



Cartagena

# ICER

*Informe de Coyuntura Económica Regional*

ISSN 1794-3582

**2009**

***Bolívar***



**Informe de Coyuntura Económica Regional**  
**Departamento de Bolívar**

**2009**

**Convenio Interadministrativo No. 111 de abril de 2000**

JOSE DARÍO URIBE ESCOBAR  
**Gerente General Banco de la República**  
 HÉCTOR MALDONADO GÓMEZ  
**Director DANE**  
 JORGE HERNÁN TORO CÓRDOBA  
**Subgerente de Estudios Económicos Banco de la República**  
 CARLOS EDUARDO SEPÚLVEDA RICO  
**Subdirector DANE**

**Comité Directivo Nacional ICER**

CARLOS JULIO VARELA BARRIOS  
**Director Departamento Técnico y de Información Económica Banco de la República**  
 JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ  
**Director Técnico DIRPEN-DANE**  
 DORA ALICIA MORA PÉREZ  
**Coordinadora de Sucursales de Estudios Económicos Banco de la República**  
 ANA ZORAIDA QUINTERO GÓMEZ  
**Coordinadora de Planificación y Regulación, DIRPEN-DANE**

JULIO ESCOBAR POTES  
**Jefe CREE Banco de la República - Cali**

**Coordinación Operativa DIRPEN - DANE**  
 EDUARDO SARMIENTO GÓMEZ  
**Coordinador Temático**  
 EDNA MARGARITA VALLE CABRERA  
**Apoyo Temático y Metodológico**  
 MARÍA JIMENA VARGAS MAYO  
**Apoyo Logística**

**Comité Directivo Territorial ICER**

ADOLFO MEISEL ROCA  
**Gerente Banco de la República Cartagena**  
 ROBINSON MARTÍNEZ OROZCO  
**Director Territorial Norte (E), DANE**  
 MARÍA M. AGUILERA DÍAZ  
 Jefe CREE Banco de la República Cartagena  
 ROSEMARY BARCO ROBLES  
**Banco de la República, Cartagena**  
 MARÍA JIMENA VARGAS MAYO  
**Analista técnico ICER, DANE Central**

**Entidades Participantes**

MARTHA LUZ CARBONEL DE SOLA  
**Directora Regional Norte de la DIAN**  
 EDGARDO FERNÁNDEZ MARTÍNEZ  
**DIAN**

**Diseño**  
 Mercadeo y Ediciones - DANE

**Impresión**  
 Departamento de Documentación y Editorial  
 Banco de la República, Bogotá

En 2009, el índice de precios al consumidor en Colombia tuvo una variación de 2,0%, mientras que para Cartagena fue de 1,9%. El índice de costos para la construcción de vivienda en la ciudad tuvo una variación de 2,0%. La tasa de desempleo fue de 13,1%, 1,1 puntos porcentuales más que el año anterior, y la tasa de ocupación fue de 48,8%, esto es, 2,2 puntos más que en 2008.

Las exportaciones no tradicionales de Bolívar disminuyeron en 19,8% y constituyeron 7,1% de las exportaciones nacionales, concentradas en el sector industrial, mientras las importaciones alcanzaron 7,4% del total nacional y disminuyeron en 32,5%.

La región Atlántica, que incluye los resultados de Bolívar, participó con 20,2% de la producción nacional de ganado vacuno y con 3,9% de la producción de ganado porcino. En el departamento, los créditos para vivienda nueva aumentaron en 19,7% y para vivienda usada en 9,1%. El parque automotor aumentó en 0,2%, los pasajeros transportados disminuyeron en 1,1%, y en transporte aéreo los vuelos nacionales aumentaron en 19,2% y los internacionales en 17,5%.

A diciembre de 2009, el sistema financiero de Bolívar cerró sus operaciones de cartera bruta en \$2.834.162 millones de pesos y sus captaciones en \$2.069.902 millones de pesos, cifras superiores 9,7% y 8,7% a las registradas en igual período de 2008. Los créditos que más crecieron fueron los créditos de vivienda y los microcréditos. En los recursos de captación los depósitos de ahorros y los depósitos en cuenta corriente fueron los de mayor participación.

El gobierno central departamental registró crecimiento en los ingresos y en los gastos, pero a pesar de estos se dio una situación fiscal de superávit. Los gastos de mayor decrecimiento fueron los de funcionamiento y los de transferencias.

## CONTENIDO

	Pág.
EDITORIAL	
SIGLAS Y CONVENCIONES	
1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL	11
1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA	11
1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL	11
1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS	12
1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO	12
1.5. SITUACIÓN FISCAL	14
2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL	16
2.2. PRECIOS	16
2.2.1. Índice de precios al consumidor	16
2.3. MERCADO LABORAL	22
2.5. SECTOR EXTERNO	28
2.5.1. Exportaciones no tradicionales (FOB)	28
2.5.2. Importaciones (CIF)	31
2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA	34
2.6.1. Operaciones activas y cartera neta	34
2.6.2. Operaciones pasivas	35
2.7. SITUACIÓN FISCAL	37
2.7.1. Situación fiscal del gobierno central departamental	37
Ingresos	37
Gastos	38
2.7.2. Administración central municipal	39
Ingresos	39
Gastos	40
2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales	41
2.8. SECTOR REAL	42
2.8.5. Sacrificio de ganado	42
2.8.6. Sector de la construcción	45
Censo de edificaciones	45
Índice de costos de la construcción de vivienda	48
Licencias de construcción	51
Financiación de vivienda	54
2.8.7. Transporte	57
Transporte público urbano de pasajeros	57
Transporte aéreo de pasajeros y carga	59
2.8.9. Hotelería y turismo	62
3. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE CARTAGENA MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA, 1998 – 2008	64
RESUMEN	64
3.1. INTRODUCCIÓN	64

3.2.	MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO	66
3.2.1.	Indicadores de capacidad fiscal	66
3.2.2.	Indicadores de capacidad financiera	67
3.3.	RESULTADOS Y DISCUSIÓN	68
3.3.1.	Resultados indicadores de capacidad fiscal	68
	Capacidad fiscal	68
	Esfuerzo fiscal	69
	Resultado fiscal	70
	Autonomía fiscal	71
3.3.2.	Resultados indicadores de capacidad financiera	72
	Nivel de endeudamiento real por habitante	72
	Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario	73
	Dependencia de las transferencias	74
	Capacidad de operación	74
	Razón de solvencia	75
	Razón de sostenibilidad de la deuda	76
	Razón ingresos corrientes a gastos corrientes	76
3.4.	COMENTARIOS FINALES	77
3.5.	BIBLIOGRAFÍA	78
	ANEXO ESTADÍSTICO	80
	GLOSARIO	90

<b>LISTA DE TABLAS</b>		Pág.
1.	Colombia. Indicadores económicos trimestrales nacionales 2008 - 2009	9
2.	Bolívar. Indicadores económicos regionales 2008 - 2009	15
2.8.7.1.	Nacional – Cartagena. Movimiento nacional de pasajeros y carga 2008 – 2008	60

<b>LISTA DE CUADROS</b>		Pág.
2.2.1.1.	Nacional. Variación del IPC, según ciudades 2008 - 2009	16
2.2.1.2.	Nacional - Cartagena. Variación del IPC, según grupos de gasto 2008 – 2009	17
2.2.1.3.	Variación del IPC, según grupos de gasto, por niveles de ingresos 2009	19
2.2.1.4.	Nacional - Cartagena. Variación, contribución y participación del IPC, según grupos y subgrupos 2009	20
2.2.1.5.	Cartagena. Variación, contribución y participación del IPC, según principales gastos básicos 2009	21
2.3.1.	Cartagena. Indicadores laborales 2008 - 2009	22
2.3.2.	Colombia. Tasa de desempleo, según áreas metropolitanas y ciudades 2008 - 2009	23
2.3.3.	Bolívar. Indicadores laborales 2007 - 2008	24
2.3.4.	Cartagena. Ocupados, según rama de actividad 2005 - 2009	26
2.3.5.	Cartagena. Inactivos 2005 - 2009	27
2.3.6.	Cartagena. Ocupados formales e informales, según rama de actividad 2008 - 2009	28
2.5.1.1.	Bolívar. Exportaciones no tradicionales CIIU 2008 – 2009	29
2.5.2.1.	Bolívar. Importaciones CUODE 2008 - 2009	31
2.5.2.2.	Bolívar. Importaciones CIIU 2008 - 2009	32
2.6.1.1.	Bolívar. Cartera neta y bruta 2008 - 2009	34
2.6.1.2.	Costa Caribe. Cartera neta, por departamento 2008- 2009	34
2.6.2.1.	Bolívar. Tipos de captaciones 2008- 2009	36
2.6.2.2.	Costa Caribe. Captaciones por departamento 2008 - 2009	36
2.7.1.1.	Bolívar. Situación fiscal del gobierno central departamental 2008 – 2009	37
2.7.2.1.	Cartagena. Situación fiscal del gobierno central municipal 2008 - 2009	39
2.7.3.1.	Región Caribe. Recaudo de impuestos internos y externos por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). 2009	41
2.8.5.1.	Nacional - Región Atlántica. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009	43
2.8.5.2.	Nacional - Región Atlántica. Sacrificio de ganado porcino, por sexo, según mes 2009	45
2.8.6.1.	Nacional – Cartagena área urbana. Estructura general del censo de edificaciones, por obras culminadas, en proceso y	46

	paralizadas o inactivas 2008 – 2009	
2.8.6.2.	Cartagena área urbana. Área de obras culminadas y variación 2007 – 2009 (cuarto trimestre)	46
2.8.6.3.	Colombia. Variación del índice de costos de la construcción de vivienda, por ciudades, según tipo de vivienda 2008 - 2009	49
2.8.6.4.	Total nacional - Cartagena. Variación acumulada, contribución y participación del ICCV, según grupo de costos 2008 - 2009	50
2.8.6.5.	Nacional - Bolívar. Número de licencias aprobadas y área (m <sup>2</sup> ) por construir 2008 - 2009	52
2.8.6.6.	Bolívar. Área (m <sup>2</sup> ) licenciada por destinos, variación y participación 2008 - 2009	54
2.8.6.7.	Nacional. Valor financiado, según entidades financieras, por tipo de solución de vivienda. 2008 – 2009	55
2.8.6.8.	Nacional - Bolívar – Cartagena. Valor de los créditos entregados para la compra de vivienda nueva y usada, por tipo de solución 2008 – 2009	56
2.8.6.9.	Nacional - Bolívar – Cartagena. Número de viviendas financiadas 2008 – 2009	56
2.8.7.1.	Cartagena. Transporte público urbano de pasajeros 2008 - 2009	57
2.8.7.2.	Nacional – Cartagena. Movimiento internacional de pasajeros y carga, según tipos de empresa 2007 – 2008	60
2.8.9.1.	Región Caribe. Movimiento de pasajeros nacionales e internacionales, por aeropuerto 2009	62
2.8.9.2.	Región Caribe. Cifras del movimiento de cruceros por la SPRC 2008-2009	63
3.3.1.1.	Tasa de crecimiento promedio anual de ingresos tributarios reales per cápita 1998-2008	69
3.3.2.1.	Capacidad de operación 1998-2008	75
3.3.2.2.	Razón ingresos corrientes a gastos corrientes 1998-2008	77

## **LISTA DE GRÁFICOS**

	Pág.	
2.2.1.1.	Nacional - Cartagena. Variación del IPC 1999 - 2009	17
2.2.1.2.	Cartagena. Gastos básicos con mayores variaciones de IPC 2009	18
2.3.1.	Total nacional - Bolívar - Cartagena. Evolución de tasas de desempleo 2001 - 2008	24
2.3.2.	Cartagena. Tasas de subempleo subjetivo y objetivo 2008 – 2009	25
2.3.3.	Cartagena. Distribución de ocupados, según posición ocupacional 2009	26
2.5.1.1.	Bolívar. Distribución exportaciones, según país de destino 2009	30
2.5.1.2.	Bolívar. Variación de las exportaciones no tradicionales 2003 - 2009	30
2.5.2.1.	Bolívar. Distribución de importaciones, según país de origen	33

	2009	
2.5.2.2.	Bolívar. Variación de las importaciones 2003 - 2009	33
2.6.1.1.	Bolívar. Evolución de la cartera neta, pesos constantes a precios de diciembre de 2009. 2000-2009	35
2.6.2.1.	Bolívar. Evolución de las captaciones, pesos constantes a precios corrientes de diciembre de 2009. 2000-2009	36
2.7.1.1.	Bolívar. Participación porcentual de los ingresos tributarios 2009	38
2.7.1.2.	Bolívar. Participación porcentual de los gastos 2009	38
2.7.2.1.	Cartagena. Participación porcentual de los ingresos tributarios 2009	40
2.7.2.2.	Cartagena. Participación porcentual de los gastos de funcionamiento 2009	41
2.7.3.1.	Cartagena. Participación porcentual de los impuestos nacionales recaudados por la DIAN 2008-2009	42
2.8.5.1.	Región Atlántica. Sacrificio de ganado vacuno, según destino 2009	44
2.8.5.2.	Total nacional. Distribución de exportaciones de sacrificio de ganado vacuno, por regiones 2009	44
2.8.6.1.	Cartagena área urbana. Distribución de área de obras en proceso y paralizadas 2007 - 2009 (cuarto trimestre)	47
2.8.6.2.	Cartagena área urbana. Área de obras nuevas, según estratos 2008 - 2009 (cuarto trimestre)	48
2.8.6.3.	Total nacional - Cartagena. Evolución de la variación del ICCV 2004 - 2009	49
2.8.6.4.	Cartagena. Variación mensual del ICCV 2008 - 2009	50
2.8.6.5.	Cartagena. Insumos con mayor variación 2009	51
2.8.6.6.	Bolívar. Participación nacional del número de licencias y área aprobada para construir 2009	52
2.8.6.7.	Bolívar. Distribución de vivienda por tipo, según unidades y área licenciada 2009	53
2.8.6.8.	Bolívar. Proporción de unidades y área licenciada destinada a VIS y No VIS 2008 - 2009	53
2.8.6.9.	Bolívar - Cartagena. Distribución de créditos para viviendas, por tipo 2008 - 2009	55
2.8.6.10.	Bolívar - Cartagena. Distribución de viviendas nuevas y lotes con servicio, con y sin subsidio 2008 - 2009	56
2.8.7.1.	Cartagena. Parque automotor y promedio diario en servicio 2008 - 2009	58
2.8.7.2.	Cartagena. Pasajeros transportados, según tipo de vehículo 2009	59
2.8.7.3.	Cartagena. Movimiento de pasajeros nacionales e internacionales 2009	61
2.8.7.4.	Cartagena. Movimiento de carga nacional e internacional 2009	61
2.8.9.1.	Región Caribe. Ocupación hotelera 2008-2009	63
3.3.1.1.	Cartagena. Evolución de los ingresos tributarios reales por habitante (cifras en pesos constantes de 2008) 1998-2008	69
3.3.1.2.	Cartagena. Esfuerzo fiscal 1998-2008	70

3.3.1.3.	Cartagena. Evolución del resultado fiscal, en pesos constantes de 2008. 1998-2008	71
3.3.1.4.	Cartagena. Autonomía fiscal 1998-2008	72
3.3.2.1.	Cartagena. Nivel de endeudamiento real por habitante, pesos constantes de 2008. 1998-2008	72
3.3.2.2.	Cartagena. Razón gasto en inversión (FBK) a gasto primario 1998-2008	73
3.3.2.3.	Región Caribe. Dependencia de las transferencias 1998-2008	74
3.3.2.4.	Cartagena. Razón de solvencia 1998-2008	75
3.3.2.5.	Cartagena. Razón de sostenibilidad de la deuda 1998-2008	76

## SIGLAS Y CONVENCIONES

BC:	Bancos Comerciales
CIU:	Clasificación Internacional Industrial Uniforme
CUODE:	Clasificación por Uso y Destino Económico
CAVS:	Corporaciones de Ahorro y Vivienda
CFC:	Compañías de Financiamiento Comercial
CF:	Corporaciones Financieras
CDT:	Certificados de Depósito a Término
CONFIS:	Consejo Superior de Política Fiscal
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
DIAN:	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.
ENH:	Encuesta Continua de Hogares
ICCV:	Índices de costos de la construcción de vivienda
IPC:	Índice de precios al consumidor
IPP:	Índice de Precios del Productor
IVA:	Impuesto de Valor Agregado
JDBR:	Junta Directiva del Banco de la República
m <sup>2</sup>	Metros Cuadrados
PIB:	Producto Interno Bruto
UVR:	Unidad de Valor Real
EUA:	Estados Unidos de América
US\$:	Dólar estadounidense
SPC:	Sector Público Consolidado
SPRC:	Sociedad Portuaria Regional de Cartagena
VIS:	Vivienda de Interés Social
(...)	Cifra aún no disponible
-	Indefinido
---	No existen datos
ncp	No clasificado previamente
p:	Provisional
pr:	Preliminar
*	Variación muy alta

**Tabla 1. Colombia. Indicadores económicos trimestrales nacionales 2008 – 2009**

Indicadores Económicos	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Precios</b>								
IPC (Variación % anual)	5,93	7,18	7,57	7,18	6,14	3,81	3,21	2,00
IPC (Variación % corrida)	3,41	6,02	5,01	7,18	1,94	2,22	2,12	2,00
IPP (Variación % anual)	3,37	7,96	9,79	8,99	6,79	2,74	-1,49	-2,19
IPP (Variación % corrida)	2,70	5,26	7,79	8,99	0,62	-0,78	-2,58	-2,19
<b>Tasas de Interés</b>								
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	9,34	9,71	9,83	10,09	8,95	6,28	5,04	4,31
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) 1/	16,72	17,30	17,26	17,53	16,55	13,36	11,67	10,43
<b>Producción, Salarios y Empleo</b>								
Crecimiento del PIB (Variación acumulada corrida real %)	(p)							
Índice de Producción Real de la Industria Manufacturera 2/	4,21	3,97	3,62	2,43	-0,49	-0,38	-0,32	0,36
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	1,64	0,62	-1,03	-3,37	-7,70	-8,81	-7,51	-6,19
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	1,44	0,42	-1,11	-3,39	-7,51	-8,48	-7,10	-5,76
Índice de Salarios Real de la Industria Manufacturera 2/								
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-0,66	-0,89	-1,51	-1,98	-2,26	-1,10	0,18	
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-0,70	-0,93	-1,53	-2,00	-2,24	-1,10	0,18	
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) 3/	55,56	55,63	56,34	55,82	55,06	56,81	56,72	58,43
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) 3/	11,93	11,35	11,30	10,48	13,77	12,41	12,54	11,80
<b>Agregados Monetarios y Crediticios</b>								
Base monetaria (Variación % anual)	7,47	9,40	20,29	10,99	15,64	12,58	4,55	9,92
M3 (Variación % anual)	12,96	15,05	15,33	17,10	18,13	16,86	10,86	7,69
Cartera neta en moneda legal (Variación % anual)	21,53	19,43	18,10	18,27	13,17	13,28	6,69	2,41
Cartera neta en moneda extranjera (Variación % anual)	34,29	24,93	18,64	14,93	15,86	-31,62	-47,90	-37,57
<b>Balanza de Pagos</b>								
Cuenta corriente (US\$ millones)	-1,288	-1,255	-1,650	-2,655	-994	-1,028	-1,433	-1,690
Cuenta corriente (% del PIB) 4/	-2,1	-1,9	-2,6	-5,1	-2,0	-1,9	-2,3	-2,5
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	1,706	2,100	3,253	2,425	826	1,207	2,861	1,890
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) 4/	2,8	3,1	5,1	4,6	1,6	2,2	4,7	
<b>Comercio Exterior de bienes y servicios</b>								
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	9,857	11,633	11,470	9,710	8,910	9,127	9,708	6,280
Exportaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	38,4	40,2	30,8	-3,1	-9,6	-21,5	-15,4	-35,3
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	10,042	11,264	12,039	11,398	9,170	8,803	9,877	3,617
Importaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	20,0	25,7	24,4	9,5	-8,7	-21,8	-18,0	-68,3
<b>Tasa de Cambio</b>								
Nominal (Promedio mensual \$ por dólar)	1.846,9	1.712,3	2.066,0	2.252,7	2.477,2	2.090,0	1.980,8	2.017,1
Devaluación nominal (% anual)	-16,83	-1,92	7,48	11,36	40,6	12,25	-11,62	-8,89
Real (1994=100 promedio) Fin de trimestre	113	107	124	122	132	119	116	120
Devaluación real (% anual)	-3,85	-1,24	2,68	3,22	16,85	11,64	-6,04	-1,69
<b>Finanzas Públicas 5/</b>								
Ingresos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	(pr)							
Pagos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	18,3	16,7	14,8	14,1	14,92	18,6	16,6	15,6
Déficit(-)/Superávit(+) del Gobierno Nacional Central (% del PIB)	17,4	16,3	16,9	20,2	18,02	19,5	19,7	19,8
Ingresos del sector público no financiero (% del PIB)	0,9	0,3	-2,1	-6,1	-3,10	-0,9	-3,1	-4,1
Pagos del sector público no financiero (% del PIB)	27,4	28,9	27,0	26,0	25,99	31,7	n.d.	n.d.
Déficit(-)/Superávit(+) del sector público no financiero (% del PIB)	24,1	25,0	24,3	33,9	26,80	29,6	n.d.	n.d.
Saldo de la deuda del Gobierno Nacional (% del PIB)	3,4	3,9	2,7	-7,9	-0,81	2,1	n.d.	n.d.
	30,2	31,0	32,2	33,4	36,18	35,0	33,9	35,8

(p) Provisional

(pr) Preliminar

1/ Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de: consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

2/ A partir del primer trimestre de 2002 cálculos realizados por el BR con base en los índices de la Nueva Muestra Mensual Manufacturera Base 2001=100.

3/ En el año 2000 el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH), que incorpora los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001 en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada e inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la Población en Edad de Trabajar (PET), estimados con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la Población Total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las cuatro y las siete áreas metropolitanas son calculados por el Banco de la República.

3A/ No incluye FEN

4/ Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

5/ Las cifras del SPNF son netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PIB trimestral y los saldos de deuda con el PIB anual.

Fuente: Banco de la República, DANE (MMM Base 2001=100 y PIB Nueva base 2000), Ministerio de Hacienda, CONFIS- Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Bancaria, Bolsa de Valores de Colombia.

**Mapa 1. Bolívar. División político - administrativa 2009**



CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO
001	CARTAGENA	244	EL CARMEN DE BOLIVAR	549	PINILLOS	683	SANTA ROSA
006	ACHI	248	EL GUAMO	580	REGIDOR	688	SANTA ROSA DEL SUR
030	ALTOS DEL ROSARIO	268	EL PENON	600	RIO VIEJO	744	SIMITI
042	ARENAL	300	HA TILLO DE LOBA	620	SAN CRISTOBAL	760	SOPLAVIENTO
052	ARJONA	430	MAGANGUE	647	SAN ESTANISLAO	780	TALAIGUA NUEVO
062	ARROYO HONDO	433	MAHATES	650	SAN FERNANDO	810	TIQUISIO
074	BARRANCO DE LOBA	440	MARGARITA	654	SAN JACINTO	836	TURBACO
140	CALAMAR	442	MARIA LA BAJA	655	SAN JACINTO DEL CAUCA	838	TURBANA
160	CANTAGALLO	458	MONTECRISTO	657	SAN JUAN NEPOMUCENO	873	VILLANUEVA
188	CICUCO	468	MOMPOS	667	SAN MARTIN DE LOBA	894	ZAMBRANO
212	CORDOBA	473	MORALES	670	SAN PABLO		
222	CLEMENCIA	490	NOROSI	673	SANTA CATALINA		

Fuente: DANE - GEOESTADISTICAS  
Escala: 1:2000000

## **1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL**

### **1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA**

La desaceleración de la economía colombiana, iniciada en 2008, se profundizó en 2009 al registrarse la tasa de crecimiento más baja de la década. Según el DANE, la economía colombiana aumentó 0,4% en 2009, con variaciones anuales negativas de 0,5%, 0,3% y 0,2% en los tres primeros trimestres del año, e incremento de 2,5% en el cuarto trimestre. Aunque muy baja, la tasa de crecimiento fue mayor que la estimada por la CEPAL para América Latina y el Caribe, la cual previó una caída promedio de 1,8%. En el ámbito suramericano, Colombia superó a Venezuela, Brasil, Paraguay y Chile, países que presentaron tasas negativas, y exhibió un desempeño análogo a naciones como Ecuador, Argentina y Perú, que avanzaron entre 0,4% y 0,9%.

La pérdida de dinamismo en la demanda interna y externa se explica fundamentalmente por la crisis financiera en Estados Unidos, que comenzó a mediados de 2007, y alcanzó su punto máximo en el último trimestre de 2008. Esta repercutió en la economía colombiana con menores exportaciones e importaciones, reducción de precios de productos básicos, pérdida de confianza y menor dinámica de las remesas y los flujos de capital. Según los componentes de la demanda, se destacaron los aumentos del 33,9% en la inversión en obras civiles, 2,9% en el consumo del gobierno y 0,1% en el consumo de los hogares. El buen desempeño en obras civiles, que registró un crecimiento promedio de 42,5% en los tres últimos trimestres de 2009, denotó una activa política fiscal anticíclica, sin la cual el crecimiento del PIB no hubiese sido positivo. Por el contrario, el desempeño negativo se observó en la inversión diferente a obras civiles, al disminuir de manera anualizada 12,4%; en existencias (30,4%), exportaciones (8,2%) e importaciones (9,1%).

El crecimiento real anual del PIB por ramas de actividad económica mostró que los sectores más dinámicos fueron: minería (11,3%), construcción (12,8%) y establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas (3,1%); las contracciones más importantes se registraron en la industria manufacturera (6,3%) y el comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles (2,9%). En tanto, los sectores agropecuario, eléctrico y de servicios, crecieron alrededor de 1%.

### **1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL**

En 2009, la variación anual del IPC se situó en 2,0%, muy inferior al rango meta establecido por la Junta Directiva del Banco de la República para este año (4,5% y 5,5%) y se ubicó en el piso del rango meta de largo plazo (2,0% y 4,0%). El descenso de la inflación se explicó por el debilitamiento de la demanda, la caída en los precios de los alimentos, el menor ritmo de los precios regulados y el alza en el desempleo, que moderó las presiones salariales. Para el año 2009 la variación de los precios de los alimentos señaló

una tendencia contraria a la observada en 2007 y 2008, años en que contribuyó a la tendencia alcista, como resultado de la mayor demanda de *commodities* agrícolas que servían de sustitutos energéticos, fenómeno que se presentó de manera global. Sumado a lo anterior, en 2009 aumentó la oferta interna de productos agropecuarios, especialmente carne y otros perecederos por las restricciones comerciales de Venezuela. En la mayoría de las ciudades, la contribución de los alimentos a la inflación total del 2009 fue negativa, con excepción de diez ciudades que presentaron aportes positivos, entre las que se destacan Cúcuta, Bucaramanga, San Andrés y Sincelejo.

Con relación al mercado laboral, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares realizada por el DANE, en diciembre de 2009 la tasa de desempleo nacional se situó en el 11,3%, y en 12,3% para las trece ciudades. Estos registros son mayores en 0,7 puntos porcentuales (pp) y 1,6 pp con respecto al mismo período de 2008. El aumento de la tasa de desempleo, asociado al debilitamiento de la actividad económica, se caracterizó por un significativo incremento de la tasa global de participación nacional (pasó de 58,4% a 62,6%), un mayor empleo no asalariado y una recuperación parcial del empleo asalariado.

### **1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS**

En este escenario de débil desempeño económico y baja inflación, la Junta Directiva del Banco de la República implementó una política monetaria anticíclica basada en reducciones de la tasa de intervención, la cual pasó de 9,5% al cierre de 2008 a 3,5% en 2009. Estas disminuciones se transmitieron al resto de tasas de interés del mercado monetario y financiero, especialmente a las pasivas y activas. Al considerar los promedios mensuales de diciembre de 2009 y 2008, la DTF se redujo en cerca de seis; la de créditos ordinarios, en 7,1 pp; la de préstamos preferenciales, en 8,4 pp; y la de créditos de consumo, en 5,2 pp. Con respecto a la evolución de la cartera de créditos, el balance no es muy positivo, ya que los incrementos anuales en los diferentes tipos de colocaciones fueron mínimos. La cartera comercial (en moneda nacional) registró una variación anual de 3,5%; la de consumo, del 1,3%; y la hipotecaria, del 14,2%. La dinámica de esta última se explica por políticas de gobierno dirigidas a promover la compra de vivienda nueva a través de subsidios a las tasas de interés.

### **1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO**

Respecto a la evolución del sector externo en Colombia durante 2009, se destacan los siguientes aspectos:

- Como consecuencia directa de la contundente desaceleración de la economía mundial, que se agravó a partir del último trimestre de 2008, las exportaciones colombianas registraron la más alta contracción del decenio luego de crecer en promedio 22,5% en el período 2004 -2008. El desplome

de las ventas externas, fenómeno generalizado en el contexto global, se aceleró por el conflicto diplomático con Venezuela, país que era el principal demandante de los productos no tradicionales desde 2007. En rigor, las exportaciones totales en 2009 ascendieron a US\$32.853 millones FOB, al registrar una disminución anualizada de 12,7%. Las no tradicionales exhibieron una reducción de 15,4% y, descontando las ventas de oro y esmeraldas, cayeron 19,4%. Las ventas de productos básicos se redujeron 10,3%. No obstante, al igual que la economía mundial, que mostró algunas señales de recuperación a partir del segundo trimestre de 2009, el desempeño de las exportaciones nacionales reportó mejoría en los últimos meses del año. Así, en el primer semestre, las ventas totales se contrajeron 18,8%, mientras que en los seis meses finales del año la reducción fue de 6,4%. Esto se explicó por las mayores exportaciones de productos básicos, que aumentaron del 6,0%, cuando en el primer semestre habían caído 25,0%. En relación con las importaciones, en 2009 registraron un valor de US\$32.897 millones CIF, con una variación anual de -17,1%. Las compras de bienes de capital se redujeron en 9,6%, las de insumos y materias primas en 25,3% y las de consumo en 11,8%.

- El saldo de la cuenta de servicios arrojó un déficit de US\$2.680 millones y las remesas disminuyeron de manera anualizada 14,4%, al sumar US\$4.145 millones en 2009.
- La cuenta de capital señaló un saldo superavitario de US\$6.784 millones, que significó una merma del 28,5%, respecto de 2008. Las entradas netas de inversión extranjera pasaron de US\$10.583 millones a US\$7.201 millones, con caídas en la mayoría de los sectores, excepción hecha del sector carbonífero.
- Según información preliminar del Banco de la República, el saldo total de la deuda externa (incluye arrendamiento financiero y titularización) al cierre de diciembre de 2009 fue de US\$53.596 millones, cifra que representó un crecimiento del 15,6% frente a 2008. El saldo de la deuda pública pasó de US\$29.447 millones a US\$36.950 millones, en tanto que la privada se redujo en US\$281 millones al contabilizar US\$16.646 millones.

Respecto del mercado cambiario, luego de una tendencia devaluacionista del peso (explicada por la crisis financiera internacional), que comprendió el período agosto de 2008 – marzo de 2009, la tasa de cambio reinició el proceso de revaluación exhibido en años anteriores. La variación porcentual de la tasa representativa del mercado entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2009 implicó una apreciación del peso del 8,9%, resultado de una devaluación nominal de 14,2% en el primer trimestre y una revaluación del 20,2% en el resto del año. La apreciación del peso, a partir de abril, se asoció principalmente a los altos flujos financieros del sector público, la devaluación

del dólar frente al euro, el yen y el yuan, y la entrada de divisas por inversión extranjera directa.

### **1.5. SITUACIÓN FISCAL**

Según cifras preliminares del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el déficit fiscal del sector público consolidado al cierre de 2009 se estimó en \$13.694 miles de millones, equivalente al 2,8% del PIB. El retroceso en el balance fiscal (en 2008 arrojó un déficit de 0,1%) se vincula con la pérdida de dinámica de la economía y su impacto negativo en el recaudo tributario. Por su parte, el déficit del Gobierno Nacional Central aumentó del 2,3% del PIB en 2008 a 4,2% del PIB en 2009, en tanto que el superávit del sector descentralizado disminuyó del 2,4% al 1,6%.

