

CAQUETA

*Informe de Coyuntura
Económica Regional*

I TRIMESTRE DE 2001



República de Colombia

Nº 10

*INFORME DE COYUNTURA
ECONOMICA REGIONAL DE CAQUETA*

I TRIMESTRE DE 2001

CONVENIO INTERINSTITUCIONAL N° 111 (Abril de 2000)

Gerente General Banco de la República:

Miguel Urrutia Montoya

*Directora del Departamento Administrativo
Nacional de Estadística - DANE*

María Eulalia Arteta Manrique

*Subgerente de Estudios Económicos del Banco
de la República:*

Hernando Vargas Herrera

*Subdirector del Departamento Administrativo
Nacional de Estadística - DANE*

Jaime Obregón Puyana

COMITE DIRECTIVO REGIONAL

Gerente Banco de la República suc. Florencia:

José Agustín Malagón Nuñez

Director Regional Dane - Bogotá

Mario Alberto Rodríguez Fuentes

COMITE DIRECTIVO NACIONAL

*Director Unidad Técnica y de Programación
Económica del Banco de la República:*

Carlos Varela Barrios

*Coordinador Centros Regionales de Estudios
Económicos del Banco de la República:*

Jorge Humberto Calderón Ramírez

*Directora del Sistema nacional de Información
Estadística – SNIE - DANE:*

Carmen Elena Mercado Díaz

Coordinación Operativa DANE:

Orlando Alfonso López Pérez

COMITE EDITORIAL REGIONAL

Banco de la República suc. Florencia

Gonzalo Rincón Gómez

DANE Florencia:

Martha Patricia Monje Carvajal

DISEÑO E IMPRESION

Diseño Editorial:

Mercadeo y Ediciones DANE

Diseño de Portada:

Claudia F. Pinzón Gómez

Septiembre de 2000

INTRODUCCIÓN

La entrega del “ICER” del Caquetá, en esta ocasión, se refirió al primer trimestre del año 2001, haciendo uso de cifras trimestrales para el lapso marzo del 2000 a marzo del 2001; en algunos casos, especialmente lo gráfico, se recurrió a datos de mayor temporalidad, con el fin de permitir al lector mejor comprensión de la somera explicación que acompaña el tema particular.

Se presentó cifras en términos nominales, de las variables consideradas representativas del entorno económico en la región, permitiendo hacer comparaciones a través de fluctuaciones relativas, las que para el caso de los agregados monetarios se expresaron en términos constantes, utilizando como deflactor el índice de precios al consumidor total nacional base diciembre de 1998=100.

Este informe, además de esta breve introducción, presentó en la primera sección lo relacionado con indicadores económicos del nivel nacional; en segunda instancia, se visualizó el comportamiento de la coyuntura económica regional, previa la descripción del marco que impuso la política económica del gobierno nacional, como factor de incidencia sobre las variables consideradas de interés en el contexto local o regional. Finalmente, en la sección referente a la investigación regional, se insertó el documento de trabajo “Borradores Regionales No.2”, que sobre la “Zona de Distensión” realizó el personal de estudios económicos del Banco de la República, en Florencia, al considerarlo de interés para la comunidad del Caquetá..

Comité editorial Regional

.

Contenido

INTRODUCCIÓN	2
SIGLAS Y CONVENCIONES	5
I. INDICADORES NACIONALES	6
II. INDICADORES DE COYUNTURA REGIONAL	7
1. INDICADORES GENERALES	7
1.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES.....	8
3. MONETARIOS Y FINANCIEROS	9
3.2. FINANCIEROS	9
4. FISCALES	12
4.1. EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	12
4.2. GASTO SEGÚN FINALIDAD	16
5. SECTOR REAL	19
5.2. GANADERÍA	19
5.8. CONSTRUCCIÓN	22
5.9. SERVICIOS PÚBLICOS.....	23
5.12. TRANSPORTE.....	27
III. ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL	28
EVOLUCIÓN DE VARIABLES ECONÓMICAS REPRESENTATIVAS EN LA “ZONA DE DISTENSIÓN”	28

Cuadros:

Cuadro 1. Florencia – Inversión bruta de sociedades, 1997/2001	8
Cuadro 2. Caquetá – Saldo de las principales fuentes de recursos, 1999/2001.....	9
Cuadro 3. Caquetá – Saldo de cartera, 1999/2001	11
Cuadro 4. Caquetá – Situación Fiscal Gobierno Central Departamental, marzo de 2001	13
Cuadro 5. Florencia – Situación Fiscal de la Administración Central, marzo 2001	15
Cuadro 6. Caquetá – Gasto según finalidad, administración central, I trimestre 2001	17
Cuadro 7. Florencia – Gasto según finalidad, administración central, I trimestre 2001	18
Cuadro 8. Florencia, precio promedio de ganado bovino, 2001	19
Cuadro 9. Caquetá, Movimiento de ganado bovino, 1999/2001.....	21
Cuadro 10. Caquetá, Degüello de ganados, 2000/2001.....	22
Cuadro 11. Florencia, Suscriptores y consumo de energía eléctrica, marzo de 2001.....	24
Cuadro 12. Florencia, Suscriptores y consumo de acueducto, 1999-2001	25
Cuadro 13. Florencia, Número de suscriptores al servicio de telefonía, 2001	26

Gráficos:

Gráfico 1. Evolución de la Inversión bruta de sociedades 1997/2001.....	9
Gráfico 2. Caquetá – Evolución del total de fuentes de recursos, marzo 2001	10
Gráfico 3. Caquetá – Evolución de la cartera según actividad, I trimestre de 2001	11

Gráfico 4. Caquetá - Evolución del Índice de calidad de la cartera, I trimestre de 2001	12
Gráfico 5. Caquetá - Situación fiscal del gobierno central departamental, marzo 2001.....	14
Gráfico 6. Florencia - Componente tributario, Gobierno central municipal - marzo de 2001.....	16
Gráfico 7. Florencia - Principales conceptos del gasto según finalidad, - marzo de 2001.....	19
Gráfico 8. Florencia, Cotización promedio ganado bovino, series desestacionalizadas 1988/2001.....	20
Gráfico 9. Florencia, Comportamiento estacional del ganado bovino,.....	20
Gráfico 10. Florencia, Evolución del degüello de bovinos, serie desestacionalizada 1997/2001	22
Gráfico 11. Licencias y área construida, diciembre 1995/ diciembre 2001.....	23
Gráfico 12. Florencia, Índice del consumo de energía por actividad económica, 1996/2001	24
Gráfico 13. Florencia, Índice del consumo y suscriptores al servicio de acueducto, 2001	25
Gráfico 14. Florencia, evolución índice de suscriptores al servicio de telefonía, 2001	26
Gráfico 15. Florencia - Evolución de la estructura del parque automotor, 1999/2001	27

SIGLAS Y CONVENCIONES

COFEMA S.A.	Compañía de Ferias y Mataderos del Caquetá S.A.
CDT	Certificados de depósito a término fijo
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
ELECTROCAQUETA S.A., E.S.P.	Electrificadora del Caquetá S.A., E.S.P.
E.A.	Tasa efectiva anual
GNC	Gobierno Nacional Central.
ICER	Informe de coyuntura económica regional.
M.S.	Variación muy significativa (excede el 500.0%).
N.C.	No Cuantificable.
N.D.	No Disponible.
PE	Política Económica.
PIB	Producto Interno Bruto
SERVAF. S.A., E.S.P.	Empresa de Servicios Varios de Florencia S.A., E.S.P.
SPNF	Sector Público No Financiero.
TELECAQUETA S.A. E.S.P	Empresa de Telecomunicaciones del Caquetá, S.A. E.S.P.
V.I.	Variación Indeterminada.
V.C.	Valor Constante.

I. INDICADORES NACIONALES

Indicadores Económicos	1999				2000				2001
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I
Precios									
IPC (Variación % anual)	13,51	8,96	9,33	9,23	9,73	9,68	9,2	8,75	7,81
IPC (Variación % corrida)	4,92	6,55	7,76	9,23	5,39	6,98	7,73	8,75	4,49
IPP (Variación % anual)	9,44	6,06	10,91	12,71	13,68	15,63	12,92	11,04	1,07
IPP (Variación % corrida)	3,8	4,89	9,97	12,71	4,69	7,62	10,18	11,04	6,09
Tasas de Interés									
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	29,6	19,7	18,7	17,4	11,2	11,7	12,5	13,1	13,3
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) 1/	38,3	29,3	26,9	23,3	17,3	17,8	19,6	20,5	21,3
Producción, Salarios y Empleo									
Crecimiento del PIB (Variación acumulada corrida real %)	-6,08	-6,34	-5,37	-4,25	2,49	2,99	3,05	2,80	1,75 (pr)
Índice de Producción Real de la Industria Manufacturera									
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-19,30	-19,01	-16,57	-13,50	6,49	8,19	10,10	9,62	4,56
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-20,60	-19,79	-16,83	-13,53	9,06	10,52	11,61	10,57	3,11
Índice de Salarios Real de la Industria Manufacturera									
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-0,11	2,39	3,51	4,39	5,41	4,09	3,97	3,87	1,40
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-0,05	2,44	3,54	4,42	5,40	4,10	3,99	3,88	1,40
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) 2/	50,12	50,41	50,57	52,33	50,94	50,76	51,54	51,89	51,95
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) 2/	19,51	19,88	20,06	17,98	20,29	20,43	20,52	19,69	19,65
Agregados Monetarios y Crediticios									
Base monetaria (Variación % anual)	-6,3	-1,9	6,3	40,7	3,5	16,2	5,0	10,0	23,60
M3 más bonos (Variación % anual)	7,0	5,0	4,6	6,5	2,8	1,6	3,3	2,7	3,80
Cartera neta en moneda legal (Variación % anual)	4,6	1,1	-0,2	-0,9	-4,4	-6,5	-7,6	-7,5	-3,70
Cartera neta en moneda extranjera (Variación % anual)	-0,6	-3,7	-16,2	-27,5	-26,4	-26,3	-28,6	-20,0	-17,40
Índice de la Bolsa de Bogotá	910,16	982,84	929,39	997,72	958,53	762,81	749,24	712,77	807,76
Sector Externo									
Balanza de Pagos									
Cuenta corriente (US\$ millones)	-369,9	98,7	158,9	92,0	-60,7	-77,8	17,7	-11,6	n.d
Cuenta corriente (% del PIB) 3/	-1,6	0,4	0,8	0,4	-0,3	-0,4	0,1	-0,1	n.d
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	751,3	-139,1	-542,9	-33,8	115,7	55,4	95,3	650,5	n.d
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) 3/	3,3	-0,6	-2,6	-0,2	0,5	0,3	0,5	3,2	n.d
Comercio Exterior de bienes y servicios									
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	2.943,8	3.342,8	3.664,4	3.919,9	3.698,8	3.782,1	4.046,7	4.080,4	n.d
Exportaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	-7,1	-4,7	9,9	15,4	25,6	13,1	10,4	4,1	n.d
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	3.147,1	3.221,8	3.274,2	3.708,8	3.427,0	3.535,5	3.593,9	3.744,9	n.d
Importaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	-31,1	-29,8	-25,6	-1,4	8,9	9,7	9,8	1,0	n.d
Tasa de Cambio									
Nominal (Promedio mensual \$ por dólar)	1.550,15	1.693,99	1.975,64	1.888,46	1.956,25	2.120,17	2.213,76	2.186,21	2.278,78
Devaluación nominal (% anual)	12,92	27,08	29,63	21,51	27,26	23,50	9,67	18,97	18,40
Real (1994=100 promedio)	97,37	106,08	120,15	110,85	110,23	118,44	120,76	119,70	119,72
Devaluación real (% anual)	1,21	12,78	17,09	7,09	13,20	11,65	0,51	7,98	8,61
Finanzas Públicas 4/									
Ingresos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	14,6	13,1	13,2	12,2	15,3	13,6	14,4	10,7	n.d.
Pagos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	18,0	19,6	17,2	21,2	18,9	19,2	17,3	25,9	n.d.
Déficit(-)/Superávit(+) del Gobierno Nacional Central (% del PIB)	-3,4	-6,5	-4,0	-9,1	-3,6	-5,6	-2,8	-15,3	n.d.
Ingresos del sector público no financiero (% del PIB)	35,5	33,4	33,1	33,2	35,5	33,2	32,7	n.d.	n.d.
Pagos del sector público no financiero (% del PIB)	34,1	37,6	36,6	42,3	34,7	36,1	34,1	n.d.	n.d.
Déficit(-)/Superávit(+) del sector público no financiero (% del PIB)	1,4	-4,2	-3,5	-9,2	0,7	-2,9	-1,3	n.d.	n.d.
Saldo de la deuda del Gobierno Nacional (% del PIB)	21,7	24,5	27,8	29,4	28,5	32,5	34,9	37,3	n.d.

(pr) Preliminar.

1/ Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de: consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

2/ En el año 2000 el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH), que incorpora los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001 en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada e inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la Población en Edad de Trabajar (PET), estimados con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la Población Total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las cuatro y las siete áreas metropolitanas son calculados por el Banco de la República.

3/ Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

4/ Las cifras del SPNF son netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PIB trimestral y los saldos de deuda con el PIB anual.

FUENTE: Banco de la República, DANE, Ministerio de Hacienda, CONFIS- Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Bancaria, Bolsa de Bogotá.

II. INDICADORES DE COYUNTURA REGIONAL

1. INDICADORES GENERALES

Al inicio del año en curso la economía nacional preservó como referencia al conjunto de instrumentos de política económica (PE)¹ orientados a lograr niveles iguales o superiores al 3.8% del producto, preservando la perspectiva de un promedio inflacionario más bajo y tasas de ocupación mayores. Al finalizar el primer trimestre de 2001, tales objetivos se alcanzaron satisfactoriamente: la economía logró crecer a una tasa del 1.7%, resultando inferior al 2.3% de igual época del 2000, logró mantener la estabilidad del nivel de precio, 7.8% anual y alcanzó una mayor tasa de empleo, 51.9%, frente al 50.9% registrada un año atrás.

En el frente fiscal, bajo una perspectiva de reducir el déficit del sector público no financiero al 2.6% en el 2001, como proporción del pib, se actuó buscando un superávit en el sector descentralizado a nivel del 1.6% del pib y de un déficit menor en el gobierno central a nivel del 4.1%, el cual implicaría alcanzar un aumento de ingresos del 14.5% y una reducción de los gastos a niveles del 18.9%, incluida la deuda flotante²; así, el gobierno nacional mantuvo la tónica del ajuste fiscal, reformas estructurales relacionadas con transferencias territoriales y pretendidos procesos de privatización de entidades como las electrificadoras locales, todo a la luz de lo programado en la carta de intención con el FMI desde 1999.

Bajo la óptica de la política monetaria, encaminada a preservar un suministro oportuno de liquidez al aparato productivo, se diseñó por parte de la autoridad monetaria, para el primer trimestre del 2001 un crecimiento del 17.1% en el efectivo, el cual fue superado al finalizar marzo, fecha en la que ascendió a 30.7%, entre otras cosas por la mayor demanda que produjo la reforma de la tarifa del impuesto a las transacciones financieras, que fue elevado al tres por mil. No obstante, no considerar la existencia de indicadores del orden monetario del nivel regional, el cierre del área de tesorería del Banco de la República en esta ciudad³, no fue obstáculo alguno para que la actividad económica siguiese su curso normal y según la encuesta que el Banco realizó a los intermediarios locales en el trimestre objeto de estudio, no se detectó inconveniente alguno por escasez de numerario; por el contrario se pudo constatar que la plaza preservó su característica de receptora.

