

Encuesta de Cultura Política (ECP)

2021

Gráfico 1. Percepciones y prácticas de la cultura política y elementos de capital social
Porcentaje de personas de 18 años y más
Total nacional
2021

Percepciones y prácticas de la cultura política y elementos de capital social	Total nacional		Variación en puntos porcentuales 2021-2019
	2019	2021	
Considera a la familia como un grupo muy importante en la vida	97,3	96,0	-1,3
Consideran que Colombia es un país medianamente democrático	58,0	55,6	-2,4
No quisiera tener de vecinos(as) a consumidores de sustancias psicoactivas	63,7	53,0	-10,7
Sí cuenta con red cercana de confianza y apoyo	65,2	51,8	-13,4
Consideran que el conteo de votos en su municipio es transparente	33,0	29,3	-3,7
Realizaron algún trámite con una entidad pública en el último año	25,5	15,4	-10,1

Fuente: DANE, ECP-2019-2021.

- Introducción
- Elecciones y partidos
- Democracia
- Ficha metodológica
- Glosario

INTRODUCCIÓN

El Estado colombiano se ha comprometido en el fortalecimiento de la democracia en Colombia, como una de las grandes estrategias orientadas a lograr la paz y la construcción de una sociedad de ciudadanos libres y responsables. Para alcanzar este propósito, es necesario contar con investigaciones que apunten a realizar seguimiento y evaluación al cumplimiento de estas metas.

El DANE como entidad responsable del SEN, acorde con las políticas públicas, y consiente de la necesidad de dotar al país de un sistema de información capaz de generar conocimiento esencial sobre la realidad política y sus tendencias, ha planteado proyectos orientados en la producción de información estadística relacionado con temas políticos y culturales.

De esta manera, en el marco de las investigaciones relacionadas con participación ciudadana, procesos electorales, partidos políticos y democracia, el DANE viene trabajando en la operación estadística denominada Encuesta de Cultura Política. Esta tiene como objetivo generar información que permita caracterizar aspectos de la cultura política colombiana, acumulación de capital social, participación en escenarios comunitarios y confianza, basados en las percepciones y prácticas de los ciudadanos sobre su entorno político y social, como insumo para diseñar políticas públicas dirigidas a fortalecer la democracia y la convivencia pacífica colombiana.

La Encuesta de Cultura Política tiene una periodicidad bienal y se ha aplicado desde 2011 proporcionando resultados para total cabeceras municipales y para la cabecera de 5 regiones; Bogotá, Caribe, Oriental, Central y Pacífica. Para el año 2019 la encuesta amplió su cobertura, de manera que por primera vez cuenta con representatividad para centros poblados - rural disperso de las regiones Caribe, Oriental, Central y Pacífica y para total nacional por área (cabeceras y centros poblados - rural disperso) y el departamento del Cauca; para el año 2021, la ECP ha sido identificada como una de las principales fuentes para medir los indicadores del ODS 16 (16.b.1, 16.5.1 y 16.7.2), para lo cual la encuesta incluyó preguntas relacionadas con las temáticas de discriminación, soborno y eficacia política, respectivamente.

Asimismo, y en concordancia con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), se incluyeron preguntas relacionadas específicamente con la percepción de los ciudadanos sobre el Acuerdo de Paz.

La ECP fue aplicada de octubre a diciembre de 2021, y sus principales variables son: pertenencia de la población a grupos, organizaciones o instancias, conocimiento de los mecanismos de participación ciudadana, aspectos y características con los que las personas asocian la democracia, además de percepciones y valoraciones que tiene la población sobre el sistema democrático, la atención al ciudadano, discriminación, corrupción y capital social. Para esta ronda se amplió la muestra para obtener información de los municipios que conforman el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-.

En 2021 la encuesta fue aplicada a 71.986 personas de 18 años y más con ciudadanía colombiana (que expandidas corresponde a 35 millones de personas aproximadamente), en 24.331 hogares de todo el territorio nacional. Los resultados son los que se expondrán en este boletín técnico.