**Tabla 2. Bolívar. Indicadores económicos regionales  
2008 – 2009**

	Unidades	2008				2009			
		I	II	III	IV	I	II	III	IV
<b>Precios- Cartagena</b>									
IPC ( Variación anual)	%	7,1	7,5	8,3	8,2	7,0	4,1	3,1	2,0
IPC ( Variación corrida)	%	6,9	6,2	7,2	8,2	2,1	2,5	2,3	2,3
<b>Empleo- Cartagena</b>									
Tasa de desempleo	%	12,9	11,8	12,0	11,3	13,2	12,5	13,1	13,8
Tasa global de participación	%	53,7	52,8	52,5	52,9	56,6	56,4	56,1	55,8
Tasas de subempleo	%								
Objetiva		8,90	7,5	9,1	7,3	14,6	20,1	16,9	14,8
Subjetiva		16,6	15,4	18,1	18,0	29,4	30,4	23,5	22,1
Tasa ocupación	%	46,7	46,6	46,2	46,9	49,1	49,4	48,8	48,1
Población en edad de trabajar	Miles	672	675	678	681	684	687	690	693
Población económicamente activa	Miles	361	356	356	360	387	388	387	387
Total población	Miles	872	875	878	881	884	887	889	892
<b>Movimiento de sociedades</b>									
Sociedades constituidas	Semestre		14.017		19.368		14.760		29.865
Sociedades reformadas	Semestre		72.117		61.962		24.220		75.261
Sociedades disueltas	Semestre		2.246		4.085		2.900		10.841
Inversión neta	Semestre		83.888		77.245		36.080		94.286
<b>Turismo- Cartagena</b>									
<b>Entrada de turistas</b>									
Extranjeros vía marítima-cruceros 2	Personas	80.583	38.838	4.511	82.759	115.851	44.024	3.844	106.538
Extranjero vía aérea (acumulado año) llegados	Personas				133.838				150.887
Nacionales vía aérea (acumulado año) llegados	Personas				567.728	131.562	245.765	411.921	604.227
Ocupación hotelera (promedio trimestre)	%	67,4	55,5	55,5	50,5	57,6	58,1	53,0	54,9
<b>Comercio exterior</b>									
Exportaciones	Miles US FOB	317.498	312.178	369.899	334.209	409.044	286.090	272.186	366.464
Importaciones	Miles US CIF	981.910	935.536	924.109	774.227	544.441	593.172	652.976	649.874
Balanza comercial	Miles US	-664.412	-623.358	-490.329	-440.018	-135.397	-307.082	-380.790	-283.410
<b>Sistema financiero 1</b>									
Total captaciones	Millones \$	1.588.156	1.758.945	1.916.506	1.903.443	2.061.429	2.067.313	1.977.681	2.069.902
Total cartera neta	Millones \$	2.154.078	2.341.741	2.492.946	2.456.406	2.478.649	2.556.267	2.541.589	2.689.996
<b>Finanzas públicas - acumulados</b>									
Ingresos totales	Millones \$	---	---	---	546.252	---	303.146	---	630.188
Ingresos corrientes	Millones \$	---	---	---	528.388	---	297.873	---	578.792
Ingresos de capital	Millones \$	---	---	---	17.864	---	5.273	---	51.396
Gastos totales	Millones \$	---	---	---	427.901	---	246.546	---	551.656
Gastos corrientes	Millones \$	---	---	---	373.240	---	216.931	---	485.364
Gastos de capital	Millones \$	---	---	---	54.661	---	29.614	---	66.292
Déficit o ahorro corriente	Millones \$	---	---	---	155.148	---	80.942	---	93.428

1 Saldos a fin de periodo.

2 La temporada de cruceros en Cartagena se suspende a inicios y comienza nue

nd: No disponible

Fuente: DANE, Cámara de Comercio de Cartagena, Superintendencia Bancaria, Gobernación de Bolívar y Alcaldía de Cartagena, Cotelco.

## 2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL

### 2.2. PRECIOS

**2.2.1. Índice de precios al consumidor.** El índice de precios al consumidor, en el escenario nacional, tuvo una variación de 2,0% en 2009, 5,7 pp menos que en 2008. La mayor variación la registró Cúcuta con 4,5%, seguida por Bucaramanga con 3,1% y Neiva con 2,8%. Los incrementos más bajos fueron los de Quibdó con 0,6%, Riohacha con 1,0% y Armenia con 1,1%<sup>1</sup>. Cartagena se ubicó en el puesto quince dentro de las 24 ciudades, con una variación de 2,0%, 6,1 pp por debajo del registro de 2008.

**Cuadro 2.2.1.1. Nacional. Variación del IPC, según ciudades 2008 – 2009**

Ciudades	2008	2009	Diferencia porcentual
Nacional	7,7	2,0	-5,7
Armenia	---	1,1	---
Barranquilla	7,8	1,8	-6,0
Bogotá	7,5	1,9	-5,6
Bucaramanga	8,2	3,1	-5,1
Cali	7,6	1,2	-6,4
Cartagena	8,2	2,0	-6,1
Cúcuta	9,8	4,5	-5,4
Florencia	---	1,7	---
Ibagué	---	2,2	---
Manizales	6,1	1,2	-4,9
Medellín	7,7	2,5	-5,2
Montería	7,6	1,6	-6,0
Neiva	10,8	2,8	-8,0
Pasto	7,9	1,6	-6,2
Pereira	7,2	1,8	-5,4
Popayán	---	2,0	---
Quibdó	---	0,6	---
Riohacha	---	1,0	---
San Andrés	---	2,4	---
Santa Marta	---	1,7	---
Sincelejo	---	1,6	---
Tunja	---	2,2	---
Valledupar	---	2,8	---
Villavicencio	8,1	2,3	-5,8

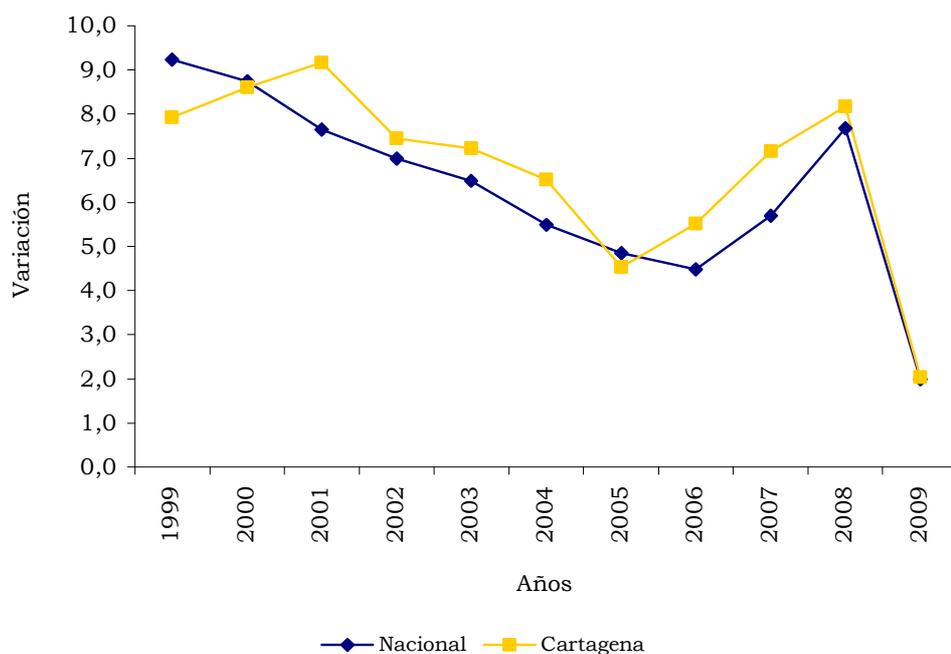
Fuente: DANE.

--- No existen datos.

<sup>1</sup> Estas ciudades entraron en la medición del IPC a partir de 2009.

La evolución de las variaciones de los precios en Cartagena y el total nacional en los últimos once años tuvo una tendencia descendente desde 2001, cuando alcanzó el punto más alto de la serie con 9,2%, hasta 2005, cuando aumentó hasta llegar, en 2008, a 8,2%; luego en 2009 presentó el registro más bajo de la serie, con 2,0%, igual que el dato nacional.

**Gráfico 2.2.1.1. Nacional - Cartagena. Variación del IPC 1999 - 2009**



Fuente: DANE.

**Cuadro 2.2.1.2. Nacional - Cartagena. Variación del IPC, según grupos de gasto 2008 - 2009**

Grupos de gasto	Nacional		Diferencia porcentual	Cartagena		Diferencia porcentual
	2008	2009		2008	2009	
Total	7,7	2,0	-5,7	8,2	2,0	-6,1
Alimentos	13,2	-0,3	-13,5	12,7	0,2	-12,4
Vivienda	6,7	4,3	-2,4	6,0	2,3	-3,6
Vestuario	-0,3	-0,3	-0,1	1,1	1,4	0,4
Salud	5,3	4,9	-0,4	7,3	3,7	-3,7
Educación	6,1	6,3	0,2	4,2	4,6	0,4
Diversión, cultura y esparcimiento	0,0	0,5	0,6	-1,5	-5,6	-4,1
Transporte	5,4	0,3	-5,1	8,3	3,3	-5,0
Comunicaciones	4,0	0,9	-3,1	4,4	3,5	-0,9
Otros gastos	4,5	3,8	-0,7	3,1	5,3	2,2

Fuente: DANE.

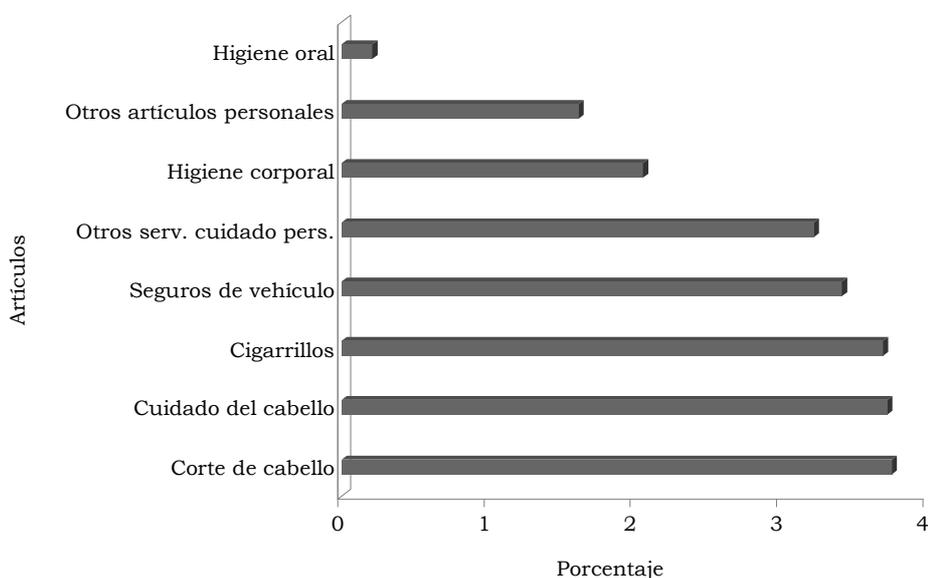
Por grupos de gasto, la mayor variación la tuvo el grupo de otros gastos<sup>2</sup> con 5,3%, 2,2 pp por encima de la variación del año anterior; en segundo lugar se

<sup>2</sup> Dentro del grupo de otros gastos se cuentan los subgrupos de bebidas alcohólicas, artículos para el aseo y cuidado personal, artículos de joyería y otros personales, y otros bienes y servicios.

ubicó educación con 4,6%, y en el tercero salud con 3,7%. El grupo de alimentos, que en 2008 tuvo la variación más alta, presentó la segunda más baja en 2009 con 0,2, con una diferencia porcentual de -12,4; le siguió diversión, cultura y esparcimiento en el último lugar con una variación de -5,6%.

Entre los gastos básicos de otros gastos, las variaciones más altas las tuvieron joyería en oro y plata (19,8%), cerveza (13,6%) y aguardiente (13,2%); las menores variaciones se presentaron en higiene oral, otros artículos personales e higiene corporal con 0,2%, 1,6% y 2,1%, respectivamente.

**Gráfico 2.2.1.2. Cartagena. Gastos básicos con mayores variaciones de IPC 2009**



Fuente: DANE.

Según el nivel de ingresos, los niveles medios mostraron la variación más alta, 2,1%, si bien las variaciones de los niveles bajos y altos fueron cercanas a este resultado, 2,0% y 1,9%, respectivamente.

En los ingresos medios y altos, la mayor variación fue la de otros gastos, con 5,2% y 5,0%, respectivamente, mientras que en los ingresos bajos la mayor variación fue la de comunicaciones con 8,4%. De la misma manera, en los ingresos medios y altos, el grupo de educación tuvo el segundo lugar, 4,7% y 3,7%, respectivamente, mientras que en los niveles bajos la segunda posición la tuvo gastos varios, con una variación de 5,6%. Para los tres niveles de ingresos, el gasto en diversión y esparcimiento tuvo la menor variación dentro de los nueve grupos de gasto.

**Cuadro 2.2.1.3. Cartagena. Variación del IPC, según grupos de gasto, por niveles de ingreso 2009**

Grupos de gasto	Total	Ingresos		
		Altos	Medios	Bajos
Total	2,0	1,9	2,1	2,0
Alimentos	0,2	1,4	0,5	-0,2
Vivienda	2,3	3,0	2,2	2,2
Vestuario	1,4	1,3	1,4	1,5
Salud	3,7	3,7	3,6	3,7
Educación	4,6	3,7	4,7	5,0
Cultura, diversión y esparcimiento	-5,6	-4,2	-6,2	-5,3
Transporte	3,3	0,1	4,3	5,1
Comunicaciones	3,5	1,6	1,8	8,4
Gastos varios	5,3	5,0	5,2	5,6

Fuente: DANE.

En términos de participaciones en 2009, el grupo de gasto con el nivel más alto fue vivienda con 35,8%, y dentro de este grupo sobresalieron los subgrupos de gastos de ocupación con 25,4% y artículos para limpieza con 5,1%. En segundo lugar se ubicó el grupo transporte con 20,5%, en el cual sobresalió el subgrupo transporte público con 27,1%, mientras que transporte personal tuvo una participación de -6,6%. Estos dos grupos de gasto tuvieron una contribución a la variación de 0,7% y 0,4%, respectivamente. En el ámbito nacional los primeros lugares fueron para vivienda y educación, con participaciones de 64,0% y 18,1%, respectivamente, y tuvieron contribuciones a la variación de 1,3% y 0,4%, cada uno.

Los grupos con menores participaciones en Cartagena fueron diversión y vestuario. En el grupo de diversión hubo una participación de -5,3%, en el cual el mayor registro fue para artículos culturales y otros artículos con 0,3%. El grupo de vestuario tuvo una participación de 3,5% en el total, y el subgrupo con mayor participación fue vestuario, con 2,6%. Las contribuciones a la variación fueron de -0,1% para diversión y 0,1% para vestuario.

En el total nacional las dos últimas posiciones fueron para alimentos con una participación de -4,5%, y vestuario con -0,8%. Las contribuciones a la variación en 2009 fueron de -0,1% para alimentos y 0,0% para vestuario.

Entre los principales gastos básicos, según su participación, se cuentan el bus (18,4%), el arrendamiento imputado (16,6%) y el almuerzo (10,9%). A su vez, las contribuciones que aportaron a la variación del período fueron de 0,4% para el primero, 0,3% para el segundo y 0,2% para el tercero. Sin embargo, las mayores variaciones las registraron otros tubérculos con un 40,8%, y otras hortalizas y legumbres frescas con 21,2% (ambos del grupo de alimentos). Las quince menores participaciones fueron negativas; dentro de ellas se encuentran arroz con -32,3%, gas con -13,5%, y combustible para vehículos con -6,2%. Los últimos lugares fueron cebolla con -0,6% y leche con -0,7%.

**Cuadro 2.2.1.4. Nacional - Cartagena. Variación, contribución y participación del IPC, según grupos y subgrupos 2009**

Grupos y subgrupos	Nacional			Cartagena		
	Variación	Contribución	Participación	Variación	Contribución	Participación
0 Total	2,0	2,0	100,0	2,0	2,0	100,0
1 Alimentos	-0,3	-0,1	-4,5	0,2	0,1	3,6
11 Cereales y productos de panadería	-9,3	-0,4	-17,4	-13,6	-0,7	-31,9
12 Tubérculos y plátanos	10,1	0,1	4,2	12,9	0,2	7,4
13 Hortalizas y legumbres	-10,8	-0,2	-10,2	4,8	0,1	3,8
14 Frutas	-11,9	-0,1	-5,9	-3,6	0,0	-1,9
15 Carnes y derivados de la carne	-2,0	-0,1	-4,7	0,5	0,0	1,8
16 Pescado y otras de mar	6,0	0,0	1,8	5,4	0,1	3,2
17 Lácteos, grasas y huevos	0,8	0,0	1,6	-0,6	0,0	-1,3
18 Alimentos varios	4,9	0,2	7,3	5,7	0,2	9,8
19 Comidas fuera del hogar	4,7	0,4	18,9	4,3	0,3	12,7
2 Vivienda	4,3	1,3	64,0	2,3	0,7	35,8
21 Gasto de ocupación	4,0	0,8	40,3	2,6	0,5	25,4
22 Combustibles	5,5	0,3	17,2	0,9	0,1	3,6
23 Muebles del hogar	-0,7	0,0	-0,2	0,4	0,0	0,1
24 Aparatos domésticos	3,2	0,0	0,8	4,9	0,0	1,3
25 Utensilios domésticos	4,4	0,0	0,8	2,5	0,0	0,3
26 Ropa del hogar	0,3	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0
27 Artículos para limpieza	5,9	0,1	5,1	7,2	0,1	5,1
3 Vestuario	-0,3	0,0	-0,8	1,4	0,1	3,5
31 Vestuario	-0,1	0,0	-0,2	1,3	0,1	2,6
32 Calzado	-1,4	0,0	-0,9	1,6	0,0	0,8
33 Servicios de vestuario	3,9	0,0	0,3	4,6	0,0	0,1
4 Salud	4,9	0,1	6,0	3,7	0,1	3,6
41 Servicios de salud	6,2	0,0	1,4	4,1	0,0	0,4
42 Bienes y artículos	3,7	0,1	2,7	3,7	0,1	3,0
43 y otros gastos	7,3	0,0	1,9	2,8	0,0	0,2
5 Educación	6,3	0,4	18,1	4,6	0,3	13,1
51 Instrucción y enseñanza	6,8	0,3	16,2	4,8	0,2	11,6
52 Artículos escolares	4,0	0,0	1,8	3,3	0,0	1,5
6 Diversión	0,5	0,0	0,8	-5,6	-0,1	-5,3
61 Artículos culturales y otros artículos relacionados	1,7	0,0	0,6	1,4	0,0	0,3
62 Aparatos para diversión y esparcimiento	-5,3	0,0	-1,8	-3,8	0,0	-0,8
63 Servicios de diversión	2,3	0,0	2,0	-9,8	-0,1	-4,8
7 Transporte	0,3	0,1	2,5	3,3	0,4	20,5
71 Transporte personal	-1,1	-0,1	-4,5	-2,3	-0,1	-6,6
72 Transporte público	2,1	0,1	7,0	8,2	0,6	27,1
8 Comunicaciones	0,9	0,0	1,7	3,5	0,1	5,8
81 Comunicaciones	0,9	0,0	1,7	3,5	0,1	5,8
9 Otros gastos	3,8	0,2	12,2	5,3	0,4	19,5
91 Bebidas alcohólicas	6,2	0,1	3,9	9,9	0,2	7,9
92 Artículos para el aseo y cuidado personal	2,9	0,1	6,0	3,9	0,2	10,3
93 Artículos de joyería y otros personales	3,7	0,0	0,5	7,7	0,0	0,5
94 Otros bienes y servicios	5,7	0,0	1,8	6,1	0,0	0,7

Fuente: DANE.

**Cuadro 2.2.1.5. Cartagena. Variación, contribución y participación del IPC, según principales gastos básicos 2009**

Gasto Básico	Variación	Contribución	Participación
		30 Mayores	
Bus	8,7	0,4	18,4
Arrendamiento imputado	2,7	0,3	16,6
Almuerzo	4,4	0,2	10,9
Acueducto, alcantarillado y aseo	6,1	0,2	8,8
Energía eléctrica	4,2	0,2	8,3
Servicios de telefonía	5,4	0,1	7,1
Arrendamiento efectivo	2,6	0,1	7,1
Matrículas de educación superior y no formal	8,6	0,1	6,9
Cerveza	13,6	0,1	5,9
Gaseosas y maltas	10,4	0,1	5,3
Pollo	5,2	0,1	5,2
Otros productos relacionados con el cuidado personal	9,3	0,1	4,4
Otras hortalizas y legumbres frescas	21,2	0,1	3,6
Taxi	7,1	0,1	3,5
Pescado de mar, río y enlatado	5,5	0,1	3,2
Yuca	28,5	0,1	3,1
Medicinas	4,6	0,1	3,0
Café	16,6	0,1	2,8
Otros costos educativos	7,6	0,1	2,8
Otros medios para transporte urbano	7,7	0,1	2,7
Otros tubérculos	40,8	0,1	2,4
Detergentes, blanqueadores, suavizantes	8,8	0,1	2,3
Otros transporte intermunicipal	15,0	0,0	2,1
Papa	12,3	0,0	2,0
Frijol	11,6	0,0	1,9
Otros derivados lácteos	12,6	0,0	1,8
Higiene corporal	2,1	0,0	1,8
Otros gastos de ocupación	1,7	0,0	1,7
Pensiones	1,6	0,0	1,6
Cuidado del cabello	3,7	0,0	1,4
		15 Menores	
Arroz	-21,9	-0,7	-32,3
Gas	-20,0	-0,3	-13,5
Combustible para vehículos	-4,9	-0,1	-6,2
Res	-2,8	-0,1	-4,6
Servicios de t.v.	-11,9	-0,1	-3,7
Servicios culturales	-36,4	0,0	-1,9
Aceites	-2,6	0,0	-1,8
Tomate de árbol	-18,7	0,0	-1,4
Otros servicios de telefonía	-4,2	0,0	-1,2
Huevos	-3,3	0,0	-1,1
Otras frutas frescas	-2,7	0,0	-0,9
Panela	-12,7	0,0	-0,8
Computadores, impresoras y otros aparatos	-10,3	0,0	-0,8
Leche	-0,9	0,0	-0,7
Cebolla	-4,3	0,0	-0,6

Fuente: DANE.

### 2.3. MERCADO LABORAL

Para la ciudad de Cartagena, la Gran Encuesta Integrada de Hogares mostró cambios favorables en el mercado laboral entre 2008 y 2009. Aunque la tasa de desempleo aumentó en 1,1 pp, la tasa global de participación y la tasa de ocupación aumentaron 3,3 y 2,2, respectivamente, entre los dos años, lo que refleja que la vinculación de mano de obra al mercado laboral creció en mayor proporción. En 2009, la ciudad registró la segunda tasa de desempleo más baja desde 2001, comportamiento relacionado con la tasa de ocupación, que para el mismo año mostró el segundo registro más alto del período referenciado.<sup>3</sup>

**Cuadro 2.3.1. Cartagena. Indicadores laborales 2008 - 2009**

Concepto	2008	2009
% población en edad de trabajar	77,2	77,5
Tasa global de participación	53,0	56,2
Tasa de ocupación	46,6	48,8
Tasa de desempleo	12,0	13,1
T.D. Abierto	11,5	12,8
T.D. Oculto	0,5	0,3
Tasa de subempleo subjetivo	17,0	26,4
Insuficiencia de horas	2,4	3,1
Empleo inadecuado por competencias	7,0	6,1
Empleo inadecuado por ingresos	16,1	25,6
Tasa de subempleo objetivo	8,2	16,6
Insuficiencia de horas	1,4	1,8
Empleo inadecuado por competencias	3,8	3,4
Empleo inadecuado por ingresos	7,5	16,1
Población total <sup>1</sup>	876	888
Población en edad de trabajar	676	689
Población económicamente activa	358	387
Ocupados	315	336
Desocupados	43	51
Abiertos	41	50
Ocultos	2	1
Inactivos	318	301
Subempleados subjetivos	61	102
Insuficiencia de horas	8	12
Empleo inadecuado por competencias	25	24
Empleo inadecuado por ingresos	58	99

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Todos los datos de población equivalen a miles de personas.

<sup>3</sup> Para el último año la tasa de desempleo se ubicó por debajo del promedio del período 2001-2009 (14,6%) y fue superior a la tasa de ocupación (46,8%).

Entre las 24 ciudades, Cartagena se ubicó en el puesto 14 con una tasa de desempleo de 13,1%. El subempleo subjetivo aumentó 9,3 puntos hasta llegar a 26,4%, y el subempleo objetivo aumentó 8,4 puntos con 16,6% en 2009.

**Cuadro 2.3.2. Colombia. Tasa de desempleo, según áreas metropolitanas y ciudades 2008 – 2009**

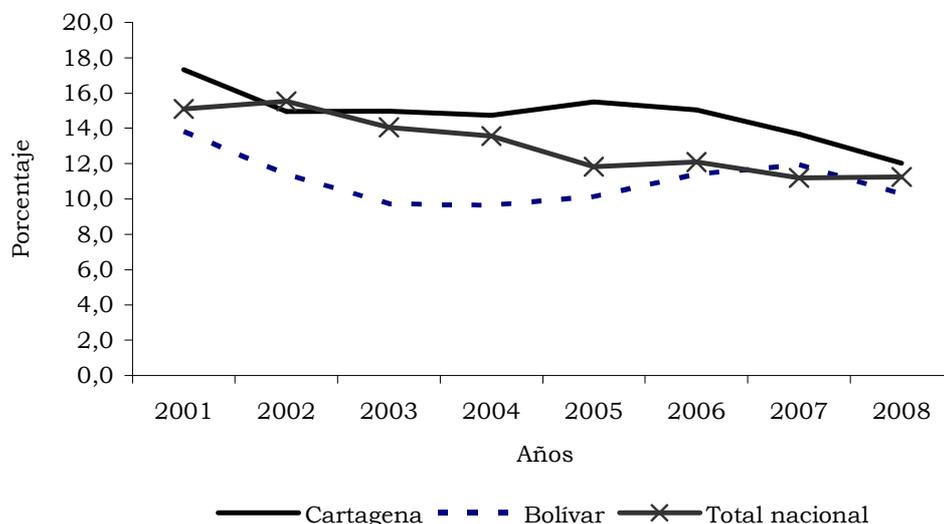
Concepto	2008	2009	Diferencia porcentual
Total 24 ciudades y áreas metropolitanas	11,9	13,1	1,2
Bogotá, D.C.	10,0	11,5	1,5
Medellín - Valle de Aburrá <sup>1</sup>	13,6	15,7	2,1
Cali - Yumbo	12,0	13,6	1,6
Barranquilla - Soledad	10,9	10,6	-0,4
Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca	9,4	9,3	-0,2
Manizales y Villa María	14,5	15,3	0,8
Pasto	14,1	16,8	2,7
Pereira, Dos Quebradas y La Virginia	13,8	20,3	6,5
Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia	9,3	11,9	2,6
Ibagué	19,4	17,2	-2,3
Montería	12,9	15,8	2,9
Cartagena	12,0	13,1	1,1
Villavicencio	11,0	11,4	0,4
Tunja	12,3	13,3	1,0
Florencia	12,7	12,9	0,2
Popayán	22,1	19,7	-2,4
Valledupar	13,1	11,3	-1,8
Quibdó	22,9	19,1	-3,7
Neiva	13,9	14,4	0,5
Riohacha	18,0	14,6	-3,4
Santa Marta	13,7	10,5	-3,1
Armenia	15,6	17,7	2,1
Sincelejo	11,4	11,6	0,2
San Andrés	8,9	9,6	0,7

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares - promedio anual móvil.

<sup>1</sup> Caldas, La Estrella, Sabaneta, Itagüí, Envigado, Bello, Girardota, Copacabana y Barbosa.

La tasa de desempleo en Cartagena ha mostrado una tendencia a la baja desde 2001, cuando tuvo el registro más alto de la serie (17,3%), y a pesar de los ascensos mostrados entre 2004 y 2005 continúa su descenso. El departamento presentó caídas más pronunciadas que la ciudad, pues empezó la serie con tasas de un dígito (9,7% en 2003 y 9,6% en 2004) y repuntó en los años siguientes hasta llegar a 10,7% en 2008. A su vez, la tasa nacional registró igual comportamiento a Cartagena.

**Gráfico 2.3.1. Total nacional - Bolívar - Cartagena. Evolución de tasas de desempleo 2001 - 2008**



Fuente: DANE.

**Cuadro 2.3.3. Bolívar. Indicadores laborales 2007 - 2008**

Concepto	2007	2008
% población en edad de trabajar	77,8	75,2
Tasa global de participación	60,5	49,6
Tasa de ocupación	53,7	44,5
Tasa de desempleo	17,4	10,3
T.D. Abierto	10,3	9,4
T.D. Oculto	10,3	9,4
Tasa de subempleo	35,7	20,0
Insuficiencia de horas	12,3	3,0
Empleo inadecuado por competencias	16,8	9,4
Empleo inadecuado por ingresos	31,4	18,8
Población total <sup>1</sup>	2.374	1.937
Población en edad de trabajar	1.847	1.457
Población económicamente activa	1.117	723
Ocupados	992	649
Desocupados	126	74
Abiertos	115	68
Ocultos	11	6
Inactivos	730	734
Subempleados	399	145
Insuficiencia de horas	138	22
Empleo inadecuado por competencias	188	68
Empleo inadecuado por ingresos	351	136

Fuente: DANE.

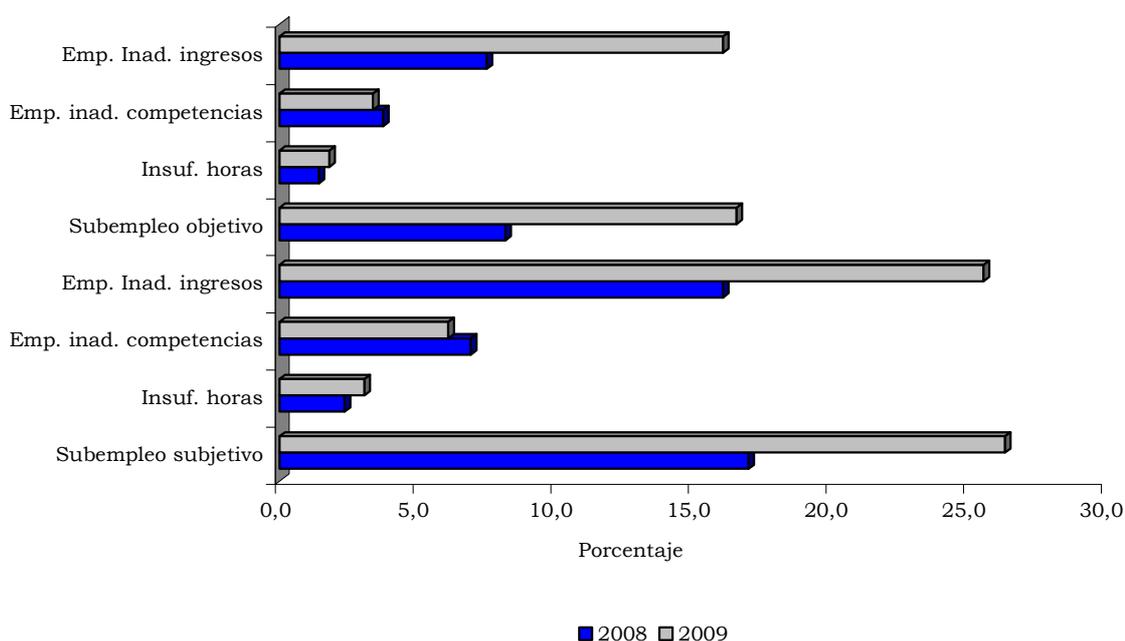
(1) Todos los datos de población equivalen a miles de personas.

Para 2009 la tasa de desempleo abierto en Cartagena llegó a 12,8%, mayor en 1,3% a la registrada el año anterior, y mostró una mayor participación que la del desempleo oculto que fue de 0,3%, lo que quiere decir que predominaron los desempleados que se esforzaron más por buscar un trabajo remunerado, que los que no hicieron diligencia alguna para vincularse al mercado laboral.

La tasa de subempleo subjetivo, que hace referencia a los trabajadores que manifestaron el deseo de mejorar sus ingresos, aumentar el número de horas o encontrar un empleo más ajustado a sus competencias personales, aumentó en 9,3 puntos al obtener un registro de 26,4% en 2009; sobresalió también la categoría de subempleo inadecuado por ingresos que fue de 25,6%, por encima del empleo inadecuado por competencias y la insuficiencia por horas.

Por su parte, la tasa de subempleo objetivo aumentó 8,4% hasta llegar a 16,6%, y dentro de ella, el empleo inadecuado por ingresos también alcanzó el registro más alto, 16,1%. Esto indica que para 2009 hubo más trabajadores que efectivamente hicieron alguna gestión para encontrar una ocupación que mejorara sus ingresos.

**Gráfico 2.3.2. Cartagena. Tasas de subempleo subjetivo y objetivo 2008 - 2009**



Fuente: DANE.

Para 2009 el número de personas ocupadas ascendió a 336 mil, y dentro de las ramas de actividad predominó el renglón comercio, restaurantes y hoteles con 30,6% de la ocupación, seguido por servicios comunales, sociales y personales con 25,4%, y por transporte, almacenamiento y comunicaciones con 14,2% del total de ocupados. En el último lugar se ubicó la actividad de intermediación

financiera, que participó con 1,0% de la ocupación. El comportamiento de la población cesante fue similar al de los ocupados, pues de los 40 mil cesantes, 59,1% correspondió a los sectores de servicios comunales, sociales y personales, y al comercio, hoteles y restaurantes con 13 mil y 11 mil personas, respectivamente.

