBN: 978-958-5437-20-3
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2000). Todos Contamos. Los grupos étnicos en los censos: Memoria del encuentro realizado en Cartagena de Indias, Colombia. (pp. 69-100). DANE, BM, BID. Bogotá. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: https://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_00052_EJ_5.PDF
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2004). Memorias del Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento Étnico. Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística, Bogotá D.C. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: https://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_10820_2004_EJ_4.PDF

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2021). Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palanquera en Antioquia. Informes de Estadística Sociodemográfica Aplicada. ISSN: 2805-6345 (en línea). <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/informes-de-estadistica-sociodemografica-aplicada>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (1999a). Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Memorias. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia: División de Ediciones DANE. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: <http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/books/140/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (1999b). Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Resultados. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia: División de Ediciones DANE. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: <http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/books/141/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (1999c). Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Análisis de Resultados. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia: División de Ediciones DANE. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: <https://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/books/142/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2007). Colombia una nación multicultural, su diversidad étnica. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia: División de Ediciones DANE.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2011). La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos. 1a ed. Bogotá D.C. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad_estadistica_etnicos.pdf
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2012). Glosario de términos para el sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales. Recuperado el 25 de enero de 2024 de: <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/glosario.pdf>
- Escobar, J, & Bonilla-Jiménez, F. I. (2009). Grupos focales: una guía conceptual y metodológica. *Cuadernos hispanoamericanos de psicología*, 9(1), 51-67. <https://issuu.com/universidadelbosque/docs/vol9>
- Estupiñán, J. P. (2010). *Qual é sua raça ou grupo étnico? Censos, classificações raciais e multiculturalismo na Colômbia e no Brasil*. (Tesis de maestría, Universidad Federal de Bahía). Repositório Institucional da UFBA <https://repositorio.ufba.br/handle/ri/8773>

- Fanon, F. (2008). *Black skin, White mask*. Grove Press.
- Gelman, Hill y Vehtari. (2021). *Regressión and other stories*.
- Gómez, M., Galeano, C., & Jaramillo, D. A. (2015). El estado del arte: una metodología de investigación. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 6(2), 423-442.
https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/6843/1/G%C3%B3mez_Maricelly_2015_EstadoArteMetodolog%C3%ADa.pdf
- Guber, R. (2001). *La etnografía. Método, campo y reflexividad*. Grupo Editorial Norma.
- Hernández Mercado, J. (2016). *Métodos y modelos para pronosticar la población para áreas pequeñas en México, el caso de la Ciudad de México*. (Tesis de maestría, El Colegio de México). Biblioteca Daniel Cosío Villegas.
<https://hdl.handle.net/20.500.11986/COLMEX/10004879>
- Hinde, A. (2014). *Demographic Methods*.
- Holland, P. W. (2014). *Which comes first, ¿cause or effect? In A Handbook for Data Analysis in the Behavioral Sciences* (pp. 273-282). Psychology Press.
- Ilex – Acción Jurídica (2023). *La invisibilidad estadística de la población afrocolombiana y su impacto en los derechos humanos*. Ilex-Acción Jurídica. https://illexaccionjuridica.org/wp-content/uploads/2023/03/La-invisibilidad-estadistica-de-la-poblacion-afrocolombiana-y-su-impacto-en-los-derechos-humanos_WP-ILEX.pdf
- Imbens, G. W., & Rubin, D. B. (2015). *Causal inference in statistics, social, and biomedical sciences*. Cambridge University Press.
- Lander, Edgardo (comp.) (2003) *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas latinoamericanas*. Buenos Aires: CLACSO.
<https://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/sur-sur/20100708034410/lander.pdf>
- Loja, J. J., Padmadas, S. S. S., Hilton, J. (Julio 2022) *Mortality under-Registration by Ethnic Groups in Colombia*. Trabajo presentado en European Population Conference 2022 de la Universidad de Groninga, Groninga, Países Bajos. <https://epc2022.popconf.org/uploads/210762>
- Lovelace, R., & Dumont, M. (2016). *Spatial microsimulation with R*. CRC Press, Taylor & Francis Group.