1. PRINCIPALES RESULTADOS

1.1. ELECCIONES Y PARTIDOS POLÍTICOS

A las personas que manifestaron no haber votado en las elecciones para alcaldes, gobernadores, asambleas departamentales, concejos municipales y juntas administradoras locales de octubre de 2019, se les preguntó las razones por las cuales no votó y para el total nacional, el 37,2% de la población de 18 años y más de Bogotá indicó que no votó en las elecciones locales por desinterés.

Otra de las razones de mayor prevalencia para el no voto fue “los políticos son corruptos” presentando los porcentajes más altos en la región central (41,0%), seguido de la oriental (34,7%) y Bogotá (34,1%). (Gráfico 2)

Gráfico 2. Porcentaje de personas de 18 años y más, que manifestaron no haber votado en las elecciones para alcaldes, gobernadores, asambleas departamentales, concejos municipales y juntas administradoras locales de octubre de 2019, según razones para no votar
Total, nacional por regiones y municipios PDET
2021

Según razones por las cuales no votaron:	Total	Bogotá	Caribe	Oriental	Central	Pacífica	Cauca*	Municipios PDET
Desinterés	37,2	40,6	31,3	29,2	41,7	41,5	31,6	30,8
Los políticos son corruptos	32,9	34,1	18,0	34,7	41,0	32,8	22,9	30,2
Los candidatos prometen y no cumplen	32,0	31,3	21,3	34,0	37,9	33,1	25,1	26,8
Falta de credibilidad en el proceso electoral (en las diferentes etapas)	27,2	28,9	16,2	29,5	31,1	28,4	20,2	20,8
Le faltó inscribir la cédula	26,7	24,5	29,4	31,3	23,5	26,6	31,9	31,6
Los partidos o movimientos políticos no representan a los ciudadanos	25,9	28,1	11,6	28,4	32,6	25,2	15,9	19,4
Tenia menos de 18 años	8,7	4,8	12,9	10,0	7,4	9,4	8,7	12,9
Dificultad de acceso a los puestos de votación (distancia, transporte, condiciones precarias de las vías, etc.)	4,6	3,3	5,8	4,0 ***	4,2	6,4	5,6 ***	7,9
Inseguridad (por temor/miedo)	3,5	1,7 ***	1,8	3,6	4,9	5,1	2,0 ***	4,9
Problemas con la cédula (se le perdió, se la robaron, se la escondieron)	3,3	2,3 ***	3,7	3,8	3,2	3,8	5,8 ***	5,1
Costos de transporte en que se incurre para registrarse o para votar	3,1	1,6 ***	3,1 ***	2,8 ***	3,4	4,7	3,9 ***	5,4
Desinformación de como votar (falta de pedagogía electoral)	2,0	1,8 ***	1,2 ***	1,7 ***	2,3 ***	3,0	2,3 ***	3,9
Falta de puestos de votación	2,0	1,2 ***	0,9 ***	2,2 ***	2,4 ***	3,5 ***	0,8 ***	4,0

Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más que no votaron: total nacional: 8.441 (en miles); Bogotá, 1.656 (en miles); Caribe, 1.553 (en miles); Oriental, 1.554 (en miles); Central, 2.290 (en miles); Pacífica, 1.388 (en miles); Cauca, 197 (en miles); Municipios PDET 856 (en miles). *El departamento del Cauca tiene representatividad individual en la ECP 2021.

Las opciones de respuesta fueron: Sí y No. Los resultados se muestran para la opción de respuesta Sí. *** Las cifras contienen datos con baja precisión debido a prevalencias muy bajas cuyos coeficientes de variación estimados superan el 15%.

Sobre la percepción de la población de 18 años y más con relación a la transparencia del conteo de votos; en el 2021, el 29,3% del total nacional afirmó que el conteo de votos es transparente en su municipio, porcentaje menor en -3,7 p.p. con relación al 2019 (33,0%). En las cabeceras municipales presentó un descenso de 3,5 p.p., al pasar de 30,8% en 2019 al 27,3% en 2021, para centros poblados y rural disperso se observó una variación igualmente negativa de 4,3 p.p., al pasar de 40,8% en 2019 a 36,5% en 2021.