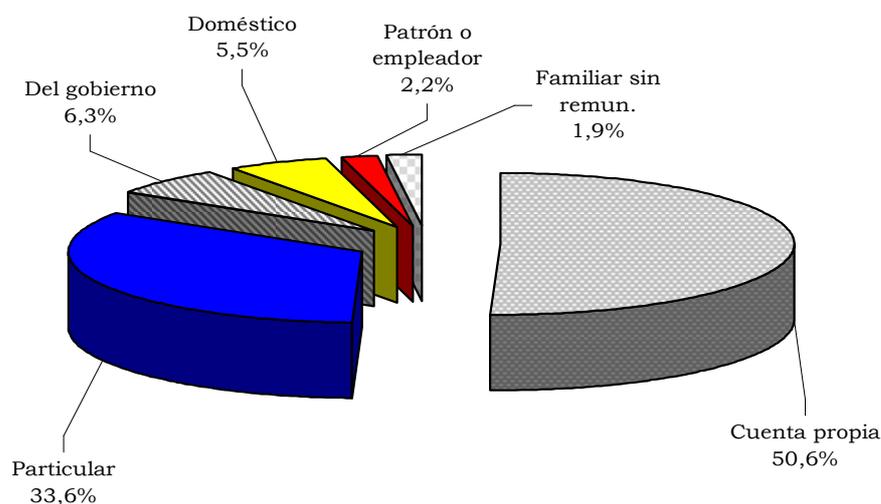
**Cuadro 2.3.4. Cartagena. Ocupados, según rama de actividad 2005 - 2009**

Rama de actividad	Miles de personas				
	2005	2006	2007	2008	2009
Total	302	310	331	315	336
Industria manufacturera	35	36	40	37	39
Construcción	30	24	24	26	28
Comercio, restaurantes y hoteles	85	92	99	91	103
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	38	41	45	47	48
Intermediación financiera	5	4	4	4	3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	23	19	20	21	23
Servicios, comunales, sociales y personales	75	86	91	82	85
Otras ramas <sup>1</sup>	12	8	7	7	7
No informa	0	0	0	1	1

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

**Gráfico 2.3.3. Cartagena. Distribución de ocupados, según posición ocupacional 2009**



Fuente: DANE.

En la distribución de los ocupados por posición ocupacional, predominó el trabajador por cuenta propia, que participó con 170 mil de los 336 mil ocupados; en segundo lugar estuvo la categoría de empleado particular con 113 mil personas; estas dos posiciones concentraron 84,1% de los ocupados en la ciudad; este comportamiento se asemeja al del total de las 24 ciudades, que también concentró 83,3% de los ocupados en estas dos categorías (8.180 mil personas). En tercer lugar se ubicó empleado del gobierno, con 21 mil empleados (6,3%) (gráfico 2.3.3.).

En los inactivos los estudiantes y las personas que se dedican a los oficios del hogar concentraron en 2009 83,8% del total; otros motivos de inactividad agrupan el 16,2% restante. Estas categorías mostraron aumento hasta 2008, mientras en 2009 descendieron.

**Cuadro 2.3.5. Cartagena. Inactivos  
2005 - 2009**

Año	Miles de personas			
	Total inactivos	Estudiantes	Oficios del hogar	Otros
2005	285	125	112	48
2006	288	125	114	49
2007	281	126	108	46
2008	318	137	127	54
2009	301	133	120	49

Fuente: DANE.

En cuanto a formalidad e informalidad de los ocupados, en 2008 y 2009 los trabajadores informales mostraron mayor participación, pues para estos años los trabajadores formales participaron con 41,1% y 40,2%, respectivamente. La actividad de servicios comunales, sociales y personales fue la principal entre los trabajadores formales, con 36,4% del total, seguida por comercio, restaurantes y hoteles, actividad que participó con 21,4%; en tercer lugar se encuentra la mano de obra vinculada por el sector secundario de la economía, con 13,8% de los trabajadores.

En los últimos lugares se encuentran los empleos formales generados por el sector primario (agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras y suministro de electricidad, gas y agua) con 3,1%, y las actividades de intermediación financiera con 2,0%. Por otra parte, la composición de la informalidad guardó relación con el sector formal, en tanto 36,8% de estos trabajadores se dedicó a la actividad de comercio. Le siguen los sectores de servicios comunales, sociales y personales, y transporte, almacenamiento y comunicaciones con 18,0% y 17,3%, respectivamente.

**Cuadro 2.3.6. Cartagena. Ocupados formales e informales, según rama de actividad 2008 - 2009**

Rama de actividad	Miles de personas				
	2005	2006	2007	2008	2009
Total	302	310	331	315	336
Industria manufacturera	35	36	40	37	39
Construcción	30	24	24	26	28
Comercio, restaurantes y hoteles	85	92	99	91	103
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	38	41	45	47	48
Intermediación financiera	5	4	4	4	3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	23	19	20	21	23
Servicios, comunales, sociales y personales	75	86	91	82	85
Otras ramas <sup>1</sup>	12	8	7	7	7
No informa	0	0	0	1	1

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

## 2.5. SECTOR EXTERNO

**2.5.1. Exportaciones no tradicionales (FOB).** Para 2009 las exportaciones no tradicionales del país en valores FOB ascendieron a US\$14.900,5 millones, lo que significó un decrecimiento de 15,4% con respecto a 2008. Los departamentos con mayor participación dentro del total fueron Antioquia con 26,5%, Bogotá con 17,5% y Valle del Cauca con 13,0%.

Las exportaciones no tradicionales de Bolívar disminuyeron en 19,8%, pues pasaron de US\$1.320,7 millones en 2008 a US\$1.059,1 millones en 2009, y constituyeron 7,1% del total nacional. El sector industrial tuvo la mayor participación, 98,8%, equivalentes a US\$1.046,6 millones, lo cual resultó 0,5 pp menos que el año anterior. Dentro de las exportaciones industriales predominó el renglón sustancias y productos químicos con 63,3% del total exportado, correspondiente a US\$670,4 millones. En segundo lugar se ubicaron las exportaciones del sector agropecuario, caza y silvicultura con 0,9%, es decir US\$9,9 millones. Las mayores variaciones las tuvieron menajes y otros no relacionados con 49,9%, y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler con 45,8%, mientras que disminuyeron otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales, y pesca con -100,0% y -30,2%, respectivamente.

El principal destino de las exportaciones de Bolívar fue Brasil, a donde se dirigió 14,3% de las ventas totales, equivalentes a US\$151,2 millones, seguido por Estados Unidos y Perú con 12,3% y 8,5%, respectivamente. El producto más exportado por el departamento, según las posiciones arancelarias, fue el policloruro de vinilo sin mezclar con otras sustancias, obtenido por polimerización en suspensión, por un valor de US\$157,0 millones, equivalente al 14,8%; de este total, 63,5% fue vendido a Brasil. A este producto le siguieron polipropileno con 14,7%, copolímeros de propileno con 7,9%, los demás tubos

de entubación con 6,5%, y atunes de aleta amarilla congelados con 4,6%; estos cinco productos sumaron US\$514,6 millones.

### Cuadro 2.5.1.1. Bolívar. Exportaciones no tradicionales CIU 2008 – 2009

CIU	Descripción	Valor FOB (miles de dólares)			
		2009	2008	Variación %	Participación %
<b>Total</b>		<b>1.059.131</b>	<b>1.320.782</b>	<b>-19,8</b>	<b>100,0</b>
<b>A Sector agropecuario, caza y silvicultura</b>		<b>9.957</b>	<b>7.748</b>	<b>28,5</b>	<b>0,9</b>
01	Agricultura, ganadería y caza	6.803	7.641	-11,0	0,6
02	Silvicultura y extracción de madera	3.154	107	*	0,3
<b>B Pesca</b>		<b>408</b>	<b>584</b>	<b>-30,2</b>	<b>0,0</b>
05	Pesca, producción de peces en criaderos y granjas piscícolas	408	584	-30,2	0,0
<b>C Sector minero</b>		<b>2.008</b>	<b>273</b>	<b>*</b>	<b>0,2</b>
13	Extracción de minerales metalíferos	1.207	0	-	0,1
14	Explotación de minerales no metálicos	800	273	193,0	0,1
<b>D Sector industrial</b>		<b>1.046.633</b>	<b>1.312.091</b>	<b>-20,2</b>	<b>98,8</b>
15	Productos alimenticios y bebidas	121.950	135.337	-9,9	11,5
16	Fabricación de productos de tabaco	0	73	-100,0	0,0
17	Fabricación de productos textiles	1.241	4.280	-71,0	0,1
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	60	8.935	-99,3	0,0
19	Curtido y preparado de cueros; calzado; artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guarnicionería.	6.617	10.868	-39,1	0,6
20	Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería	5.435	4.439	22,4	0,5
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	432	3.608	-88,0	0,0
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	97	258	-62,5	0,0
23	Coquización, productos de refinación del petróleo y combustible nuclear	0	0	-100,0	0,0
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	670.416	866.540	-22,6	63,3
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	117.673	139.177	-15,5	11,1
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	4.232	26.459	-84,0	0,4
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	88.437	52.270	69,2	8,3
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	1.974	8.241	-76,0	0,2
29	Fabricación de maquinaria y equipo ncp	15.500	14.238	8,9	1,5
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	0	4.313	-100,0	0,0
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos ncp	1.210	5.887	-79,4	0,1
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	827	1.447	-42,9	0,1
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	312	503	-37,8	0,0
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	906	1.393	-35,0	0,1
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte ncp	6.888	13.138	-47,6	0,7
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras ncp	1.025	3.026	-66,1	0,1
37	Reciclaje	1.404	7.661	-81,7	0,1
<b>K</b>					
	<b>Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>45,8</b>	<b>0,0</b>
74	Otras actividades empresariales	0	0	45,8	0,0
<b>O</b>					
	<b>Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>-100,0</b>	<b>0,0</b>
92	Actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas	0	2	-100,0	0,0
<b>0</b>	<b>Menajes y otros no relacionados</b>	<b>125</b>	<b>84</b>	<b>49,9</b>	<b>0,0</b>

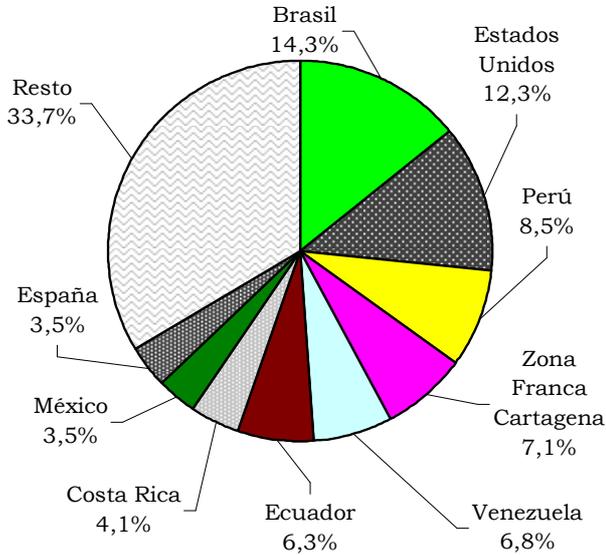
Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

ncp: no clasificado previamente.

- Indefinido.

\* Variación muy alta.

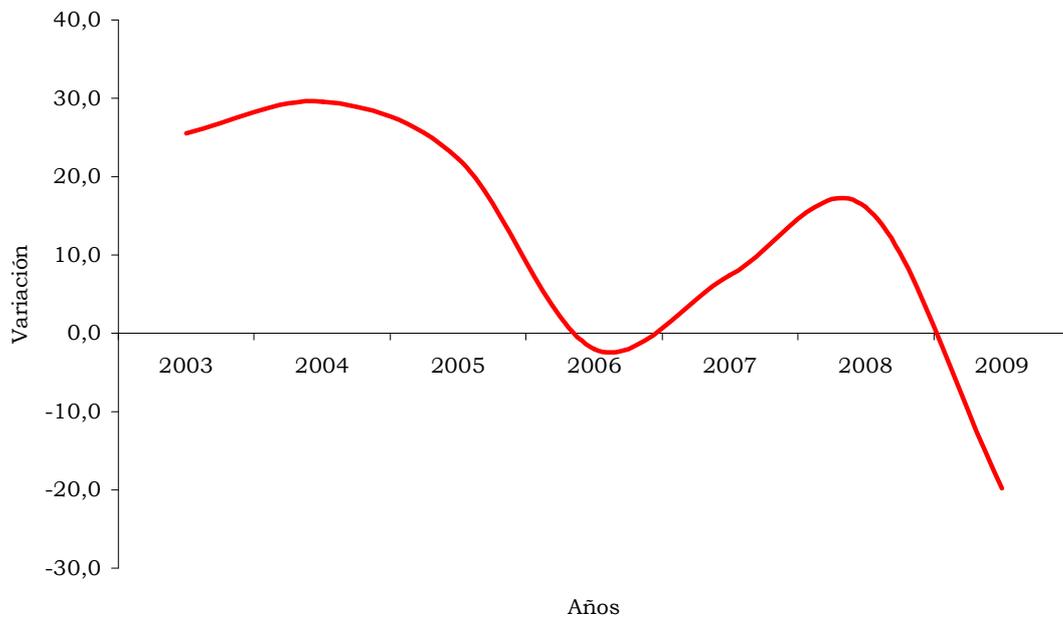
**Gráfico 2.5.1.1. Bolívar. Distribución exportaciones, según país de destino 2009**



Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

Entre 2003 y 2009 las exportaciones de Bolívar tuvieron la mayor variación en 2004, con un incremento de 29,6%, correspondientes a US\$884,1 millones; en 2006 cayeron 0,2%; luego repuntaron en 2008 con 16,1%, y en 2009 volvieron a caer 19,8%.

**Gráfico 2.5.1.2. Bolívar. Variación de las exportaciones no tradicionales 2003 - 2009**



Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**2.5.2. Importaciones (CIF).** Para 2009 las importaciones colombianas en valores CIF ascendieron a US\$32.897,7 millones y disminuyeron 17,1% con respecto a 2008, cuando alcanzaron US\$39.668,8 millones. Los departamentos con mayor participación fueron Bogotá con 42,5%, Antioquia con 11,2% y Valle del Cauca con 9,9%. Bolívar se ubicó en el quinto lugar con 7,4%, equivalente a US\$2.440,5 millones y con una variación de -32,5% con respecto al año anterior.

De acuerdo con la clasificación CIIU, las importaciones se concentraron en el sector industrial con 95,6%, que correspondió a US\$2.333,5 millones, lo que indicó, a su vez, una variación de -29,5% frente al dato de 2008. Dentro de esta categoría predominó la fabricación de sustancias y productos químicos con 39,8% del total importado. En segundo lugar estuvo el sector agropecuario, caza y silvicultura con 3,9%, es decir, US\$95,1 millones.

Las variaciones positivas las tuvieron los sectores de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler con 17,0%, y menajes y otros no relacionados con 5,8%, mientras que decrecieron el comercio al por mayor y al por menor con 100,0%, y el sector minero con 93,3%.

Por usos y destinos, las importaciones se concentraron en materias primas y productos intermedios con 54,0% (US\$1.316,9 millones), principalmente por concepto de materias primas y productos intermedios para la industria (excluido construcción) con 45,5% del total importado. El segundo lugar fue para bienes de capital y materiales de construcción con 31,1% (US\$759,4 millones), y dentro de ellos predominaron los bienes de capital para la industria y equipos de transporte con 14,4% y 9,4%, respectivamente.

**Cuadro 2.5.2.1. Bolívar. Importaciones CUODE 2008 - 2009**

Grupos y subgrupos	Miles de dólares CIF		Variación %	Participación %
	2009	2008		
<b>Total</b>	<b>2.440.463</b>	<b>3.615.782</b>	<b>-32,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Bienes de consumo</b>	<b>363.697</b>	<b>468.350</b>	<b>-22,3</b>	<b>14,9</b>
1 Bienes de consumo no duradero	67.676	96.148	-29,6	2,8
2 Bienes de consumo duradero	296.022	372.202	-20,5	12,1
<b>Materias primas y productos intermedios</b>	<b>1.316.947</b>	<b>2.304.148</b>	<b>-42,8</b>	<b>54,0</b>
3 Combustible, lubricantes y conexos	96.177	276.657	-65,2	3,9
4 Materias primas y productos intermedios para la agricultura	111.452	160.788	-30,7	4,6
5 Materias primas y productos intermedios para la industria (excluido construcción)	1.109.318	1.866.703	-40,6	45,5
<b>Bienes de capital y material de construcción</b>	<b>759.358</b>	<b>842.847</b>	<b>-9,9</b>	<b>31,1</b>
6 Materiales de construcción	174.649	121.351	43,9	7,2
7 Bienes de capital para la agricultura	3.902	362	*	0,2
8 Bienes de capital para la industria	350.603	361.546	-3,0	14,4
9 Equipo de transporte	230.204	359.588	-36,0	9,4
<b>0 Diversos</b>	<b>461</b>	<b>437</b>	<b>5,6</b>	<b>0,0</b>

Fuente: DIAN-Cálculos DANE.

\* Variación muy alta.

**Cuadro 2.5.2.2. Bolívar. Importaciones CIU  
2008 - 2009**

CIU	Descripción	2009	2008	Valor CIF (miles de dólares)	
				Variación %	Participación (%)
<b>Total</b>		<b>2.440.463</b>	<b>3.615.782</b>	<b>-32,5</b>	<b>100,0</b>
<b>A Sector agropecuario, caza y silvicultura</b>		<b>95.123</b>	<b>138.855</b>	<b>-31,5</b>	<b>3,9</b>
01	Agricultura, ganadería y caza	95.064	138.827	-31,5	3,9
02	Silvicultura y extracción de madera	59	28	110,1	0,0
<b>B Pesca</b>		<b>142</b>	<b>66</b>	<b>115,8</b>	<b>0,0</b>
05	Pesca, producción de peces en criaderos y granjas piscícolas	142	66	115,8	0,0
<b>C Sector minero</b>		<b>11.202</b>	<b>167.588</b>	<b>-93,3</b>	<b>0,5</b>
10	Extracción de carbón, carbón lignítico y turba	32	39	-17,7	0,0
11	Extracción de petróleo crudo y gas natural	604	156.818	-99,6	0,0
13	Extracción de minerales metalíferos	202	43	373,3	0,0
14	Explotación de minerales no metálicos	10.363	10.688	-3,0	0,4
<b>D Sector industrial</b>		<b>2.333.534</b>	<b>3.308.684</b>	<b>-29,5</b>	<b>95,6</b>
15	Productos alimenticios y bebidas	59.277	94.367	-37,2	2,4
17	Fabricación de productos textiles	7.930	12.290	-35,5	0,3
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	3.129	3.097	1,0	0,1
19	Curtido y preparado de cueros; calzado; artículos de viaje, maletas, bolsos de mano y similares; artículos de talabartería y guarnicionería.	5.150	4.754	8,3	0,2
20	Transformación de la madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles; fabricación de artículos de cestería y espartería	728	880	-17,3	0,0
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	18.116	22.482	-19,4	0,7
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	1.250	1.935	-35,4	0,1
23	Coquización, productos de refinación del petróleo y combustible nuclear	96.565	117.768	-18,0	4,0
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	972.168	1.560.402	-37,7	39,8
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	46.882	42.396	10,6	1,9
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	28.824	31.020	-7,1	1,2
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	187.403	303.378	-38,2	7,7
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	19.289	22.291	-13,5	0,8
29	Fabricación de maquinaria y equipo ncp	391.150	363.847	7,5	16,0
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	5.597	4.158	34,6	0,2
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos ncp	28.995	33.266	-12,8	1,2
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	213.527	293.224	-27,2	8,7
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	14.063	15.546	-9,5	0,6
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	80.924	68.908	17,4	3,3
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte ncp	143.171	295.352	-51,5	5,9
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras ncp	9.359	14.618	-36,0	0,4
37	Reciclaje	36	2.705	-98,7	0,0
<b>G Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos, efectos personales y enseres domésticos</b>		<b>0</b>	<b>150</b>	<b>-100,0</b>	<b>0,0</b>
51	Comercio al por mayor y en comisión; excepto vehículos; mantenimiento y reparación de maquinaria y equipo	0	150	-100,0	0,0
<b>K Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler</b>		<b>9</b>	<b>8</b>	<b>17,0</b>	<b>0,0</b>
74	Otras actividades empresariales	9	8	17,0	0,0
<b>O Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales</b>		<b>6</b>	<b>9</b>	<b>-26,4</b>	<b>0,0</b>
92	Actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas	6	9	-26,4	0,0
<b>0 Menajes y otros no relacionados</b>		<b>447</b>	<b>422</b>	<b>5,8</b>	<b>0,0</b>

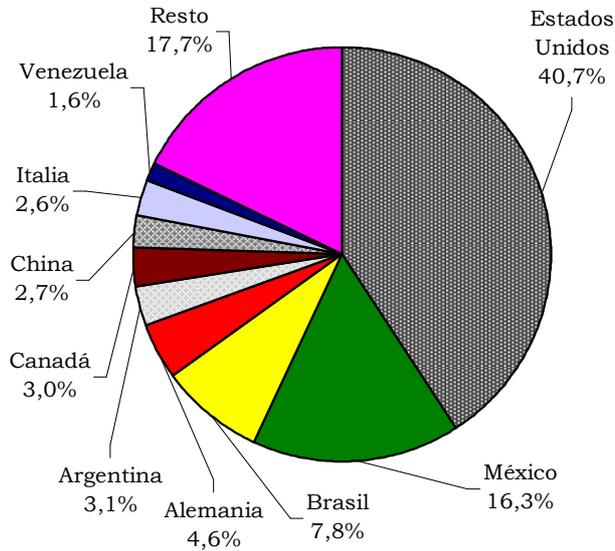
Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE

ncp: no clasificado previamente.

El principal origen de las importaciones de Bolívar fue Estados Unidos con 40,7%, equivalente a US\$993,5 millones; le siguieron México con 16,3%, es decir US\$398,5 millones, y Brasil con 7,8%, correspondiente a US\$190,9 millones. Los productos con mayor participación dentro de las importaciones del departamento fueron el propeno (propileno) con 9,3%, y su principal origen fue Estados Unidos, de donde se importó el 62,0%; otros productos fueron el cloruro de vinilo (cloroetileno) con 8,2%, los demás aparatos receptores de

televisión con 4,7%, y los demás aparatos para filtrar o depurar líquidos con 4,2%.

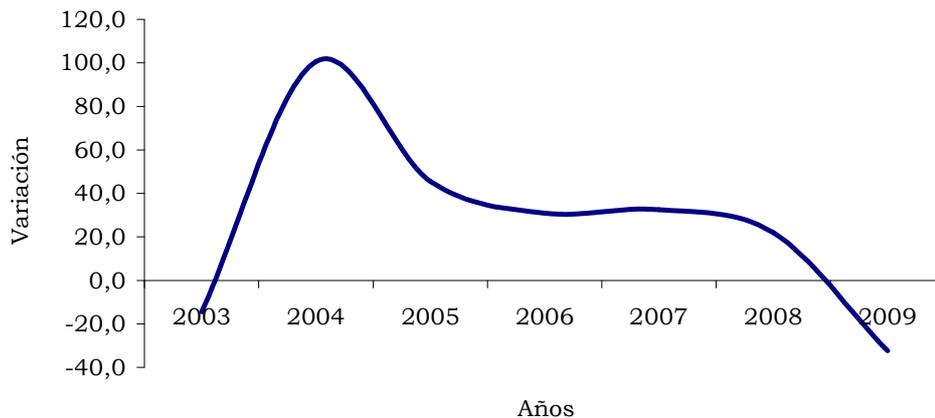
**Gráfico 2.5.2.1. Bolívar. Distribución de importaciones, según país de origen 2009**



Fuente: DANE.

En 2004 se registró la variación más alta de las importaciones, 100,6%, pues pasaron de US\$586,3 millones a US\$1.176,4 millones. A partir de 2004 conservaron la tendencia decreciente hasta llegar al punto más bajo en 2009 con 32,5%.

**Gráfico 2.5.2.2. Bolívar. Variación de las importaciones 2003 - 2009**



Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

## 2.6. ACTIVIDAD FINANCIERA

**2.6.1. Operaciones activas y cartera neta.** A diciembre de 2009, el total de la cartera bruta en el departamento de Bolívar fue de \$ 2.834.162 millones, cifra superior en 9,7% a la registrada en el 2008. Del total de la cartera bruta, el 61% correspondió a los créditos comerciales, los cuales presentaron incremento de 9,7%, seguido por los créditos de consumo, los cuales participaron con 30,3% y crecieron 6,4%. Aunque las carteras de vivienda y microcrédito fueron las de menor participación, fueron las de mayor crecimiento; esto se debe en parte al apoyo del gobierno nacional, del sector financiero y del sector privado, para que las personas de escasos recursos tuvieran acceso a las diferentes modalidades de créditos mediante el proceso de bancarización. En el caso de los créditos de vivienda, esta cartera está siendo impulsada por la vivienda de interés social (Cuadro 2.6.1.1.).

En cuanto al saldo de la cartera neta registrada en Bolívar, a fin de diciembre de 2009, representó 17,8% del total de la región Caribe y ocupó el segundo lugar, después de la del Atlántico, la cual es tres veces mayor (Cuadro 2.6.1.2.). La cartera neta de Bolívar, en los últimos cinco años, creció 9.8% promedio anual, lo que indica una reactivación de las actividades económicas.

**Cuadro 2.6.1.1. Bolívar. Cartera neta y bruta 2008 - 2009**

Tipo de cartera	Millones de pesos		Variación %	Participación %	
	2008	2009		2008	2009
Cartera neta	2.456.406	2.689.996	9,5		
Cartera bruta	2.584.272	2.834.162	9,7	100,00	100,00
Créditos de vivienda	166.756	196.908	18,1	6,45	6,95
Créditos y leasing de consumo	806.317	858.197	6,4	31,20	30,28
Microcréditos	35.430	50.473	42,5	1,37	1,78
Créditos y leasing comerciales	1.575.770	1.728.583	9,7	60,98	60,99
Provisiones	127.866	144.166	12,7	4,95	5,09

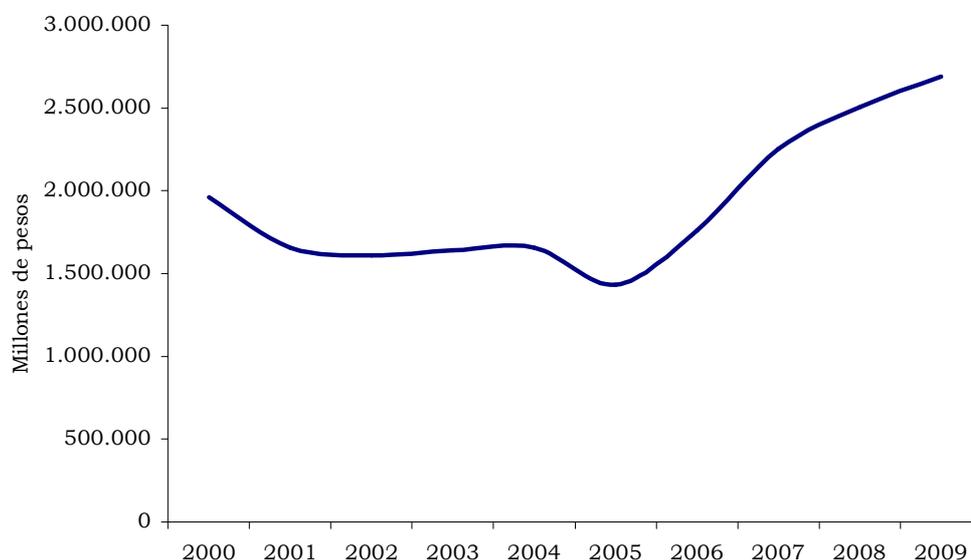
Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos Banco de la República

**Cuadro 2.6.1.2. Costa Caribe. Cartera neta, por departamento 2008- 2009**

Departamento	Millones de pesos		Variación %	Participación %	
	2008	2009		2008	2009
Total	14.371.653	15.109.454	5,1	100,00	100,00
Atlántico	8.546.803	8.655.109	1,3	59,47	57,28
Bolívar	2.456.406	2.689.996	9,5	17,09	17,80
Cesar	726.987	811.425	11,6	5,06	5,37
Córdoba	1.005.988	1.134.103	12,7	7,00	7,51
Guajira	258.973	277.520	7,2	1,80	1,84
Magdalena	835.569	947.903	13,4	5,81	6,27
San Andrés y Providencia	98.230	98.313	0,1	0,68	0,65
Sucre	442.697	495.084	11,8	3,08	3,28

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos Banco de la República

**Gráfico 2.6.1.1. Bolívar. Evolución de la cartera neta, pesos constantes a precios de diciembre de 2009 2000-2009**



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos Banco de la República.

**2.6.2. Operaciones pasivas.** A fin de diciembre de 2009, el total captado en el departamento de Bolívar fue de \$2.069.902 millones, superior en 8,7% al registrado en 2008. Los depósitos de ahorros y los depósitos en cuenta corriente se convirtieron en los recursos de captación con la mayor participación, pero los depósitos de ahorro fueron los de menor crecimiento. En gran parte, el bajo incremento de los depósitos de ahorro se debe a la existencia de nuevas modalidades de ahorro, como las cuentas de ahorro especial, las cuales ocuparon el segundo lugar en crecimiento, ya que ofrecen mejores tasas de interés, lo que las hace más atractivas para los usuarios.

Los depósitos a término fijo tuvieron un crecimiento negativo de 0,2%; parte de la causa de su decrecimiento fue la baja en las tasas de interés y la crisis económica, que hizo que las familias tuvieran menos excedentes para ahorrar.

Los depósitos en cuenta corriente fueron los recursos de mayor crecimiento (28,5%), a pesar de ser las cuentas con los mayores costos financieros, y los segundos en participación (Cuadro 2.6.2.1.).

La Región Caribe, a fin de diciembre de 2009, totalizó sus captaciones en \$9.922.740 millones, es decir, captó \$1.309.434 millones más que en 2008; y colocó créditos por un total de \$15.109.454 de pesos, cifra superior en 5,1% a la reportada a finales de diciembre de 2008.

Entre los departamentos de esta región, Bolívar ocupa el segundo lugar tanto en el total captado como en el total colocado, seguido de Magdalena, para el

caso de las colocaciones, y de Córdoba para el total captado. Atlántico es quien ocupa el primer lugar en ambos casos (Cuadro 2.6.1.2. y 2.6.2.2.).

### Cuadro 2.6.2.1. Bolívar. Tipos de captaciones 2008- 2009

Tipo de depósito	Millones de pesos		Variación %	Participación %	
	2008	2009		2008	2009
Total captaciones	1.903.443	2.069.902	8,7	100,0	100,0
Depósito en cuenta corriente	404.467	519.762	28,5	21,25	25,11
Depósito simple	246,6	45,1	-	-	-
C.D.T.	425.911	425.143	-0,2	22,38	20,54
Deposito de ahorro	1.066.445	1.116.930	4,7	56,03	53,96
Cuentas de ahorro especial	5.970	7.628	27,8	0,31	0,37
Certificado de ahorro valor real	403	393	-2,5	0,02	0,02
Titulos de inversión					

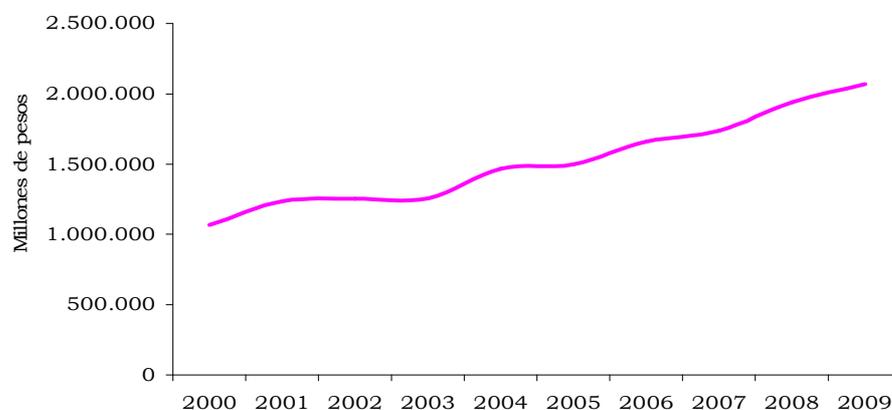
Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos Banco de la República

### Cuadro 2.6.2.2. Costa Caribe. Captaciones por departamento 2008 - 2009

Departamento	Millones de pesos		Variación %	Participación %	
	2008	2009		2008	2009
Total	8.613.306	9.922.740	15,2	100,00	100,00
Atlántico	3.125.471	3.481.966	11,4	36,29	35,09
Bolívar	1.903.443	2.069.902	8,7	22,10	20,86
Cesar	761.656	1.106.573	45,3	8,84	11,15
Córdoba	811.582	892.832	10,0	9,42	9,00
Guajira	623.192	842.169	35,1	7,24	8,49
Magdalena	789.087	861.630	9,2	9,16	8,68
San Andres y Providencia	181.131	217.287	20,0	2,10	2,19
Sucre	417.744	450.381	7,8	4,8	4,54

Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos Banco de la República

### Gráfico 2.6.2.1. Bolívar. Evolución de las captaciones, pesos constantes a precios corrientes de diciembre de 2009 2000-2009



Fuente: Superintendencia Financiera de Colombia. Cálculos Banco de la República.