De otro lado, registrando incidencia sobre la región figuró lo relacionado con el instrumento financiero de la PE, el cual en su desarrollo percibió un leve aumento de las tasas de interés de captación que frente al mayor incremento en las tasas de interés de colocación permitió un margen de intermediación significativo; éste

¹ La política económica, entendida como el conjunto de pautas que establece el gobierno para encaminar el aparato productivo al logro eficiente de objetivos de los sectores público y privado, recurre al uso de instrumentos tales como la política fiscal, monetaria, crediticia y cambiaria. (ver "Introducción al análisis económico, el caso Colombiano", Banco de la República, 2da. Edición.

² CONFIS, "plan financiero 2001"; Bogotá, diciembre de 2000.

³ Proceso registrado a partir del 1 de septiembre del año 2000.

último, entre otros factores, incidió al fortalecimiento del sector en la ciudad, que se tradujo en un variado portafolio de inversiones y mejor servicio hacia los usuarios de la región, al tiempo que se logró el saneamiento de la cartera, tal como lo indicó el mejoramiento del índice de calidad de la cartera.

1.4. Movimiento de sociedades

Al cierre de marzo del año 2001, según los registros de la Cámara de Comercio de Florencia, se adicionó nuevos capitales por \$246 millones de pesos; cuantía que resultó inferior a la establecida en igual período del año 2000, denotando merma del 34.1% anual.

No obstante el signo de la variación señalada, se mantuvo la tendencia de recuperación que se registró a partir del segundo semestre del 2000, para las diferentes sociedades constituidas en la ciudad (gráfico 1).

Cuadro 1. Florencia – Inversión bruta de sociedades, 1997/2001

Millones de Pesos

Concepto	mar-98	mar-99	mar-00	mar-01	Variación % *	
					mar-00	mar-01
Inversión Bruta	171	341	346	246	-7,5	-34,1
Servicios	137	149	148	186	-9,5	16,2
Comercio	30	144	135	54	-14,6	-62,9
Comunicaciones	0	12	39	7	196,2	-84,5
Transporte	1	0	0	0	v.i.	v.i.
Construcción	0	1	24	0	m.s.	-100,0
Seguros	3	0	0	0	v.i.	v.i.
Agricultura y ganadería	0	0	0	0	v.i.	v.i.
Industria	0	35	0	0	-100,0	v.i.

* Medida en pesos constantes de 1998

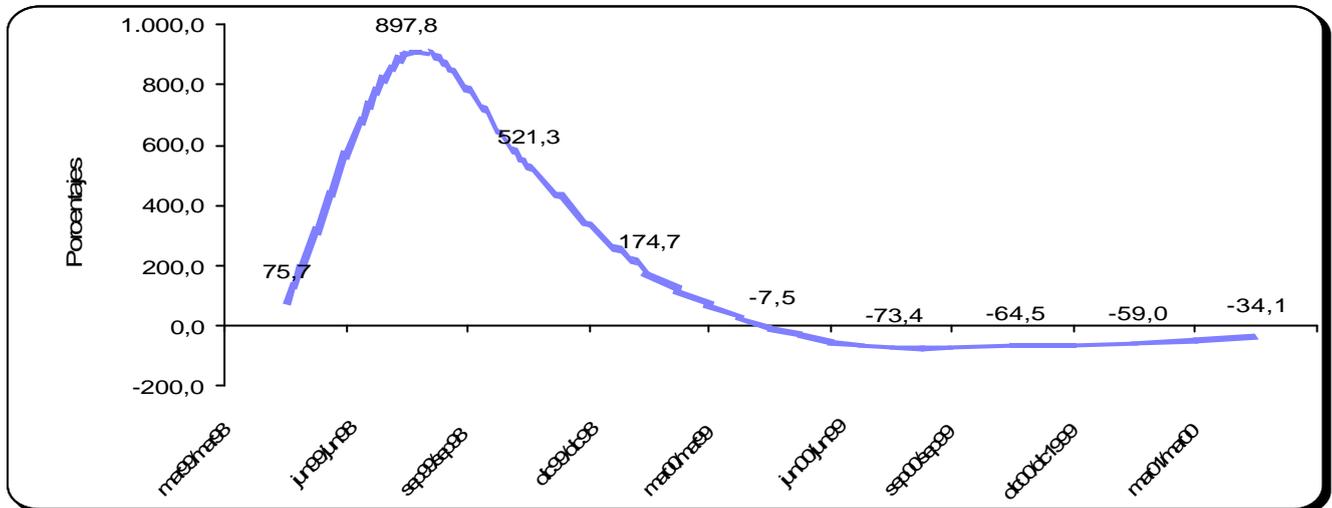
Fuente: Camara de comercio de Florencia.

Cálculos: Estudios Económicos - Banco de la República sucursal Florencia.

Los “servicios” y el “comercio y finanzas”, aglutinaron el 97.5% del total de capitales incluidos como constituciones y reformas; sin embargo, el comercio registró ritmo anual decreciente, en tanto los servicios evolucionaron positivamente en el 16.2% entre marzo de 2000 y marzo del año 2001.

Gráfico 1. Evolución de la Inversión bruta de sociedades 1997/2001

Tasa anual de variación



3. MONETARIOS Y FINANCIEROS

3.2. Financieros

3.2.1. Fuentes

En el departamento del Caquetá, al finalizar el primer trimestre de 2001, el sistema financiero registró saldo de sus principales operaciones de captación por \$143.408 millones⁴, experimentando aumento del 17.1% en términos reales, frente a igual trimestre del año 2000.

Cuadro 2. Caquetá – Saldo de las principales fuentes de recursos, 1999/2001

Millones de Pesos y Porcentajes

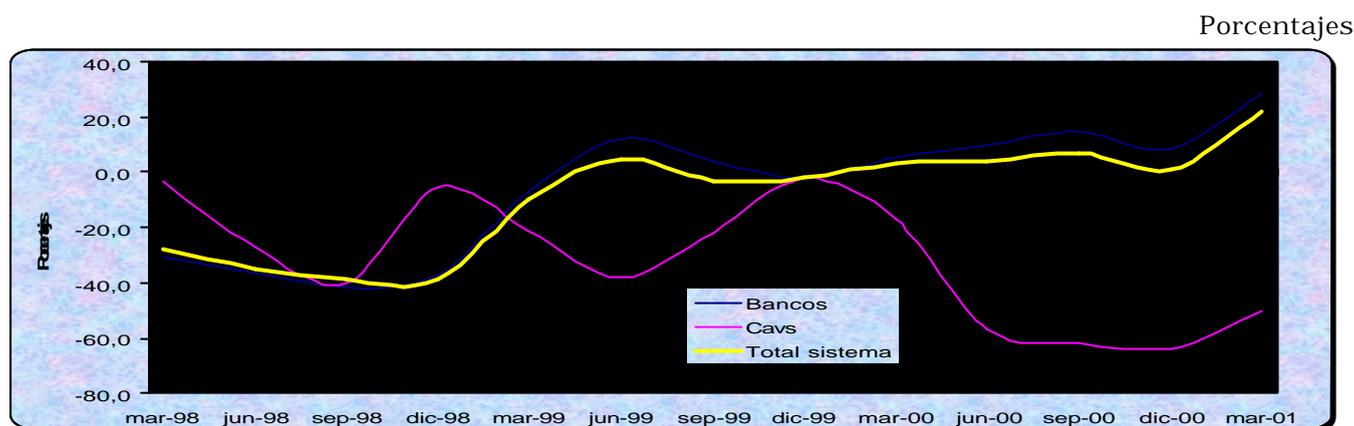
concepto	Saldo a fin de:					Variación % Anual	
	mar-00	jun-00	sep-00	dic-00	mar-01	Nominal	Real*
Total fuentes	113.593	134.223	134.610	132.095	143.408	26,2	17,1
Cuenta Corriente	29.727	32.429	32.763	41.019	41.559	39,8	29,7
CDT	30.785	33.619	35.970	31.537	37.132	20,6	11,9
Ahorro	51.154	67.935	65.743	59.425	64.394	25,9	16,8
Valor constante	1.722	90	0	0	0	-100,0	-100,0
Valor constante	204	149	135	114	323	58,2	46,7

* A precios constantes de 1998. Deflactor: Ipc total nacional ponderado

Fuente: Encuesta al sistema financiero de Florencia. Banco de la Republica - Florencia.

Dicha expansión preservó la tendencia positiva que se observó desde el primer trimestre del año anterior (gráfico 2), en particular por lo acaecido en los depósitos de cuenta corriente y ahorro tradicional, que expresaron fluctuaciones del 35.5% y 38.9% en cada caso, cuando en igual época de 2000, su tasa anual fue de -8.4% y 35.5% respectivamente.

Gráfico 2. Caquetá - Evolución del total de fuentes de recursos, marzo 2001



Factores, entre otros, como el mejoramiento de las expectativas motivado en la posibilidad de acceder a las exenciones sobre el gravamen a los movimientos financieros⁵ y las condiciones de la economía regional, permitieron explicar la evolución señalada en este tipo de operaciones. Igualmente figuró el hecho de registrarse un leve aumento de la tasa pasiva que alcanzó niveles del 13.3% e.a., superando el 11.2% e.a. registrado en marzo del 2000.

3.2.2. Cartera

Neto de provisiones, el saldo de cartera registrado por los intermediarios del sistema financiero en el Caquetá, experimentó cuantía por \$79.273 millones, denotando variación anual del 23.9% en pesos de 1998.

La cartera vigente, sumó \$71.918 millones, señalando aumento anual del 28.8% en términos reales; a su interior, pudo observarse ritmos significativos de aumento tanto en lo concedido por crédito comercial, 53.1%, como por libre destinación o consumo, 28.3% (gráfico No. 3). Dicho incremento pudo estar asociado a la mejora en las expectativas de los negocios, lo cual garantizó que el valor esperado de la remuneración de los factores empleados en el proceso productivo (para el caso del comercio) excediera el valor presente neto del costo financiero que significó la mayor

⁵ Creado mediante la ley 663 de 2000 y reglamentado a través de los decretos 405 y 518 del 2001.

cartera, de otra forma no se hubiese justificado el aumento comentado, cuando para el trimestre objeto de análisis la tasa activa se ubicó en 21.3% e.a. superando el 17.3% e.a. observado en igual época de 2000.

Cuadro 3. Caquetá – Saldo de cartera, 1999/2001

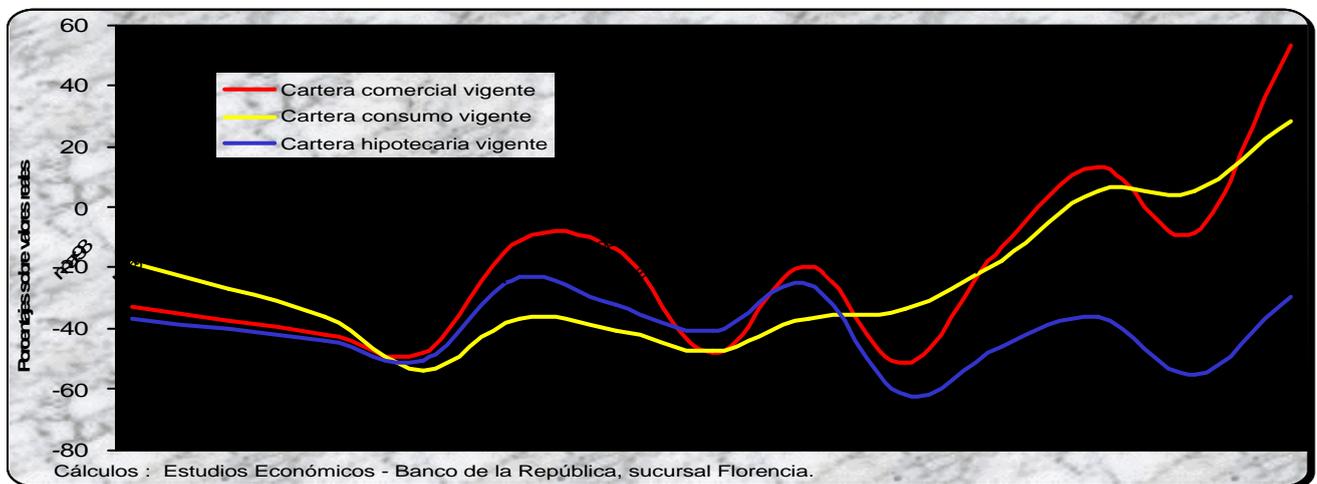
Millones de Pesos y Porcentajes

concepto	Saldo a fin de:					Variación % Anual	
	mar-00	jun-00	sep-00	dic-00	mar-01	Nominal	Real*
Total cartera neta	59.350	80.310	75.389	77.409	79.273	33,6	23,9
Cartera Vigente	51.781	72.092	65.186	71.040	71.918	38,9	28,8
Cartera Vencida	9.450	10.348	11.980	8.234	8.321	-11,9	-18,3
Provisiones	1.881	2.129	1.777	1.865	966	-48,7	-52,4

* A precios constantes de 1998. Deflactor: lpc total nacional ponderado
Fuente: Encuesta al sistema financiero de Florencia. Banco de la Republica - Florencia.

Gráfico 3. Caquetá – Evolución de la cartera según actividad, I trimestre de 2001

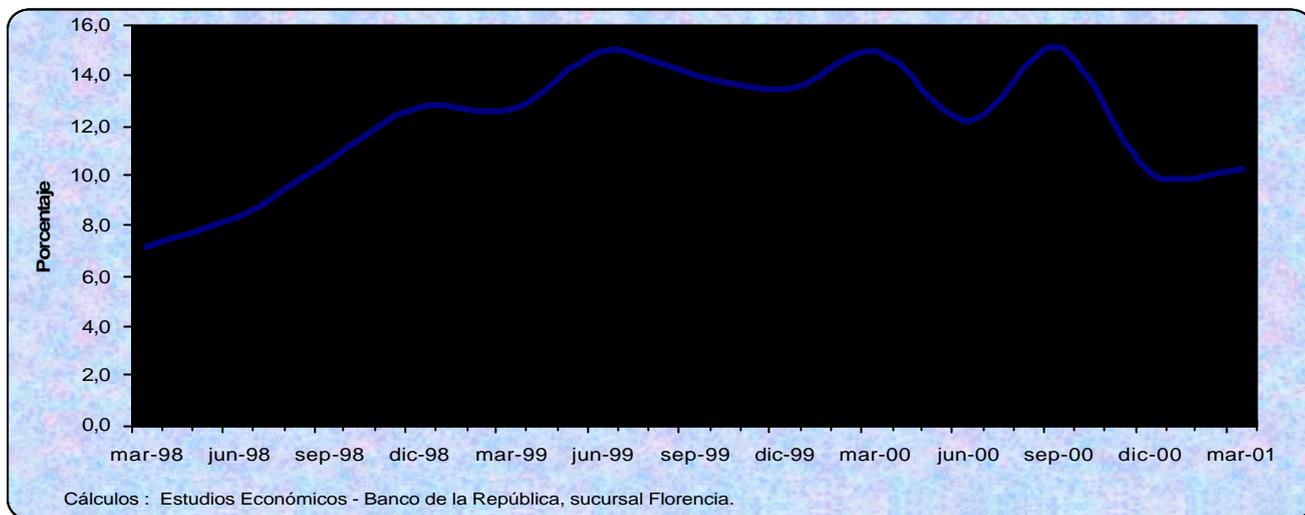
Porcentajes



Los esfuerzos de épocas atrás, efectuados por los intermediarios financieros, tendientes a efectuar la depuración de algunos de sus activos financieros, empezó a producir los resultados esperado al interior de la región, así lo evidenció la disminución del índice de calidad de la cartera; éste al finalizar el trimestre objeto de análisis se ubicó en 10.2%, cuando en marzo del 2000 fue del 15.0%. (ver gráfico 4)

Gráfico 4. Caquetá – Evolución del Índice de calidad de la cartera, I trimestre de 2001

Tasa anual de variación



4. FISCALES

4.1. Ejecución presupuestal

4.1.1. Gobierno central del departamento del Caquetá

Al establecer la diferencia entre los \$21.780,5 millones registrados como ingresos y los \$20.232,8 millones de gastos, a marzo de 2001, este nivel de la administración pública regional mostró superávit equivalente a los 1.547,7 millones. (Cuadro No.4). La tasa de crecimiento anual del referido exceso, a lo largo del trimestre bajo observación, casi triplicó la comentada en igual época del año anterior⁶, pues a precios de 1998 ascendió en marzo de 2001 al 299.7%.