- Loveman, M. (2014). *National Colors: Racial Classifications and the State in Latin America*. Oxford University Press.
<https://doi.org/10.1177/0094306115621526y>
- Lutz, W. (2021). *Advanced introduction to Demography*. Edward Elgar Publishing.
- Mahtani, K., Spencer, E. A., Brassey, J., & Heneghan, C. (2018). *Catalogue of bias: observer bias*. *BMJ evidence-based medicine*, 23(1), 23.
- Mejía, S. K. (2017). *Identidades en disputa: Políticas de la identidad negra/afro en Luruaco*. (Tesis de maestría, Universidad Nacional de Colombia) <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/63432>
- Melo Martínez, O. O., López Pérez, L. A., & Melo Martínez, S. E. (2020). *Diseño de experimentos: métodos y aplicaciones*.
- Mignolo, Walter D. (2007). *La idea de América Latina. La herida colonial y la opción decolonial*. Barcelona: Editorial Gedisa.
- Miranda, V. (2015). A resurgence of black identity in Brazil? Evidence from an analysis of recent censuses. *Demographic Research*, 32, 1603-1630.
<https://doi.org/10.4054/DemRes.2015.32.59>
- Morgan, S. L., & Winship, C. (2015). *Counterfactuals and causal inference*. Cambridge University Press.
- Mosquera Rosero-Labbé, C., León, R. E., Rodríguez, M. M. (2013). *Cartilla 1: Próximo Censo Nacional de Población y de Vivienda*. IDCARAN- CES- Universidad Nacional de Colombia.
https://issuu.com/educacionintercultural/docs/cea_cartilla_01
- Murphy, M. (2021). *Use of counterfactual population projections for assessing the demographic determinants of population ageing*. *European Journal of Population*, 37(1), 211-242.
- National Academies of Sciences, Engineering, and Medicine (2023). *Assessing the 2020 Census*.
- O'Hare, W. P. (2019). *Differential undercounts in the US census: ¿who is missed?* (p. 167). Springer Nature.
- O'Neill, B. C., Balk, D., Brickman, M., y Ezra, M. (2001). *A guide to global population projections*. *Demographic research*, 4, 203-288.

- Quijano, A. (2000). Colonialidad del Poder y Clasificación Social. En A. Quijano (Ed.). *Cuestiones y horizontes de la dependencia histórico-estructural a la colonialidad/descolonialidad del poder*. Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20140506032333/eje1-7.pdf>
- Reiter, B., & Simmons, K. E. (Eds.). (2012). *Afrodescendants, Identity, and the Struggle for Development in the Americas*. Michigan State University Press. <https://muse.jhu.edu/book/14039>
- Restrepo, Eduardo (1998). *Avatares del negro en la antropología colombiana*. Bogotá: Revista Nómadas, Universidad Central, núm. 9, septiembre, pp. 191-200. <https://www.redalyc.org/pdf/1051/105114273018.pdf>
- R. H. Sampieri (2018). *Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. México: Editorial Mc Graw Hill Education.
- Rodas, F. D. & Pacheco, V. G. (2020). Grupos focales: Marco de Referencia para su Implementación. *Innova Research Journal*, 5(3), 182-195. <https://doi.org/10.33890/innova.v5.n3.2020.1401>
- Rogers, A. (2015). *Applied multiregional demography: Migration and population redistribution*. Springer.
- Rosenbaum, P. (2017). *Observation and experiment: An introduction to causal inference*. Harvard University Press.
- Ruiz, M. T., Bodnar, Y. (octubre 1993). *El Carácter Multiétnico de Colombia y sus Implicaciones Censales*. Trabajo presentado en Seminario taller sobre investigación sociodemográfica contemporánea de pueblos indígenas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santa Cruz, Bolivia. <https://hdl.handle.net/11362/7821>
- Simón, P., Piché, V., Gagnon, A. A. (Eds.) (2015). *Social Statistics and Ethnic Diversity: Cross-National Perspectives in Classification and Identity Politics*. Springer International Publishing. <https://library.oapen.org/bitstream/id/8d0bdf73-bd4e-4208-961d-0e5d16168f26/1002036.pdf>
- Smith-Córdoba, A. (1980). *Cultura negra y avasallamiento cultural*. Centro para la investigación de la cultura negra, MAP Publicaciones.
- Smith-Córdoba, A. (Ed.). (1986) *Visión sociocultural del negro en Colombia*. Centro para la Investigación de la Cultura Negra en Colombia.