## 2.7. SITUACIÓN FISCAL

### 2.7.1. Situación fiscal del gobierno central departamental

**Ingresos.** En 2009, Bolívar registró ingresos totales por \$ 662.723 millones, superior en 13,7% a lo registrado en el año anterior. Este incremento se explica principalmente por los ingresos por transferencias, cuya participación fue de 65,2% del total de ingresos, mientras su crecimiento fue de 10,0%. Las transferencias de la nación fueron las que más aportaron a este renglón (93%). (Cuadro 2.7.1.1.).

**Cuadro 2.7.1.1. Bolívar. Situación fiscal del gobierno central departamental 2008 – 2009**

Variables	Millones de pesos			
	Años		Variación	
	2008	2009	Absoluta	Porcentual
Ingresos	564.991	611.328	46.337	8,2
Tributarios	140.005	145.695	5.690	4,1
- Cigarrillos	12.028	9.539	-2.489	-20,7
- Cerveza	67.005	71.058	4.053	6,0
- Licores	15.597	22.152	6.555	42,0
- Otros	45.375	42.946	-2.429	-5,4
No tributarios	32.165	33.678	1.513	4,7
Por transferencias	392.821	431.955	39.134	10,0
Ingresos de capital	17.864	51.396	33.532	187,7
Gastos	427.901	551.656	123.755	28,9
Funcionamiento <sup>1</sup>	323.280	378.024	54.744	16,9
Régimen subsidiado	26.207	59.691	33.484	127,8
Gastos en especie pero no en dinero	12.880	8.978	-3.902	-30,3
Intereses y comisiones de deuda			0	
Por transferencias <sup>2</sup>	10.873	38.671	27.798	255,7
Gastos de capital <sup>3</sup>	54.661	66.292	11.631	21,3
Déficit o superávit total	154.954	111.067	-43.887	-28,3

Fuente: Ejecución presupuestal - Secretaría de Hacienda Municipal.

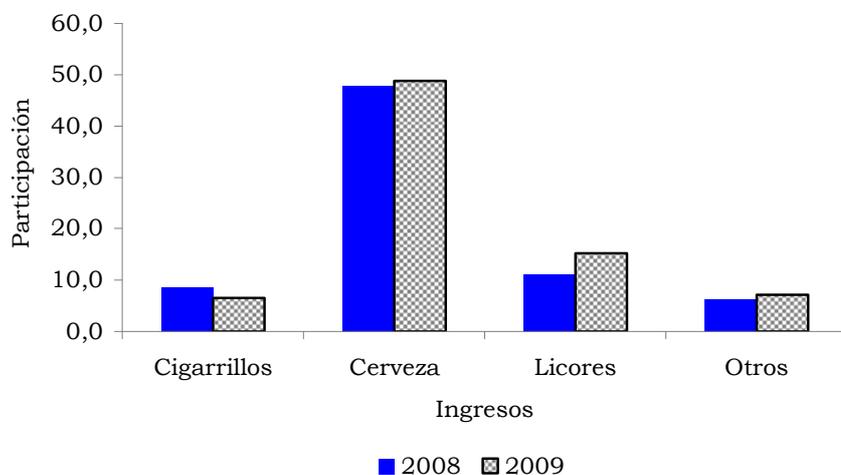
<sup>1</sup> Incluye remuneración y compra de bienes y servicios. <sup>2</sup> Incluye corrientes y de capital. <sup>3</sup> incluye FBK

Cálculos: CREE - Cartagena.

Nota: Para obtener el déficit o superávit fiscal se tiene en cuenta el préstamo neto, que corresponde a la adquisición o colocación de activos financieros o de capital.

Otros ingresos que tuvieron una alta participación fueron los tributarios, los cuales crecieron 4,1% y participaron con 22%; entre estos, los de mayor participación fueron los impuestos a la cerveza y a los licores, que en conjunto aportaron 64% de los ingresos tributarios (Gráfico 2.7.1.1.).

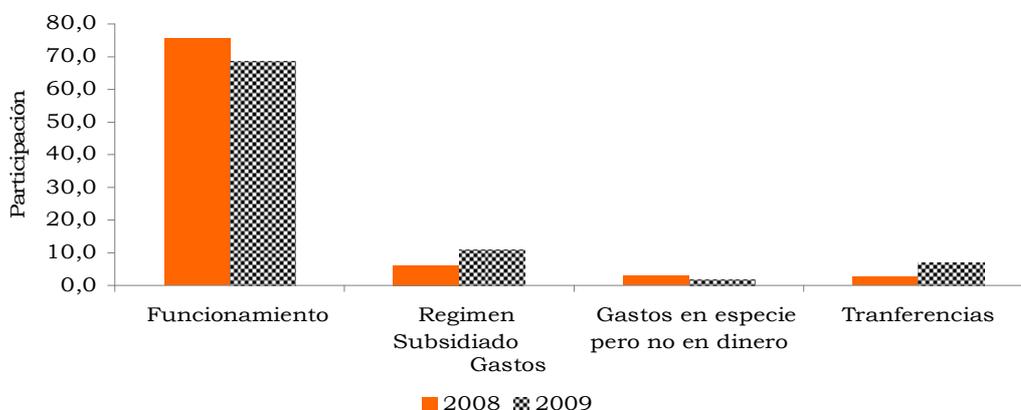
**Gráfico. 2.7.1.1. Bolívar. Participación porcentual de los ingresos tributarios 2009**



Fuente: Gobernación de Bolívar, Secretaría de Gobierno, Ejecuciones presupuestales.

**Gastos.** Los gastos totales del departamento de Bolívar, a diciembre de 2009, ascendieron a \$551.656 millones y aumentaron 28,9% respecto a lo registrado en 2008. Estos están conformados en un 68,5% por gastos de funcionamiento; dentro de estos, los gastos de remuneración al trabajo fueron los que se llevaron la mayor parte, ya que reportaron \$335.933 millones. Por su parte, los gastos de régimen subsidiado de salud fueron los gastos con mayor crecimiento (127,8%) con respecto a 2008, esto se debe a la mayor cobertura en salud en la que viene trabajando la nación y el departamento, representada en la ampliación del sistema de identificación de beneficiarios de programas sociales (SISBEN), dirigidos a las personas de escasos recursos. Finalmente, los gastos por transferencias se incrementaron en 255,6% con relación a 2008, y participaron con 8,0%.

**Gráfico 2.7.1.2. Bolívar. Participación porcentual de los gastos 2009**



Fuente: Gobernación de Bolívar, Secretaría de Gobierno, Ejecuciones presupuestales.

Los gastos de funcionamiento aportaron 12,8 pp a la variación total, seguido de los del régimen subsidiado, (7,8), las transferencias (6,5 y los de capital (2,7), contrarrestados por la variación negativa de los gastos en especie y no en dinero (-0,9 pp).

### 2.7.2. Administración central municipal

**Ingresos.** Durante 2009, Cartagena presentó ingresos totales por \$751.794 millones, con lo que registró un aumento de 9% frente a 2008. Este incremento se explica, en gran parte, por el aumento de las transferencias del Gobierno Nacional Central, que aumentaron 7,7%, y contribuyeron a la variación total con 4,8 pp, pues participaron con 62,4% del total de ingresos. En orden de importancia, le sigue los ingresos tributarios y los no tributarios con una participación de 33,8% y 3,6%, respectivamente.

#### Cuadro 2.7.2.1. Cartagena. Situación fiscal del gobierno central municipal 2008 - 2009

Variables	Millones de pesos			
	Años		Variación	
	2008	2009	Absoluta	Porcentual
Ingresos	689.050	749.933	60.883	8,8
Tributarios	238.669	253.805	15.136	6,3
- Predial	79.964	85.064	5.100	6,4
- Industria y comercio	110.901	122.091	11.190	10,1
- Sobretasa a la gasolina	21.160	22.735	1.575	7,4
- Otros	26.644	23.915	-2.729	-10,2
No tributarios	14.631	26.963	12.332	84,3
Por transferencias	435.750	469.165	33.415	7,7
Ingresos de capital	464.905	1.862	-463.043	-99,6
Gastos	602.124	786.682	184.558	30,7
Funcionamiento <sup>1</sup>	296.670	320.301	23.631	8,0
Régimen subsidiado	148.998	190.739	41.741	28,0
Gastos en especie pero no en dinero	47.224	78.554	31.330	66,3
Intereses y comisiones de deuda	13.852	1.826	-12.026	-86,8
Por transferencias <sup>2</sup>	23.471	23.218	-253	-1,1
Gastos de capital <sup>3</sup>	71.909	172.044	100.135	139,3
Déficit o superávit total	87.389	-34.887	-122.276	-139,9

Fuente: Ejecución presupuestal - Secretaría de Hacienda Municipal.

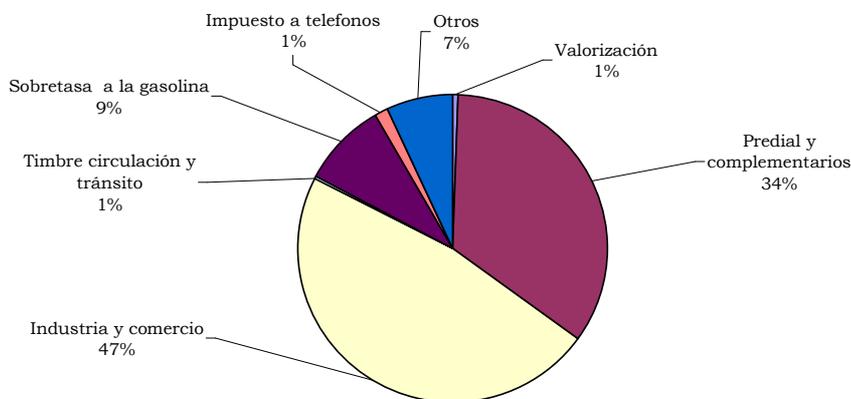
<sup>1</sup> Incluye remuneración y compra de bienes y servicios. <sup>2</sup> Incluye corrientes y de capital. <sup>3</sup> incluye FBK

Cálculos: CREE - Cartagena.

Nota: Para obtener el déficit o superávit fiscal se tiene en cuenta el préstamo neto, que corresponde a la adquisición o colocación de activos financieros o de capital.

En 2009, los ingresos tributarios de la ciudad ascendieron a \$253.804 millones cifra superior en 6,3% en comparación con el año anterior. Gran parte de los ingresos tributarios correspondieron a recaudos de impuesto de industria y comercio, impuesto predial y sobretasa a la gasolina, que en conjunto aportaron 90,6% del total de ingresos tributarios, y presentaron variaciones positivas de 10,1%, 6,4% y 7,4%, respectivamente, frente a 2008 (Gráfico 2.7.2.1.).

### Gráfico 2.7.2.1. Cartagena. Participación porcentual de los ingresos tributarios 2009



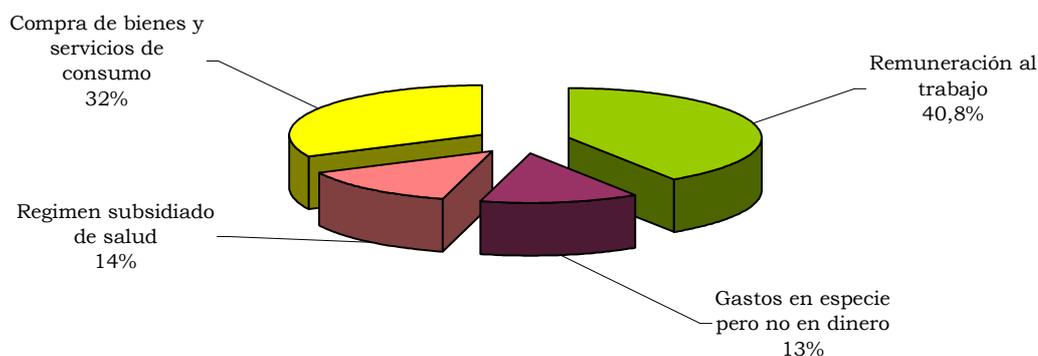
Fuente: Secretaria de Hacienda Dsistrital de Cartagena de Indias.

**Gastos.** En 2009, el distrito de Cartagena incurrió en gastos totales por \$786.682 millones, esto es, tuvo un incremento del 30,7% en comparación al año anterior. La diferencia entre los ingresos y los gastos totales de la ciudad arrojaron un déficit de \$34.887 millones.

Del total de gastos, los gastos corrientes fueron los de mayor participación, con un crecimiento de 15,9% con relación al 2008. De los gastos corrientes, los gastos de remuneración al trabajo fueron los de mayor participación (40,8%), seguidos de los gastos de régimen subsidiado de salud (32,4%) y los gastos de compra de bienes y servicios de consumo (13,5%).

De otra parte, se destaca el descenso de 86,8% en los intereses por deuda interna y el aumento de 139,2% en los gastos de capital, principalmente por los gastos en la formación bruta de capital.

**Gráfico 2.7.2.2. Cartagena. Participación porcentual de los gastos de funcionamiento 2009**



Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena de Indias

**2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales.** A diciembre de 2009, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) recaudó un total de \$ 65.789.531 millones, cifra superior en 3,0% a la registrada en 2008. En la región Caribe, la administración de Cartagena fue la de mayor recaudo por los impuestos externos, seguida por Barranquilla y Santa Marta.

**Cuadro 2.7.3.1. Región Caribe. Recaudo de impuestos internos y externos por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) 2009**

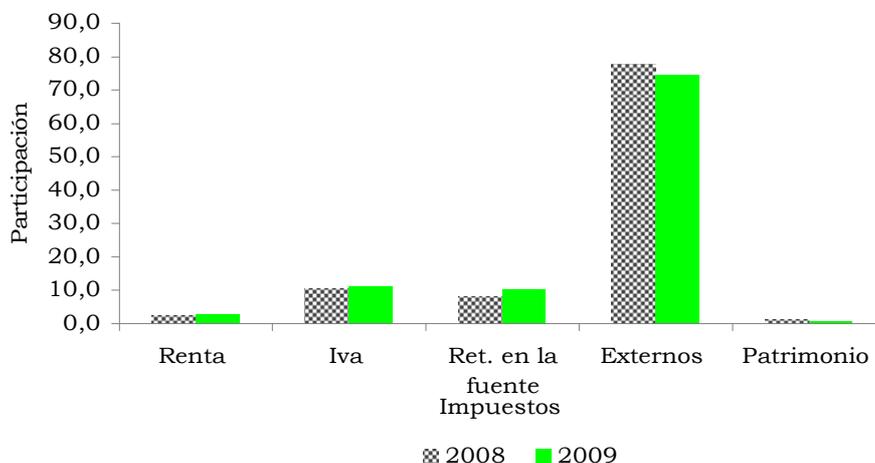
Millones de pesos

Administración	Renta	Iva	Retención en la fuente	Externos	Otros	Seguridad Democrática	Patrimonio	Total	Participación
Total región Caribe	352.591	1.197.404	1.413.986	4.564.390	2.516	953	192.020	7.723.860	100,0
Barranquilla	174.499	674.937	767.940	1.001.863	988	269	127.571	2.748.067	35,6
Cartagena	102.509	388.884	351.009	2.570.829	885	85	30.161	3.444.362	44,6
Maicao	638	182	443	22.248	34	2	0	23.547	0,3
Montería	18.072	38.101	71.405	36	191	400	22.086	150.291	1,9
Riohacha	6.351	7.711	32.270	49.451	40	12	314	96.149	1,2
San Andrés	5.620	1.229	10.686	2.543	24	2	1.595	21.699	0,3
Santa Marta	19.941	43.334	88.121	911.096	268	90	6.271	1.069.121	13,8
Sincelejo	8.615	14.805	32.645	15	28	28	1.042	57.178	0,7
Valledupar	16.346	28.221	59.467	6.309	58	65	2.980	113.446	1,5

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) Regional Norte.

De los diferentes impuestos recaudados, el único que mostró crecimiento con respecto al 2008 fue retención en la fuente (2,7%); mientras que los impuestos externos bajaron 21,4% por la disminución en las exportaciones e importaciones, lo cual se debió a la crisis internacional y los conflictos con algunos países vecinos, como Venezuela, el cual es uno de los principales compradores de los productos colombianos.

**Gráfico 2.7.3.1. Cartagena. Participación porcentual de los impuestos nacionales recaudados por la DIAN 2008-2009**



Fuente: Dirección de Impuestos y Aduana Nacionales (DIAN).

## 2.8. SECTOR REAL

**2.8.5. Sacrificio de ganado.** El comportamiento del sacrificio de ganado para el departamento de Bolívar, en 2009, se considera de acuerdo con la desagregación geográfica que propone el rediseño de esta investigación.<sup>4</sup> Según lo anterior, se analizarán las cifras de la región Atlántica, que comprende los departamentos de Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

La región Atlántica sacrificó 773.185 cabezas de ganado vacuno en 2009, lo que correspondió al 20,2% del total nacional, y a 165.616.090 kilogramos de carne en canal. Enero fue el mes que reportó mayores sacrificios en el año, mientras que el menor volumen se registró en agosto. Tanto en la región como en el total nacional hubo más machos que hembras sacrificadas; en la región se sacrificaron 21.224 cabezas más de machos, mientras que en el total nacional la diferencia fue de 678.262.

En cuanto a los destinos, 83,8% de la producción se destinó a satisfacer la demanda interna, y 16,2% correspondió a exportación. La proporción del total exportado de la región fue mayor que en el escenario nacional, pues las exportaciones abarcaron solamente 6,1%, mientras que las ventas internas concentraron 93,9% de la producción.

<sup>4</sup> A partir del cuarto trimestre de 2008, y según la metodología de la Encuesta de Sacrificio de Ganado, el rediseño de la investigación buscó mejorar su cobertura mediante una nueva muestra que pretende generar resultados a nivel nacional y regional. Las regiones NUTE (Nomenclatura Única Territorial) se crearon agrupando algunos departamentos según sus características.

**Cuadro 2.8.5.1. Nacional - Región Atlántica. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	3.825.879	810.068.435	2.100.388	1.422.126	3.593.474	232.405
Atlántica <sup>1</sup>	773.185	165.616.090	334.420	313.196	648.084	125.101
Enero	89.891	20.099.848	40.839	30.262	71.101	18.790
Febrero	74.335	15.860.627	29.651	27.222	56.887	17.448
Marzo	80.880	17.358.915	20.333	28.840	49.226	31.654
Abril	68.951	14.774.698	24.539	26.160	50.753	18.198
Mayo	66.438	13.933.932	21.317	28.600	49.917	16.521
Junio	54.755	11.549.788	20.572	25.335	45.907	8.848
Julio	60.581	12.792.047	23.503	27.180	50.683	9.898
Agosto	51.313	10.774.212	24.262	24.717	49.079	2.234
Septiembre	53.672	11.359.595	28.160	25.303	53.546	126
Octubre	56.370	11.947.625	32.058	24.055	56.211	159
Noviembre	55.275	12.017.520	32.320	22.606	54.926	349
Diciembre	60.724	13.147.285	36.866	22.917	59.848	876

Fuente: DANE.

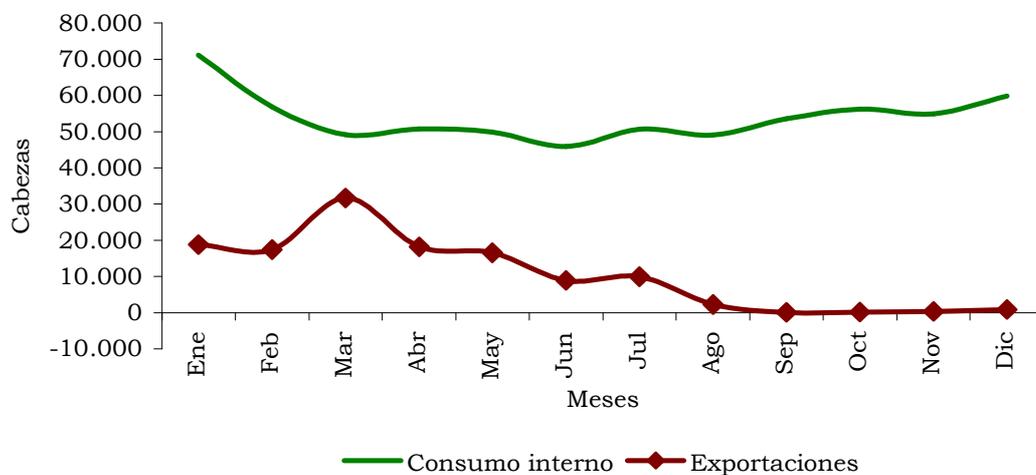
<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

Las ventas al exterior tuvieron un incremento de 81,4% en marzo, cuando se registró el mayor nivel de exportaciones de ganado sacrificado en estos departamentos. Sin embargo, desde ese momento se mantuvo un ritmo decreciente, con una fuerte reducción en septiembre, cuando tuvo el nivel más bajo, -94,4%.

A pesar de este comportamiento, los departamentos de la región Atlántica concentraron 53,8% del total de cabezas exportadas en el país, mientras que la región Andina Norte participó con 36,4% y la Andina Sur con 9,8% de éstas.

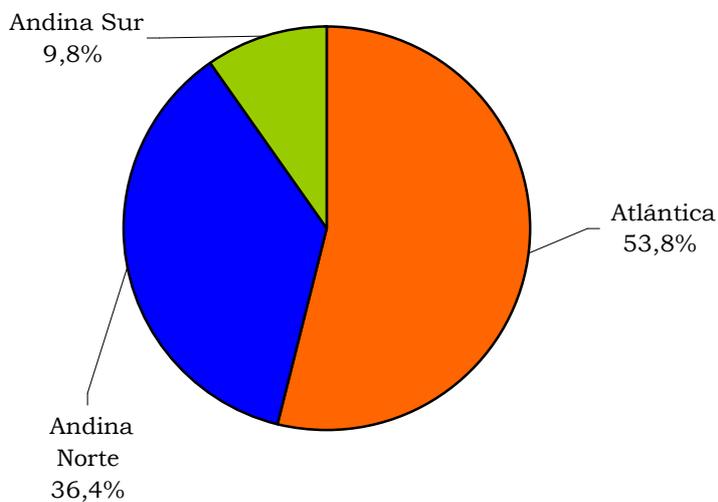
En cuanto a sacrificio de ganado porcino, estos departamentos reunieron una producción total de 84.932 cabezas, es decir, 3,9% del total nacional, que significó un peso de carne en canal de 4.927.333 kilos. De este total, 51,3% correspondió a porcinos machos, en proporción similar al total nacional, que fue de 55,9%. Durante el año, la mayor cantidad de animales sacrificados se dio en diciembre, con 11,7% de la producción anual, mientras que junio y mayo tuvieron la más baja producción.

**Gráfico 2.8.5.1. Región Atlántica. Sacrificio de ganado vacuno, según destino 2009**



Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.5.2. Total nacional. Distribución de exportaciones de sacrificio de ganado vacuno, por regiones 2009**



Fuente: DANE.

**Cuadro 2.8.5.2. Nacional - Región Atlántica. Sacrificio de ganado porcino, por sexo, según mes 2009**

Municipios	Total		Sexo (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Machos	Hembras
Nacional	2.197.910	171.254.150	1.228.855	969.055
Atlántica <sup>1</sup>	84.932	4.927.333	43.555	41.376
Enero	6.370	370.539	3.328	3.042
Febrero	6.991	377.778	3.778	3.213
Marzo	6.265	364.548	3.214	3.050
Abril	7.319	400.429	3.731	3.588
Mayo	5.250	290.594	2.690	2.560
Junio	5.684	325.514	3.045	2.639
Julio	6.946	405.026	3.717	3.229
Agosto	7.940	476.724	4.205	3.735
Septiembre	7.456	424.777	3.729	3.727
Octubre	7.001	425.507	3.689	3.312
Noviembre	7.738	455.990	3.686	4.052
Diciembre	9.972	609.908	4.743	5.229

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a los departamentos de Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira Magdalena y Sucre.

## 2.8.6. Sector de la construcción

**Censo de edificaciones:** Para el cuarto trimestre de 2009, el área total censada en las doce áreas urbanas y cinco áreas metropolitanas<sup>5</sup> fue de 21.219.214 m<sup>2</sup>, de los cuales 66,7% correspondió a obras en proceso, 18,5% a obras culminadas y 14,8% a obras paralizadas o inactivas. De acuerdo con el mismo período del año anterior, el área total presentó un decrecimiento de 5,7%, esto es, presentó una diferencia de 1.288.011 metros cuadrados.

Para el cuarto trimestre de 2009, el área urbana de Cartagena<sup>6</sup> tuvo un área censada de 759.991 m<sup>2</sup>, inferior en 3,5% con respecto al mismo período del año anterior, y correspondió al 3,6% del área censada del país. Dentro de este total, 78,6% correspondió a obras en proceso, 10,2% a obras culminadas y 11,2% a obras paralizadas. Las obras en proceso disminuyeron en un 13,4%, las culminadas aumentaron en 46,7% y las paralizadas tuvieron la variación más alta con 88,7%.

<sup>5</sup> Las doce áreas urbanas incluidas en la medición son Bogotá, Cali, Barranquilla, Pereira, Armenia, Cartagena, Ibagué, Manizales, Villavicencio, Neiva, Pasto y Popayán, y las áreas metropolitanas de Medellín, Bucaramanga y Cúcuta.

<sup>6</sup> El área urbana de Cartagena quedó bajo la cobertura de la investigación a partir del segundo trimestre de 2007.

**Cuadro 2.8.6.1. Nacional – Cartagena área urbana. Estructura general del censo de edificaciones, por obras culminadas, en proceso y paralizadas o inactivas 2008 – 2009**

Trimestre	Total nacional <sup>1</sup>			Bolívar		
	Obras culminadas	Obras en proceso	Obras paralizadas o inactivas	Obras culminadas	Obras en proceso	Obras paralizadas o inactivas
2008						
I	2.868.745	18.003.162	2.310.778	16.500	676.314	82.763
II	2.949.882	18.226.070	2.370.050	37.741	785.347	29.921
III	3.538.854	17.687.482	2.430.976	160.053	684.146	39.580
IV	3.182.237	16.698.989	2.625.999	52.761	689.341	45.199
2009						
I	2.626.987	16.689.600	2.593.168	79.765	653.912	56.506
II	3.544.485	15.452.923	2.981.630	56.000	620.207	93.461
III	2.528.544	15.251.771	2.992.369	45.114	590.123	120.723
IV	3.933.890	14.144.033	3.141.291	77.391	597.312	85.288

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Doce áreas urbanas y tres áreas metropolitanas.

El área de las obras culminadas tuvo una variación de 50,4% en 2008 y de 46,7% en 2009. Las obras en proceso tuvieron un incremento de 7,5% en 2008 y decrecieron en 13,4% en 2009; las mayores variaciones fueron de las obras paralizadas con 253,8% en 2008 y 88,7% en 2009.

**Cuadro 2.8.6.2. Cartagena área urbana. Área de obras culminadas y variación 2007 – 2009 (cuarto trimestre)**

Años	Área (metros cuadrados)			Variación		
	Culminada	En proceso	Paralizada	Culminada	En proceso	Paralizada
2007	35.083	641.480	12.774	---	---	---
2008	52.761	689.341	45.199	50,4	7,5	253,8
2009	77.391	597.312	85.288	46,7	-13,4	88,7

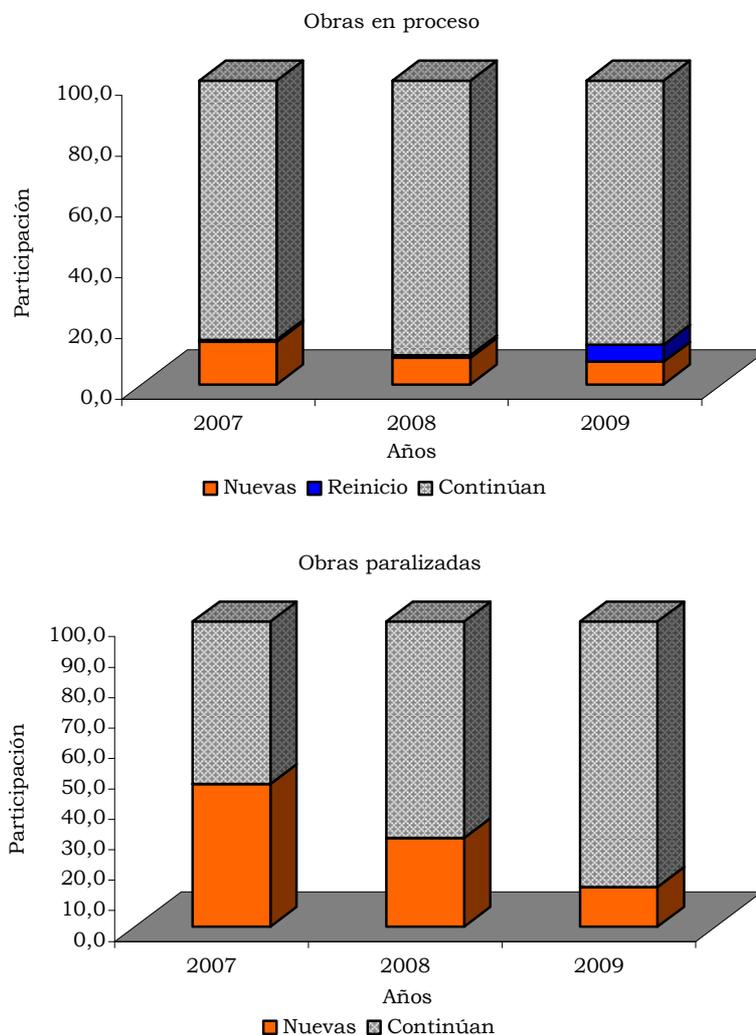
Fuente: DANE.

--- No existen datos.

Para las obras en proceso, de los 597.016 metros cuadrados, 87,0% correspondió a obras que continuaron, 7,5% a obras nuevas y 5,6% a obras que reiniciaron el proceso. Por otra parte, las obras paralizadas se concentraron en las obras que continúan, con 87,1%, mientras que las nuevas alcanzaron 12,9%.

En el caso de las obras en proceso, las proporciones se han mantenido durante los tres años de referencia; sin embargo, para las obras paralizadas, la proporción de las que continúan ha venido en aumento.

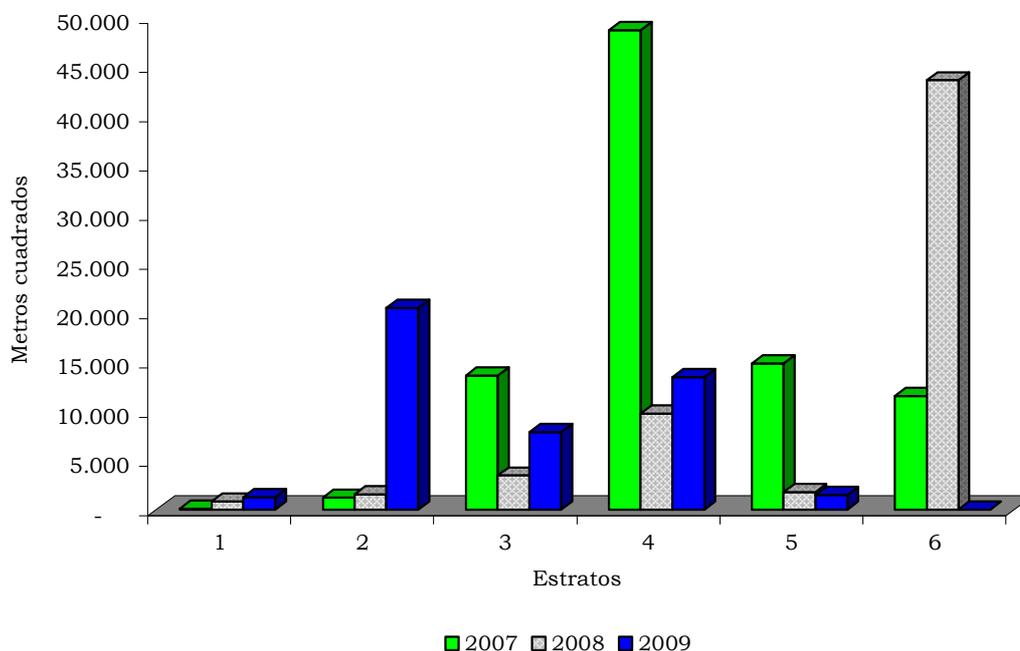
**Gráfico 2.8.6.1. Cartagena área urbana. Distribución de área de obras en proceso y paralizadas 2007 - 2009 (cuarto trimestre)**



Fuente: DANE.

El área censada de edificaciones en proceso nuevas, según estratos, se concentró en el estrato dos, pues correspondió a 46,0% del área total, es decir 20.159 m<sup>2</sup>, con un aumento de 1.208,6% con respecto al mismo periodo de 2008. En segundo lugar se ubicó el estrato 4 con 30,1% del área, es decir, 13.455 m<sup>2</sup>, y la menor participación la tuvo el estrato 6 con 0,0%, sin registros para ese período.