⁶ Ver "Informe de coyuntura económica, Caquetá marzo de 2000. No.6", Pág.16 y ss.

Cuadro 4. Caquetá – Situación Fiscal Gobierno Central Departamental, marzo de 2001

Millones de Pesos

VARIABLES ECONOMICAS	Mar/2000	Jun/2000	Sep/2000	Dic/2000	Mar/2001
INGRESOS	16.481,1	31.088,8	46.825,6	53.089,1	21.780,5
A. INGRESOS CORRIENTES	16.479,1	31.077,6	46.813,4	53.074,9	21.780,5
A.1. Ingresos tributarios	3.031,0	6.189,4	9.824,5	14.718,0	2.159,9
Cigarrillos	450,0	923,9	1.446,5	2.027,6	420,1
Cerveza	1.101,6	2.145,1	3.440,9	4.959,6	368,3
Licores	811,6	1.598,0	2.576,3	4.366,9	648,4
Timbre. circulación v tránsito	29,6	134,8	187,9	206,2	33,5
Registro v anotación	68,5	171,7	249,4	404,5	54,3
Sobretasa a la gasolina	505,7	1.050,4	1.722,0	2.489,5	564,3
Otros	64,0	165,5	201,5	263,6	71,0
A.2. Ingresos no tributarios	409,3	867,8	1.545,3	2.483,9	614,4
A.3. Ingresos por transferencias	13.038,9	24.020,4	35.443,6	35.873,1	19.006,2
GASTOS	16.122,0	32.315,3	48.496,8	70.260,6	20.232,8
B. GASTOS CORRIENTES	16.086,5	32.266,3	48.424,1	69.985,8	20.128,6
B.1. Funcionamiento	15.598,0	30.861,5	45.900,1	65.057,8	17.643,6
Remuneración del trabajo	11.082,4	23.180,5	34.767,0	50.112,5	11.630,3
Compra de bienes v servicios de consumo	1.426,0	4.228,2	7.607,7	10.962,3	1.337,6
Gastos en especie pero no en dinero	24,5	181,9	254,1	509,3	0,0
Otros	3.065,0	3.270,9	3.271,3	3.473,7	4.675,7
B.2. Intereses v comisiones de deuda pública	159,7	836,3	955,3	1.842,7	109,7
Interna	159,7	836,3	955,3	1.842,7	109,7
B.3. Gastos por transferencias	328,9	568,4	1.568,7	3.085,2	2.375,3
DEFICIT O SUPERAVIT DE OPERACION	-15.598,0	-30.861,5	-45.900,1	-65.057,8	-17.643,6
C. DEFICIT O AHORRO CORRIENTE	392,6	-1.188,7	-1.610,6	-16.910,9	1.651,9
D. INGRESOS DE CAPITAL	2,0	11,2	12,2	14,2	0,0
E. GASTOS DE CAPITAL	35,4	49,0	72,8	274,8	104,2
G. DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL	359,2	-1.226,5	-1.671,2	-17.171,5	1.547,7
H. FINANCIAMIENTO	-359,2	1.226,5	1.671,2	17.171,5	-1.547,7
H.2. Interno	-83,3	-714,1	-798,3	12.788,9	-333,3
Desembolsos	0,0	0,0	0,0	14.644,0	0,0
Amortizaciones	83,3	714,1	798,3	1.855,1	333,3
H.3. Variación de depósitos	-1.987,5	-99,1	-5.434,1	-4.168,6	-3.191,5
H.4. Otros	1.711,7	2.039,7	7.903,6	8.551,1	1.977,2

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa

Fuente: Ejecuciones presupuestales, estados financieros y anexos de la Gobernación del Caquetá, secretaría de hacienda.

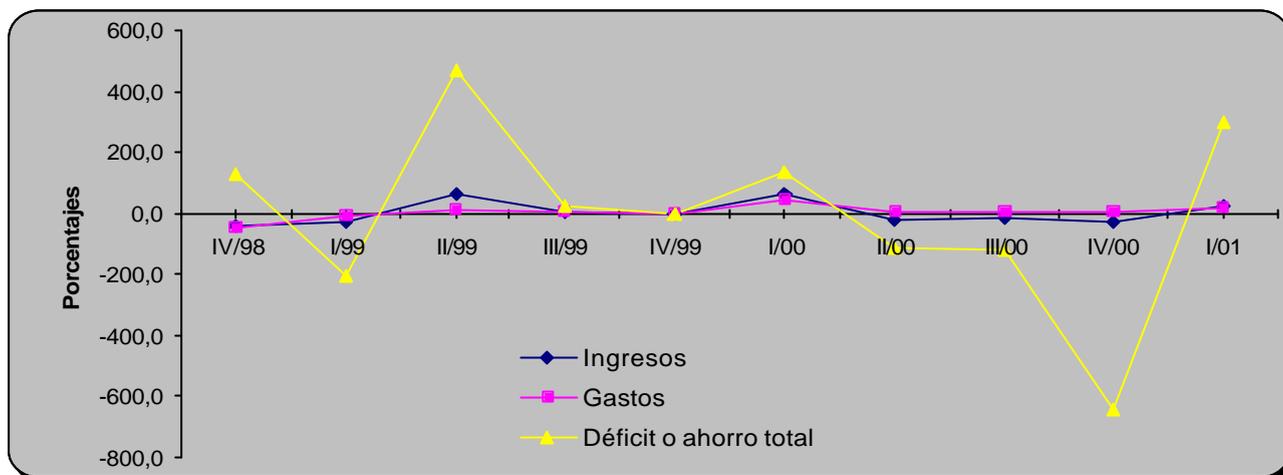
Cálculos: Banco de la República, sucursal Florencia - Estudios Económicos.

Lo anterior como consecuencia en primer instancia, de la dinámica positiva que manifestó el grupo de ingresos, a pesar del menor ritmo de expansión 22.6%, versus lo ocurrido un año atrás, 62.9%; y, en segundo término, por el freno que reflejó la tasa de expansión de los gastos, que se ubicó en 16.4%, cuando en marzo de 2000 fue de 44.5%, producto del ajuste tendiente a corregir la situación deficitaria de trimestres anteriores. (gráfico No.5)

Este último fenómeno estuvo asociado al desarrollo de la PE que el gobierno nacional impuso como elemento clave para alcanzar los niveles de estabilidad deseados, reduciendo el déficit al 2.6% del pib, durante el 2001.

Gráfico 5. Caquetá - Situación fiscal del gobierno central departamental, marzo 2001

Tasa anual de variación



Al considerar el componente de ingresos, éste se conformó exclusivamente por ingresos corrientes, en cuyo interior las rentas tributarias y las transferencias, conformaron el mayor volumen de generación; las primeras mostraron descenso en la tasa anual de variación, a nivel del -33.9% y las segundas fluctuaron hacia arriba en 35.2%. Para el caso de los tributos, tanto lo percibido por cerveza como por licores, experimentó caída anual a razón del -69.0% y -25.9% en cada caso, al efectuar la comparación con los registros de una año atrás, en pesos de 1998; factores entre los que figuró, del lado de la oferta, el paro de una de las cervecerías que surten la región y del lado la demanda, la persistencia aún de bajos ingresos que restringieron el consumo, explicó parte de los comportamientos indicados.

Por parte del componente de gastos, se apreció la permanencia de su control, dado que las tasas anuales de fluctuación en pesos de 1998, reporto un comportamiento estable, el cual estuvo asociado a un menor gasto de funcionamiento y al descenso que presentó el servicio de la deuda al pasar de representar el 1.0% del total egresado en marzo de 2000 a un 0.5% en igual época del 2001; sin embargo la deuda mantuvo tendencia positiva.

4.1.2. Gobierno central del municipio de Florencia

La situación fiscal del municipio de Florencia, al cierre del primer trimestre de 2001, expresó signo positivo, producto de contabilizar \$3.697,5 millones por ingresos y \$3.263,0 millones de gastos (Cuadro No.5). Tal desempeño condujo a revertir la situación del reiterado estado de déficit que observó el municipio durante el año 2000. Los primeros mostraron expansión de la tasa anual de variación a nivel del 10.1%, motivado en el desempeño de los ingresos no tributarios, la poca dinámica de las rentas tributarias y el signo adverso que denotó las transferencias; en tanto

los segundos, mostraron reducción del 36.9% en la tasa anual de variación, consecuente con la caída de los gastos corrientes y las erogaciones de capital, vinculadas a los procesos de inversión pública.

Cuadro 5. Florencia – Situación Fiscal de la Administración Central, marzo 2001

Millones de Pesos

VARIABLES ECONOMICAS	Mar/2000	Jun/2000	Sep/2000	Dic/2000	Mar/2001
INGRESOS	3.116,1	7.505,9	12.316,7	16.118,2	3.697,5
A. INGRESOS CORRIENTES	3.116,1	7.505,9	12.154,5	15.636,3	3.522,2
A.1. Ingresos tributarios	1.471,8	3.220,1	5.316,8	6.724,1	1.623,9
Predial v complementarios	399,9	1.280,3	1.505,0	1.605,6	418,5
Industria v comercio	763,9	1.441,5	2.238,9	2.941,9	83,8
Timbre. circulación v tránsito	58,3	92,2	150,0	162,9	79,3
Sobretasa a la gasolina	229,3	360,5	1.349,9	1.883,3	200,1
Otros	20,5	45,6	73,0	130,4	842,1
A.2. Ingresos no tributarios	582,4	1.291,2	2.037,0	2.956,0	824,4
Ingresos de la propiedad	12,9	31,3	130,5	139,2	25,4
Ingresos por servicios y operaciones	382,7	493,7	817,9	1.109,4	288,0
Otros	186,8	766,2	1.088,7	1.707,4	510,9
A.3. Ingresos por transferencias	1.061,9	2.994,6	4.800,7	5.956,2	1.073,9
GASTOS	4.796,7	8.856,7	13.381,6	18.114,5	3.263,0
B. GASTOS CORRIENTES	4.785,0	7.649,8	11.701,7	16.101,0	3.256,1
B.1. Funcionamiento	3.968,6	6.118,6	9.369,5	12.647,9	2.458,1
Remuneración del trabajo	844,1	1.795,2	1.973,6	2.581,6	1.038,0
Compra de bienes y servicios de consumo	1.287,4	2.180,5	5.017,3	7.391,9	1.023,1
Régimen subsidiado de salud	1.073,6	1.064,7	1.148,6	1.238,6	30,4
Gastos en especie pero no en dinero	285,4	559,7	654,2	851,2	29,5
Otros	478,2	518,4	575,8	584,6	337,0
B.2. Intereses v comisiones de deuda pública	411,8	707,4	707,4	1.229,1	302,0
B.3. Gastos por transferencias	404,6	823,8	1.624,8	2.224,0	496,0
DEFICIT O SUPERAVIT DE OPERACION	-3.585,9	-5.624,9	-8.551,6	-11.538,5	-2.170,1
C. DEFICIT O AHORRO CORRIENTE	-1.668,9	-143,9	452,8	-464,7	266,1
D. INGRESOS DE CAPITAL	0,0	0,0	162,1	482,0	175,3
E. GASTOS DE CAPITAL	11,7	1.206,8	1.679,9	2.013,5	6,9
Formación bruta de capital	0,0	973,7	1.435,9	1.758,3	0,0
Otros	11,7	233,1	244,0	255,2	6,9
G. DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL	-1.680,6	-1.350,8	-1.064,9	-1.996,2	434,5
H. FINANCIAMIENTO	1.680,6	1.350,8	1.064,9	1.996,2	-434,5
H.2. Interno	-268,7	-540,8	-790,7	-569,8	-288,6
Desembolsos	0,0	0,0	0,0	500,0	0,0
Amortizaciones	268,7	540,8	790,7	1.069,8	288,6
H.3. Variación de depósitos	-1.933,8	-427,5	-900,1	841,4	-1.597,2
H.4. Otros	3.883,0	2.319,1	2.755,7	1.724,6	1.451,3

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa

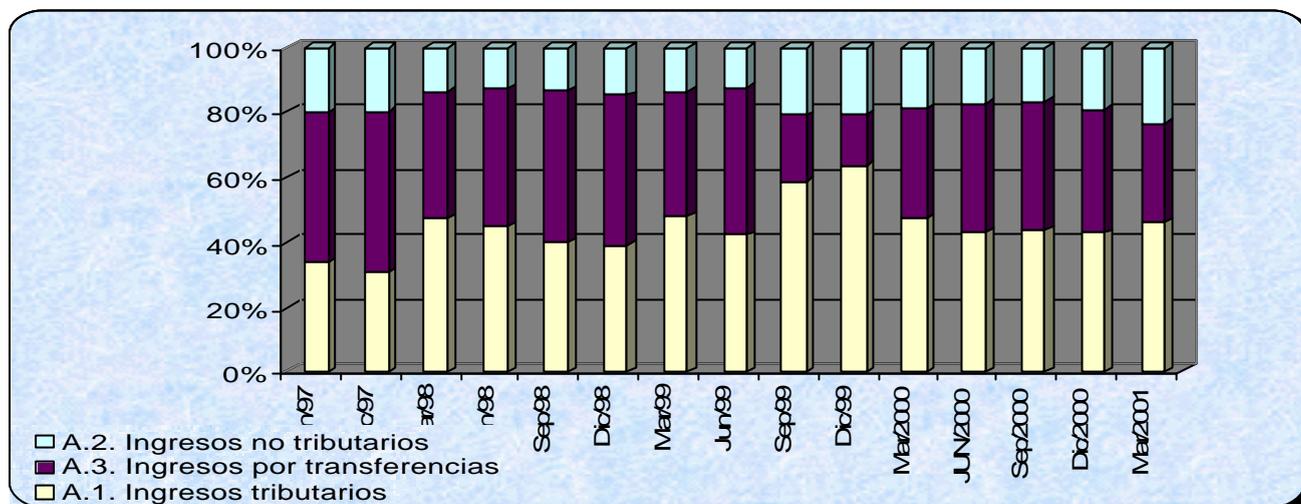
Fuente: Ejecuciones presupuestales, estados financieros y anexos del Municipio de Florencia

Cálculos: Banco de la República, sucursal Florencia - Estudios Económicos.

Por tipo de agregado, los ingresos corrientes registraron el aumento de incidencia para los “no tributarios” (Gráfico 6), al ganar terreno frente a las “transferencias”, cuya tasa anual descendió -6.2% y los “ingresos tributarios”, con variación anual del 2.3%, particularmente por la menor captación de la “sobretasa a la gasolina”, -19.0%, la cual aminoró el efecto positivo de lo percibido por “timbre, circulación y transito”, con salto anual del 26.3%.

Gráfico 6. Florencia – Componente tributario, Gobierno central municipal – marzo de 2001

Con relación al total de ingresos.



Respecto a las erogaciones, la tasa anual indicada líneas arriba, reflejó de lado de los *gastos corrientes*, con excepción de las *transferencias* hacia el sector descentralizado municipal, el freno acaecido en los pagos por *funcionamiento*, -42.6%, en respuesta a la contracción que sufrió el ítem de bienes y servicios, -26.3%, contrario a lo sucedido para el conjunto de salidas relativas a la cancelación de la carga laboral, cuyo aumento fue del 14.1% en el año, no dejando de reflejar la presión de la ley 617 de 2000, en el control del gasto de funcionamiento. Interesante resultó igualmente para Florencia, el hecho de que el servicio de la deuda reflejó una caída del 32.0% y las amortizaciones mermaron en 4.0%.