- Smith, S. K., Tayman, J., & Swanson, D. A. (2013). *A practitioner's guide to state and local population projections*.
- Stewart, D. Shamdasani, P. N. & Rook, D. W. (2007). *Focus groups: Theory and practice*. Sage Publications. <https://doi.org/10.4135/9781412991841>
- Stewart, N. D., & Uanhoro, J. (2023). *The Quantitative Debt Owed to Africa: A Call to Action*. Alliance for African Partnership Perspectives, 2(1), 121-129.
- Tapia Mealla, Luis (2008). *Política Salvaje*. La Paz: Muela del Diablo Editores, Comuna, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. <http://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar:8080/bitstream/CLACSO/12661/1/tapiaPS.pdf>
- Telles, E., & Paschel, T. (2014). *Who is black, white, or mixed race? How skin color, status, and nation shape racial classification in Latin America*. *American Journal of Sociology*, 120(3), 864-907. <https://doi.org/10.1086/679252>
- Thomas, L. MacMillan, J., McColl, E. Hale, C. & Bond, S. (1995). *Comparison of focus group and individual interview methodology in examining patient satisfaction with nursing care*. *Social Science in Health*, 1, 206-219.
- Tovar Pinzón, H., Tovar Mora, J. A., & Tovar Mora, C. E. (1994). *Convocatoria al poder del Número. Censos y Estadísticas de la Nueva Granada (1750-1830)*. Santa Fe de Bogotá: Archivo General de la Nación.
- Uribe, M. (1998). *Los grupos étnicos en Colombia: Intentos de cuantificación y criterios para el Censo de 1993*. (Trabajo de grado) Universidad de los Andes.
- Urrea Giraldo, F., Carabalí, B., Quiroz Cortés, G., Valoyes Vélez, V., Romero, D., Guzmán, S., & Obando, J. (2022). *Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005-2019*. https://colombia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/estudio_poscensal_pob_negra_afro_raizal_palenquera.pdf
- Urrego, R. A. (2019). *Transición demográfica racial de los pueblos indígenas en Colombia: análisis de la influencia de la reetnización, de la dinámica demográfica y de la captación en los censos de 1993 y 2005*. (Tesis doctoral, Universidad Federal de Minas Gerais). Repositorio Institucional da UFMG. <http://hdl.handle.net/1843/30276>
- Van Buuren, S. (2018). *Flexible imputation of missing data*. CRC Press. Taylor and Francis group.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

- Vivas, J. (25 de noviembre de 2019). El 'error' del DANE que borró del mapa a 1,3 millones de afros. *El Tiempo*.
<https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/el-error-del-dane-que-borro-del-mapa-a-1-3-millones-de-afros-436936>
- Wade, P. (2013). *Definiendo la negridad en Colombia*. En E. Restrepo, A. Rojas. (Eds.). *Estudios afrocolombianos hoy: aportes a un campo transdisciplinario*, (pp. 21-41). Universidad del Cauca.
https://pure.manchester.ac.uk/ws/portalfiles/portal/33172130/FULL_TEXT.PDF
- Whitten, N., & Torres, A. (Eds.). (1998). *Blackness in Latin America and the Caribbean, Volume 1: Social Dynamics and Cultural Transformations: Central America and Northern and Western South America*. Indiana University Press.
- Zuberí, T. (2014). *El estudio de la raza: la transición demográfica racial en América Latina*. En: L. Rodríguez & J. A. Sánchez. (Orgs.), *La población afrodescendiente e indígena en América Latina, puntos de reflexión para el debate sobre Cairo + 20*. (pp. 37-45). Asociación Latinoamericana de Población. https://files.alapop.org/alap/Serie-E-Investigaciones/N4/alap_2015_serie_e_investigaciones_21082017.pdf

www.dane.gov.co



[/DANEColombia](https://www.facebook.com/DANEColombia)



[@DANEColombia](https://www.instagram.com/DANEColombia)



[@DANE_Colombia](https://twitter.com/DANE_Colombia)



[/DANEColombia](https://www.youtube.com/DANEColombia)