Para los tres años, Cartagena mostró variaciones negativas en la construcción de edificaciones nuevas. En 2007 se registraron 90.095 m<sup>2</sup>; en 2008, 61.102 m<sup>2</sup>, lo que representó una variación de -32,2%. En 2009 el área se redujo en 26,9%, con 44.645 m<sup>2</sup>, es decir, 16.457 menos que el año anterior.

**Gráfico 2.8.6.2. Cartagena área urbana. Área de obras nuevas, según estratos 2008 - 2009 (cuarto trimestre)**

Fuente: DANE.

**Índice de costos de la construcción de vivienda.** El ICCV refleja el cambio porcentual en el costo medio de la demanda de insumos de la construcción de vivienda. Para el total nacional la variación del ICCV fue de -1,1%, con una diferencia porcentual de -6,4 entre 2008 y 2009.

Dentro de la medición, la mayor variación la presentó la ciudad de Cúcuta con 3,3%, lo cual significó un decrecimiento de 4,6 pp con respecto a 2008; en segundo lugar estuvo Pasto con una variación de 1,5%, 4,7% menos que en 2008. En último lugar se situó Bogotá con -1,9%, seguida de Bucaramanga, con un -1,3%, e Ibagué con -1,6%. Cartagena se situó en el puesto seis dentro del conjunto de ciudades objeto de la medición, pues tuvo una variación de 0,8%, esto es 6,5 pp por debajo del nivel del año anterior.

Según los tipos de vivienda, en Cartagena hubo una variación de 1,9% para las viviendas unifamiliares, que marcó una diferencia de -5,8 puntos con respecto a 2008; en el caso de las multifamiliares la variación fue de 0,1%, esto es, 6,9 puntos por debajo del dato del año anterior.

Así como en el total de viviendas, en unifamiliar y en multifamiliar las variaciones de Cartagena fueron mayores a las del nivel nacional, con -0,1% y -1,7%, respectivamente.

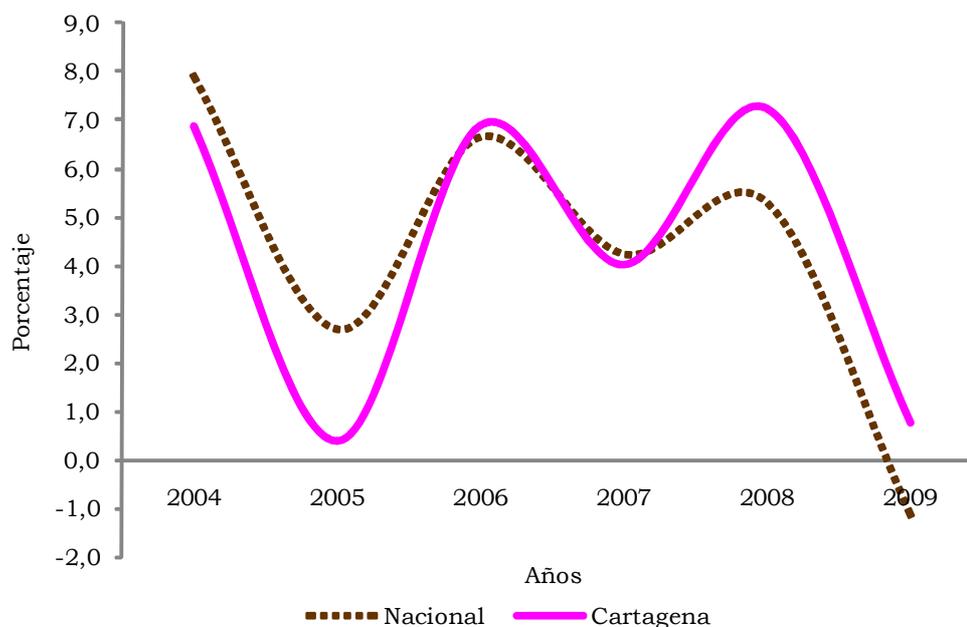
**Cuadro 2.8.6.3. Colombia. Variación del índice de costos de la construcción de vivienda, por ciudades, según tipo de vivienda 2008 - 2009**

Ciudad	Total vivienda		Diferencia	Unifamiliar		Diferencia	Multifamiliar		Diferencia
	2008	2009	anual	2008	2009	anual	2008	2009	anual
Nacional	5,3	-1,1	-6,4	5,3	-0,1	-5,5	5,3	-1,7	-7,0
Medellín	4,5	-0,8	-5,3	4,5	0,1	-4,3	4,5	-1,2	-5,7
Barranquilla	3,8	1,3	-2,5	3,7	2,3	-1,4	3,8	1,0	-2,8
Bogotá, D.C.	5,6	-1,9	-7,6	5,8	-1,2	-7,0	5,6	-2,2	-7,8
Cartagena	7,2	0,8	-6,5	7,7	1,9	-5,8	7,0	0,1	-6,9
Manizales	6,0	-0,9	-6,8	6,3	-0,2	-6,5	5,7	-1,4	-7,1
Popayán	4,5	1,2	-3,3	4,5	1,2	-3,3	4,8	-0,3	-5,1
Neiva	2,9	-0,5	-3,4	2,8	-0,2	-3,0	3,4	-1,7	-5,1
Santa Marta	6,0	0,9	-5,1	5,8	1,9	-3,9	6,2	0,2	-5,9
Pasto	6,2	1,5	-4,7	6,2	1,9	-4,3	6,3	0,6	-5,8
Cúcuta	7,9	3,3	-4,6	8,0	3,4	-4,6	7,5	2,8	-4,8
Armenia	1,4	-0,4	-1,8	0,9	0,5	-0,4	2,0	-1,4	-3,3
Pereira	5,9	0,2	-5,7	6,0	0,8	-5,1	5,8	-0,6	-6,4
Bucaramanga	6,1	-1,3	-7,4	6,4	-0,8	-7,2	5,9	-1,5	-7,5
Ibagué	5,8	-1,6	-7,3	5,9	-0,9	-6,8	5,5	-2,9	-8,3
Cali	5,1	-1,0	-6,1	5,2	-0,1	-5,4	5,0	-1,7	-6,7

Fuente: DANE.

El movimiento de la variación del ICCV en Cartagena fue similar al comportamiento nacional entre 2004 y 2009, pero con oscilaciones más marcadas. Las variaciones se caracterizaron por aumentos y descensos entre un año y otro, y por una fuerte caída entre 2008 y 2009. En esta serie de años el nivel más alto se registró en 2004 y 2006, cuando los datos fueron de 6,9%.

**Gráfico 2.8.6.3. Total nacional - Cartagena. Evolución de la variación del ICCV 2004 - 2009**

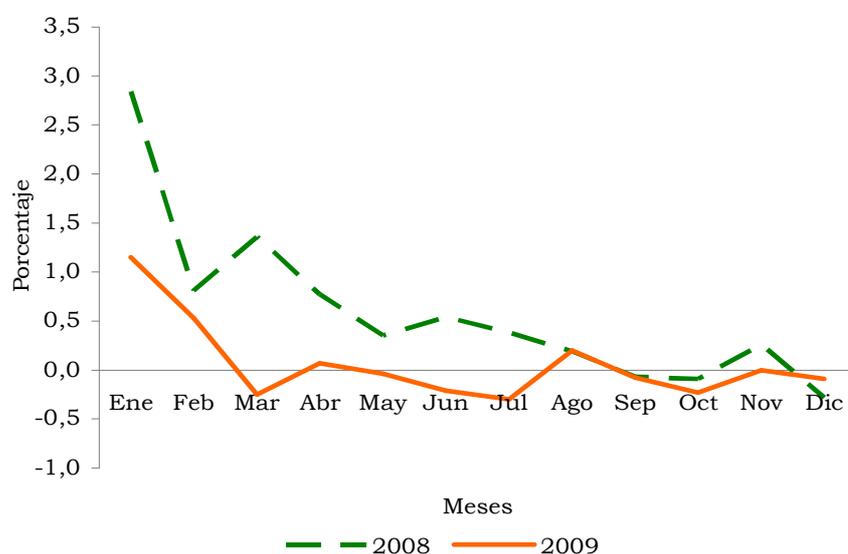


Fuente: DANE.

En Cartagena la variación mensual durante 2008 y 2009 presentó una tendencia a la baja con leves oscilaciones. Desde enero, cuando tuvo el nivel más alto del año con 2,8%, comenzó a decrecer hasta septiembre y octubre con -0,1%, y llegó a diciembre con -0,3%, cuando se registró la menor variación del año. Para 2009 el comportamiento fue similar, aunque las variaciones fueron menores: en enero se presentó la variación más alta, con 1,2%, y las menores se registraron en marzo y julio con -0,3% en ambos meses (Gráfico 2.8.6.4.).

Por grupos de costos, la mano de obra registro la mayor variación, con 7,1%, 11,3 pp por encima del nivel nacional; su contribución a la variación fue de 2,1% y su participación fue la mayor con 277,5%. Los otros grupos tuvieron variaciones y participaciones negativas.

**Gráfico 2.8.6.4. Cartagena. Variación mensual del ICCV 2008 - 2009**



Fuente: DANE.

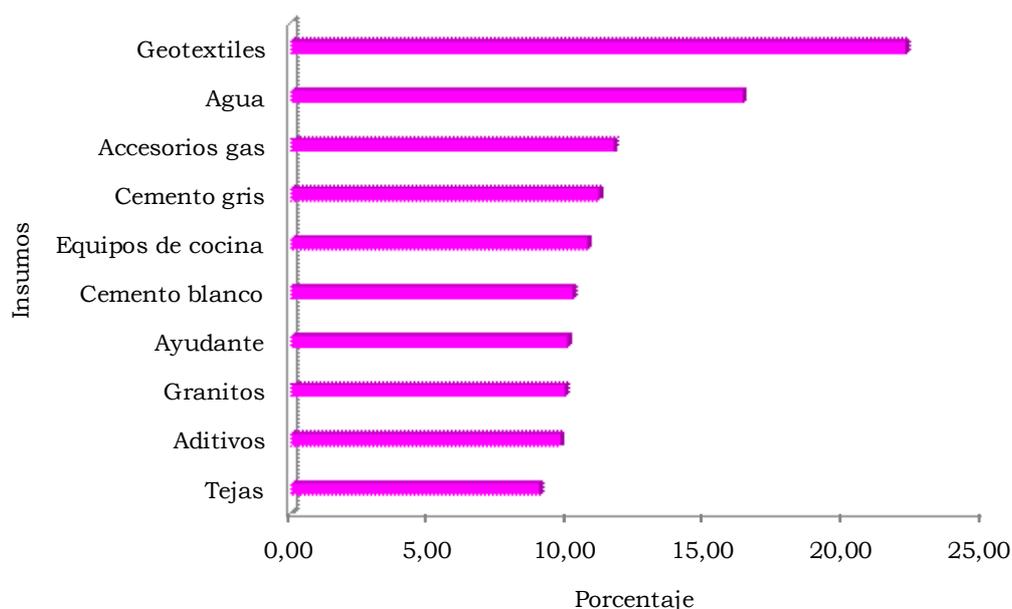
**Cuadro 2.8.6.4. Total nacional - Cartagena. Variación acumulada, contribución y participación del ICCV, según grupo de costos 2008 - 2009**

Grupo de costos	Variación porcentual		Contribución		Participación	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total Nacional	5,3	-1,1	5,3	-1,1	100,0	100,0
Materiales	4,3	-4,1	3,0	-2,8	55,9	247,6
Mano de obra	7,9	6,1	2,1	1,6	39,3	-146,6
Maquinaria y equipo	4,6	0,2	0,3	0,0	4,8	-1,0
Cartagena	7,2	0,8	0,1	-1,1	100,0	100,0
Materiales	4,9	-2,0	3,3	-1,3	45,8	-173,3
Mano de obra	12,1	7,1	3,4	2,1	46,3	277,5
Maquinaria y equipo	11,6	-0,6	0,6	0,0	7,9	-4,2

Fuente: DANE.

Los artículos con mayores variaciones fueron los geotextiles con 22,2%, y el agua con 16,3%, seguidos por accesorios gas con 11,7% (todos del grupo de materiales). Por otra parte, las menores variaciones las tuvieron recebo común, mallas y alambres, con -23,4%, -23,1% y -20,0%, respectivamente.

**Gráfico 2.8.6.5. Cartagena. Insumos con mayor variación 2009**



Fuente: DANE.

**Licencias de construcción.** Para 2009 el departamento de Bolívar tuvo 228 licencias para construcción, con una disminución de 16,8% con respecto a 2008, es decir, 46 licencias menos. La proporción de licencias otorgadas destinadas para vivienda fue de 61,0%, 3,6 pp menos que el año anterior. En áreas licenciadas se registraron 654.753 m<sup>2</sup>, de los cuales 40,6% correspondió a área destinada a la construcción de vivienda, que registró un decrecimiento de 45,2%, o sea, 295.981 m<sup>2</sup> menos que el año anterior.

En la ciudad de Cartagena se aprobaron 174 licencias, equivalentes a 349.742 m<sup>2</sup>; las variaciones con respecto a 2008 fueron de -20,9 y -44,7, respectivamente. En el municipio de Magangué se registró igual número de licencias en los dos años observados, 54 en total, correspondientes a 9.030 m<sup>2</sup> de área licenciada, lo que significó un decrecimiento de 59,4% para 2009.

Para 2009 en Colombia se aprobaron 23.963 licencias de construcción, lo que representó un incremento de 0,8% con respecto a 2008. Cartagena participó con 0,7% de las licencias otorgadas en el país y con 2,6% del metraje aprobado, mientras que Magangué participó con 0,2% y 0,1% del total nacional, respectivamente.

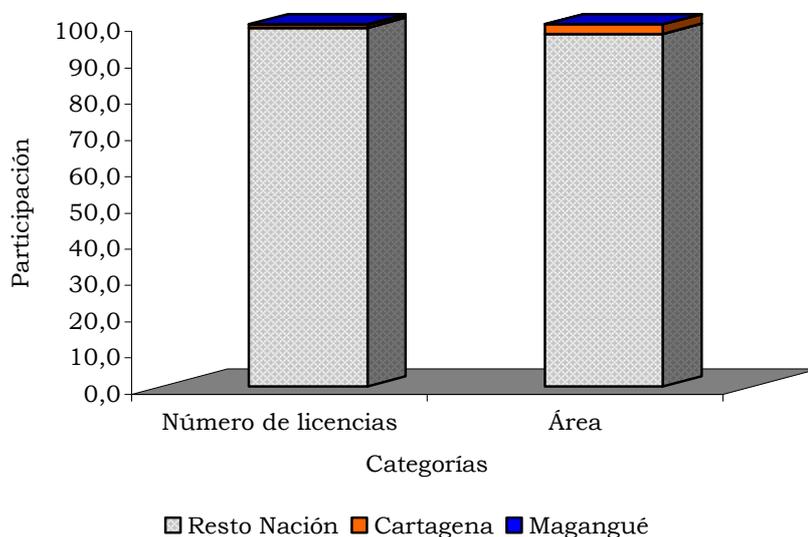
**Cuadro 2.8.6.5. Nacional - Bolívar. Número de licencias aprobadas y área (m<sup>2</sup>) por construir 2008 - 2009**

Periodos	Número de licencias		Área por construir (m <sup>2</sup> )	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
Nacional <sup>1</sup>				
2008	23.781	20.339	16.995.564	12.002.347
2009	23.963	20.780	13.430.705	9.755.385
Bolívar				
2008	274	177	654.753	356.710
Cartagena	220	150	632.533	353.331
Magangué	54	27	22.220	3.379
2009	228	139	358.772	145.667
Cartagena	174	107	349.742	141.216
Magangué	54	32	9.030	4.451

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> Corresponde a la muestra de 77 municipios.

**Gráfico 2.8.6.6. Bolívar. Participación nacional del número de licencias y área aprobada para construir 2009**

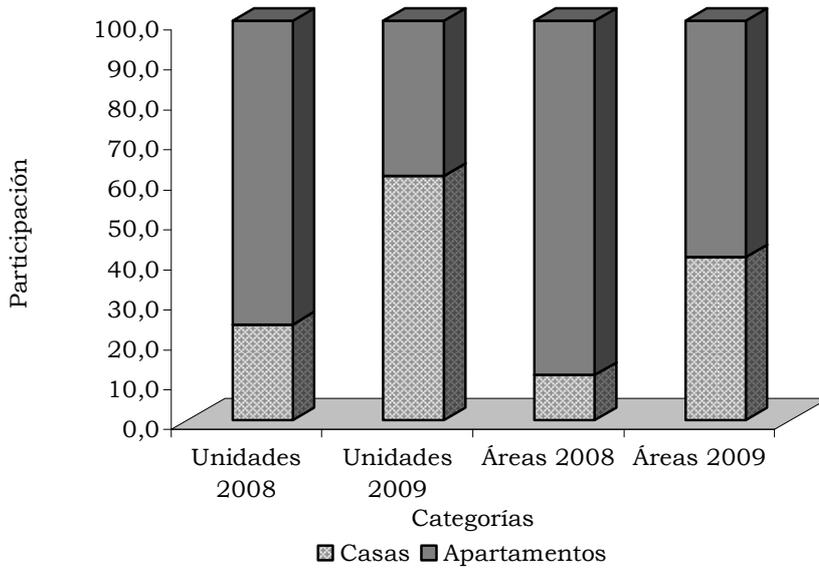


Fuente: DANE.

En el departamento la distribución por tipos de vivienda, por unidades, se concentró en casas, con 61,1% del total, equivalente a 1.327 unidades, mientras los apartamentos representaron 38,9%, esto es, 845 unidades. La proporción de área aprobada para construcción de apartamentos fue de 59,1% con 86.045 m<sup>2</sup>, mientras que la de casas fue de 40,9% con 59.622 m<sup>2</sup>. Las

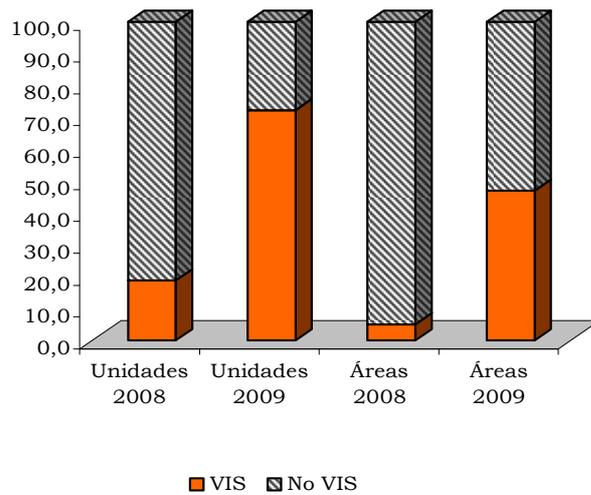
unidades de vivienda de interés social tuvieron una variación de 177,9%, pues pasaron de 565 en 2008 a 1.570 en 2009; en cuanto al área licenciada VIS, esta tuvo una variación de 278,0%, ya que pasó de 18.076 en 2008 a 68.331 m<sup>2</sup> en 2009. La participación de unidades VIS en el total fue de 72,3% y el de área fue de 46,9%. El departamento participó con 3,5% de las unidades en el país y con 2,6% del metraje licenciado.

**Gráfico 2.8.6.7. Bolívar. Distribución de vivienda por tipo, según unidades y área licenciada 2009**



Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.8. Bolívar. Proporción de unidades y área licenciada destinada a VIS y No VIS 2008 - 2009**



Fuente: DANE.

En el departamento de Bolívar el principal destino de las áreas licenciadas fue vivienda con 40,6%, seguido de bodegas con 20,7%, mientras que la menor participación la tuvo administración pública con 0,2%. El área destinada a la construcción de infraestructura hospitalaria y educativa fue de 7,6%, 5,5 pp por encima de lo registrado en 2008.

**Cuadro 2.8.6.6. Bolívar. Área (m<sup>2</sup>) licenciada por destinos, variación y participación 2008 - 2009**

Destino	2008	2009	Variación	Participación 2009
Total	654.753	358.772	-45,2	100,0
Vivienda	356.710	145.667	-59,2	40,6
Industria	1.987	3.034	52,7	0,8
Oficina	8.605	2.040	-76,3	0,6
Bodega	41.486	74.397	79,3	20,7
Comercio	69.609	33.783	-51,5	9,4
Hotel	158.253	43.449	-72,5	12,1
Educación	11.109	16.727	50,6	4,7
Hospital	2.818	10.555	274,6	2,9
Administración pública	1.775	701	-60,5	0,2
Religioso	1.252	1.202	-4,0	0,3
Social	0	27.217	-	7,6
Otro	1.149	0	-100,0	0,0

Fuente: DANE.

- Indefinido

**Financiación de vivienda.** En 2009, en el país se asignaron \$4.837.997 millones para la financiación de viviendas, lo que representó un aumento de 6,6% con respecto a 2008, cuando el monto ascendió a \$4.536.494 millones. En el año de estudio predominaron los créditos de vivienda nueva, con \$2.641.382 millones, equivalentes al 54,6%, mientras el 45,4% restante correspondió a vivienda usada, esto es, \$2.196.615 millones. Al desglosar la financiación se observa que 25,5% de los créditos correspondió a la financiación de vivienda de interés social y 74,5% correspondió a vivienda diferente a interés social. La banca hipotecaria fue la mayor fuente de financiación para vivienda nueva y usada con 90,6% de los créditos, mientras que el Fondo Nacional de Ahorro contribuyó con 8,5% y las cajas de vivienda con 0,9%.

En el departamento de Bolívar los créditos otorgados sumaron \$94.808 millones en 2009, lo cual significó un aumento de 15,1% con respecto a 2008, cuando los créditos asignados sumaron \$82.336 millones. La financiación de vivienda de interés social participó con 22,1%, 0,2 pp más que el año anterior; sin embargo, la proporción de financiación de vivienda diferente a VIS fue menor, es decir, 77,9%. En Cartagena los créditos llegaron a \$91.425 millones,

es decir, aumentaron 15,2% frente a los \$79.389 millones del año anterior<sup>7</sup>. La financiación de VIS correspondió al 21,4% y la de no VIS al 78,6%, es decir, 0,7 pp menos que en 2008.

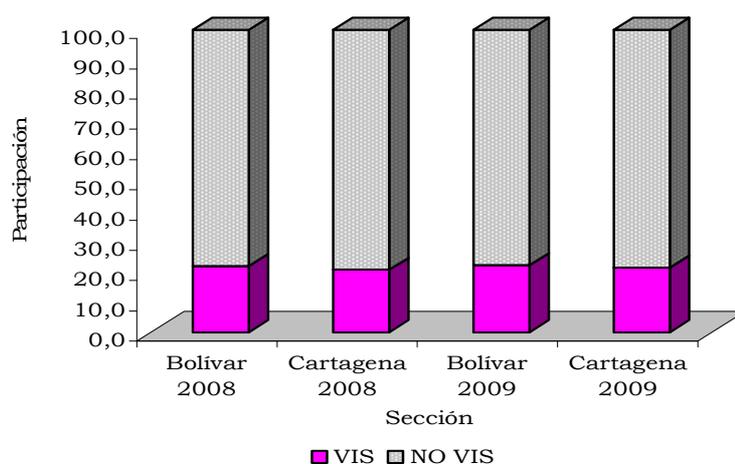
**Cuadro 2.8.6.7. Nacional. Valor financiado, según entidades financieras, por tipo de solución de vivienda 2008 - 2009**

Entidades financieras	Millones de pesos					
	Vivienda de interés social		Variación %	Vivienda diferente a VIS		Variación %
	2008	2009		2008	2009	
Vivienda nueva						
Total nacional	727.724	732.055	0,6	1.765.238	1.909.327	8,2
FNA	75.217	78.892	4,9	53.351	48.467	-9,2
Cajas de vivienda	20.278	25.438	25,4	1.191	2.471	107,5
Banca hipotecaria	632.229	627.725	-0,7	1.710.696	1.858.389	8,6
Vivienda usada						
Total nacional	631.611	501.292	-20,6	1.411.921	1.695.323	20,1
FNA	277.096	169.430	-38,9	140.635	113.960	-19,0
Cajas de vivienda	1.550	4.132	166,6	4.042	9.977	146,8
Banca hipotecaria	352.965	327.730	-7,1	1.267.244	1.571.386	24,0

Fuente: DANE.

En Bolívar los créditos para VIS nueva aumentaron 37,6%, mientras que para VIS usada disminuyeron 16,0%. A su vez, los créditos para vivienda no VIS nueva aumentaron 14,3% y 15,4% para usada. En Cartagena los créditos para VIS nueva aumentaron 45,4%, mientras que para vivienda usada disminuyeron 21,3%, y para vivienda no VIS aumentaron 14,2% en vivienda nueva, y 14,0% en vivienda usada.

**Gráfico 2.8.6.9. Bolívar - Cartagena. Distribución de créditos para viviendas, por tipo 2008 - 2009**



Fuente: DANE.

<sup>7</sup> El valor total de los créditos de Cartagena constituyó el 96,4% del total departamental.

**Cuadro 2.8.6.8. Nacional - Bolívar - Cartagena. Valor de los créditos entregados para la compra de vivienda nueva y usada, por tipo de solución 2008 - 2009**

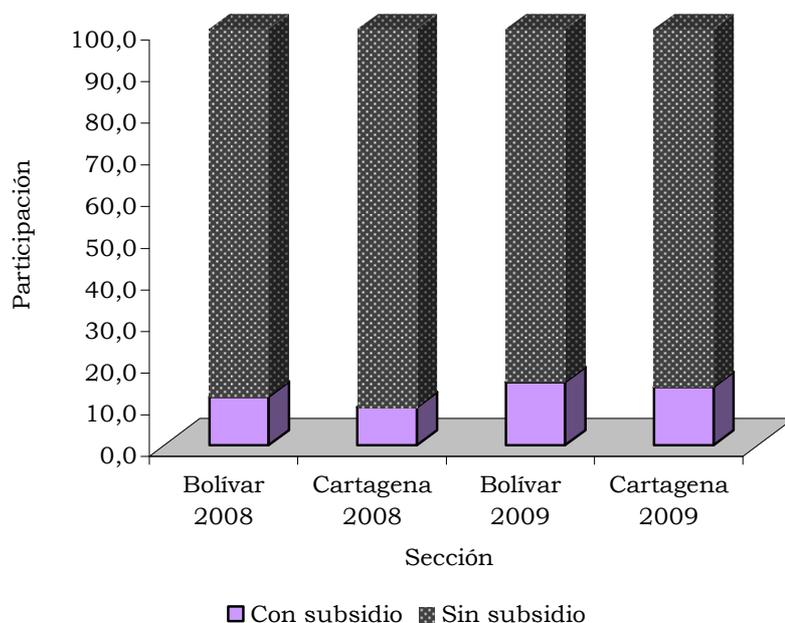
Secciones del país	Millones de pesos					
	Vivienda de interés social		Variación %	Vivienda diferente a VIS		Variación %
	2008	2009		2008	2009	
Vivienda nueva						
Total nacional	727.724	732.055	0,6	1.765.238	1.909.327	8,2
Bolívar	10.848	14.931	37,6	36.056	41.226	14,3
Cartagena	9.934	14.445	45,4	35.351	40.382	14,2
Vivienda usada						
Total nacional	631.611	501.292	-20,6	1.411.921	1.695.323	20,1
Bolívar	7.172	6.026	-16,0	28.260	32.625	15,4
Cartagena	6.469	5.092	-21,3	27.635	31.506	14,0

Fuente: DANE.

**Cuadro 2.8.6.9. Nacional - Bolívar - Cartagena. Número de viviendas financiadas 2008 - 2009**

Secciones del país	Nueva y lotes con servicios		Variación %	Usadas		Variación %
	2008	2009		2008	2009	
	Total nacional	56.529		52.929	-6,4	
Bolívar	847	971	14,6	622	591	-5,0
Cartagena	790	939	18,9	584	529	-9,4

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.6.10. Bolívar - Cartagena. Distribución de viviendas nuevas y lotes con servicio, con y sin subsidio 2008 - 2009**

Fuente: DANE.

En Bolívar el número de viviendas financiadas aumentó 6,3%, pues pasó de 1.469 unidades en 2008 a 1.562 en 2009. Las viviendas nuevas y lotes con servicios (62,2%) aumentaron 14,6% y las usadas (37,8%) decrecieron 5,0%. En el caso de Cartagena se presentó una variación de 6,8%, dado que pasó de 1.374 unidades en 2008 a 1.468 en 2009. Las viviendas nuevas y lotes con servicios aumentaron 18,9%, mientras las usadas cayeron 9,4%.

Entre las viviendas nuevas y lotes con subsidio de interés social, en Bolívar se subsidiaron 86, equivalentes a 15,1%, y tuvieron una variación de 59,3%. En Cartagena, por su parte, se subsidiaron 76 unidades, correspondientes a 13,9%, esto marcó un aumento de 100,0%.

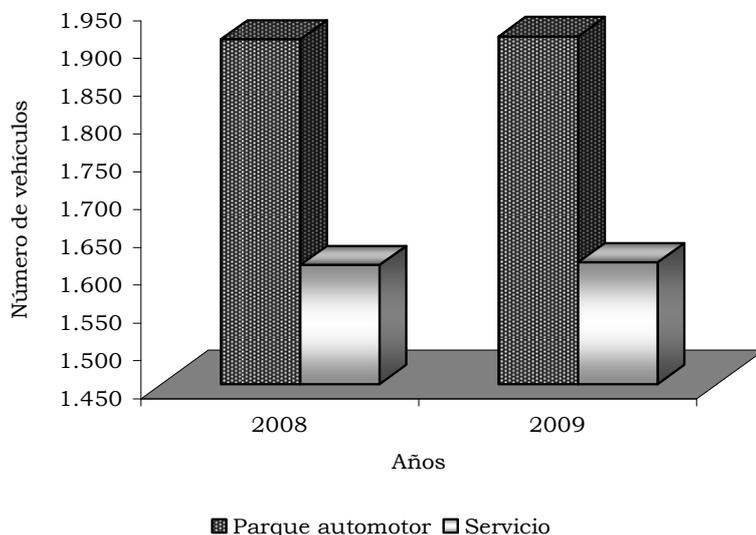
### 2.8.7. Transporte

**Transporte público urbano de pasajeros.** Para 2009 el parque automotor de Cartagena, conformado por cuatro tipos de buses (corriente, ejecutivo, intermedio y superejecutivo), tres tipos de busetas (corriente, ejecutiva y superejecutiva) y el microbús - colectivo, aumentó 0,2%, pues registró 1.910 vehículos afiliados. En la ciudad predominaron las busetas corrientes con 38,2% de los vehículos, seguidos por los buses corrientes con 32,0%; la menor proporción fue la de buses superejecutivos con 2,6%. La mayor variación fue la de las busetas ejecutivas que aumentaron 43,5% con respecto a 2008, mientras los buses ejecutivos decrecieron 15,7%.

**Cuadro 2.8.7.1. Cartagena. Transporte público urbano de pasajeros 2008 - 2009**

Vehículo	Parque automotor	Promedio diario en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Total producido (millones de pesos)	Kilómetros recorridos (miles)
2008	1.906	1.608	159.798	182.372	86.492
Bus corriente	604	486	52.169	56.529	21.835
Bus ejecutivo	91	77	7.702	10.617	4.499
Bus intermedio	253	211	19.998	23.916	10.741
Bus superejecutivo	38	38	3.371	4.117	2.996
Buseta corriente	737	621	62.334	67.447	33.378
Buseta ejecutiva	38	35	3.628	5.043	2.336
Buseta superejecutiva	57	57	3.683	5.928	4.702
Microbús - colectivo	88	84	6.914	8.774	6.006
2009	1.910	1.611	157.980	196.767	85.097
Bus corriente	611	492	52.978	63.574	22.307
Bus ejecutivo	77	65	6.434	9.629	3.687
Bus intermedio	245	205	19.621	24.772	10.635
Bus superejecutivo	50	49	4.241	5.726	3.272
Buseta corriente	730	612	60.077	71.992	32.748
Buseta ejecutiva	55	52	5.486	8.108	3.547
Buseta superejecutiva	57	57	2.569	3.853	3.199
Microbús - colectivo	86	79	6.573	9.112	5.701

Fuente: DANE.

**Gráfico 2.8.7.1. Cartagena. Parque automotor y promedio diario en servicio 2008 - 2009**

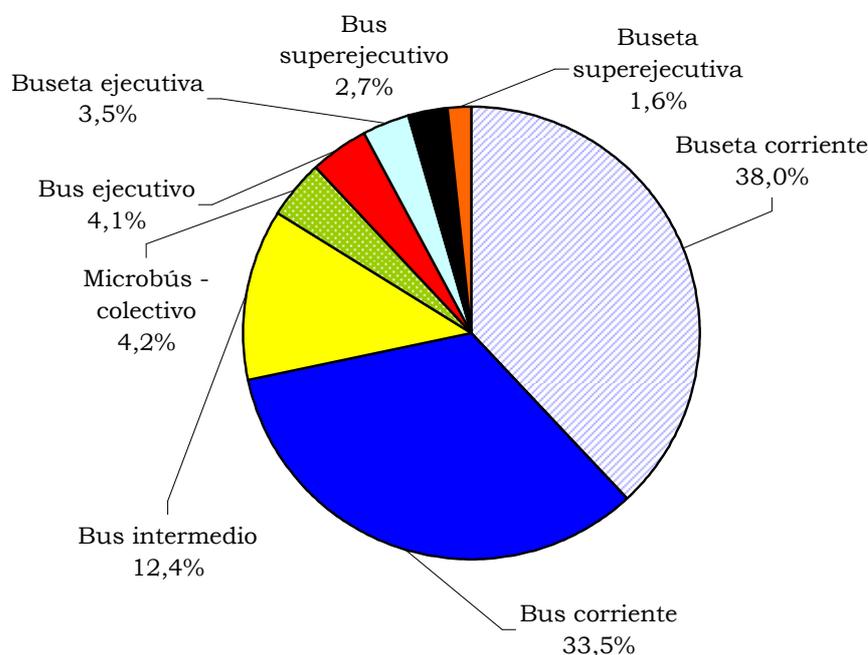
Fuente: DANE.