En virtud de lo comentado, el financiamiento del trimestre resultó negativo en \$350 millones, con lo cual el activo corriente y de largo plazo⁷ ascendió a \$1.286,8 millones, cuando un año atrás su registro fue de 366,9 millones.

4.2. Gasto según finalidad

4.2.1. Gobierno central del departamento del Caquetá

La clasificación del gasto según finalidad, estableció a nivel del gobierno central del departamento del Caquetá, en marzo del 2001, un ritmo de expansión, 18.1%, menor al señalado en igual época de 2000, 43.2%.

⁷ En tal sentido sólo se codifica lo relativo a caja, bancos e inversiones permanentes.

Durante el trimestre, la mayor velocidad del gasto fue en los rubros de seguridad y asistencia social, 201.3% y, la deuda pública (servicio más amortizaciones) 69.1%; experimentando un menor ritmo figuro la educación, 23.5%. En todo caso este último concepto mantuvo el alto nivel de participación en el total erogado, que se registró a nivel departamental, alrededor del 81.0%.

Finalmente denotando contracción en los pagos, figuró lo por servicios de sanidad, vivienda y los servicios económicos, al registrar caída en la tasa anual de variación del -100.0% en los dos primeros rubros y del -98.6% en el último.

Cuadro 6. Caquetá – Gasto según finalidad, administración central, I trimestre 2001

Millones de \$

Finalidades	Mar/2000	Jun/2000	Sep/2000	Dic/2000	Mar/2001
Servicios públicos generales	2.533,3	5.618,1	8.755,8	12.225,6	3.075,9
Educación	12.496,2	23.717,7	34.788,0	49.811,2	16.642,5
Sanidad	24,5	179,6	249,4	503,7	0,0
Seguridad, asistencia y bienestar social	101,1	115,4	301,4	734,1	328,5
Vivienda y ordenación urbana y rural	4,5	7,8	7,8	53,4	0,0
Otros servicios sociales y comunitarios	173,7	507,3	889,9	1.353,7	67,7
Asuntos y servicios dep., recreat. y culturales	173,7	507,3	889,9	1.353,7	67,7
Servicios Económicos	573,0	1.262,3	2.430,8	3.607,3	8,5
Otros servicios agropecuarios	5,8	24,7	113,6	195,5	8,5
Electricidad	0,0	226,6	234,9	234,9	0,0
Suministro de agua	2,1	16,9	21,2	28,1	0,0
Carreteras interurbanas (Rurales)	565,1	994,0	2.061,1	3.148,8	0,0
Otras finalidades	243,0	1.550,5	1.753,5	3.697,8	443,1
Deuda pública	243,0	1.550,5	1.753,5	3.697,8	443,1
T o t a l	16.149,4	32.958,7	49.176,6	71.986,9	20.566,1

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa

Fuente: Ejecuciones presupuestales, estados financieros y anexos de la Gobernación del Caquetá, secr
Cálculos: Banco de la República, sucursal Florencia - Estudios Económicos.

4.2.2.Gobierno central municipio de Florencia

El consolidado de gastos por finalidad, \$3058,5 millones, expresó para el municipio de Florencia, al finalizar el primer trimestre de 2001, un ritmo decreciente a razón

del -42.6%, medido a través de la tasa de variación anual, sobre valores en términos constantes de 1998.

Finalidades como “servicios públicos generales” y “deuda pública”, preservaron los niveles históricos de incidencia en el total egresado (gráfico 7), a pesar de haber conformado volúmenes menores frente a lo expresado un año atrás; los primeros decayeron a un tasa del 25.6% y los segundos a nivel del 19.5% anual.

Cuadro 7. Florencia - Gasto según finalidad, administración central, I trimestre 2001

Millones de \$

Finalidades	Mar/2000	Jun/2000	Sep/2000	Dic/2000	Mar/2001
Servicios públicos generales	2.188,0	3.619,3	6.161,8	6.894,3	1.755,7
Educación	365,9	1.543,0	2.074,8	2.364,0	440,3
Sanidad	1.268,0	1.448,9	1.715,9	1.976,0	64,1
Seguridad, asistencia y bienestar social	63,6	172,2	236,7	288,8	20,5
Administración del bienestar social	1,0	3,3	4,5	5,7	1,7
Cuidado a los ancianos	62,6	169,0	232,1	283,1	18,7
Vivienda y ordenación urbana y rural	208,7	225,7	914,2	3.042,2	86,7
Vivienda	144,4	148,0	592,7	621,3	48,8
Ordenación urbana y rural	64,4	77,7	126,1	137,5	0,0
Asuntos y servicios sanitarios	0,0	0,0	195,4	2.283,5	37,9
Otros servicios sociales y comunitarios	146,4	192,1	256,4	359,1	88,8
Servicios Económicos	3,0	144,1	295,2	490,4	12,0
Otros servicios agropecuarios	3,0	40,7	78,1	82,4	12,0
Electricidad	0,0	103,4	217,1	408,0	0,0
Otras finalidades	701,1	1.500,2	1.742,1	2.543,0	590,6
Gastos relacionados con desastres y calamidades	20,6	251,9	244,0	244,0	0,0
Deuda pública	680,5	1.248,3	1.498,1	2.299,0	590,6
T o t a l	4.944,7	8.845,5	13.397,1	17.957,8	3.058,5

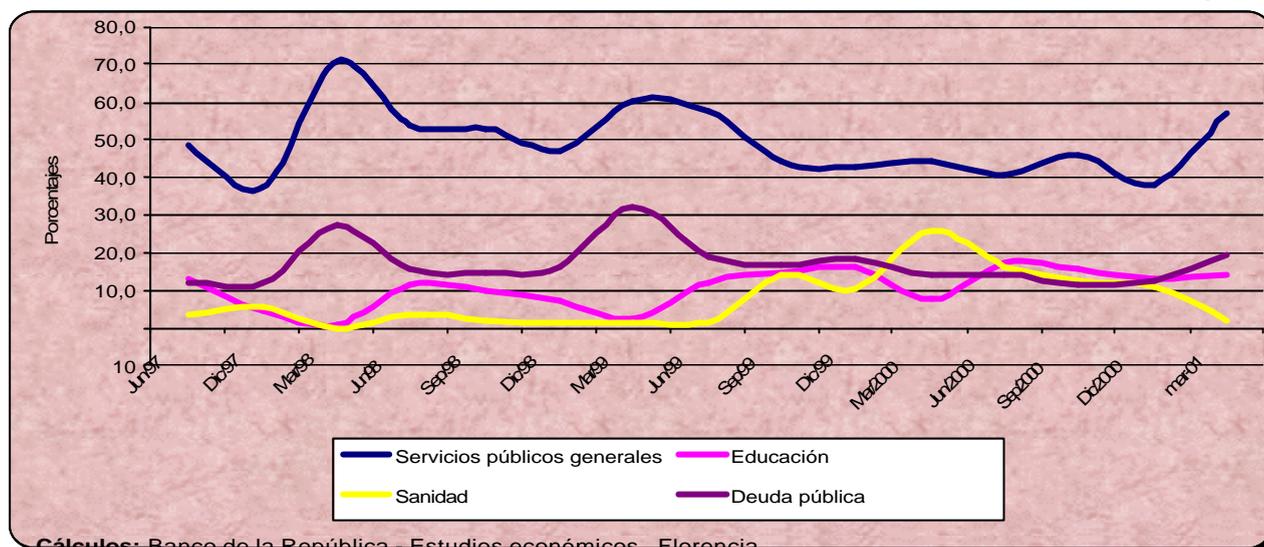
Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa

Fuente: Ejecuciones presupuestales, estados financieros y anexos del Municipio de Florencia

Cálculos: Banco de la República, sucursal Florencia - Estudios Económicos.

Gráfico 7. Florencia – Principales conceptos del gasto según finalidad, – marzo de 2001

Con relación al total de gastos.



5. SECTOR REAL

5. 2. Ganadería

5.2.1.Precios

Al cierre del primer trimestre del año en curso, la cotización promedio de los ganados comercializados en Florencia, según “Cofema s.a.”, mantuvo tendencia positiva tanto en bovinos machos como en hembras. (Secciones a y b, gráfico 8)

Cuadro 8. Florencia, precio promedio de ganado bovino, 2001

Pesos y Porcentajes

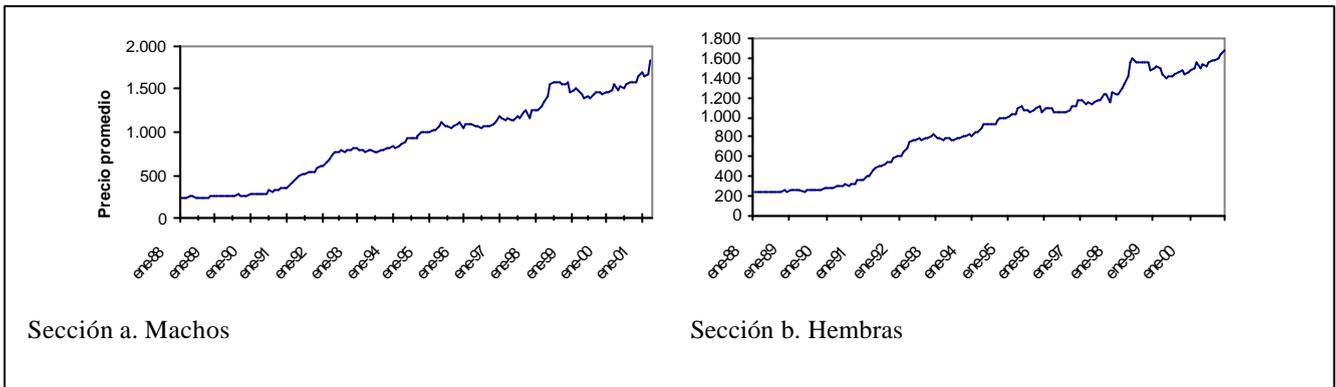
Concepto	Trimestres del 2000				Trimestre 2001	Variación % real	
	I	II	III	IV	I	trimestral	anual
Machos							
Calidad extra	1.600,00	1.630,00	1.620,00	1.660,00	1.887,50	8,8	9,4
Calidad primera	1.550,00	1.572,00	1.600,00	1.620,00	1.827,50	8,0	9,4
Calidad segunda	1.500,00	1.510,00	1.570,00	1.560,00	1.737,50	6,6	7,4
Hembras							
Calidad extra	1.275,00	1.316,00	1.350,00	1.350,00	1.350,00	-4,3	-1,8
Calidad primera	1.300,00	1.240,00	1.300,00	1.300,00	1.300,00	-4,3	-7,3
Calidad segunda	1.250,00	1.160,00	1.250,00	1.270,00	1.250,00	-5,8	-7,3

Notas: Precios promedio para cada calidad comercializada, registrado el último mes del respectivo trimestre.

Fuente: Compañía de Ferias y mataderos del Caquetá "Cofema S.A."

Gráfico 8. Florencia, Cotización promedio ganado bovino, series desestacionalizadas 1988/2001

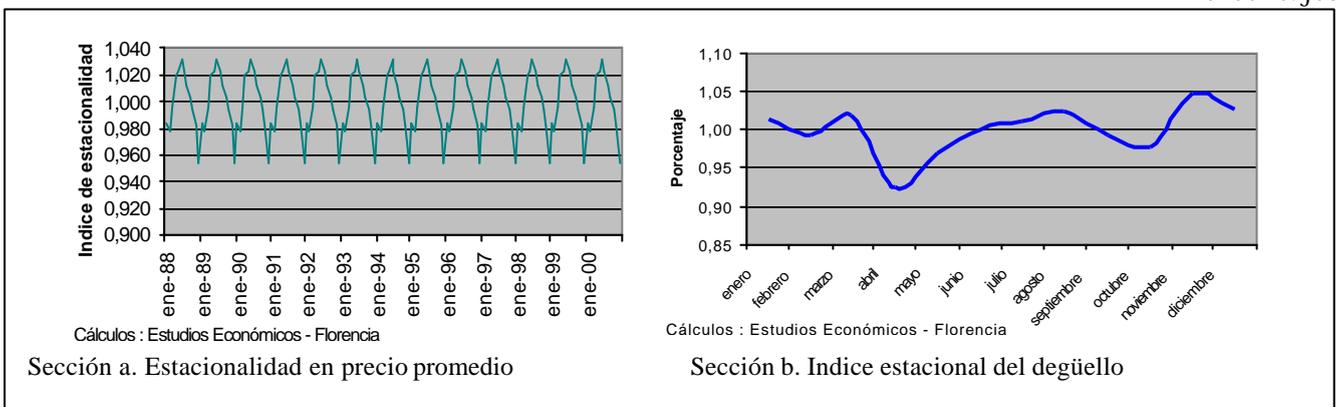
Pesos corrientes



El comportamiento creciente acabado de referir correspondió en parte a factores cíclicos, que tradicionalmente denotan alza durante el primer trimestre de cada año, consecuencia de la tendencia a retener vientres; este último criterio encontró evidencia empírica en el índice de estacionalidad para el degüello total, el cual generalmente presentó caída de enero a abril de cada año (sección b, gráfico 9)

Gráfico 9. Florencia, Comportamiento estacional del ganado bovino,

Porcentajes



5.2.2.Movimiento

Los ganaderos del Caquetá, según datos del “Comité de Ganaderos del Caquetá”, efectuaron transacciones de ganado bovino en pie, con comerciantes de los departamentos de Valle del Cauca, Huila, Tolima y Cundinamarca, las cuales ascendieron a 23.357 cabezas.

De igual manera, de acuerdo con los registros de “Cofema S.A.” del departamento salió con destino a distribuidores ubicados en otras ciudades y municipalidades de los departamentos comentados, carne procesada en las formas de “canal” y “empacada al vacío”, comercio que a marzo del año en curso consolidó un total de 104.583 kilos, superando en 38.3% los kilos vendidos un año atrás.

Cuadro 9. Caquetá, Movimiento de ganado bovino, 1999/2001

Concepto	Número de ejemplares y porcentajes						
	Trimestres del 2000				Trimestre 2001	Variación %	
	I	II	III	IV	I	trimestral	anual
Bovinos							
Consumo	25.285	49.277	73.503	76.360	21.400	-72,0	-15,4
Levante	6.134	8.719	12.369	10.046	1.805	-82,0	-70,6
Cría	326	851	1.118	1.031	152	-85,3	-53,4
Porcinos	66	379	587	715	37	-94,8	-43,9
Nota: Acumulado de ejemplares registrado, en cada caso, al trimestre de referencia.							
Fuente: Comité de ganaderos del Caquetá							

El total de bovinos en pie salidos a otras regiones, conformó un descenso del 26.4%, motivado de un lado por la menor demanda de la carne de res (de hecho los sustitutos registraron menor ritmo de crecimiento en el precio), lo que llevó a una caída del 15.4% anual en su comercialización; de otro lado, por la reducción en la demanda para ganados de levante y cría, ante la intensidad de lluvias que afectó las tradicionales áreas destino de la ceba caqueteña y el aumento de los costos de producción.

5.2.3. Degüello

A lo largo del primer trimestre del 2001, el sacrificio de ganado en Florencia evolucionó a la baja para el tipo de ganado bovino, en tanto fue contrario el comportamiento del degüello en los porcinos; así, la tasa anual de los primeros decayó a nivel del 18.4% en machos y del 1.8% en hembras; los segundos, evolucionaron a nivel del 7.2% anual.

No obstante lo anterior, se mantuvo el comportamiento positivo de la tendencia que registró el degüello desde mediados de 1999, (gráfico 10), producto de significativos niveles de comercialización tanto a nivel local como en otras áreas del país.