En 2009 la relación de vehículos en servicio con respecto a los afiliados aumentó 3,9 pp, con una proporción del 84,4%, mientras que su variación con respecto al año anterior fue de 0,2%. De los ocho tipos de vehículos disponibles en la ciudad, se redujo la cantidad de buses ejecutivos, buses intermedios, busetas corrientes y microbuses - colectivos (32 vehículos menos en total) mientras que las demás categorías aumentaron el servicio (35 vehículos adicionales).

La cantidad de pasajeros transportados tuvo una variación negativa de 1,1%, esto es, se contabilizaron 157.980 mil pasajeros, 1.819 mil menos que en 2008. La mayor cantidad de pasajeros fue movilizada por busetas corrientes, 38,0%, y buses corrientes, 33,5%, que dan cuenta de 113.055 mil pasajeros. La menor proporción la tuvieron las busetas superejecutivas, que movilizaron 1,6% de los pasajeros.

Para 2009 el total producido fue de \$71.992 millones, es decir, tuvo un aumento de 7,9%, principalmente por concepto de busetas corrientes, que aportaron 36,6% de los ingresos producidos, mientras que las busetas superejecutivas participaron con 2,0%. El recorrido en kilómetros decreció en 1,6 pp, puesto que pasó de 86.492 mil kilómetros en 2008 a 85.097 mil en 2009. El mayor aumento lo tuvo la buseta ejecutiva con 51,9%, y la menor variación en recorrido la tuvieron las busetas superejecutivas con -32,0%. Las mayores participaciones en kilómetros recorridos fueron las de las busetas y buses corrientes con 38,5% y 26,2%, respectivamente.

**Gráfico 2.8.7.2. Cartagena. Pasajeros transportados, según tipo de vehículo 2009**



Fuente: DANE.

**Transporte aéreo de pasajeros y carga.** En 2009 en el país se movilizaron 20.309,9 mil pasajeros por vía aérea, lo que representó un incremento de 12,7% con respecto al año anterior, cuando se transportaron 18.026,6 mil pasajeros. Las toneladas de carga ascendieron a 198,6 mil y tuvieron una variación de -18,9% con respecto a las 244,9 mil toneladas de 2008.

En 2009 a Cartagena entraron 601.202 pasajeros por el aeropuerto internacional Rafael Núñez, provenientes de vuelos nacionales, lo cual marcó un incremento de 19,3%; de otro lado, se registraron 608.522 pasajeros que salieron a otras ciudades, que representaron un incremento de 19,0%. En cuanto a carga, se registraron 3.199 toneladas entrantes, que arrojaron una variación de -20,2% y 3.745 salientes, que significaron una variación de -21,1%. El movimiento aéreo de Cartagena correspondió al 6,0% de los pasajeros del país y al 3,5% de la carga nacional.

En Colombia se movilizaron 5.489,2 mil pasajeros en rutas internacionales: 2.947,4 mil por empresas nacionales (53,7%) y 2.541,8 por empresas extranjeras (46,3%). A su vez, se transportaron 438.743 toneladas de carga: 220.973 toneladas por empresas nacionales (50,4%) y 217.770 toneladas por empresas extranjeras (49,6%).

En Cartagena se contabilizaron 295.066 pasajeros en vuelos internacionales, es decir, 5,4% de la movilización del país; de ellos, 197.257 volaron con empresas nacionales y 97.809 con empresas externas. Además, se registraron 150.418 pasajeros que entraron al país y 144.648 pasajeros que salieron. El

movimiento de entradas y salidas aumentó en 17,0% y 18,0%, respectivamente.

**Tabla 2.8.7.1. Nacional – Cartagena. Movimiento nacional de pasajeros y carga 2008 – 2009**

Aeropuertos	2008		2009		Variación entradas	Variación salidas
	Entradas	Salidas	Entradas	Salidas		
Pasajeros						
Nacional	9.013.300	9.013.300	10.154.925	10.154.925	12,7	12,7
Cartagena	503.863	511.402	601.202	608.522	19,3	19,0
Carga (toneladas)						
Nacional	122.445	122.445	99.289	99.289	-18,9	-18,9
Cartagena	4.007	4.747	3.199	3.745	-20,2	-21,1

Fuente: Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil.

En el mismo período fueron movilizadas 144 toneladas de carga, de las cuales 43 toneladas fueron transportadas por empresas locales y 101 por empresas externas. Dentro del total de la carga, 74 toneladas fueron importadas (51,4%) y 70 exportadas (48,6%). Respecto al transporte de carga, el movimiento de entradas y salidas disminuyó 32,1% y 70,8%, respectivamente.

**Cuadro 2.8.7.2. Nacional – Cartagena. Movimiento internacional de pasajeros y carga, según tipos de empresa 2007 – 2008**

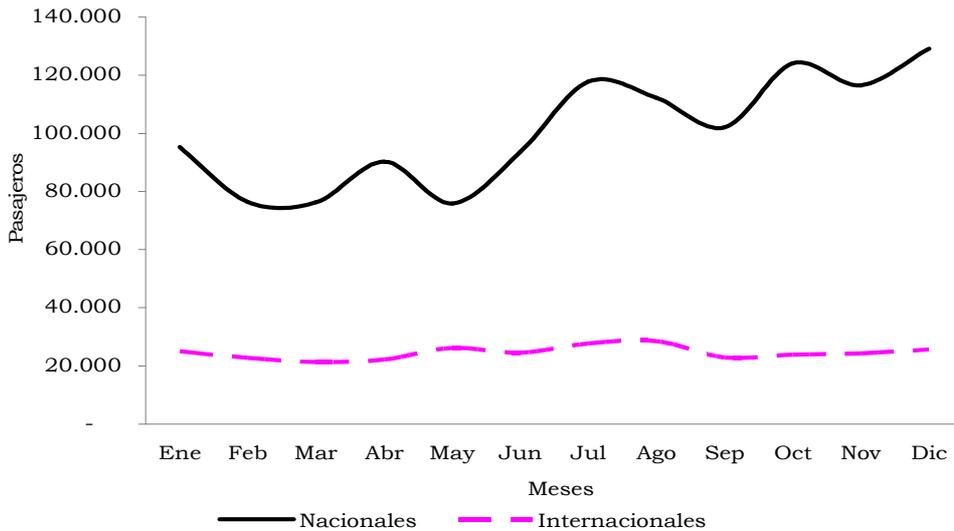
Aeropuertos	Tipos de empresa	2008		2009		Variación entradas	Variación salidas
		Entradas	Salidas	Entradas	Salidas		
Pasajeros							
Nacional	Total	2.605.213	2.675.310	2.741.545	2.747.653	5,2	2,7
	Nacionales	1.367.850	1.367.425	1.488.491	1.458.868	8,8	6,7
	Extranjeras	1.237.363	1.307.885	1.253.054	1.288.785	1,3	-1,5
Cartagena	Total	128.509	122.635	150.418	144.648	17,0	18,0
	Nacionales	90.484	89.761	99.931	97.326	10,4	8,4
	Extranjeras	38.025	32.874	50.487	47.322	32,8	43,9
Carga (toneladas)							
Nacional	Total	188.111	306.302	156.833	281.910	-16,6	-8,0
	Nacionales	108.628	148.766	94.365	126.608	-13,1	-14,9
	Extranjeras	79.483	157.536	62.468	155.302	-21,4	-1,4
Cartagena	Total	109	240	74	70	-32,1	-70,8
	Nacionales	53	125	43	0	-18,9	-100,0
	Extranjeras	56	115	31	70	-44,6	-39,1

Fuente: Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil.

Durante 2009 el movimiento de pasajeros nacionales mantuvo oscilaciones marcadas con una caída hasta marzo, luego siguió en aumento hasta julio hasta lograr los mayores volúmenes de pasajeros en octubre y diciembre. Por otra parte, los pasajeros internacionales tuvieron un movimiento más

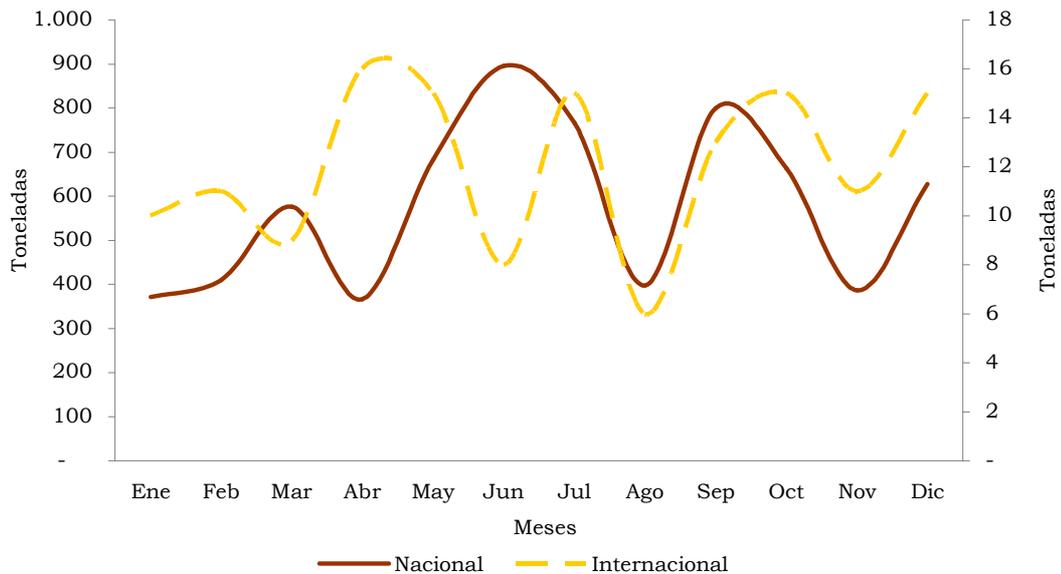
moderado durante todo el año, de hecho la mayor cantidad de vuelos se presentó en agosto y julio. En el transporte de carga, el movimiento nacional fue considerablemente mayor al internacional, con subidas marcadas en los meses de junio y septiembre. En el caso del transporte internacional de carga los mayores volúmenes transportados se registraron en los meses de abril, mayo, octubre y diciembre (estos tres últimos con quince toneladas cada uno).

**Gráfico 2.8.7.3. Cartagena. Movimiento de pasajeros nacionales e internacionales 2009**



Fuente: Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil.

**Gráfico 2.8.7.4. Cartagena. Movimiento de carga nacional e internacional 2009**



Fuente: Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil.

**2.8.9 Hotelería y turismo.** Según la organización mundial del turismo (OMT), un total de 880 millones de personas viajaron en 2009, año en que los ingresos mundiales por turismo cayeron 6% frente a los de 2008. El turismo mundial bajo un 4,0% en 2009. Uno de los factores que afectó el turismo mundial fue la epidemia de la gripa AH1N1, la cual tuvo su mayor propagación a partir de marzo del año pasado. Por regiones, Europa fue la más afectada, seguida por las Américas, sobre todo América del Norte y América Central.

En cuanto a los pasajeros nacionales e internacionales llegados y salidos por el aeropuerto de Cartagena, entre enero y diciembre de 2009 los pasajeros nacionales aumentaron 19,6% frente a 2008, pues pasaron de 1.015.383 pasajeros a 1.214.514. En cuanto al total de pasajeros internacionales (llegados y salidos), el 2009 totalizó 295.534 personas, lo que arrojó una variación positiva de 12,4% con relación a lo reportado en 2008 (Cuadro 2.8.9.1.). Este buen crecimiento se debe a la gran variedad de eventos que se realizaron en Cartagena durante 2009 y al comienzo de operaciones de la aerolínea *Spirit Airlines*, cuyos principales vuelos son hacia Estados Unidos.

**Cuadro 2.8.9.1. Región Caribe. Movimiento de pasajeros nacionales e internacionales, por aeropuerto 2009**

Aeropuerto	Enero-diciembre 2008			Enero-diciembre de 2009		
	Salidos	Llegados	Total	Salidos	Llegados	Total
Pasajeros nacionales						
Cartagena	511.524	503.859	1.015.383	610.287	604.227	1.214.514
Barranquilla	420.567	424.085	844.652	488.117	483.838	971.955
San Andrés Isla	307.766	331.684	639.450	348.105	354.086	702.191
Santa Martha	202.466	205.694	408.160	260.466	260.820	521.286
Montería	139.555	138.468	278.023	182.250	180.113	362.363
Valledupar	64.640	63.879	128.519	67.382	67.100	134.482
Corozal	25.177	24.229	49.406	27.634	26.847	54.481
Rioacha	26.733	27.688	54.421	25.391	26.440	51.831
Región Caribe	1.698.428	1.719.586	3.418.014	2.009.632	2.003.471	4.013.103
Pasajeros internacionales						
Cartagena	129.125	133.838	262.963	144.647	150.887	295.534
Barranquilla	109.053	107.922	216.975	99.191	96.821	196.012
San Andrés Isla	37.803	33.009	70.812	32.236	29.215	61.451
Santa Martha	5.260	4.260	9.520	5.903	4.810	10.713
Región Caribe	281.241	279.029	560.270	281.977	281.733	563.710

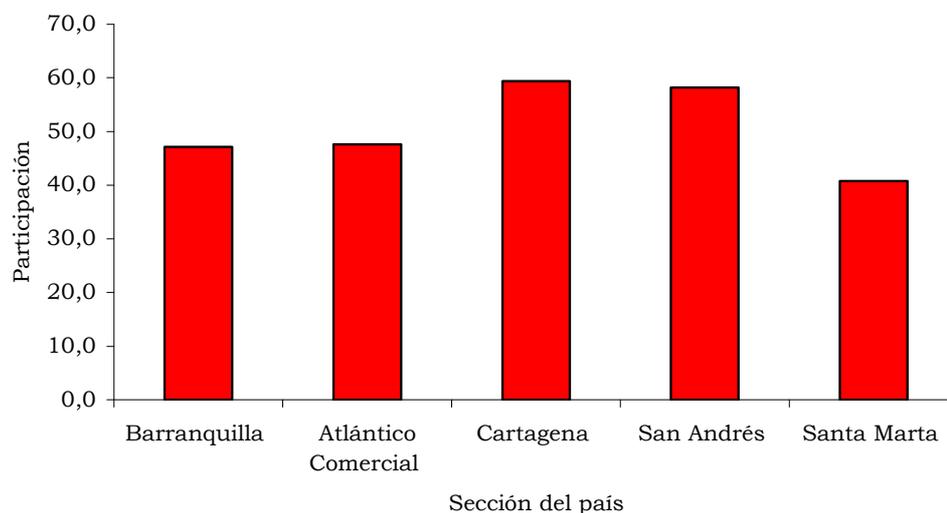
Fuente: Aerocivil.

A pesar de la crisis económica mundial, el sector turismo en Colombia fue uno de los menos afectados. Según cifras de COTELCO, en la región Caribe, Cartagena presentó la mayor tasa de ocupación acumulada a diciembre de 2009 (59,4%), seguida de San Andrés (58,2%) y Atlántico comercial (47,6%); Barranquilla presentó la menor tasa (47,1%).

En cuanto al movimiento de pasajeros de cruceros arribados a la Sociedad Portuaria Regional de Cartagena (Cuadro 2.8.9.2.), los datos acumulados a diciembre de 2009 indican variaciones positivas en el número de buques

(22,6%), pasajeros (30,8%) y tripulantes (26,1%), al igual que en el número de pasajeros embarcados, los cuales pasaron de 1.470 en 2008 a 12.448 en 2009, esto marcó un incremento de 746,8%.

**Gráfico 2.8.9.1. Región Caribe. Ocupación hotelera 2008-2009**



Fuente: COTELCO.

**Cuadro 2.8.9.2. Región Caribe. Cifras del movimiento de cruceros por la SPRC 2008-2009**

Mes	Buques		Pasajeros		Tripulantes	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total	137	168	206.691	270.257	95.514	120.420
Enero	24	26	26.653	37.076	13.309	16.107
Febrero	18	24	28.710	40.412	12.757	17.387
Marzo	19	23	25.220	38.363	11.731	15.625
Abril	22	24	37.792	42.784	17.383	18.424
Mayo	3	1	1.046	1.240	833	638
Junio	0	0	0	0	0	0
Julio	0	0	0	0	0	0
Agosto	1	1	2.532	1.931	1.000	939
Septiembre	1	1	1.979	1.913	893	877
Octubre	10	19	19.655	27.838	9.216	13.861
Noviembre	18	20	27.303	32.853	12.440	15.571
Diciembre	21	29	35.801	45.847	15.952	20.991

Fuente: Sociedad Portuaria de Cartagena (SPRC).

### **3. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE CARTAGENA MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA, 1998 – 2008**

Centro Regional de Estudios Económicos<sup>8</sup>  
Banco de la República- Cartagena

#### **RESUMEN**

En este artículo se analiza la capacidad fiscal y financiera del municipio de Cartagena a partir de la construcción de varios indicadores calculados con base en las ejecuciones presupuestales del municipio. En cuanto a capacidad fiscal se destaca el aumento de los ingresos tributarios, un buen nivel de esfuerzo fiscal, la necesidad de implantar una cultura tributaria en la población y el esfuerzo por depender menos de las transferencias. En la parte financiera, Cartagena presenta un decrecimiento en el nivel de deuda pública interna por habitante, un buen nivel de liquidez y un gran avance en el indicador de sostenibilidad financiera. Aspectos como el balance en cada vigencia, el porcentaje de gastos destinados a la inversión pública y la dependencia de las transferencias constituyen puntos claves a mejorar.

Palabras clave: Finanzas públicas municipales, capacidad fiscal, capacidad financiera, transferencias territoriales, ingresos tributarios, grado de dependencia fiscal, nivel de solvencia.

Clasificación JEL: H63, H72, H74, H27, H77.

#### **3.1. INTRODUCCIÓN**

El proceso de descentralización iniciado en Colombia desde hace ya algunas décadas aumenta el interés por analizar el desempeño fiscal y financiero de las administraciones municipales centrales ( Piedrahita, 2009; y Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2007). En el ámbito internacional también ha aumentado el interés por el estudio del tema (Portman, s.f.).

Entre las diferentes técnicas disponibles para realizar una adecuada medición de la situación fiscal territorial, se enfrenta la necesidad de conocer aspectos fundamentales en la gestión de los municipios capitales, como la capacidad fiscal, administrativa, financiera y de provisión de servicios a la comunidad. Lo esencial es que estos aspectos no son directamente observables; en consecuencia, es menester aproximarse a ellos a través de un conjunto amplio de indicadores medibles directamente. Una de las muchas ventajas de esta forma de trabajar es que permitirá la comparación entre diferentes administraciones con base en los resultados de estos indicadores.

---

<sup>8</sup> Las opiniones y posibles errores contenidos en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

En Colombia, en esta línea de trabajo, el Departamento Nacional de Planeación(DNP) construye un *Indicador sintético* (DNP, et. al., 2005); sin embargo, dentro de las principales diferencias entre el presente trabajo y cómo el DNP aborda el problema, se encuentran: primero, la metodología DNP evalúa las acciones que las administraciones municipales ejecutan para producir los bienes y servicios a su cargo con base en los recursos con que cuentan, en cambio, la presente propuesta analiza la gestión a partir de los resultados expresados en las ejecuciones presupuestales; segundo, la evaluación del DNP comienza después de la ley 617 de 2000 y 715 de 2001, mientras que aquí las mediciones empiezan desde 1998, por lo que permitirá identificar cambios en las diferentes administraciones a partir de efectos legales, como las leyes citadas, políticos, como la elección popular de alcaldes y gobernadores, y económicos, como la crisis de 1999 y periodos de auge como 2007; y, finalmente, las muestras en los dos análisis son diferentes, siendo la del Banco de la República más pequeña, no obstante, más homogénea.

Ibarra y Varella (2004) han utilizado este tipo de técnica para estudiar el comportamiento de los gobiernos estatales mexicanos sometiendo a prueba la hipótesis de que las presiones económicas, demográficas y migratorias en los municipios del norte de México generan una mayor demanda de servicios públicos, lo que afecta de manera positiva la capacidad fiscal de estas administraciones. De otro lado, La Porta et al (1998) analizan, para una muestra de 152 países en 1990, si el desempeño de los gobiernos locales se encuentra determinado por variables asociadas a la eficiencia fiscal, la provisión de servicios públicos, libertades políticas y factores geográficos y culturales. Por su parte, Ibarra y González (2009), estudian para México los efectos del entorno político sobre el grado de dependencia municipal en las transferencias federales.

Sobre la situación fiscal de Cartagena se han elaborado varios estudios que han permitido conocer los problemas financieros desde mediados de los años noventa. El primero fue realizado por Armando Montenegro, Guido Nule y Cesar Vargas (1996), y describió los problemas estructurales de la situación financiera del distrito, los altos déficits ocasionados por el bajo nivel de recaudo, el incremento de los gastos, especialmente los de pensión, los altos niveles de inversión y el excesivo endeudamiento. Por su parte, Cesar Vargas (2000) realizó un nuevo estudio y encontró que la situación había empeorado y pronosticó el ajuste que se llevaría a cabo con la Ley 617 de 2000 o de Racionalización del Gasto Territorial. Fundesarrollo (2005) analizó la situación financiera de Cartagena en el período 1994-2004 y encontró que, aunque se logró estabilidad financiera, no se alcanzó eficiencia de los recursos, las mejoras en calidad y cobertura en educación y salud no fueron significativas y la pobreza sufrió un retroceso. A su vez, Bonet (2009) analizó las finanzas de Cartagena en el período 2000-2007 y consideró que se logró superar la difícil situación fiscal, sin embargo, encontró que la ciudad sigue sin superar las condiciones de pobreza en la que vive un cuarto de su población, por ello recomendó mayor esfuerzo por elevar los recaudos e incrementar la eficiencia del gasto.

En este escenario de la investigación se reportan y analizan inicialmente los resultados de las mediciones para dos grupos de indicadores: los de capacidad fiscal y los de capacidad financiera en el gobierno central municipal (GCM) de Cartagena durante el período 1998-2008, con el objeto de realizar una valoración de la gestión de este ente territorial, y se deja para un próximo documento los otros dos: administrativos y de provisión de servicios, al igual que la construcción de un índice global de desempeño municipal, el cual es una medida agregada de todos los indicadores de las diferentes administraciones públicas.

### **3.2. MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO**

Dos grandes líneas de trabajo sustentan la inquietud por la evaluación del desempeño: la primera, desde la economía y su propia preocupación por la medición de la productividad; la segunda, desde la administración y su interés por conocer el grado de cumplimiento de las funciones de los entes territoriales. El cruce de estos dos vectores define un amplio panorama donde se ubican las diferentes técnicas y orientaciones.

La evaluación del desempeño, coincide la literatura, tiene como propósito desarrollar una serie de indicadores que den una idea general sobre el desempeño de los entes públicos. Portman (s.f.) hace una reflexión sobre la importancia y la complejidad de la evaluación financiera de los gobiernos locales en México, resalta los retos de las finanzas territoriales en este aspecto de la evaluación y plantea la necesidad de mantener este reto en la agenda de estudios de las administraciones públicas modernas.

A continuación se definen y plantean inicialmente los indicadores de desempeño fiscal y financiero para el municipio de Cartagena en el período 1998 a 2008, cuya fuente de información fueron las estadísticas de finanzas públicas proporcionadas por el Banco de la República, sucursal Medellín. Paso seguido, se realizará un análisis de la evolución de este conjunto de indicadores y se presentarán los comentarios finales al respecto.

**3.2.1. Indicadores de capacidad fiscal.** Siguiendo a Johnson y Roswick (s.f.), la capacidad fiscal se define como la posibilidad que tiene una administración territorial para obtener impuestos y otros ingresos de sus propias fuentes, con el objeto de suplir los gastos que acarrea como entidad pública; además, los indicadores de capacidad fiscal miden qué tan próxima está la recaudación de impuestos al potencial de la generación de los mismos en los diferentes gobiernos. Dentro de estos se encuentran:

- Capacidad fiscal<sup>9</sup>. Medida a través de los ingresos tributarios reales e ingresos tributarios reales por habitante. Permiten dimensionar los recaudos tributarios realizados por una administración, tanto en términos absolutos como por habitante. Sirven de referente para realizar

---

<sup>9</sup> La capacidad fiscal se puede definir como una renta per cápita, en donde dicha renta es una combinación de bases gravables; "...en este caso la capacidad se mide en términos de recaudación per cápita de dicha estructura impositiva". (Musgrave & Musgrave, 1992: 602).

comparaciones entre municipios con similares características e identificar ineficiencias relacionadas con los recaudos. Un bajo valor en éstos permite pensar en la posibilidad de adquirir ingresos adicionales por parte de las administraciones municipales.

- Esfuerzo fiscal. Medido como la razón ingresos tributarios a ingresos corrientes, representa la participación que tiene el recaudo de tributos dentro de los ingresos corrientes del ente territorial. Un mayor valor de esta razón muestra que el municipio adquiere sus ingresos de su fuente natural, sus tributos, y no depende de otras fuentes.
- Resultado fiscal. Ingresos menos gastos menos préstamo neto. Es el resultado fiscal de la vigencia.
- Autonomía fiscal. Se calcula como la suma de los ingresos tributarios y no tributarios como proporción de los gastos totales. Este indicador refleja el grado de independencia fiscal que posee el municipio para cumplir con sus gastos; entre mayor sea este indicador, se necesitarán menos recursos por transferencias y endeudamiento para cubrir los egresos.

**3.2.2. Indicadores de capacidad financiera.** Buscan medir la posición de la administración pública territorial en cuanto a sus fuentes de financiamiento, la aplicación de recursos, y la participación que tienen sobre éstos los gastos corrientes y los gastos financieros. Los que se abordaran en el presente avance son:

- Nivel de endeudamiento real por habitante. Permite determinar si el nivel de endeudamiento de una administración municipal es muy alto o muy bajo, comparado con municipios de similares características. Valores pequeños en esta variable sugieren la facilidad de la cancelación de estos compromisos.
- Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario. El gasto primario se define como el gasto total, descontados los pagos por intereses y comisiones de deuda. Un indicador más alto refleja mayores niveles de inversión pública frente a los gastos de funcionamiento.
- Dependencia de las transferencias. Medida como la razón transferencias a ingresos, refleja el grado de dependencia que tiene la administración de los recursos provenientes de otros entes públicos; y, en cierta medida, el esfuerzo fiscal que ha realizado el ente por mejorar los ingresos propios. Valores bajos sugieren que la municipalidad no depende para financiar sus gastos de fondos de otros entes.
- Capacidad de operación. Gasto corriente/gasto total. Determina el peso que poseen los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda y por transferencias dentro del gasto total. Cuanto menor sea este indicador, mayor participación tendrá la inversión pública.
- Razón de solvencia. Es la razón intereses y comisiones al ahorro operacional, calculando el ahorro operacional como los ingresos corrientes menos los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas. Permite analizar si con el ahorro generado por el ente territorial, éste se encuentra en posibilidad de asumir el pago de su servicio de la deuda y le queda algún restante para inversión.

- Razón de sostenibilidad de la deuda. Es la razón entre el saldo de la deuda y los ingresos corrientes. Mide la capacidad que tiene una entidad territorial para respaldar su endeudamiento con sus ingresos corrientes.
- Razón ingresos corrientes a gastos corrientes. Refleja la capacidad que tienen los gobiernos centrales municipales de financiar los gastos diferentes a inversión pública con sus ingresos corrientes.

### 3.3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

#### 3.3.1 Resultados indicadores de capacidad fiscal

**Capacidad fiscal.** En Cartagena, los ingresos tributarios reales por habitante mostraron una tendencia creciente en el período 1998 - 2008, pues pasaron de \$186.314 en 1998 a \$258.518 en 2008. Esta última cifra ubica a Cartagena como la segunda ciudad, en la región Caribe, con mayores ingresos tributarios reales per cápita en el respectivo año, después de Barranquilla (\$326.286).

Aunque la tendencia de los ingresos tributarios reales por habitante ha sido creciente, hubo años en los cuales la recaudación disminuyó, por ejemplo, entre 1998 y 2000, cuando se redujo de \$186.314 a \$130.202; ésta última cifra es la más baja de todo el periodo estudiado (Gráfico 3.3.1.1.).

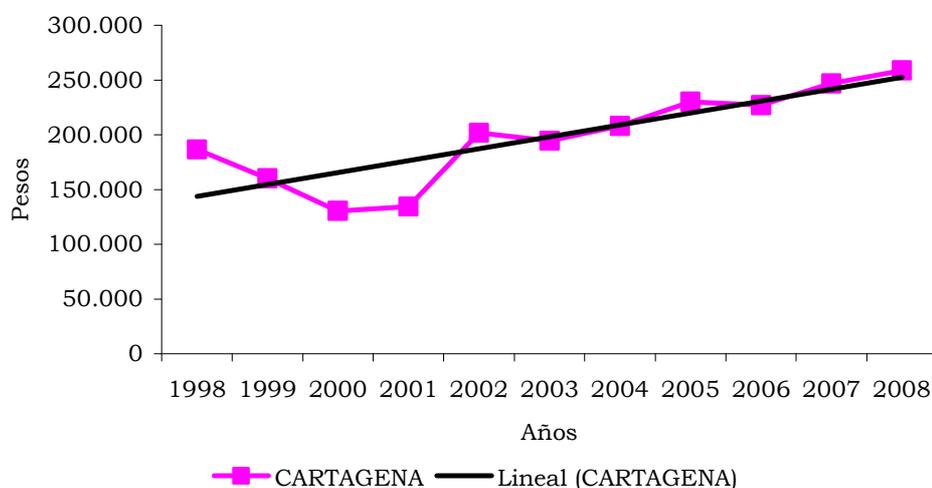
Es importante recordar que esa fue una época de crisis económica nacional que afectó directamente los ingresos de los colombianos y, en consecuencia, los ingresos distritales, ya que, en su mayor parte, estos impuestos recaen sobre la actividad económica. Así, en el período 1998-2008, la tasa de crecimiento de los ingresos tributarios per cápita en Cartagena fue de 4,67%.

, Las tasas de crecimiento de este rubro en las seis principales ciudades del país muestran que Cartagena tuvo un crecimiento medio en los ingresos tributarios per cápita, mientras que ciudades como Bucaramanga y Medellín crecieron por encima del 6% entre 1998 y 2008 (Cuadro 3.3.1.1.). Deben resaltarse las bajas tasas de crecimiento de ciudades como Bogotá, Barranquilla y Cali, en las que , si bien se registra un monto de recaudación por habitante superior al de otras ciudades, el crecimiento de sus ingresos tributarios ha sido más lento.<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> Ingreso tributario per cápita en el 2008: Bucaramanga (\$254.503), Medellín (\$392.833), Cartagena (\$258.518), Bogotá (\$548.736), Barranquilla (\$271.397), Cali (\$233.806)

**Gráfico 3.3.1.1. Cartagena. Evolución de los ingresos tributarios reales por habitante (cifras en pesos constantes de 2008) 1998-2008**



Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

**Cuadro 3.3.1.1. Tasa de crecimiento promedio anual de ingresos tributarios reales per cápita 1998-2008**

Ciudad	Tasa de crecimiento
Bucaramanga	6,7
Medellín	6,0
Cartagena	4,7
Bogotá	4,0
Barranquilla	1,8
Cali	1,7

Fuente: Ejecuciones presupuestales de Cartagena, Banco de la República y cálculos del autor

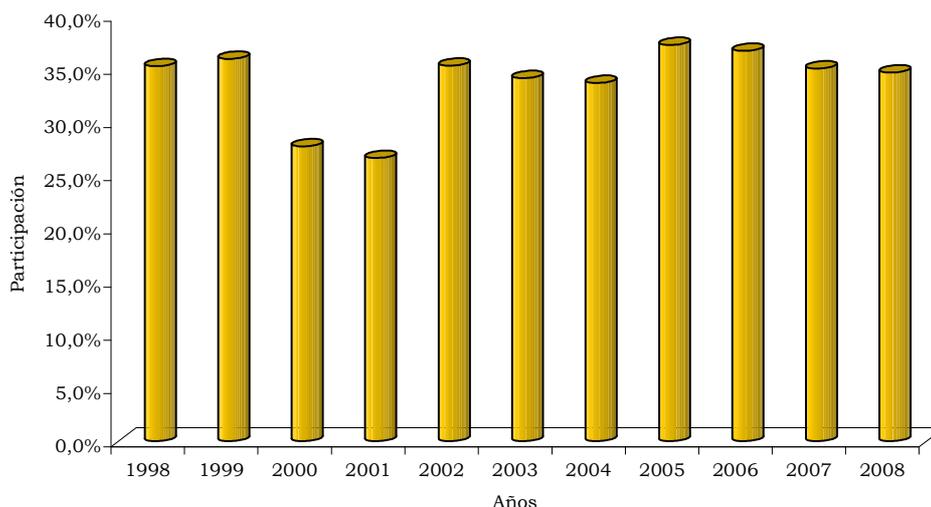
En 2006, la Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena diseñó y puso en marcha una estrategia llamada *Mapa Tributario de Cartagena de Indias 2006* con el objetivo de “conocer el comportamiento, costumbres, hábitos y tendencias de pago de los cartageneros frente a sus compromisos tributarios” (Secretaría de Hacienda, 2006:13).<sup>11</sup> Esta herramienta le ha permitido al distrito focalizar sus planes de acción para mejorar el recaudo del impuesto predial, lo cual se ve reflejado en la evolución del recaudo de ingresos tributarios que ha tenido un notorio crecimiento sostenido desde 2006. Es importante resaltar que esta herramienta permite hacer análisis muy detallados de facturación y cartera a nivel de localidades, barrios y estratos.

**Esfuerzo fiscal.** Durante el período de estudio, la participación de los ingresos tributarios dentro del total de ingresos corrientes se mantuvo por encima del

<sup>11</sup> Secretaría de Hacienda – División de impuestos (2006). Pág. 13

25%, llegando a representar el 37,23% en el año 2005 (Gráfico 3.3.1.2.). En general, el hecho de que los ingresos tributarios generen una parte considerable del total de ingresos corrientes es un buen indicador de desempeño fiscal, ya que evidencia un esfuerzo por crecer en cuanto a la generación de recursos propios. Hay que reconocer, además, que comparado con el de las principales ciudades del país, ciudades como Bogotá, Bucaramanga, Cali y Medellín registran un indicador superior al de Cartagena.

**Gráfico 3.3.1.2. Cartagena. Esfuerzo fiscal 1998-2008**



Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

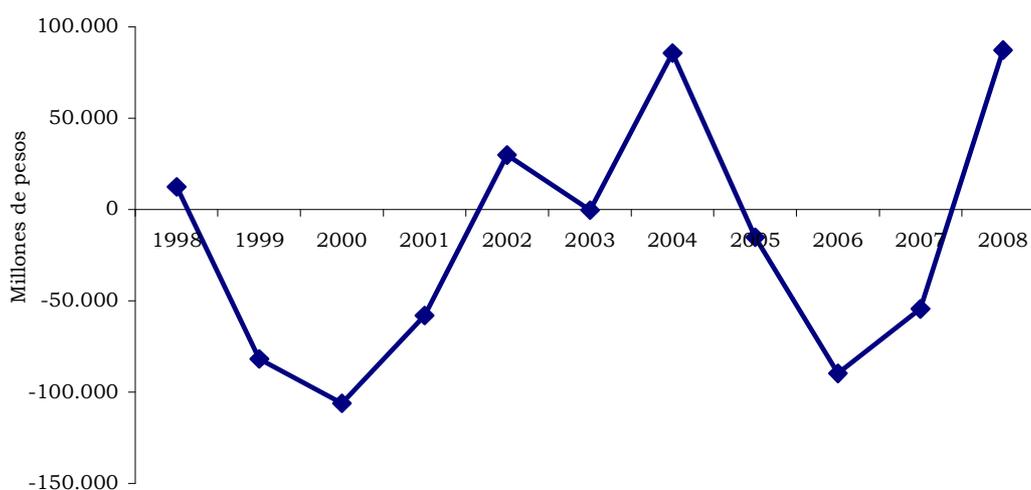
Este indicador muestra un buen nivel de esfuerzo fiscal para Cartagena, dado que más de la cuarta parte de sus ingresos corresponden a los recaudos por tributos; sin embargo, es de resaltar la importancia de aumentar los esfuerzos de recaudación con planes dirigidos a recuperar la confianza de los ciudadanos en cuanto al manejo y destino que se le da a los impuestos, con el fin de crear una cultura tributaria en los cartageneros.

En el entorno regional, la ciudad de Barranquilla posee los porcentajes de participación más altos, seguido de Santa Marta, pero solamente hasta el año 2001, pues a partir de 2002 Cartagena ocupó el segundo puesto ya que aumentó la participación de sus ingresos tributarios un 32,62% anual en comparación con 2001.

**Resultado fiscal.** El balance fiscal de Cartagena no ha tenido una tendencia constante. En primera medida encontramos tres años de déficit fiscal (1999-2001) coincidentes con la época de crisis económica, luego vemos una segunda temporada de déficit entre los años 2005 y 2007. En el lapso analizado, los períodos de superávit han sido pocos y aislados en comparación con los de déficit, pues apenas en cuatro años se encontró que los ingresos fueron mayores que los gastos. De hecho, el mayor monto se registró en 2008 (\$87.389), lo cual se logró gracias al buen comportamiento de los ingresos

recaudados por predial unificado y por el impuesto de industria y comercio<sup>12</sup>; a este año de superávit le siguió el 2004, cuando se contabilizaron \$85.645 millones. En general encontramos que ninguno de los periodos de superávit fue suficiente para revertir el efecto de déficits anteriores ni para producir mejores estados en los años siguientes (Gráfico 3.3.1.3.).

**Gráfico 3.3.1.3. Cartagena. Evolución del resultado fiscal, en pesos constantes de 2008 1998-2008**



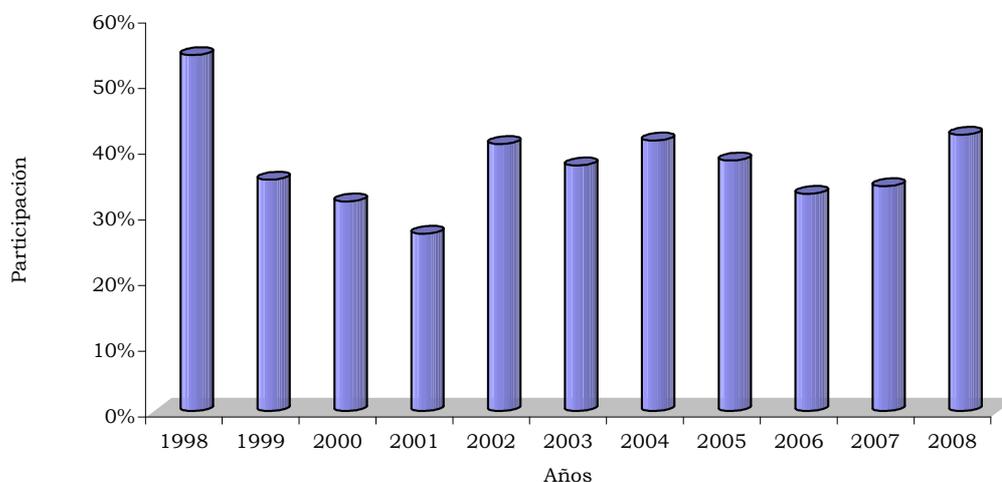
Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

**Autonomía fiscal.** Este indicador ha tenido una tendencia decreciente a lo largo del período 1998-2008, con una tasa de crecimiento anual promedio de -0,14%, menguada principalmente por un notable descenso en el lapso 1998-2001. De esta manera, el análisis permite identificar dos etapas: la primera comprende los años de 1998 al 2001 y está caracterizada por una tasa de crecimiento anual promedio de -19,94%, lo cual hizo que este indicador bajara de 54,20% en 1998 a 27,01% en 2001, hecho que denota el efecto de la crisis económica que sobrecogió a Colombia a finales de los años noventa, además de los incrementos en gastos de pensiones y de funcionamiento. La segunda etapa comprende el período 2002-2008, en el que la tasa de crecimiento promedio anual fue positiva, de 8,34%, pero no suficiente para contrarrestar el efecto de la primera etapa. Aquí

resulta evidente la crisis de 1999 incidió fuertemente sobre este indicador, en la medida en que la recuperación, aunque buena, ha sido lenta y en ninguno de los años posteriores se ha logrado volver a cifras mayores de 50% en autonomía fiscal. Todo esto indica que, aunque el distrito ha mejorado sus esfuerzos en recaudación, aún necesita de las transferencias para cubrir buena parte de sus gastos.

<sup>12</sup> Según Informe financiero del Distrito de Cartagena de Indias: Resultados económicos al cierre de diciembre de 2008, Alcaldía Distrital de Cartagena.

**Gráfico 3.3.1.4. Cartagena. Autonomía fiscal 1998-2008**

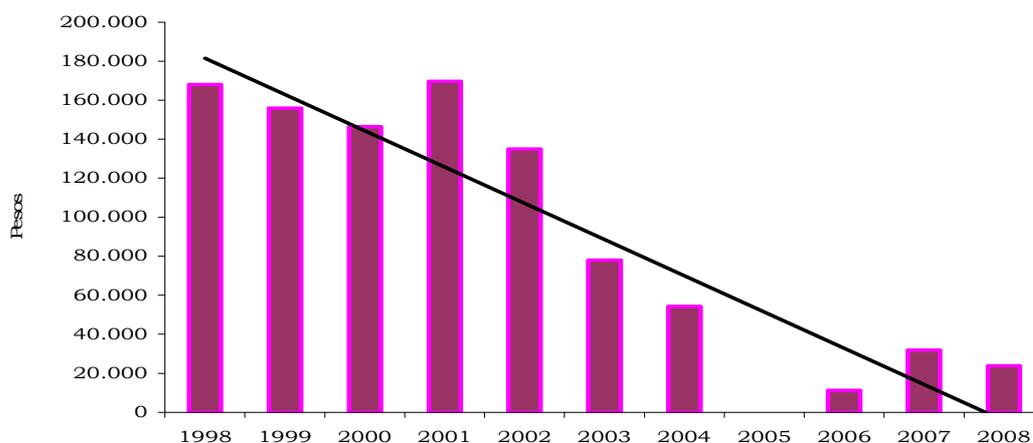


Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

### 3.3.2 Resultados indicadores de capacidad financiera

**Nivel de endeudamiento real por habitante.** En Cartagena, la tendencia del nivel de deuda interna per cápita ha sido decreciente en el período 1998-2008 (Gráfico 3.3.2.1.); ella tiene su razón de ser en el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero firmado en el 2001 y liquidado en el 2005 por el distrito de Cartagena, en el cual uno de los objetivos primordiales fue la reestructuración y amortización de la deuda interna, lo que logró darle estabilidad financiera al municipio.

**Gráfico 3.3.2.1. Cartagena. Nivel de endeudamiento real por habitante, pesos constantes de 2008 1998-2008**



Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

En el 2005, Cartagena pagó totalmente la deuda interna, u logró cerrar esa vigencia sin ninguna obligación financiera. Con base en los informes de deuda

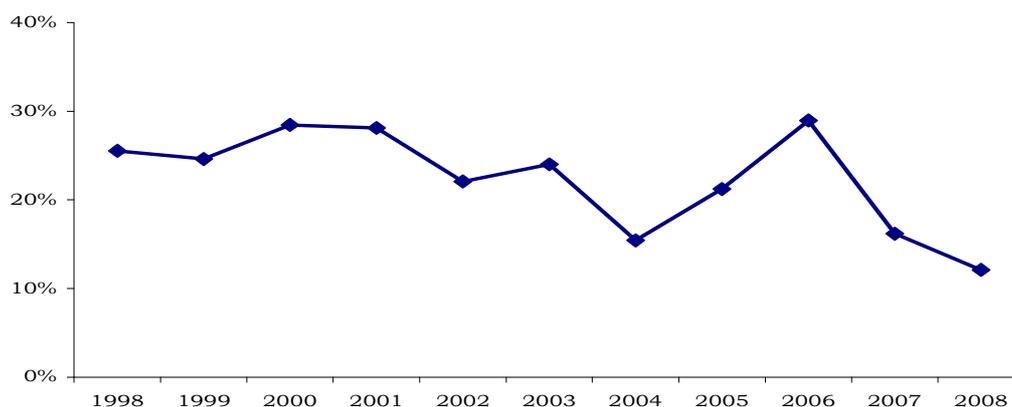
pública de la Secretaria de Hacienda Distrital de Cartagena, los recursos obtenidos con créditos, que aumentaron el saldo de deuda pública interna en el 2006 y 2007, fueron destinados a financiar obras civiles y a dotación y remodelación de escenarios deportivos con motivo de los XX Juegos Centroamericanos y del Caribe, así como a fortalecimiento de la red hospitalaria, además de la inversión en infraestructura vial.

Cartagena, en el 2008, tuvo un nivel de endeudamiento por habitante de \$23.931, cifra menor que la de otras principales ciudades del país, como Cali (\$264.423), Barranquilla (\$139.230), Medellín (\$100.795), Bogotá (\$295.738) y Bucaramanga (\$55.729), lo cual es muy favorable para la ciudad, ya que indica o bien que tiene facilidad para cancelar la deuda en cualquier momento o bien que tiene la posibilidad de obtener nuevos créditos para financiar sus inversiones.

**Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario.** Durante el período de análisis, el porcentaje de gastos en inversión que ha realizado el distrito de Cartagena se ha mantenido entre 12% y 28%; se desatan los años 2000, 2001 y 2006, cuando se presentaron los mayores gastos en inversión pública. En las cifras de 2006 se reflejó, por ejemplo, la inversión para la infraestructura de los Juegos Centroamericanos y del Caribe. En cambio, el 2008 reportó la menor inversión de la década, debido al proceso de aprendizaje inicial de la nueva administración, la cual inició su mandato en ese año.

Un valor alto en inversión pública con respecto a los gastos que hace un municipio en funcionamiento es importante en la medida en que demuestra la capacidad del municipio de destinar recursos que, a su vez, le generarán retornos en su propio beneficio. Por ello, dada la tendencia decreciente de este indicador en Cartagena, se concluye que el municipio debería preocuparse más por este aspecto.

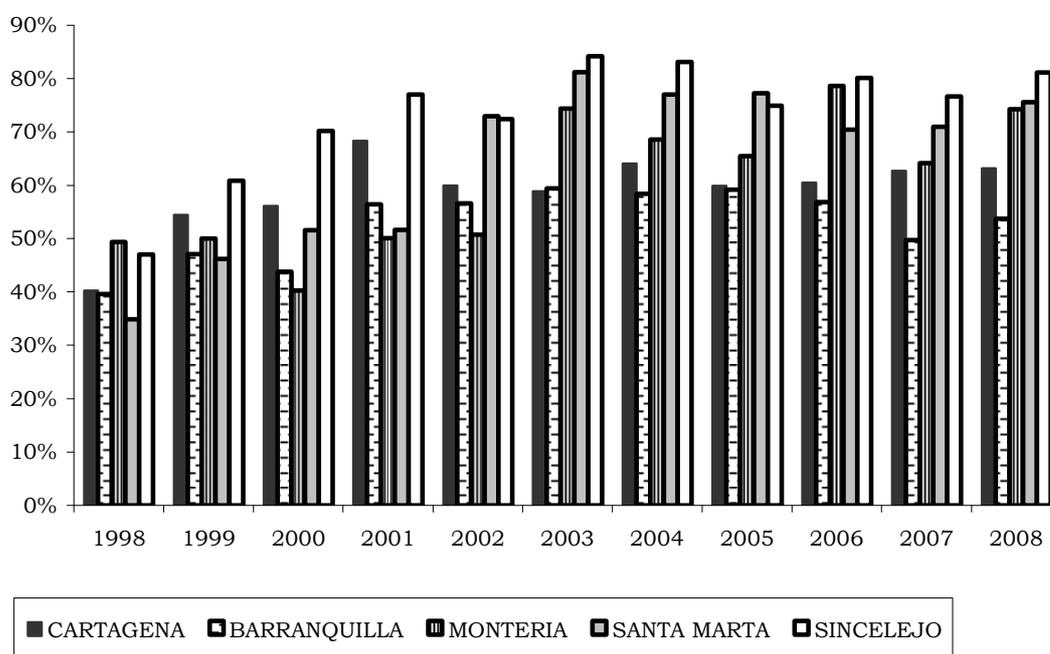
**Gráfico 3.3.2.2. Cartagena. Razón gasto en inversión (FBK) a gasto primario 1998-2008**



Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

**Dependencia de las transferencias.** La participación de las transferencias en el total de ingresos de Cartagena osciló entre 40% y 69% durante el período 1998-2008; 1998 fue el año de menor participación y 2001 el de mayor, con 40,3% y 68,32%, respectivamente. Según este indicador, en 2008, la participación de las transferencias en el total de ingresos de la ciudad fue de 63,20%, mayor al de ciudades como Bogotá (34,69%), Medellín (52,20%), Cali (45,95%) y Bucaramanga (57,18%). Sin embargo, en el entorno regional hubo ciudades, como Montería, Santa Marta y Sincelejo, que obtuvieron indicadores más altos de dependencia de las transferencias: 74,28%, 75,55% y 81,16%, respectivamente.

**Gráfico 3.3.2.3. Región Caribe. Dependencia de las transferencias 1998-2008**



Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

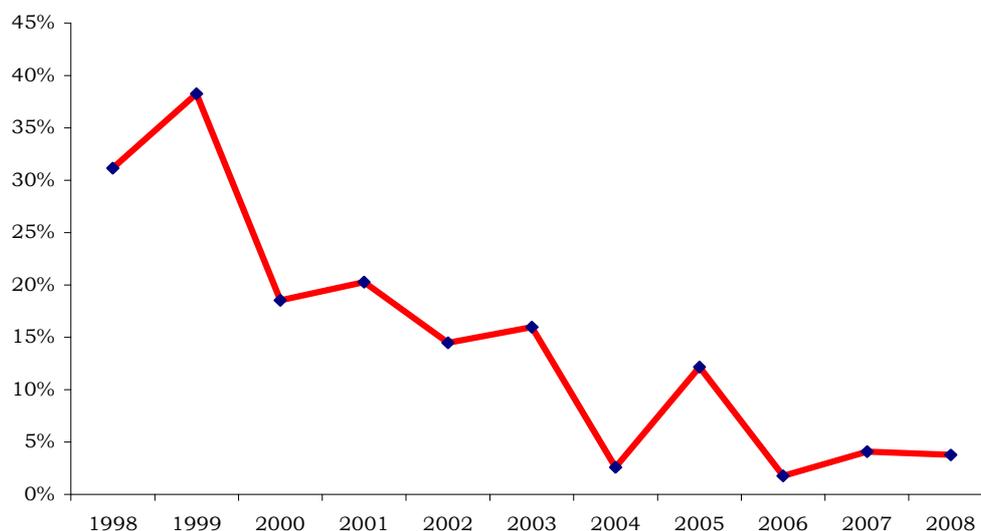
**Capacidad de operación.** En Cartagena, la destinación del gasto hacia gastos de funcionamiento y compra de bienes se mantuvo entre 72% y 88%; el porcentaje más alto se reportó en 2008, 88,06%. Estos resultados indican que el distrito destina más de las tres cuartas partes de sus egresos a gastos de funcionamiento y un porcentaje mucho menor a gastos en inversión. Este indicador sirve de complemento al de razón de gasto en inversión (FBK) a gasto primario, y confirma que el distrito de Cartagena realiza la mayor parte de sus gastos en la remuneración al trabajo y en compra de bienes y servicios de consumo, a la vez que dedica menos recursos a un rubro importante como es la inversión pública. En general, este indicador, comparado con otras ciudades del país, reporta una tendencia creciente, es decir que cada vez los gobiernos locales destinan menos recursos a la inversión pública.

**Cuadro 3.3.2.1. Capacidad de operación 1998-2008**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cartagena	75,00%	76,32%	72,39%	73,95%	79,39%	76,84%	83,87%	78,81%	71,00%	83,94%	88,06%
Barranquilla	75,68%	69,44%	83,26%	84,92%	82,20%	91,53%	93,77%	87,21%	85,30%	84,74%	81,27%
Bogotá	61,42%	50,90%	53,41%	69,04%	68,06%	62,11%	67,98%	61,71%	58,43%	60,56%	67,87%
Bucaramanga	91,92%	85,42%	78,68%	80,43%	69,41%	78,11%	88,27%	84,06%	85,05%	79,54%	85,53%
Medellín	79,76%	80,61%	85,25%	80,20%	72,94%	82,11%	75,76%	80,57%	71,10%	71,11%	77,28%
Montería	64,70%	70,35%	72,88%	65,20%	66,65%	82,26%	75,47%	71,23%	81,72%	69,55%	80,40%
Santa Marta	62,48%	73,06%	71,53%	85,54%	87,15%	96,49%	94,44%	95,11%	86,09%	92,48%	97,04%
Sincelejo	71,53%	80,40%	75,23%	80,19%	78,90%	87,46%	85,37%	81,54%	84,56%	88,06%	90,32%
Cali	79,29%	68,02%	67,38%	69,71%	77,49%	84,23%	83,19%	81,22%	83,06%	86,75%	87,68%

Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

**Razón de solvencia.** Los valores óptimos en este indicador son porcentajes pequeños, es decir, mientras más pequeña sea la participación de los gastos por intereses y comisiones de deuda pública sobre el ahorro operacional resultará más factible decir que el municipio cuenta con la liquidez suficiente para cubrir sus obligaciones.

**Gráfico 3.3.2.4. Cartagena. Razón de solvencia 1998-2008**

Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

Cartagena obtuvo muy buenos resultados en este indicador, el cual presentó en 2008 el valor más bajo y favorable, y mostró una tendencia decreciente durante los 11 años de estudio, pues logró pasar de 31,16% en 1998 a 3,75% en 2008 (Gráfico 3.3.2.4.).

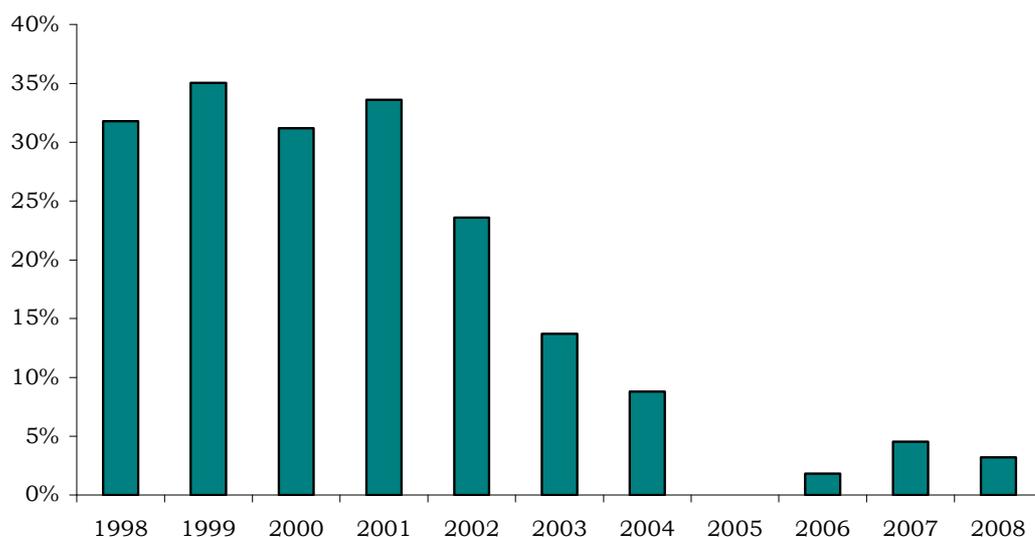
Las ciudades tanto de la región Caribe como de otras regiones colombianas tienen todas un comportamiento similar durante el periodo de estudio; solamente se destacan dos casos en los que se encontró una situación de iliquidez: Sincelejo, donde se presentó un indicador de solvencia de 135,94% en el año, y Bucaramanga, donde, en el mismo año, este porcentaje fue de 102,95%. Es de resaltar que en 2008 este indicador fue mejor para las ciudades de la región Caribe (por debajo del 5%) que para ciudades como Bogotá (7,09%) o Cali (13,54%).

**Razón de sostenibilidad de la deuda.** Este indicador, al igual que el anterior, es significativo en el caso en que el porcentaje sea bajo, ya que indica que el saldo de deuda pública interna en cada vigencia no sobrepasa u ocupa los ingresos corrientes.

En la ciudad de Cartagena se denota un gran avance en este indicador: el máximo porcentaje que alcanzó fue de 35,04% en 1999, mientras el más bajo fue de 3,21% nueve años más tarde, es decir, en 2008, lo cual revela, por un lado, una recuperación de la sostenibilidad financiera en el distrito y, por el otro, que el nivel de deuda no supera, en ninguna vigencia, los ingresos corrientes.

En el entorno regional se destaca el caso de Barranquilla, pues es la ciudad con el indicador de sostenibilidad más alto, llegando a presentar porcentajes de más del 80%, como fue el caso en el 2001. En cuanto a otras ciudades, también se destaca el caso de Cali, que presentó entre los años 2000 y 2002 una razón de sostenibilidad mayor al 100%, la cual indica que el saldo de la deuda interna superó, en dichas vigencias, los ingresos corrientes del distrito.

**Gráfico 3.3.2.5. Cartagena. Razón de sostenibilidad de la deuda 1998-2008**



Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

**Razón ingresos corrientes a gastos corrientes.** Durante el período de estudio, para Cartagena este indicador fue mayor al 100%, lo que indica que, en todas las vigencias, los ingresos corrientes fueron mayores que los gastos corrientes y que, por lo tanto, el municipios cuenta con la capacidad de financiar sus gastos, diferentes a inversión pública, con ingresos corrientes. Se resaltan los años 2000 y 2007, cuando el margen de diferencia entre ingresos y gastos fue menos de 8%, y cuando los ingresos casi fueron iguales a los gastos.

### Cuadro 3.3.2.2. Razón ingresos corrientes a gastos corrientes 1998-2008

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Cartagena	127,64%	103,75%	104,54%	117,37%	131,80%	125,23%	139,84%	122,36%	120,13%	109,68%	129,96%
Barranquilla	142,14%	130,13%	110,19%	108,76%	121,02%	108,01%	114,49%	116,85%	117,90%	108,77%	128,42%
Bogotá	138,35%	127,52%	150,77%	127,90%	153,59%	166,71%	154,75%	166,63%	150,71%	159,10%	153,63%
Bucaramanga	86,16%	86,65%	80,66%	103,91%	132,58%	111,33%	122,26%	129,13%	118,87%	126,15%	125,25%
Medellin	103,46%	105,29%	118,20%	138,87%	126,36%	114,54%	151,21%	134,00%	137,37%	137,07%	127,29%
Montería	127,57%	139,22%	123,49%	164,98%	148,29%	119,44%	128,22%	141,34%	146,43%	129,63%	117,12%
Santa Marta	120,96%	115,79%	128,00%	116,46%	115,60%	110,36%	95,38%	90,00%	98,75%	108,02%	114,76%
Sincelejo	119,32%	82,41%	126,56%	205,37%	113,51%	128,41%	122,82%	118,43%	114,03%	109,71%	111,63%
Cali	125,79%	112,77%	103,67%	181,86%	136,07%	131,58%	115,21%	120,30%	107,87%	118,88%	118,90%

Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

### 3.4. COMENTARIOS FINALES

Este artículo pone en evidencia que la evolución y estado actual de las finanzas públicas del distrito de Cartagena reflejan un esfuerzo por tener unas finanzas sanas y sostenibles. En el período estudiado, se observa el esfuerzo del distrito por mejorar la generación de recursos propios mediante el aumento del recaudo de impuestos con políticas y planes que incentivan a la población a pagar impuestos. El indicador de resultado fiscal, aunque reporta un superávit en el 2008, no tiene una tendencia clara, se observa inestabilidad y se recomienda aprovechar los años de superávit como punto de partida para lograr épocas con resultados fiscales positivos. Así mismo, se observan resultados menos favorables en la mayoría de los indicadores en los años 1999-2001, que son producto de la crisis económica vivida en ese entonces.

En los indicadores financieros se denota un bajo y decreciente nivel de endeudamiento, hecho que favorece al municipio ya que cuenta con la capacidad de cancelar su deuda en cualquier momento. De igual forma, se observa un buen indicador de solvencia, que afirma que el municipio cuenta con liquidez suficiente para cubrir sus obligaciones. También se evidencia una recuperación de la sostenibilidad financiera, la cual muestra que en ninguno de los años estudiados el nivel de deuda pública interna superó a los ingresos.

Indicadores como la capacidad de operación y la razón de gasto en FBK a gasto primario muestran que cada vez se dedican menos recursos a la inversión pública, aspecto que debe llamar la atención de las autoridades locales para que se optimicen los gastos de funcionamiento y se aumente la inversión.

En cuanto a las transferencias, Cartagena mostró un grado de dependencia mayor al 60% en 2008, hecho que debe llevar al Distrito a buscar estrategias tales como políticas de fortalecimiento de ingresos y promoción de la cultura tributaria, con el fin de aumentar la generación de recursos propios y disminuir el grado de dependencia de las transferencias.

En general, se encuentran en el municipio de Cartagena unas finanzas públicas que están en proceso de recuperación y que necesitan del esfuerzo de autoridades y ciudadanos para lograr mejores resultados fiscales y financieros en los próximos años.

### 3.5. BIBLIOGRAFÍA

Aguilera, M. & Meisel, A. (enero de 2009). *¿La isla que se repite? Cartagena en el censo de población de 2005*. En: *Documentos de trabajo sobre economía regional*. Núm.109. Cartagena: Banco de la República – CEER.

Alcaldía de Cartagena (mayo de 2010). *Pa'l Ciudadano*. Boletín informativo, edición especial, Rendición de cuentas. Cartagena.

Bonet, J. (2009). *Las finanzas públicas de Cartagena, 2000-2007*. En: Meisel, A. (Ed.) *La economía y capital humano de Cartagena de Indias*. Colección de Economía Regional. Cartagena: Banco de la República, junio.

Cartagena Cómo Vamos. (mayo de 2010). *Evaluación de la Técnica Calidad de Vida en Cartagena, Resumen Ejecutivo*. Cartagena.

Departamento Nacional de Planeación (DNP) & Corporación Andina de Fomento (CAF). (Mayo de 2005). *Proyecto Profundización de la Descentralización en Colombia. Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal*. Bogotá.

— (2007). *Evaluación del desempeño integral de los municipios 2007*. Informe del DNP. Bogotá.

— (marzo de 2009). *Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal como instrumento de gestión pública*. Presentación en power point.

Fundesarrollo (2005). *Situación financiera de Cartagena, 1994-2004*. Barranquilla. Versión electrónica disponible en [www.fundesarrollo.org.co](http://www.fundesarrollo.org.co)

Ibarra, J., & González, H. (Agosto de 2009). *Aspectos políticos de la dependencia financiera en los municipios mexicanos*. En: *Serie de Documentos de Trabajo del Departamento de Economía*, Cátedra de desarrollo económico y social. núm. 41. México. Tecnológico de Monterrey.

Ibarra, J., & Varella, A. (Agosto de 2004). *Dependencia financiera de los municipios mexicanos: determinantes regionales e institucionales*. En: *Revista Comercio Exterior*, Vol. 54, núm. 8. México. pp. 690-702

Johnson, F., & Roswick, D. (s.f.). *Capacidad fiscal Local*. Recuperado el 14 de abril de 2010, de [http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson\\_roswick/johnson\\_roswick\\_01.php](http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson_roswick/johnson_roswick_01.php).

La Porta, R., López de Silanes, R & Shleifer, A. (1998). *The Quality of Government*. NBER, Working Paper 6727. Recuperado el 12 de abril de 2010, de <http://www.nber.org/papers/w6727.pdf>

Montenegro, A., Nule, G., & Vargas, C. (1996). *Situación financiera, recomendaciones y plan de ajuste*. Fundación Cívico Social Pro Cartagena (Funcicar), mimeo. Cartagena.

Musgrave, R., & Musgrave, P. (1992). *Hacienda pública teórica y aplicada*. (5ta ed.) Mc Graw Hill.

Piedrahíta Uribe, E. (Julio de 2009). Resultados del desempeño fiscal de los municipios. Departamento Nacional de Planeación. Presentación power point.

Portman, U. (s.f.). *Desempeño financiero municipal. Algunas propuestas de evaluación*. Red de Investigadores de Gobiernos Locales Mexicanos. Recuperado el 13 de abril de 2010, de <http://iglom.iteso.mx/uraich.PDF>.

Secretaría de Hacienda Distrital Cartagena de Indias (varios años). Informe financiero del Distrito de Cartagena de Indias. Alcaldía de Cartagena.

Secretaría de Hacienda - División de impuestos (2006). Mapa tributario de Cartagena de Indias, una herramienta para construir finanzas sanas y sostenibles. Alcaldía de Cartagena.

Secretaría de Hacienda Distrital Cartagena de Indias (2008). Análisis del estado de la deuda pública del Distrito de Cartagena de Indias. Alcaldía de Cartagena.

Vargas, C. (2000). *Distrito turístico de Cartagena: Situación financiera e institucional y perspectivas*. Barranquilla: Fundesarrollo.