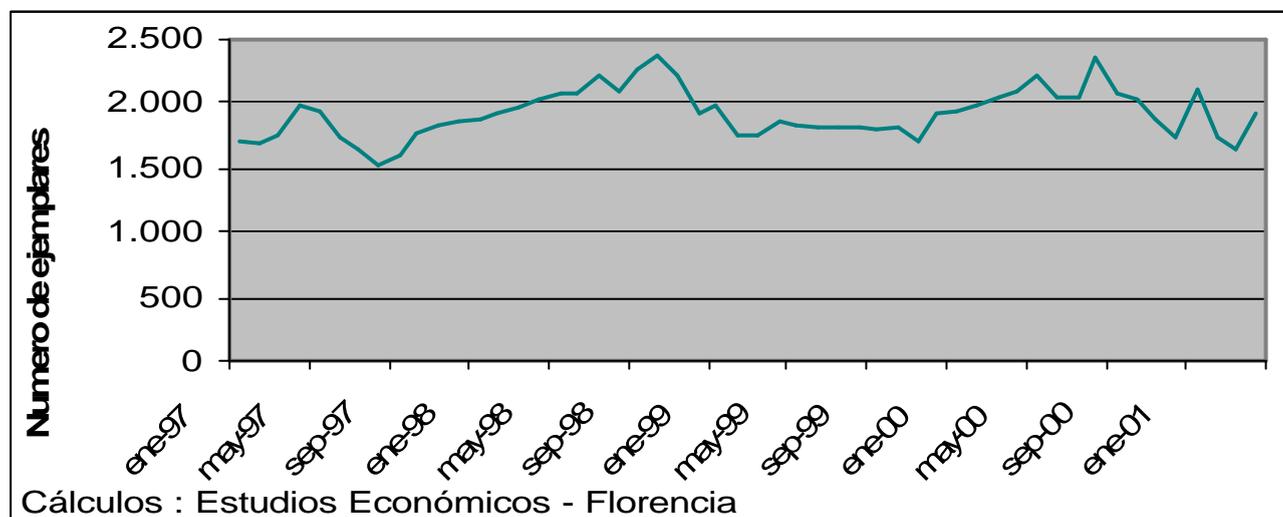
Cuadro 10. Caquetá, Degüello de ganados, 2000/2001

Número de ejemplares y porcentajes

Concepto	Trimestres del 2000				Trimestre 2001	Variación %	
	I	II	III	IV	I	trimestral	anual
Bovinos							
- Ejemplares	6.038	12.181	18.710	24.451	5.551	-77,3	-8,1
Machos	2.277	4.456	6.618	8.583	1.858	-78,4	-18,4
hembras	3.761	7.725	12.092	15.868	3.693	-76,7	-1,8
- Kilogramos	2.114.620	4.288.335	6.599.327	8.645.485	1.963.104	-77,3	-7,2
Machos	840.232	1.642.322	2.442.262	3.169.322	687.460	-78,3	-18,2
hembras	1.274.388	2.646.013	4.157.065	5.476.163	1.275.644	-76,7	0,1
Porcinos							
- Ejemplares	1.196	2.600	3.847	5.479	1.282	-76,6	7,2
Machos	688	1.544	2.215	3.263	830	-74,6	20,6
hembras	508	1.056	1.632	2.216	452	-79,6	-11,0
- Kilogramos	80.910	167.899	261.544	366.622	66.244	-81,9	-18,1
Machos (Kg)	50.430	100.099	157.399	226.105	38.220	-83,1	-24,2
hembras (Kg)	30.480	67.800	104.145	140.517	28.024	-80,1	-8,1

Nota: Acumulado de ejemplares registrado, en cada caso, al trimestre de referencia.

Fuente: DANE

Gráfico 10. Florencia, Evolución del degüello de bovinos, serie desestacionalizada 1997/2001

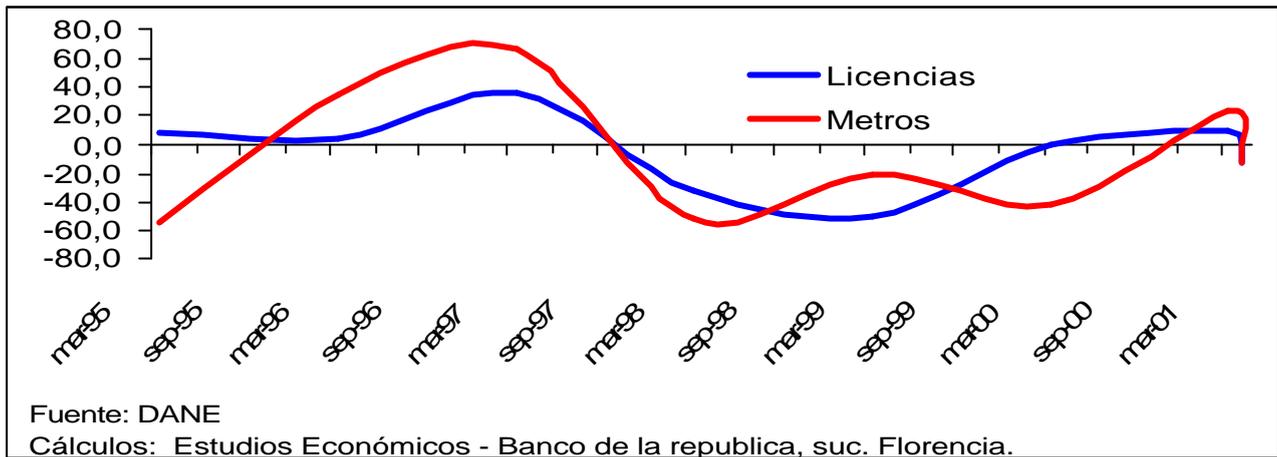
5. 8. Construcción

El primer trimestre de 2001, registró para la capital del Caquetá, referente a la actividad constructora, desempeño favorable, al preservar la tendencia positiva observada desde el segundo trimestre de 2000. A marzo fue aprobado un total de 32 licencias, agregado que al finalizar el trimestre bajo observación, conformó

expansión anual del 10.3%. Lo licenciado, permitió la edificación de 2.8 miles de metros , experimentando crecimiento del 23.5% anual.

Gráfico 11. Licencias y área construida, diciembre 1995/ diciembre 2001

Tasa anual de variación



5. 9. Servicios públicos

5.9.1. Energía:

A partir del índice simple de base fija diseñado para el consumo de energía eléctrica, base diciembre de 1996 = 100⁸, se pudo establecer que al finalizar el primer trimestre del año en curso, en el departamento del caquetá, el empleo de dicho servicio, reflejó tendencia positiva, no obstante expresar contracción frente a lo acaecido en igual período del 2000; así, a marzo del año en curso, su nivel fue de 108.9%, cuando un año atrás se ubicó en 113.8% (gráfico 12).

Los distintos sectores que demandaron el servicio, enseñaron una senda positiva, con excepción de lo acaecido en la actividad industrial; esta última mantuvo niveles inferiores a los establecidos en el año base, y al concluir el trimestre de la referencia se ubicó en el extremo más bajo desde su registro, 52.4%, correspondiendo a la poca conformación de este tipo de establecimientos en la región.

⁸ Elaborado a partir de los datos suministrados por parte de la "Electrificadora del Caquetá S.A.,ESP" (cuadro 11).

Respecto al número de suscriptores en el trimestre bajo observación, aumentó en 2.1%, por los mayores registros en el sector oficial y el residencial.

Cuadro 11. Florencia, Suscriptores y consumo de energía eléctrica, marzo de 2001

Número y Kwh.

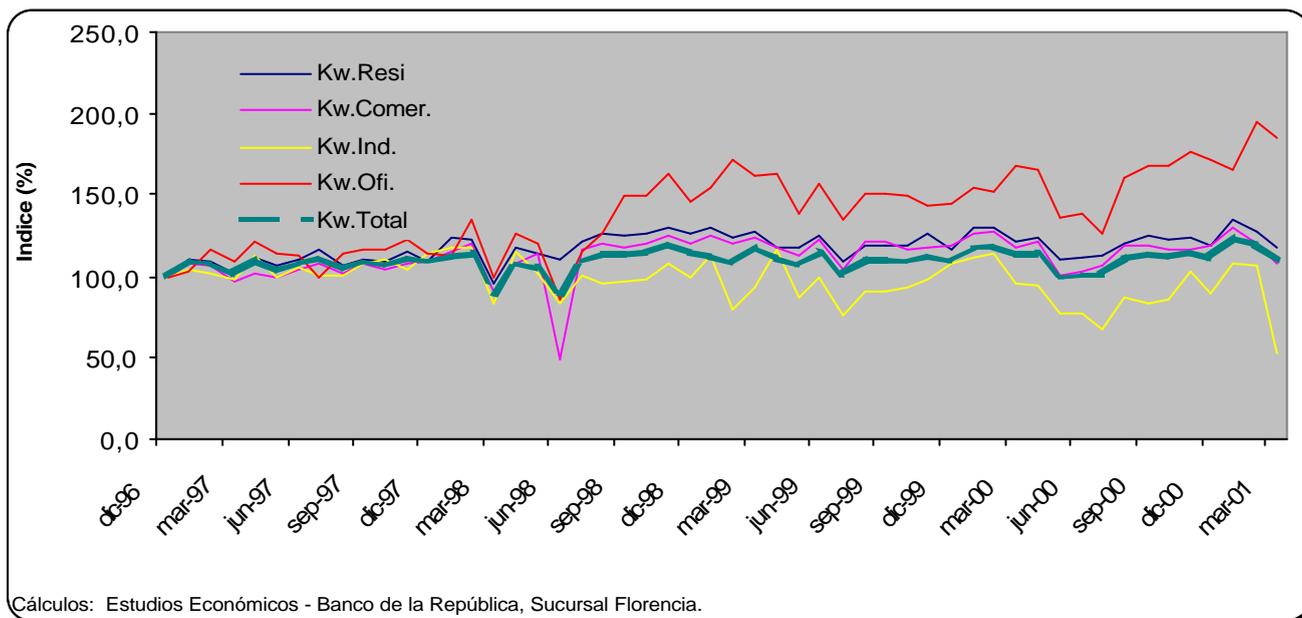
Concepto	Fin de :			Variación Porcentual	
	mar-2000	dic-2000	mar-2001	Trimestral	Anual
Número de Suscriptores	41.696	44.220	45.008	1,8	7,9
Residencial	37.719	40.031	40.758	1,8	8,1
Comercial	3.422	3.623	3.667	1,2	7,2
Industrial	62	62	61	-1,6	-1,6
Oficial	493	504	522	3,6	5,9
Consumo (K.W.H..) *	19.970.686	75.659.517	19.980.254	-73,6	0,0
Residencial	12.573.627	47.784.981	12.540.783	-73,8	-0,3
Comercial	3.986.930	14.943.023	3.853.497	-74,2	-3,3
Industrial	1.085.192	3.676.062	907.590	-75,3	-16,4
Oficial	2.324.937	9.255.451	2.678.384	-71,1	15,2

* Acumulado de enero al mes de referencia.

Fuente: Empresa Electrificadora del caquetá S.A.

Gráfico 12. Florencia, Índice del consumo de energía por actividad económica, 1996/2001

Índice dic.96=100



5.9.2.Acueducto:

De acuerdo con los datos suministrados por la Empresa de Servicios Varios de Florencia "SERVAF S.A.", a marzo de 2001, tanto el consumo como el registro de suscriptores, conservó la senda de expansión en la ciudad capital (gráfico 13). No obstante, para el primer caso se presentó una caída en el ritmo de crecimiento; el índice del consumo se situó en 130.1%, cuando un año atrás registró el 137.1%; para beneficiarios ascendió al 121.5% de 115.4% que se encontraba en el 2000.

Cuadro 12. Florencia, Suscriptores y consumo de acueducto, 1999-2001

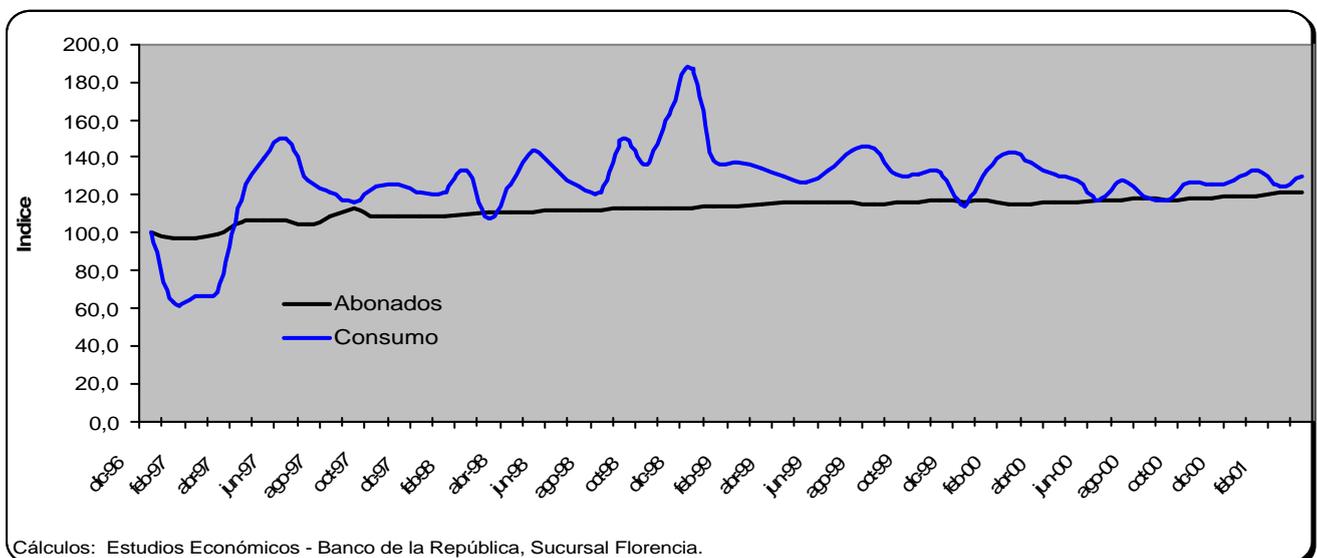
Concepto	Fin de :			Variación Porcentual	
	mar-2000	dic-2000	mar-2001	Trimestral	Anual
Número de Suscriptores	20.265	20.963	21.343	1,8	5,3
Residencial	18.648	19.338	19.677	1,8	5,5
Oficial	115	133	137	3,0	19,1
Comercial	1.502	1.492	1.529	2,5	1,8
Consumo (Mtrs ³.) *	1.862.458	6.922.096	1.752.075	-74,7	-5,9
Residencial	1.564.547	5.799.855	1.487.554	-74,4	-4,9
Oficial	100.182	410.949	100.646	-75,5	0,5
Comercial	197.729	711.292	163.875	-77,0	-17,1

* Acumulado de enero al mes de referencia.

Fuente: Empresa de Servicios Varios de Florencia, "SERVAF S.A."

Gráfico 13. Florencia, Índice del consumo y suscriptores al servicio de acueducto, 2001

Indice dic.96=100



5.9.3. Teléfonos:

Al finalizar marzo de 2001, lo registrado por la Empresa de Telecomunicaciones del Caquetá "Telecaquetá S.A. E.S.P.", expresó avance anual del 11.2% en número de suscriptores; a efecto de un mayor registro del sector comercio, 18.8% anual, al igual que en el residencial, 7.9%; sectores estos que reflejaron la mayor pendiente del índice simple de base fija, diseñado para este caso. (Gráfico 14)

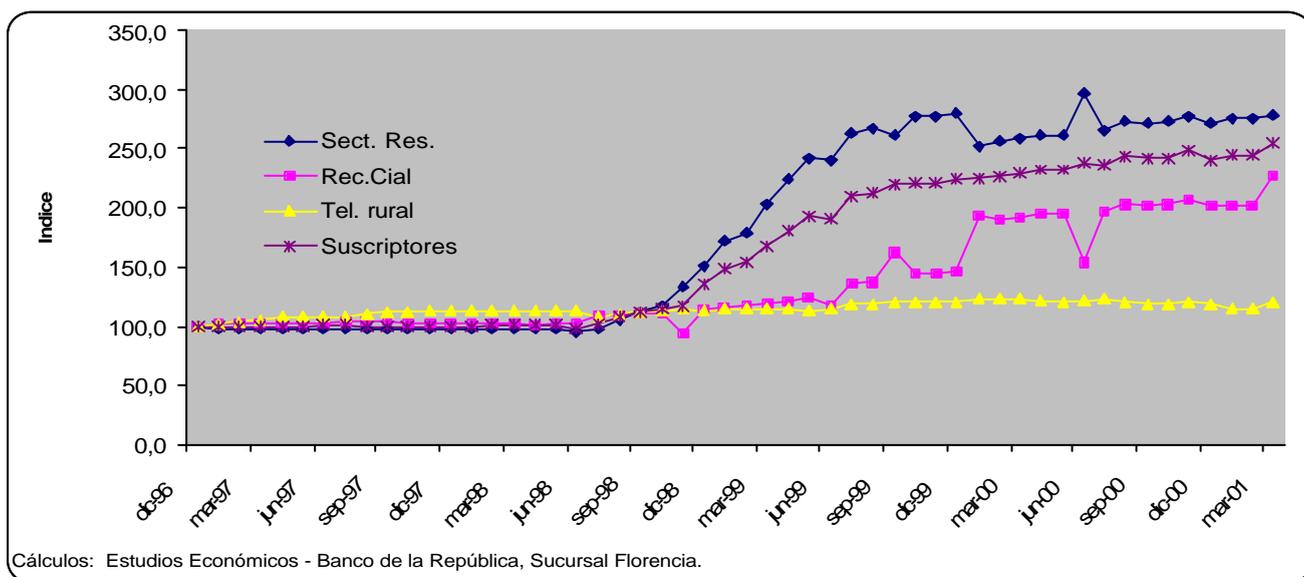
Cuadro 13. Florencia, Número de suscriptores al servicio de telefonía, 2001

Concepto	Fin de :			Variación Porcentual	
	mar-2000	dic-2000	mar-2001	Trimestral	Anual
Número de Suscriptores	17.437	18.385	19.387	5,5	11,2
Residencial	11.503	12.101	12.407	2,5	7,9
Comercial	5.636	5.926	6.696	13,0	18,8
Telefonía rural	74	71	72	1,4	-2,7
Otros	224	287	212	-26,1	-5,4

Nota: (0) No registra movimiento o la variación es poco significativa

Fuente: Empresa de Telecomunicaciones del Caquetá "Telecaquetá S.A.,E.S.P."

Gráfico 14. Florencia, evolución índice de suscriptores al servicio de telefonía, 2001

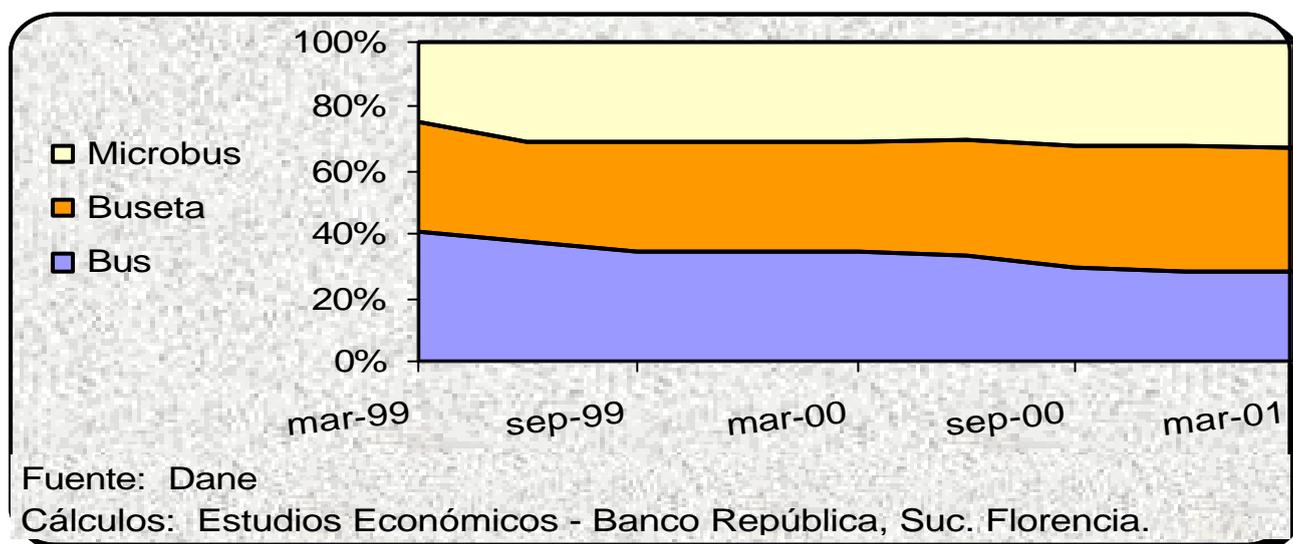


5. 12. Transporte

Según el promedio mensual de los registros del Dane, entre enero y marzo de 2001, el parque automotor de la ciudad capital del Caquetá, estuvo constituido por busetas, 38.0%, microbuses, 33.1% y bus corriente, el 28.9% restante; niveles estos, que reflejaron la tendencia de sustitución de dicho parque de buses urbanos hacia busetas y colectivos, que se presentó de tiempo atrás (gráfico 15). Además del cambio de estructura, mencionado, el inventario vehicular, reportó aumento del 8.7% en el último lapso anual.

Gráfico 15. Florencia - Evolución de la estructura del parque automotor, 1999/2001

Participación porcentual



Consecuente con lo anterior, el número de pasajeros movilizados en promedio mensual para el primer trimestre fue de 3.193, superando en 21.2%, la media de ciudadanos transportados en igual período de 2000. De hecho, la carga por unidad de transporte ascendió a 22,5 personas, en el período objeto de análisis, cuando un año atrás se ubicó en 20.2 individuos.

III. ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL

Evolución de variables económicas representativas en la “Zona de Distensión”.*

I. Introducción

Con la resolución 85 de 1998, emanada del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, el gobierno nacional creó la “Zona de Distensión”, conformada por los municipios de La Uribe, La Macarena, Vistahermosa, Mesetas y San Vicente del Caguán, en jurisdicción de los departamentos de Meta y Caquetá. En ella se desarrollaría parte de lo relacionado con la estrategia de paz.

Para los habitantes de dicho espacio geográfico, se constituyó en una “oportunidad” más, que podría facilitar su desarrollo económico y social. Esta área que evolucionó históricamente connotando su desarrollo y el de sus gentes bajo la característica de región marginal, podría alcanzar niveles significativos de crecimiento; las expectativas fueron las mejores.

Al efectuar una aproximación al desempeño económico del área, en los dos últimos años, utilizando variables del flujo financiero, ya que las del flujo real mostraron significativo grado de disparidad y dificultad al interior de la región, se pudo visualizar que la dinámica económica fue positiva en algunos de los aspectos cuantificados, permitiendo con ello deducir el cumplimiento de tales expectativas, proponiendo su concreción mediante la evolución de algunos indicadores sociales como seguridad, asistencia social y educación.

Además de esta corta introducción, el presente estudio desarrolló en el segundo numeral algunos antecedentes de la zona como marco histórico y jurídico, intentando visualizar en el lector la razón de ser del área; en un tercer acápite se describió el comportamiento del sector financiero, la situación fiscal y el comportamiento del gasto según finalidad, como elementos de juicio acerca del desempeño de la actividad económica; posteriormente se estableció algunas consideraciones finales, las cuales permitieron el conjunto de conclusiones del estudio.

II. Antecedentes de la zona.

El 16 de junio de 1997, paralelo a la entrega de 70 hombres de las fuerzas militares, en San Vicente del Caguán (previo el despeje de 13.161 kilómetros, establecido entre el 22 de mayo y el 24 de junio de ese año) las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, Farc, presentaron una agenda de aspectos discutibles

* Documento de trabajo “Inspección de algunas variables económicas, representativas en la zona de distensión. 1998-2000”, elaborado por Gonzalo Rincón y publicado en los Borradores regionales No.2. La versión completa de ese documento puede solicitarse vía e-mail a grincogo@banrep.gov.co en formato PDF o en el Centro de Documentación de Estudios Económicos del Banco en esta ciudad.

para lograr un eventual proceso de paz, la cual podría discutirse en cinco municipios despejados: La Uribe, La Macarena, Vista Hermosa, Mesetas y San Vicente del Caguán; las cuatro primeras municipalidades en el departamento del Meta y la última en el Caquetá.

Dieciséis meses después, el gobierno nacional expidió la resolución No.85, concretando así la existencia del área para la realización de los diálogos, en un espacio de 42.139 kilómetros cuadrados e incluyendo los municipios arriba mencionados, por un lapso comprendido entre el 7 de noviembre de 1998 y el 7 de febrero de 1999; la región con una población aproximada de 104.738 habitantes, cuenta con alrededor de 12.270 predios (cuadro 1), su producto interno bruto equivale alrededor del 0.003% del nivel nacional y esta conformado básicamente por actividades de la rama agricultura, silvicultura, caza y pesca. Su estructura vial esta soportada en alrededor de 500 kilómetros de carreteras, 18.6% del total del área; correspondientes a 175 kilómetros de la red vial nacional (56 kilómetros de vía troncal en la ruta Puerto Rico – San Vicente – Mina blanca y 119 kilómetros desde Balsillas a San Vicente por la transversal que de Neiva conduce a esa ciudad.

Cuadro 1. Zona de Distensión – Area y habitantes de la región, 1998 – 2000

(Número y porcentajes)

Municipio	Extensión (Kmts ²)	Predios			Población *		
		Total	% Urbano	% rural	Total	% Urbano	% rural
La Macarena	11.229	178	51,1	48,9	10.454	19,3	80,7
La Uribe	6.307	1.203	39,8	60,2	7.858	16,7	83,3
Mesetas	1.980	n.d.	n.d.	n.d.	13.706	23,5	76,5
Vista Hermosa	4.749	3.696	68,0	32,0	20.948	17,1	82,9
San Vicente del Caguán	17.874	7.192	34,0	66,0	23.997	30,4	69,6
Total Zona	42.139	12.269			76.963	21,4	78,6

* Datos censo 1993. n.d.: No disponible.
Fuente: Dane - Iqaac - Ancol.

2.1. Marco Histórico:

Motivo este numeral la idea de mostrar al lector que la permanencia desde sus orígenes de la población inscrita en el área, no ha distado de la escasez y dificultad por incluir recursos al proceso productivo, dificultando su inserción al contexto económico nacional e internacional; así, se podría entender el porqué un proceso de negociación como el que se lleva a cabo en la “Zona de Distensión” genera, desde el momento mismo en que se plantea su conformación, expectativas no solamente del nivel nacional sino del conjunto de la población que se encuentra inmerso en dicha área. Muy seguramente tanto años vividos en condiciones de pobreza, encontraría en la búsqueda de la solución del conflicto armado que vive el país, la utilización de recursos que proyectados en el territorio nacional y en la región, posibilitarían la ampliación de una frontera de producción logrando el mayor

desarrollo, hasta ese momento negado en proporciones similares al del resto de la economía nacional.

La aproximación histórica del grupo poblacional y la economía de la región se describe en las siguientes líneas:

Acerca del desplazamiento de las comunidades indígenas, por la presión del proceso de colonización española, Tovar (1995) reseñó que la comunidad “Andakí”, hacia el siglo XVII, se ubicó en la selva amazónica habitando el piedemonte de la cordillera oriental, junto a tribus tales como los “Dumo” y “Tama” establecidos al norte del río Caguán (Caquetá), los indios “Guayupes” en los valles de San Juan (Meta) y los “Cunimía” o “Ituas” hasta el río “guayabero”; de esa forma esas tribus concibieron la zona como refugio para resistir a la invasión de la que fueron objeto:

“Así, desde entonces hasta nuestros días, la región amazónica se revestía de promesas que conjugaban con su condición de espacio periférico: la selva amazónica como refugio o escondite, como sitio para los desplazados o destino del éxodo, como espacio de autonomía, de libertad o lugar de resistencia.”

Más tarde, luego de mediados del siglo XIX, la economía extractiva de “quina y caucho” produjo un proceso de penetración sobre el área que condujo a la aparición de poblaciones entre las que figuró “San Vicente del Caguán” y “San Martín”⁹, ejerciendo alta influencia sobre las zonas contiguas y que llevaron al poblamiento con campesinos del Tolima, Huila y Cauca, a quienes se sumaron las masas de movilizados por efecto de la “guerra de los mil días”. Estas dos corrientes migratorias gestaron la permanencia de algunos de los pobladores movilizados, al tiempo que se observó la transformación del “cauchero” a “colono” propiamente dicho, como consecuencia de haberse agotado el proceso de extracción cauchera, por la primera década del siglo pasado. En conjunto los dos aspectos de penetración comentados, precipitaron la desaparición de las comunidades indígenas que habitaban la región.

El colono, radicado en la región bajo las características de poblador desplazado, aplicó el sistema de aprovechamiento del suelo a través de las etapas de desmonte, quema y siembra para cultivos de pan coger entre los que resaltó el maíz, la yuca y el plátano, hoy alimentos básicos de la región, además aquellos pobladores que se ubicaron entre los ríos “Caguán” y “Ariari” preservaron como actividad de sustento la cacería y la pezca. A mediados del siglo pasado, y a efecto de la empresa “Leonidas Lara e Hijos”, se estableció en el Caquetá la hacienda “Larandia”, que incorporó al proceso productivo regional más de 35.000 reses¹⁰,

⁹ En el área del Meta actuaron la “Compañía de Sumapaz” y la “Compañía Colombia”, estableciendo procesos de avance migratorio sobre la Macarena y el “alto Guayabero”, permitiendo la introducción de una incipiente explotación ganadera y algunos productos comercializables como el algodón y el tabaco; surge la población de “La Uribe”; sobre el Caquetá actuó la “Compañía del Caquetá” y la “Compañía Perdomo y Falla” que finalmente dio origen a “San Vicente del Caguán” fundada por Gabriel Perdomo falla en 1904.

¹⁰ Registros señalaron la ejecución de un programa de poblamiento ganadero en San Vicente del Caguán, desarrollado por la “Sociedad Comercializadora del Caguán”, hasta 1960. Leon (1985).

dando apertura y fortalecimiento a una de las actividades más representativas del área en objeto de estudio, la cual acabo de implementarse por efecto de la ley de reforma agraria, ley 135 de 1961, consolidándose, más tarde, en el llamado proyecto “Caquetá I”, que el INCORA, desarrollo incluyendo cerca de \$2,5 miles de millones, hasta principios de la década de los ochenta.

Fenómenos de violencia registrados entre 1948 y 1965, conllevaron al desplazamiento de colonos¹¹ sobre las áreas del alto Guayabero, Caguán y Ariari (Cuenca hidrográfica con incidencia en la región de distensión), zona sobre la que más tarde desplegaría su acción de influencia el grupo creado en 1966, bajo la autodenominación de “Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia “FARC” . Adicional al espacio ocupado por los agentes aquí indicados: “Colono”, “Guerrilla” y “Estado”, a principio de lo ochenta arribó al área el efecto de los cultivos de tipo ilícito, gestando en orden primero una bonanza “marimbera” y luego “coquera”; ambos casos constituyeron fuente de ingresos para un campesinado con altos niveles de pobreza, pero atentaron contra la unidad familiar del colono¹².

Así bajo el marco que caracteriza la evolución histórica de la región, y las expectativas de desarrollo que se crearon por los agentes que habitan la zona, cabría preguntarse si la expresión de Boulding (1966), se ajusta a nuestra realidad:

...”Nos encontramos ante un curioso dilema: a niveles bajos de desarrollo, en los que se siente en forma aguda la escasez de bienes materiales o de objetivos sociales, es probable que el conflicto sea intenso y difícil de tratar y puede incluso absorber tantos recursos que no quede nada para el desarrollo y que la sociedad se estanque.”