## **ANEXO ESTADÍSTICO**

**Anexo A. IPC, según ciudades  
2008 - 2009**

Ciudad	Ponderación	2008			2009		
		Índice	Variación	Contribución	Índice	Variación	Contribución
Nacional	100,0	100,0	7,7	7,7	102,0	2,0	2,0
Medellín	15,0	100,0	7,7	1,0	102,5	2,5	0,4
Barranquilla	5,5	100,0	7,8	0,4	101,8	1,8	0,1
Bogotá D.C.	42,5	100,0	7,5	3,5	101,9	1,9	0,8
Cartagena	2,9	100,0	8,2	0,2	102,0	2,0	0,1
Tunja	0,7	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Manizales	1,7	100,0	6,1	0,1	101,2	1,2	0,0
Florencia	0,4	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Popayán	0,8	100,0	---	---	102,0	2,0	0,0
Valledupar	0,7	100,0	---	---	102,8	2,8	0,0
Montería	0,9	100,0	7,6	0,1	101,6	1,6	0,0
Quibdó	0,2	100,0	---	---	100,6	0,6	0,0
Neiva	1,1	100,0	10,8	0,1	102,8	2,8	0,0
Riohacha	0,3	100,0	---	---	101,0	1,0	0,0
Santa Marta	1,1	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Villavicencio	1,6	100,0	8,1	0,1	102,3	2,3	0,0
Pasto	1,4	100,0	7,9	0,1	101,6	1,6	0,0
Cúcuta	2,5	100,0	9,8	0,2	104,5	4,5	0,1
Armenia	1,5	100,0	---	---	101,1	1,1	0,0
Pereira	2,2	100,0	7,2	0,3	101,8	1,8	0,0
Bucaramanga	3,9	100,0	8,2	0,4	103,1	3,1	0,1
Sincelejo	0,7	100,0	---	---	101,6	1,6	0,0
Ibagué	1,8	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Cali	10,5	100,0	7,6	1,1	101,2	1,2	0,1
San Andrés	0,1	100,0	---	---	102,4	2,4	0,0

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

**Anexo B. ICCV, según ciudades  
2008 - 2009**

Ciudad	2008				2009			
	Índice	Variación	Contribución	Participación	Índice	Variación	Contribución	Participación
Nacional	178,3	5,3	5,3	100,0	176,3	-1,1	-1,1	100,0
Medellín	175,2	4,5	0,5	10,0	173,9	-0,8	-0,1	8,3
Barranquilla	161,4	3,8	0,1	2,0	163,5	1,3	0,0	-3,1
Bogotá	178,9	5,6	2,6	50,0	175,4	-1,9	-0,9	81,0
Cartagena	171,5	7,2	0,1	2,4	172,7	0,7	0,0	-1,2
Manizales	185,6	6,0	0,1	2,4	184,0	-0,9	0,0	1,6
Popayán	170,6	4,5	0,1	1,2	172,6	1,2	0,0	-1,5
Neiva	161,6	2,9	0,1	1,2	160,9	-0,4	0,0	0,8
Santa Marta	155,8	6,0	0,1	2,0	157,2	0,9	0,0	-1,4
Pasto	187,1	6,2	0,1	1,8	189,9	1,5	0,0	-1,9
Cúcuta	192,6	7,9	0,1	2,6	199,0	3,3	0,1	-4,9
Armenia	178,1	1,4	0,0	0,8	177,3	-0,4	0,0	1,1
Pereira	179,2	5,9	0,2	3,3	179,5	0,2	0,0	-0,5
Bucaramanga	187,2	6,1	0,2	4,6	184,7	-1,3	-0,1	4,9
Ibagué	170,0	5,8	0,2	3,1	167,4	-1,5	0,0	3,9
Calí	184,4	5,1	0,7	13,0	182,5	-1,0	-0,1	12,1

Fuente: DANE.

**Anexo C. Mercado laboral, por ciudades y áreas metropolitanas  
2008 - 2009**

Área	Tasa global de participación		Tasa de ocupación		Tasa de desempleo	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total 24 ciudades y áreas metropolitanas	62,2	64,1	54,8	55,7	11,9	13,1
Bogotá	65,5	66,5	58,9	58,9	10,0	11,5
Medellín - Valle de Aburrá	60,8	63,6	52,5	53,7	13,6	15,7
Cali - Yumbo	65,2	67,7	57,3	58,5	12,0	13,6
Barranquilla - Soledad	55,4	56,9	49,4	50,9	10,9	10,6
Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca	62,5	67,8	56,6	61,5	9,4	9,3
Manizales y Villa María	55,2	57,7	47,2	48,9	14,5	15,3
Pasto	62,5	65,2	53,7	54,2	14,1	16,8
Pereira, Dos Quebradas y La Virginia	58,8	62,9	50,7	50,1	13,8	20,3
Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia	61,3	62,5	55,6	55,0	9,3	11,9
Ibagué	69,1	68,6	55,6	56,8	19,4	17,2
Montería	67,4	68,6	58,8	57,7	12,9	15,8
Cartagena	53,0	56,2	46,6	48,8	12,0	13,1
Villavicencio	64,8	65,4	57,6	58,0	11,0	11,4
Tunja	60,2	60,7	52,8	52,6	12,3	13,3
Florencia	56,9	56,4	49,6	49,2	12,7	12,9
Popayán	60,2	58,2	46,9	46,7	22,1	19,7
Valledupar	55,5	61,1	48,2	54,2	13,1	11,3
Quibdó	50,9	55,1	39,2	44,6	22,9	19,1
Neiva	64,0	63,3	55,1	54,2	13,9	14,4
Riohacha	57,9	64,4	47,4	55,1	18,0	14,6
Santa Marta	59,2	60,0	51,1	53,7	13,7	10,5
Armenia	57,7	57,1	48,7	47,0	15,6	17,7
Sincelejo	59,5	56,7	52,7	50,1	11,4	11,6
San Andrés	62,0	65,1	56,7	58,9	8,9	9,6

Fuente: DANE.

**Anexo D. Exportaciones no tradicionales, por departamento de origen  
2007 - 2009**

Departamento de origen	Miles de dólares FOB			Participación
	2007	2008	2009	
Total	15.784.311	17.623.072	14.900.476	100,0
Antioquia	3.687.719	3.732.327	3.941.942	26,5
Bogotá, D.C.	2.938.033	3.298.328	2.608.516	17,5
Valle del Cauca	2.029.539	2.156.853	1.940.638	13,0
Cundinamarca	2.140.043	2.171.777	1.559.538	10,5
Atlántico	1.158.739	1.269.747	1.083.807	7,3
Bolívar	1.137.674	1.320.782	1.059.131	7,1
Norte de Santander	628.840	1.244.479	635.886	4,3
Santander	330.077	471.363	449.611	3,0
Caldas	456.952	540.192	414.812	2,8
Magdalena	316.769	275.346	347.776	2,3
Cauca	140.684	148.194	210.840	1,4
Risaralda	159.463	165.995	196.004	1,3
Boyacá	130.934	165.545	95.264	0,6
Sucre	79.896	126.757	86.602	0,6
Córdoba	86.214	135.126	85.133	0,6
Cesar	172.197	76.780	57.934	0,4
Quindío	24.469	25.941	35.559	0,2
Tolima	25.495	31.821	32.372	0,2
Nariño	59.537	55.885	17.447	0,1
Chocó	45.729	93.214	14.284	0,1
La Guajira	6.318	26.170	11.597	0,1
Huila	7.225	5.806	7.717	0,1
Meta	5.755	12.830	3.973	0,0
San Andrés	722	824	1.315	0,0
Arauca	13.547	3.123	1.133	0,0
Guainía	35	379	930	0,0
Casanare	353	482	307	0,0
Vaupés	114	307	209	0,0
Putumayo	2	75	123	0,0
Caquetá	16	246	34	0,0
Amazonas	1.200	66.316	24	0,0
Vichada	0	37	0	0,0
Guaviare	0	25	0	0,0
No diligenciado	20	0	20	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo E. Importaciones, por departamento de destino  
2007 - 2009**

Departamento de destino	Miles de dólares CIF			Participación
	2007	2008	2009	
Total	32.897.045	39.668.841	32.897.672	100,0
Bogotá, D.C.	12.340.923	14.408.344	13.972.164	42,5
Antioquia	4.140.326	4.693.453	3.697.396	11,2
Valle del Cauca	3.682.612	4.255.688	3.257.921	9,9
Cundinamarca	4.247.117	4.134.703	2.796.023	8,5
Bolívar	2.965.263	3.615.782	2.440.463	7,4
Atlántico	2.048.927	2.453.013	1.919.072	5,8
Magdalena	295.946	1.312.587	1.333.350	4,1
Cesar	356.150	782.289	743.190	2,3
La Guajira	601.315	804.301	557.089	1,7
Santander	441.273	543.578	525.341	1,6
Nariño	301.422	299.401	362.615	1,1
Caldas	316.901	336.743	244.703	0,7
Cauca	284.228	321.558	219.501	0,7
Risaralda	240.252	258.538	214.427	0,7
Nte. de Sder.	178.628	236.009	174.476	0,5
Boyacá	139.162	167.374	104.230	0,3
Casanare	34.664	36.368	66.554	0,2
Córdoba	69.113	62.692	61.947	0,2
Huila	26.053	59.086	58.500	0,2
Meta	13.215	16.828	45.729	0,1
Quindío	31.735	34.313	32.360	0,1
Putumayo	407	2.150	28.664	0,1
Tolima	48.705	46.539	27.440	0,1
Sucre	6.816	13.627	4.789	0,0
Arauca	58.752	39.360	4.532	0,0
San Andrés	282	2.499	1.694	0,0
Amazonas	2.479	3.015	1.480	0,0
Caquetá	203	208	1.188	0,0
Vichada	23.666	1.174	496	0,0
Chocó	227	388	340	0,0
Guainía	0	152	0	0,0
Vaupés	173	42	0	0,0
Guaviare	24	0	0	0,0
No diligenciado	87	727.037	0	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo F. Sacrificio de ganado vacuno y porcino, según región<sup>1</sup>  
2008 - 2009**

Región	2008		2009		Participación %	
	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino
Total general	2.525.481	1.423.125	3.825.879	2.197.910	100,0	100,0
Atlántica	634.504	44.493	773.185	84.932	20,2	3,9
Pacífica	159.745	266.925	276.924	311.369	7,2	14,2
Amazonía	34.968	6.852	85.570	13.573	2,2	0,6
Andina norte	636.080	384.841	1.094.459	990.298	28,6	45,1
Andina sur	938.998	698.339	1.364.406	765.803	35,7	34,8
Orinoquía	121.186	21.675	231.336	31.936	6,0	1,5

Fuente: DANE.

<sup>1</sup> División regional.

Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guaviare y Putumayo.

Andina norte: Antioquia, Norte de Santander y Santander.

Andina sur: Bogotá, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

Orinoquía: Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

<sup>2</sup> A partir del IV trimestre de 2008 se dio paso al rediseño de la investigación con una ampliación en la cobertura geográfica y temática, por lo cual las cifras de 2009 no son comparables con las de 2008.

### Anexo G. Financiación de vivienda según departamentos 2008 - 2009

Departamento	Valor de créditos individuales de vivienda nueva y lotes con servicios (millones de pesos)		Viviendas nuevas y lotes financiados con servicios		Valor de créditos individuales para compra de vivienda usada (millones de pesos)		Viviendas usadas financiadas	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Nacional	2.492.962	2.641.382	56.529	52.929	2.043.532	2.196.615	44.026	40.755
Antioquia	270.012	361.874	5.381	6.357	321.513	355.494	5.990	5.949
Atlántico	74.437	75.241	1.227	1.212	74.036	76.177	1.532	1.433
Bogotá D.C.	1.246.032	1.268.404	27.653	24.226	833.108	956.742	16.684	15.850
Bolívar	46.904	56.157	847	971	35.432	38.651	622	591
Boyacá	24.765	32.545	872	799	24.033	31.320	645	762
Caldas	40.338	39.616	902	771	53.381	43.716	1.380	1.067
Caquetá	701	301	15	8	5.796	8.921	169	192
Cauca	13.773	12.227	348	226	19.765	16.493	580	431
Cesar	17.458	21.396	519	629	13.487	16.347	322	342
Córdoba	16.951	14.361	303	276	17.301	17.759	317	330
Cundinamarca	116.456	119.752	3.554	3.306	59.068	54.071	1.618	1.238
Chocó	541	435	8	7	1.395	1.727	25	40
Huila	25.250	19.057	546	412	32.267	36.700	880	892
La Guajira	2.574	2.922	60	64	7.077	6.235	189	150
Magdalena	17.475	19.022	397	377	17.473	19.596	419	409
Meta	41.375	46.186	870	908	35.708	33.764	1.017	839
Nariño	15.462	25.329	345	474	35.921	31.560	877	681
Norte de Santander	29.497	33.138	650	597	41.032	41.671	950	829
Quindío	19.304	12.620	436	241	23.094	23.972	624	569
Risaralda	61.725	69.379	1.388	1.323	40.495	42.911	888	890
Santander	100.301	112.999	2.254	1.972	107.133	103.400	2.692	2.201
Sucre	3.498	5.037	111	119	9.941	8.803	241	219
Tolima	28.785	31.724	765	735	48.484	46.190	1.414	1.209
Valle del Cauca	275.280	255.291	6.980	6.759	166.265	163.077	3.457	3.178
Arauca	328	488	8	6	2.207	1.880	61	42
Casanare	2.293	4.569	56	96	7.973	9.653	198	221
Putumayo	457	827	15	48	3.002	3.355	91	83
San Andrés	85	83	2	1	2.403	1.631	26	22
Amazonas	634	292	11	6	1.695	3.465	38	61
Guainía	57	0	2	0	953	316	26	9
Guaviare	0	13	0	1	1.170	409	30	14
Vaupés	0	0	0	0	0	0	0	0
Vichada	214	97	4	2	924	609	24	12

Fuente: DANE.

**Anexo H. Transporte urbano, según ciudades  
2008 - 2009**

Ciudad	2008			2009			Variación		
	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)
Total	50.010	42.333	4.302.585	48.525	41.029	4.182.325	-3,0	-3,1	-2,8
Armenia	360	328	20.415	360	329	19.115	0,0	0,4	-6,4
Cartagena	1.906	1.608	159.798	1.910	1.611	157.980	0,2	0,2	-1,1
Florencia	156	120	7.834	151	123	7.112	-3,1	2,9	-9,2
Ibagué	1.208	1.151	79.921	1.214	1.149	86.908	0,5	-0,2	8,7
Montería	188	157	16.347	186	164	13.524	-1,4	4,6	-17,3
Neiva	685	581	33.536	680	565	27.218	-0,6	-2,9	-18,8
Pasto	502	480	36.376	501	480	32.783	-0,2	0,0	-9,9
Popayán	663	613	36.474	663	605	36.281	-0,0	-1,3	-0,5
Quibdó	175	109	6.549	175	81	4.474	0,0	-25,6	-31,7
Riohacha	66	27	2.391	71	28	2.137	7,4	3,8	-10,6
Santa Marta	906	737	116.699	891	746	119.075	-1,7	1,2	2,0
Sincelejo	186	133	9.836	186	133	9.507	-0,0	0,5	-3,3
Tunja	510	473	24.873	518	465	22.956	1,6	-1,6	-7,7
Valledupar	312	160	8.894	287	129	6.141	-8,0	-19,2	-31,0
Villavicencio	1.022	973	61.586	1.022	969	59.145	0,0	-0,4	-4,0
Área metropolitana Bogotá	20.602	16.698	1.900.775	19.579	16.045	1.878.000	-5,0	-3,9	-1,2
Área metropolitana Pereira	799	734	97.512	784	716	97.094	-1,8	-2,5	-0,4
Área metropolitana Barranquilla	4.082	3.654	370.838	4.032	3.556	361.807	-1,2	-2,7	-2,4
Área metropolitana Bucaramanga	2.020	1.944	164.858	1.978	1.920	157.806	-2,1	-1,3	-4,3
Área metropolitana Cali	4.721	3.749	345.189	4.457	3.459	321.440	-5,6	-7,7	-6,9
Área metropolitana Cúcuta	2.210	1.859	128.826	2.297	1.868	120.408	3,9	0,5	-6,5
Área metropolitana Medellín	5.815	5.261	597.581	5.660	5.093	565.638	-2,7	-3,2	-5,3
Área metropolitana Manizales	918	786	75.477	923	795	75.777	0,5	1,2	0,4

Fuente: DANE.

**Anexo I. Licencias de construcción (áreas)  
2008 - 2009**

Departamento	Metros cuadrados							
	2008				2009			
	Área por construir		Vivienda		Área por construir		Vivienda	
	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS
Total	12.002.347	4.993.217	2.355.025	9.647.322	9.755.385	3.675.320	2.636.433	7.118.952
Antioquia	1.070.928	596.117	175.901	895.027	1.247.537	445.008	112.272	1.135.265
Atlántico	287.658	199.649	10.319	277.339	272.671	220.862	49.341	223.330
Bogotá	3.934.414	1.667.707	861.790	3.072.624	2.623.518	1.100.873	910.881	1.712.637
Bolívar	356.710	298.043	18.076	338.634	145.667	213.105	68.331	77.336
Boyacá	339.487	57.533	91.208	248.279	376.366	126.844	107.971	268.395
Caldas	239.631	157.088	101.396	138.235	169.344	42.327	44.157	125.187
Caquetá	15.807	3.239	1.843	13.964	9.579	25.596	1.071	8.508
Cauca	496.936	56.650	57.000	439.936	175.934	44.962	18.233	157.701
Cesar	76.001	40.289	3.036	72.965	287.391	41.041	199.390	88.001
Córdoba	139.695	42.812	35.168	104.527	98.099	38.609	27.146	70.953
Cundinamarca	691.020	172.505	140.679	550.341	571.156	56.559	138.981	432.175
Chocó	16.128	6.795	4.508	11.620	9.446	3.986	0	9.446
Huila	218.917	74.408	39.566	179.351	195.326	61.550	36.258	159.068
La Guajira	4.039	25.859	1.530	2.509	12.682	8.087	5.406	7.276
Magdalena	245.426	84.825	34.540	210.886	158.319	119.969	32.554	125.765
Meta	137.539	50.844	14.835	122.704	272.541	38.277	59.567	212.974
Nariño	272.654	103.970	57.513	215.141	233.641	43.662	34.522	199.119
Norte de Santander	236.945	125.547	20.343	216.602	352.978	113.557	53.580	299.398
Quindío	107.720	19.685	28.930	78.790	126.870	54.322	51.698	75.172
Risaralda	444.766	156.637	178.638	266.128	313.280	91.942	144.414	168.866
Santander	794.342	281.516	30.807	763.535	614.332	244.096	71.049	543.283
Sucre	69.780	16.516	36.062	33.718	52.065	20.986	20.916	31.149
Tolima	340.650	86.054	69.653	270.997	229.815	69.745	106.787	123.028
Valle del Cauca	1.330.685	636.232	294.709	1.035.976	1.099.247	369.292	340.736	758.511
Arauca	38.731	8.917	23.682	15.049	11.119	7.380	544	10.575
Casanare	95.738	23.780	23.293	72.445	96.462	72.683	628	95.834

Fuente: DANE.

## GLOSARIO<sup>13</sup>

Actividad económica: proceso o grupo de operaciones que combinan recursos tales como equipo, mano de obra, técnicas de fabricación, insumos y se constituyen en una unidad cuyo resultado es un conjunto de bienes o servicios.

Área total construida: corresponde al metraje total del destino encontrado en el proceso, incluye los espacios cubiertos, sean comunes o privados de las edificaciones.

Bien de consumo: bien o servicio comprado y utilizado directamente por el usuario final que no necesita de ninguna transformación productiva.

Bienes: se considera el conjunto de artículos tangibles o materiales como alimentos, vestido, calzado, muebles y enseres, menaje y vajillas del hogar, artefactos eléctricos, textos escolares, periódicos, revistas, etc.

Canasta básica: conjunto representativo de bienes y servicios a los cuales se les realiza seguimiento de precios. Esta canasta se conforma tomando como referencia un año base.

Captaciones: comprende los recursos captados por el sistema financiero a través de cuenta corriente, CDT, depósitos de ahorro, cuentas de ahorro especial, certificados de ahorro de valor real, depósitos simples y algunos títulos de inversión en circulación.

CIIU: clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Es una clasificación de actividades económicas por procesos productivos que clasifica unidades estadísticas con base en su actividad económica principal.

Colocaciones: hace referencia a los recursos de cartera colocados por los diferentes agentes económicos. Comprende cartera vigente y vencida y por productos se refiere a créditos y leasing de consumo, créditos de vivienda, microcréditos y créditos y leasing comerciales.

Comercio: es la reventa (venta sin transformación) de mercancías o productos nuevos o usados, ya sea que ésta se realice al por menor o al por mayor. Incluye las actividades de los corredores, agentes, subastadores y comisionistas dedicados a la compra y venta de mercancías a nombre y por cuenta de terceros.

Comparabilidad (criterio de calidad estadística): es una medida del efecto de las diferencias en los conceptos y en las definiciones, cuando las estadísticas

---

<sup>13</sup> Las definiciones que se presentan en este glosario provienen de diversos documentos, normativas y metodologías nacionales e internacionales que han estandarizado el significado y uso de estos conceptos.

son comparadas en el ámbito temporal, geográfico y no geográfico (entre dominios de interés).

Consumo intermedio: representa el valor de los bienes y servicios no durables utilizados como insumos en el proceso de producción para producir otros bienes y servicios.

Contribuciones porcentuales: aporte en puntos porcentuales de las variaciones individuales a la variación de un agregado.

Crédito externo neto: corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Crédito interno neto: el sector público también acude a los agentes residentes en el país para captar recursos, bien sea haciendo uso de mecanismos de mercado o colocando bonos y papeles de obligatoria suscripción.

Déficit o ahorro corriente: esta partida corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes, más ajustes por transferencias corrientes.

Desempleo: son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1. Sin empleo en la semana de referencia pero hicieron alguna diligencia para conseguir trabajo en las últimas cuatro semanas y estaban disponibles para trabajar; 2. No hicieron diligencias en el último mes pero sí en los últimos doce meses y tienen una razón válida de desaliento y están disponibles para trabajar. Esta población se divide en dos grupos: los "cesantes", que son personas que trabajaron antes, por lo menos dos semanas consecutivas, y los "aspirantes", que son personas que buscan trabajo por primera vez.

Empleo independiente: empleos en los que la remuneración depende directamente de los beneficios derivados de los bienes o servicios producidos para su comercialización o consumo propio.

Empresa: entidad institucional en su calidad de productora de bienes y servicios. Es un agente económico con autonomía para adoptar decisiones financieras y de inversión y con autoridad y responsabilidad para asignar recursos a la producción de bienes y servicios y que puede realizar una o varias actividades productivas. La empresa es la unidad estadística para la que se compilan las estadísticas financieras de las cuentas de ingresos y gastos y de financiación de capital, en el sistema de cuentas nacionales (SCN).

Estadísticas: es la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa que caracteriza un fenómeno colectivo en una población dada.

Estado de la obra: caracterización que se les da a las obras en cada operativo censal; corresponden a obra en proceso, paralizada o culminada.

**Financiamiento:** la contrapartida del balance fiscal es la necesidad de financiamiento del sector público. Ella expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público. Así:  $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Variación de depósitos (saldo inicial - saldo al final de la vigencia)} + \text{otros}$

**Gastos de capital:** su principal partida es la formación bruta de capital fijo que corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.

**Gastos de funcionamiento:** comprende las remuneraciones del trabajo (sueldos, salarios, primas, bonificaciones, etc.) y la compra de bienes y servicios de consumo (materiales y suministros, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, etc.).

**Gastos por transferencias:** a nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al SENA, ESAP, ICBF y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas.

**Grupos económicos:** grupos de empresas operativamente independientes, pero que están entrelazadas por medio de propiedad accionaria o por medio del hecho de tener un dueño común, casi siempre una sola familia o lo que es más frecuente, una combinación de las dos. Los grupos económicos también se distinguen por tener una unidad de mando y control, o una coordinación central. Esto significa que las decisiones que puede tomar cada empresa están circunscritas por los objetivos del grupo como un todo.

**Hogar:** es una persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten sus comidas.

**Índice de precios al consumidor (IPC):** indicador del comportamiento de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares del país.

**Industria:** transformación física o química de materiales o componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano, en una fábrica o a domicilio, o que los productos se vendan al por mayor o al por menor; exceptuando la actividad que sea propia del sector de la construcción.

**Información:** es el conocimiento concerniente a objetos tales como hechos, eventos, cosas, procesos o ideas de conceptos que dentro de un determinado contexto tienen un significado particular.

**Información estadística:** es una información recogida por medio de una observación estadística o producida por un procesamiento de los datos de encuesta. La información estadística describe o expresa en cifras

características de una comunidad o población.

Información estadística estratégica: refiere a la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa generada a través de procedimientos metodológicos, normas y estándares de carácter científico y estadístico, como censos, registros administrativos, encuestas por muestreo y estadística derivada; producida por organizaciones de carácter gubernamental o avalados por estos en desarrollo de su misión institucional, que caracteriza un fenómeno económico, social, ambiental o demográfico y la cual es requerida por los agentes, tanto gubernamentales como privados, para la toma de decisiones.

Ingreso disponible: ingreso del hogar menos ciertos gastos en impuestos de renta y patrimonio, contribuciones a la seguridad social, transferencias a otros hogares, gobierno e instituciones sin ánimo de lucro e intereses y rentas de la tierra.

Ingreso (para los hogares): entradas en efectivo, en especie o en servicios que por lo general son frecuentes y regulares, están destinadas al hogar o a los miembros del hogar por separado y se reciben a intervalos anuales o con mayor frecuencia. Durante el período de referencia en el que se reciben, tales entradas están potencialmente disponibles para el consumo efectivo.

Ingresos corrientes: son aquellas rentas o recursos de que dispone o puede disponer regularmente un ente territorial con el propósito de atender los gastos que demanden la ejecución de sus cometidos.

Ingresos de capital: este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, comprende, entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales.

Ingresos no tributarios: esta categoría comprende una amplia gama de importantes fuentes de recursos tales como la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias.

Ingresos por transferencias: una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Pueden ser transferencias nacionales, departamentales, municipales y otras.

Ingresos tributarios: son los valores que el contribuyente – sujeto pasivo, debe pagar en forma obligatoria al ente territorial – sujeto activo, sin que por ello exista ningún derecho a percibir servicio o beneficio alguno de tipo individualizado o inmediato, ya que el Estado – ente territorial- haciendo uso

de su facultad impositiva, los recauda para garantizar el funcionamiento de sus actividades normales.

Intereses y comisiones de deuda: comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por conceptos de servicios financieros, sin embargo se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento.

Municipio: es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.

Nivel de servicio: clasificación de cada tipo de vehículo teniendo en cuenta las condiciones de calidad bajo las cuales la empresa presta el servicio de transporte: capacidad, disponibilidad y comodidad de los equipos, la accesibilidad de los usuarios al servicio, régimen tarifarlo y demás circunstancias que se consideren determinantes. Se distinguen los siguiente niveles: corriente, ejecutivo, intermedio, superejecutivo, troncal y alimentador.

Obras culminadas: aquellas obras que durante el periodo intercensal finalizaron actividad constructora.

Obras en proceso: todas aquellas obras que al momento del censo generan algún proceso constructivo.

Obras nuevas: construcción de una estructura completamente nueva, sea o no que el sitio sobre el cual se construye estuviera previamente ocupado.

Obras paralizadas: todas aquellas obras que al momento del censo no están generando ningún proceso productivo.

Ocupación: categorías homogéneas de tareas que constituyen un conjunto de empleos que presentan gran similitud, desempeñados por una persona en el pasado, presente o futuro, según capacidades adquiridas por educación o experiencia y por la cual recibe un ingreso en dinero o especie.

Oportunidad (criterio de calidad estadística): diferencia media entre el final del período de referencia y la fecha en que aparecen los resultados ya sean provisionales o definitivos.

Participación: mide el aporte en puntos porcentuales de cada insumo al 100% del total del indicador, la variable o su variación.

Pasajero urbano: persona que paga una tarifa por la utilización del servicio de transporte público colectivo urbano en una ruta y nivel de servicio determinado.

Ponderaciones: participación porcentual que tiene cada elemento dentro una unidad.

Precios C.I.F: es el precio total de la mercancía, incluyendo en su valor los costos por seguros y fletes.

Precios F.O.B: precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Este valor que inicialmente se expresa en dólares americanos se traduce al valor FOB en pesos colombianos, empleando la tasa promedio de cambio del mercado correspondiente al mes de análisis.

Precios corrientes: es el valor de la variable a precios de transacción de cada año.

Préstamo neto: se refiere a erogaciones que dan lugar a títulos de crédito financiero contra terceros y a participación de capital en empresas del Estado. Incluye los préstamos concedidos entre entidades del Sector Público no Financiero, compras de acciones emitidas por las mismas y/o participaciones, menos los ingresos por recuperaciones de préstamos, venta de acciones y/o participaciones o devolución del capital.

Relevancia (criterio de calidad estadística): es una medida cualitativa del valor aportado por la información estadística producida. Este se caracteriza por el grado de utilidad para satisfacer el propósito por el cual fue buscada por los usuarios. Depende de la cobertura de los tópicos requeridos y del apropiado uso de conceptos.

Reserva estadística: es una garantía de orden legal que encuentra respaldo constitucional al hacer efectivo tanto el derecho a la intimidad como el derecho a ser informado.

Sector informal: son las personas que cumplen con las siguientes características: (a) laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupan hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales; (b) trabajan en el servicio doméstico o son trabajadores familiares sin remuneración; (c) trabajan por cuenta propia, excepto si son profesionales; (d) son empleadores con empresas de 10 o menos trabajadores (incluyéndose ellos); (e) no trabajan en el gobierno.

Sistema financiero: comprende la información estadística de bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial, corporaciones financieras y cooperativas de carácter financiero.

Situación fiscal: cuadro que muestra los ingresos y gastos totales de un ente territorial (gobiernos centrales departamentales y municipio capital), desagregados por componentes, con base en una previa clasificación económica.

Subempleo por insuficiencia de horas: son los ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario, están disponibles para

hacerlo, y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales. Se obtiene también las horas adicionales que desean trabajar.

Subempleo por situación de empleo inadecuado: son los ocupados que desean cambiar el trabajo que tienen actualmente por razones relacionadas con la mejor utilización de sus capacidades o formación, para mejorar sus ingresos, etc. y están disponibles para hacerlo.

Término: designación de un concepto definido por medio de una expresión lingüística.

Transporte público: industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica.

Transporte urbano: hace referencia al servicio de transporte público que se presta dentro del perímetro urbano de una ciudad, distrito especial o distrito capital.

Unidad de medida: es la unidad real en la cual se miden los valores asociados. Su precisión depende del grado de especificidad.

Unidad de observación: objeto de investigación, sobre el cual se recibe información y se compilan estadísticas. Durante la recopilación de datos, esta es la unidad para la cual se registran datos. Cabe señalar que esta puede, o no puede ser, la misma unidad de información.

Valor agregado: es el mayor valor creado en el proceso productivo de servicios por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.

Vehículo: todo aparato montado sobre ruedas que permite el transporte de personas, animales o cosas de un punto a otro por vía terrestre pública o privada abierta al público.

Vehículo de servicio público: vehículo automotor destinado al transporte de pasajeros, carga o ambos por las vías de uso público mediante el cobro de un precio, flete o porte.

Vivienda: es un lugar estructuralmente separado e independiente, ocupado o destinado para ser ocupado por una familia o grupo de personas familiares que viven o no juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, grupo de cuartos, choza, cueva o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento.

Vivienda de interés social: aquellas viviendas que se desarrollan para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos.

Vivienda multifamiliar: vivienda tipo apartamento ubicada en edificaciones de tres o más pisos, que comparten bienes comunes, tales como áreas de acceso, instalaciones especiales y zonas de recreación, principalmente.

Vivienda unifamiliar: vivienda ubicada en edificaciones no mayores de tres pisos, construidas directamente sobre el lote, separadas de las demás con salida independiente. Se incluyen las viviendas unifamiliar de dos pisos con altillo y la bifamiliar, disponga o no de lote propio.

**Capital:** Cartagena

**Extensión:** 25.978 km<sup>2</sup>

**Municipios:** 46

**Población en 2008:** 1.937.316 habitantes

**Geografía humana:** del total de los habitantes del departamento, el 27% se autorreconoce como afrodescendiente y el 73% no se identifica con algún grupo étnico. En este departamento sobrevive el palenque de San Basilio como corregimiento del municipio de Mahates, considerado como patrimonio intangible de la humanidad.

**Actividades económicas:** en las actividades agrícolas se destacan los cultivos de sorgo, frijol, yuca, arroz seco mecanizado, maíz y plátano. La ganadería es una de las actividades más importantes del departamento. El desarrollo industrial se concentra en Cartagena, donde hay instalaciones para la producción de agroquímicos, plásticos y sus derivados; alimentos y bebidas; industria petroquímica y de la construcción. El comercio exterior es muy activo, especialmente en la capital, en donde el turismo y el puerto favorecen e incentivan el intercambio de bienes. Por los puertos se moviliza gran cantidad de carga de exportación, importación y de tránsito.