2.2. Marco Jurídico:

La emisión de las leyes 368 y 418 de 1997 conformaron la base de algunas acciones y realizaciones que sobre el área de distensión hoy son sujeto de observación en este documento. Así en el primer caso resaltó la creación de la Red de Solidaridad Social, el Fondo de Programas Especiales para la Paz, y el Fondo del Plan Nacional de Desarrollo Alternativo “Plante”, a través de los cuales se sustentó la ejecución de algunos programas particulares que más adelante se describe.

Al interior de la segunda norma señalada, el artículo 6^{to} determinó que tanto en el proceso de planificación nacional, como en el territorial, las metas establecidas, las prioridades y las políticas conservarían el objeto del desarrollo equitativo e integral de aquellas áreas de colonización o las consideradas marginadas, permitiendo el cumplimiento de fines esenciales del estado tales como la convivencia pacífica y el establecimiento de un orden justo. Al unísono el artículo

¹¹ Cálculos señalan que la movilización pudo ser de 300 mil personas, consecuentemente con la colonización que a la luz de las llamadas “Columnas de Marcha” – mecanismo de autodefensa agraria, que presentó orientación política de izquierda – posibilitaron la creación de poblaciones entre las que figuró “Mesetas” y la “Macarena” (1954)

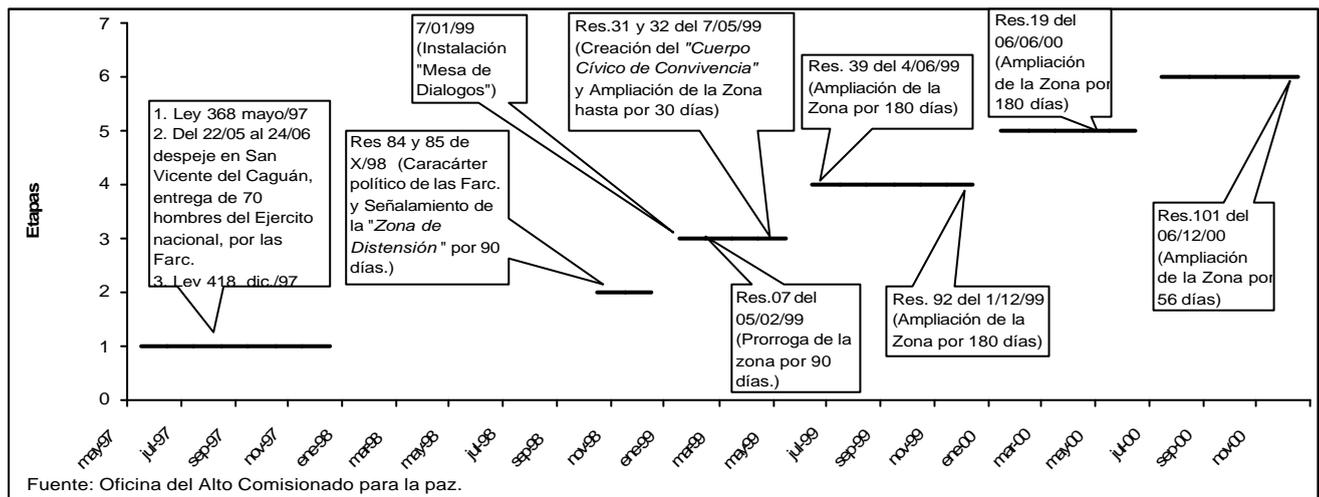
¹² Se remota el criterio considerado por Quintero y Sierra (1995).

8^{vo} dispuso mecanismos bajo los cuales se facilitaría el dialogo y la suscripción de acuerdos con organizaciones armadas al margen de la ley, previo su reconocimiento político, a fin de alcanzar una solución al conflicto armado. Además se anotó en su paragrafo 1^{ro}, la discrecionalidad del gobierno para ubicar temporalmente a los miembros de dichas organizaciones en áreas específicas del territorio nacional.

Posteriormente y soportado en la base jurídica reseñada, el gobierno nacional dispuso a través del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, las resoluciones 84 y 85 de 1998 que asignaron el carácter político a las FARC-EP y señalaron la creación de la “Zona de Distensión” por tiempo definido; este último fue ampliado a través de las resoluciones 07, 32, 39 y 92 de 1999, y por las resoluciones 19 y 101 del 2.000.

El gráfico 1 sintetizó el conjunto normativo acabado de referir, con incidencia sobre el área de estudio.

Gráfico 1. Evolución jurídica de la zona de distensión 1997/2000



III. Evolución de variables económicas representativas.

Este apartado, se inclinó por observar el componente financiero del circuito económico de la región, dada la disponibilidad de algún tipo de información al respecto; lo cual llevó a dejar de lado lo concerniente al sector real, debido a las dificultades que el área imprimió para su medición.

En consecuencia se optó por dos vías: la primera, una descripción sucinta de la acción del gobierno nacional a través de algunos programas especiales desarrollados por entidades creadas a la luz de la ley 368 de 1997, cuya irrigación de recursos sobre el área de distensión, se supone, alteró la evolución “natural” de

la región, permitiendo elevar los activos sociales y de infraestructura en la zona; de esa forma la población alcanzó un mayor bienestar al lograr la satisfacción de muchas de sus necesidades¹³.

En segundo término, a través de la observación de variables de tipo financiero y fiscal, de las cuales se estableció su evolución mediante tasas anuales de variación, medida ésta última en pesos de 1998, y concatenando su desempeño con algunas variables de tipo social (sin entrar claro esta, a detallar un análisis tipo causa-efecto que se pudiese plantear por tal relación) se intentó deducir someramente, el grado de incidencia del proceso de dialogo en el área, sobre la actividad económica de la región.

3.1. Programas especiales de desarrollo:

La tabla 2, sintetizó los campos de acción por los distintos programas que ha cubierto el área de distensión desde su creación. En ella, se observó como la acción del estado estuvo encaminada en todo momento a elevar el bienestar de la comunidad del área, mediante el aumento de la inversión social y algunos elementos de infraestructura, como carreteras, puentes veredales, etc.

Respecto a ejecuciones del “*Plante*”, se orientó a promover el aparato productivo, en tal sentido se firmó un programa de desarrollo alternativo en junio de 1999, con término de tres años, el cual presupuestó ejecutar US\$6.1 millones, conformado en un 54.1% por recursos de Naciones Unidas y el restante 45.9% del gobierno nacional; dicho programa pretende atender 820 familias de la región y erradicar 2400 hectáreas de cultivos ilícitos, sustituyendo los ingresos de la actividad no legal por los generados en actividades del sector agropecuario como el cultivo de plátano, la ganadería doble propósito y la piscicultura.

Por el lado del “*Fondo de programas especiales para la paz*”, la región percibió más de \$4.000 millones, para finalidades tales como educación, servicios sociales y comunitarios, sanidad, y algo de infraestructura, buscando elevar el activo social de la población.

Finalmente a través de la “*Red de solidaridad social*”, se atendió proyectos de diversa índole (Adulto mayor, ancianos, recreación infantil, granja estudiantil y

¹³ Esta hipótesis a pesar de no corroborarse en el estudio, se utiliza al suponer que antes de la intervención, dicha senda registró una tasa muy baja de expansión, fundamentada en su consideración de área marginal; formalmente podría fijarse de la siguiente manera:

$$h_0 = \frac{\partial P_g}{\partial P_m} \leq \frac{\partial P_g}{\partial P_d}$$

partiendo de considerar que la tasa de desempeño global es aditiva de las productividades marginales en las áreas desarrolladas y marginadas:

$$\frac{\partial P_g}{\partial P_{d,m}} = I \frac{\partial P_g}{\partial P_d} + (1-I) \frac{\partial P_g}{\partial P_m}$$

vivienda) entre los que resaltó lo concerniente a ejecuciones en San Vicente del Caguán, con proyectos por más de \$635.8 millones, de los cuales la red aportó cerca de \$330 millones, en los años de 1999 y 2000. Igualmente en los municipios de la Macarena, La Uribe, Vistahermosa y Mesetas, se cubrió programas de vivienda rural nueva, atendiendo a 400 familias de la región.

Tabla 2. Zona de Distensión – Programas de inversión, 1998/2000

Programa	Municipios Beneficiados				
	La Macarena	La Uribe	Mesetas	Vistahermosa	San Vicente del Caguán
Programa "Plante" (Ley 368/97)					
Sector pecuario	X	X	X	X	X
Agricultura	X	X	X	X	X
Fondo de Programas Especiales Para la Paz (Ley 368/97)					
Capacitación	X	X	X	X	X
Recreación	X	X	X	X	X
Comunicaciones	X				X
Infraestructura	X	X		X	X
Acueducto	X	X	X	X	X
Red de Solidaridad Social (Ley 368/97)					
Recreación					X
Atención al					X
Agricultura					X
Vivienda	X	X	X	X	X

Fuente: Oficina del Alto Comisionado para la Paz - "Hechos de Paz"

3.2. El sistema financiero:

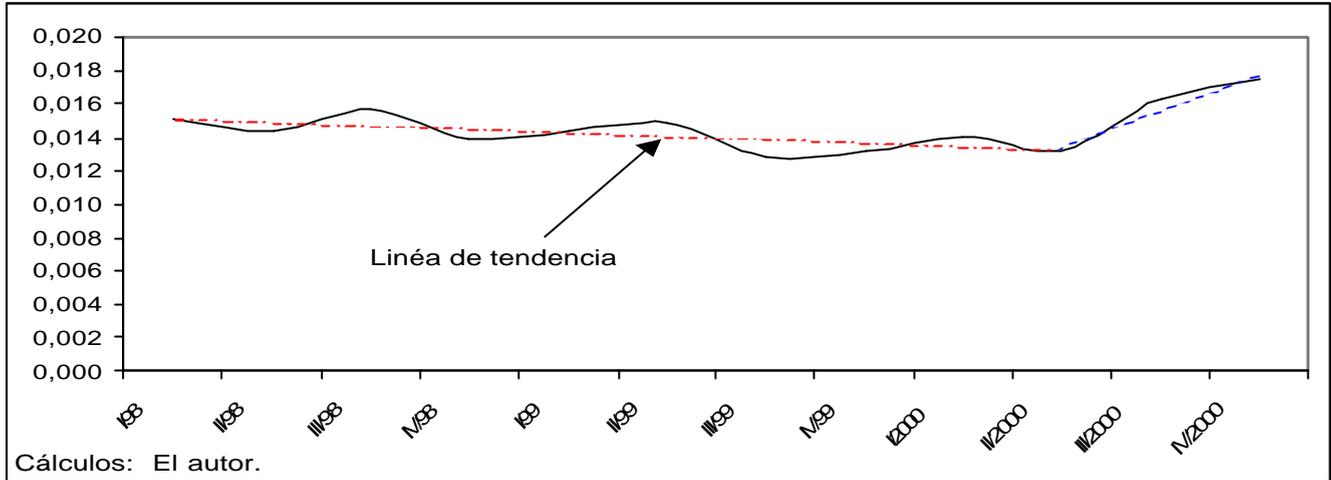
De diciembre de 1997 a diciembre de 2000, los establecimientos del sistema financiero inscritos a la actividad económica del área de distensión, descendieron de 5 unidades abiertas al público a 3; fueron cerradas oficinas localizadas en los municipios de La Macarena y Mesetas, correspondiendo al proceso de liquidación y disolución de la "Caja de crédito agrario, industrial y minero" (decreto No.1065 de junio de 1999), sin que fuese posible la permanencia económica de esas oficinas a la luz de la nueva entidad "Banco Agrario de Colombia S.A.", según el artículo 12 de la mencionada norma y la resolución 2474 del mismo año. Por tipo de intermediario, los establecimientos abiertos al público en esa zona, correspondió exclusivamente a bancos comerciales.

Las empresas del sector financiero, no obstante el menor número de entidades en la zona, registró incremento de participación en las operaciones pasivas, frente al contexto nacional, al pasar de un 0.015% en marzo de 1998 a 0.018% en diciembre de 2000; sin embargo, habría que señalar que el proceso de captaciones mostró una senda negativa desde el primer trimestre de 1998 hasta el segundo trimestre del 2000¹⁴, periodo a partir del cual se revirtió dicha trayectoria, logrando el desarrollo comentado (gráfico 2).

¹⁴ No se tiene evidencia, que dicho comportamiento revierta la senda de años anteriores; en otras palabras, no se puede atribuir que la tendencia decreciente se haya originado a partir de la declaratoria de la zona.

Gráfico 2. Zona de Distensión – Principales fuentes de recursos, 1997/2000

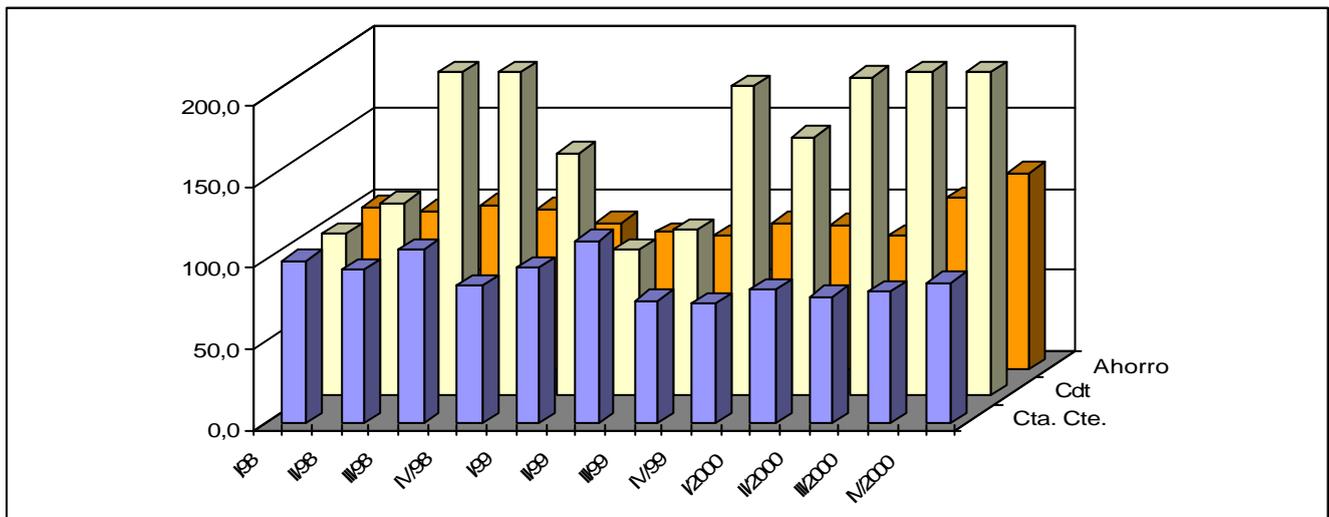
(Millones de pesos)



El gráfico 3, indicó la evolución de las operaciones de captación, entre el primer trimestre de 1998 y diciembre de 2000, registrando comportamiento positivo; los depósitos a término fijo casi triplican el saldo inicial, mostrando avance de 1.85 pesos por cada peso anotado; lo depositado como ahorro, registro igualmente expansión a nivel de 0.21 unidades por cada unidad monetaria reportada en marzo del 98. La nota adversa correspondió a los depósitos en cuenta corriente, descendieron 13.6 puntos, al caer de 100 a 86.4 puntos.

Gráfico 3. Zona de Distensión – Evolución de las principales fuentes de recursos, 1997/2000

(Porcentajes)



3.3. Actividad Fiscal:

Consolidados los registros de las ejecuciones presupuestales y algunos estados financieros de los municipios que conformaron el área, durante el período objeto de observación, se visualizó una posición favorable en los años 1998 y 1999, no obstante en el 2000 se revirtió dicho resultado y mostró un déficit de \$1.792,3 millones.

El total de ingresos, con excepción de lo acaecido en diciembre de 1998 experimento tendencia positiva al reflejar aumentos del 48.8% y 15.2%, en términos reales, en diciembre de 1999 y el año 2000 respectivamente. Tal desempeño, estuvo asociado a la percepción de recursos vía transferencias del orden nacional, las cuales evolucionaron en forma positiva y creciente a nivel del 26.5% y 35.9% en los dos últimos años; Igualmente, dichas transferencias constituyeron el soporte de la estructura rentística de la región, pues la capacidad de soportar las rentas a través de los ingresos tributarios y no tributarios, apenas osciló alrededor del 5.0%. (Gráfico 4). En este último sentido la dinámica de los rubros que conformaron la tributación directa percibió descenso en tanto los de industria y comercio lograron preservar el nivel existente antes de la creación de la zona. (Gráfico 5)

Cuadro 2
Zona de Distensión – Situación Fiscal 1997/2000

(Millones de pesos)

VARIABLES ECONOMICAS	Dic/1997	Dic/1998	Dic/1999	Dic/2000
INGRESOS	11.195,9	14.927,8	24.256,6	30.382,1
A. INGRESOS CORRIENTES	9.502,1	14.117,8	20.523,7	29.165,0
A.1. Ingresos tributarios	600,6	720,6	1.398,6	1.964,8
Valorización	0,0	2,6	0,6	1,1
Predial y complementarios	239,3	423,2	540,8	601,0
Industria y comercio	164,5	146,1	177,2	318,8
Timbre, circulación y tránsito	16,5	9,9	2,9	2,3
Sobretasa a la gasolina	0,0	0,0	501,3	660,9
Otros	180,3	138,8	175,8	380,9
A.2. Ingresos no tributarios	493,5	715,6	1.603,9	1.543,5
Ingresos de la propiedad	147,5	181,6	186,8	174,4
Ingresos por servicios y operaciones	166,0	200,9	672,4	654,4
Otros	179,9	333,1	744,7	714,8
A.3. Ingresos por transferencias	8.408,0	12.681,5	17.521,1	25.656,7
Ajuste por transferencias corrientes	162,0	-92,3	-35,2	127,6
GASTOS	12.564,0	14.727,9	23.727,0	32.293,9
B. GASTOS CORRIENTES	5.744,4	10.225,1	17.193,9	20.216,1
B.1. Funcionamiento	4.452,9	9.128,9	16.196,4	19.887,6
Remuneración del trabajo	1.844,1	3.310,3	5.237,4	4.779,2
Compra de bienes y servicios de consumo	2.608,8	5.574,4	9.162,6	12.952,1
Régimen subsidiado de salud	0,0	235,1	1.461,9	1.657,9
Gastos en especie pero no en dinero	0,0	0,6	334,5	498,4
Otros	0,0	8,6	0,0	0,0
B.2. Intereses y comisiones deuda pública	231,0	592,7	556,3	249,5
Interna	231,0	592,7	556,3	249,5
B.3. Gastos por transferencias	1.060,6	503,4	441,3	78,9
DEFICIT O SUPERAVIT DE OPERACION	-4.286,9	-8.928,1	-15.524,0	-19.233,2
C. DEFICIT O AHORRO CORRIENTE	3.919,7	3.800,4	3.294,6	9.076,6
D. INGRESOS DE CAPITAL	1.693,8	810,1	3.732,9	1.217,1
Transferencias de capital	1.356,3	797,5	3.163,2	0,0
Aportes de cofinanciación	319,2	6,0	555,4	1.197,8
Otros	18,4	6,5	14,3	19,3
E. GASTOS DE CAPITAL	6.819,5	4.502,9	6.533,1	12.077,9
Formación bruta de capital	6.557,9	3.997,2	5.831,6	11.039,4
Otros	261,6	505,6	701,5	1.038,5
E. PRESTAMO NETO	-19,6	-22,5	0,0	8,1
G. DEFICIT O SUPERAVIT TOTAL	-1.186,4	130,1	494,4	-1.792,2
H. FINANCIAMIENTO	1.186,4	-130,1	-494,4	1.792,2
H.2. Interno	183,1	-66,0	245,2	-634,8
Desembolsos	394,1	252,8	761,0	0,0
Amortizaciones	211,0	318,9	515,8	634,8
H.3. Variación de depósitos	-75,4	1.802,0	-2.906,3	-714,6
H.4. Otros	1.078,7	-1.866,1	2.166,7	3.141,6

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa

Fuente: Terminal de Transportes de Florencia s.a.

Cálculos: Banco de la República, sucursal Florencia - Estudios Económicos.

Gráfico 4
Zona de Distensión. Composición estructural de los Ingresos 1998-2000
(Como porcentaje del total de ingresos)

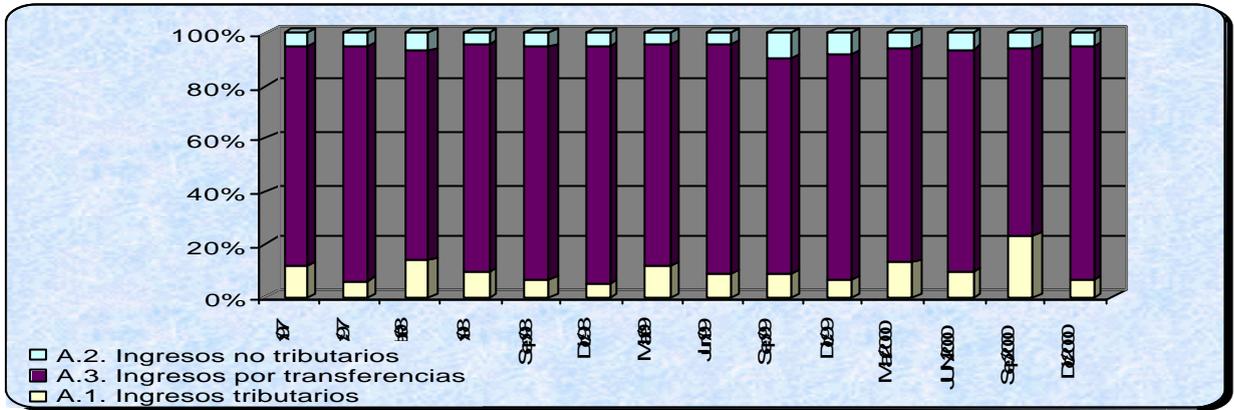
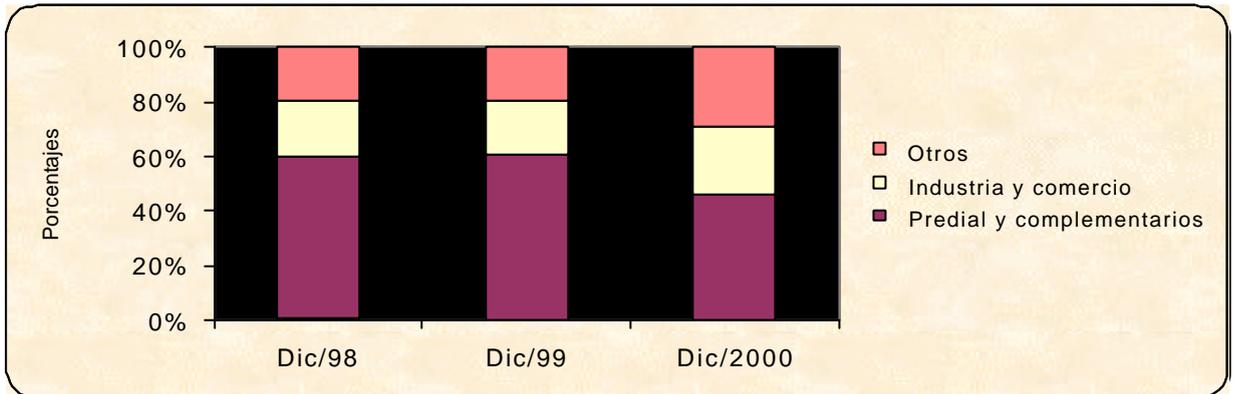


Gráfico 5
Zona de Distensión. Composición estructural de los Ingresos 1998-2000
(Como porcentaje de las rentas tributarias)



Respecto al gasto, la región experimentó en los dos últimos años crecimientos del 47.5% y 26.3% respectivamente, en particular a efecto de la expansión de los activos sociales vía formación bruta de capital fijo y pagos de funcionamiento, entre los que figuró la remuneración de la “Policía cívica”

La clasificación del gasto por finalidad (Cuadro 3), permitió observar avance en la atención de algunos servicios económicos y la salud; sin embargo, aspecto como la educación y servicios públicos generales mostró ritmo decreciente (Gráfico 6).

Cuadro 3
Zona de Distensión – Gasto según finalidad 1997/2000

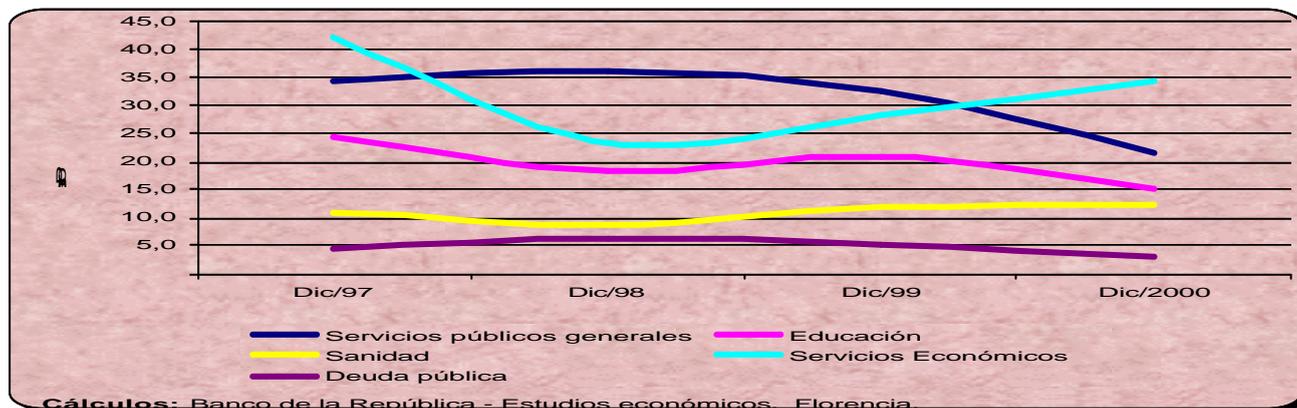
(Millones de \$)

Finalidades	Dic/1997	Dic/1998	Dic/1999	Dic/2000
Servicios públicos generales	3.265,0	5.137,5	6.659,5	6.320,5
Administración general	3.118,4	4.552,5	5.693,9	5.907,8
Orden público y seguridad	146,4	582,0	965,5	412,8
Educación	2.328,6	2.576,1	4.323,6	4.471,5
Sanidad	1.046,7	1.238,2	2.419,8	3.611,3
Seguridad, asistencia y bienestar social	717,2	354,4	206,6	320,7
Administración del bienestar social	630,6	130,9	72,9	153,2
Cuidado a los ancianos	54,7	100,1	32,4	124,4
Vivienda y ordenación urbana y rural	565,6	1.163,2	2.507,0	4.968,3
Vivienda	193,8	585,8	1.227,3	2.059,6
Ordenación urbana y rural	0,0	1,2	0,0	0,8
Asuntos y servicios sanitarios	371,9	576,2	1.279,7	2.907,9
Otros servicios sociales y comunitarios	357,7	352,4	1.218,1	2.403,0
Servicios Económicos	4.001,8	3.302,3	5.804,7	9.942,2
Otros servicios agropecuarios	72,5	464,5	363,4	484,8
Electricidad	516,4	338,3	380,6	812,2
Carreteras interurbanas (Rurales)	732,7	947,7	1.918,8	4.583,4
Carreteras intraurbanas (Urbanas)	909,6	395,2	1.325,7	1.007,7
Otras finalidades	492,4	922,6	1.103,5	899,3
Gastos relacionados con desastres y calamidades	8,6	11,0	31,4	14,9
Deuda pública	441,9	911,6	1.072,0	884,3
Total	12.774,9	15.046,8	24.242,8	32.936,8

Notas: (0) cifra inferior a la unidad empleada o no significativa
 Fuente: Ejecuciones y estados financieros de los municipios de la "Zona de Distensión".
 Cálculos: Banco de la República, sucursal Florencia - Estudios Económicos.

Gráfico 6
Zona de Distensión. Gastos según finalidad 1998-2000

(Como porcentaje del total de gastos)



4. Consideraciones finales.

El presente documento desarrolló este acápite aproximándose a una interpretación entre la evolución de algunas de las variables económicas observadas en líneas anteriores y las expectativas que se formó la ciudadanía ubicada en la zona, al momento de su creación. No obstante, el conjunto de expectativas involucró al ente gubernamental del nivel territorial departamental, donde caló la

idea de un mayor bienestar social y económico a la luz de las “nuevas inversiones” que jalonaría el proceso de negociación.

Entendiendo la limitante que acarrea un análisis de expectativas a luz de las teorías del consumo con base en la renta permanente¹⁵ (Friedman 1957) y la teoría del consumo basado en el ciclo de vida (Citadas por Sach – Larrín 1994; la primera desarrollada por Friedman en 1957 y la segunda por Modigliani en 1963), se considera oportuno su conceptualización con el fin de ubicar el comportamiento de los consumidores ante expectativas del incremento de la renta futura. De la lectura de Blanchard 1993, al respecto, se desprende la posibilidad de variaciones en el consumo, pese a que la renta no se altere; distinto es el proceso cuando por efecto de fluctuaciones cíclicas, el consumo no preserva la misma magnitud de cambio que se sucede en las variaciones de la renta como consecuencia de la respectiva etapa del ciclo.

Así se posibilitaría entender que consumidores que mantienen temporalmente bajos ingresos y pocas oportunidades de acceso al mercado financiero, orientarán su atención a un mayor consumo de la renta actual, sin brindar peso o importancia a la renta futura, esta hipótesis fortaleció el criterio bajo el cual ante mayores expectativas, posiblemente el estamento público de la zona aceleró el consumo vía gasto, encontrando evidencia en lo comentado por las líneas dedicadas a la situación fiscal, que con excepción de lo acaecido en educación reportó signos positivos.

Tal como lo señala el marco teórico de “Tiebout” para explicar que la competencia de los entes territoriales del nivel nacional y local por atender sus propios intereses, despliega a través de su influencia una mayor disposición de bienes y servicios que la población desea, beneficiando a esta última; en la zona, la asignación del gasto con recursos provenientes de los dos niveles territoriales acabados de señalar, jalonó hacia arriba el bienestar de la comunidad, por ejemplo indicadores en el sector de seguridad como la tasa de homicidios en población mayor de 18 años reflejó una disminución del 0.16% en 1998, la cual cayó al 0.05% en 1999 y finalmente se posesionó en el 0.01% en el año 2000¹⁶; en el sector de salud y asistencia social, por ejemplo entre 1999 y el año 2000, la población afiliada al régimen subsidiado paso de 31.879 inscritos a 32.589 en el 2000, denotando expansión del 2.2%; finalmente, no obstante la reducción comentada líneas arriba en los montos dedicados a educación en pesos de 1998, el área en conjunto mostró crecimiento en la tasa anual de matriculas del 7.3% en 1999 al 8.3% en el 2000, como promedio simple de los grupos preescolar, básica primaria y básica secundaria.

¹⁵ La aproximación empírica sobre el área, difiere de una tendencia estable en el consumo, para cualquier quintil de la población que se desee medir.

¹⁶ Tasas establecidas para el caso de San Vicente del Caguán, con relación al número de habitantes registrados en el primer año del estudio.