En cuanto a la percepción de transparencia en el proceso de conteo de votos en su departamento, presentó un descenso de 1,8 p.p. a nivel nacional, 2,1 p.p. para cabeceras y 0,3 p.p. para centros poblados y rural disperso.

La percepción de transparencia en el conteo de votos en el resto de Colombia, presentó descensos de -1,1, -1,3 y -0,5 p.p. para total nacional, cabeceras y centros poblados-rural disperso, respectivamente, en relación al año 2019. (Tabla 1)

Tabla 1. Porcentaje de personas de 18 años y más, que consideraron que el conteo de votos es transparente
Total nacional, cabeceras, centros poblados y rural disperso
2019 -2021

Percepción sobre la transparencia del conteo de votos:	Total nacional			Cabeceras municipales			Centros poblados y rural disperso		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
En su municipio	33,0	29,3	-3,7	30,8	27,3	-3,5	40,8	36,5 **	-4,3
En su departamento	26,1	24,3	-1,8	25,1	23,0	-2,1	29,3	29,0	-0,3
En el resto de Colombia	22,0	20,9	-1,1	21,1	19,8	-1,3	25,4	24,9 **	-0,5

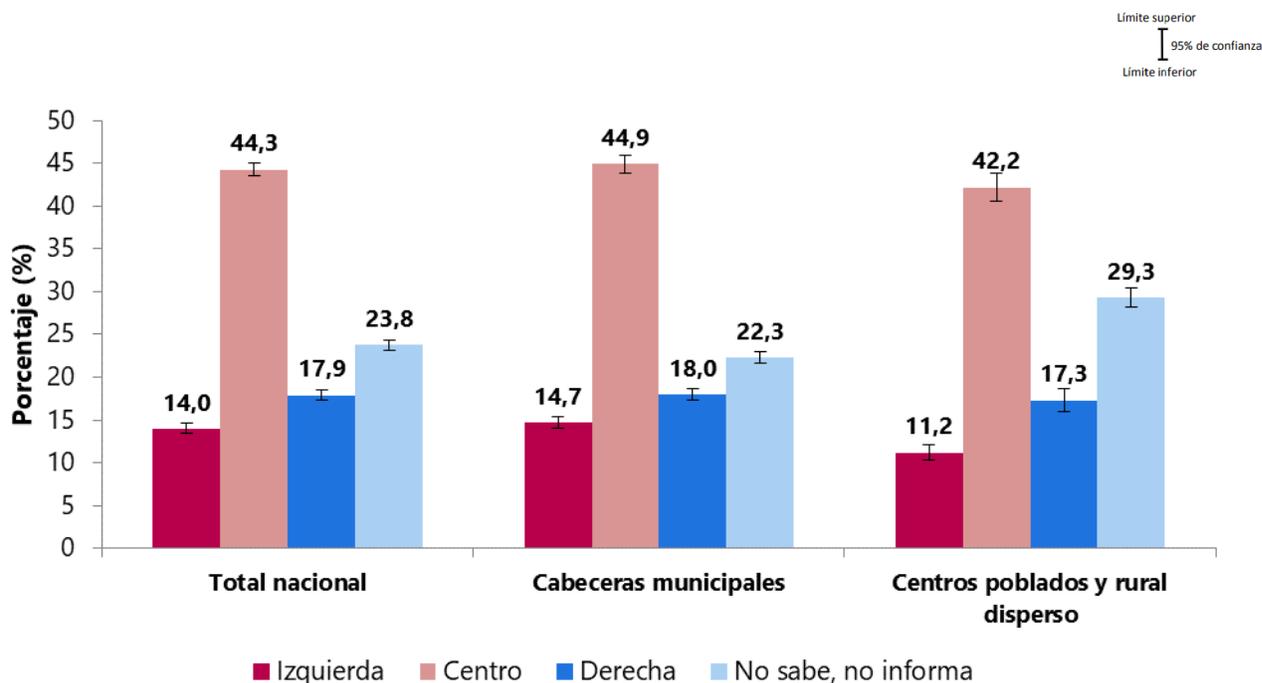
Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional 2019, 34.321 (en miles); cabeceras municipales, 26.769 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.552 (en miles), total nacional 2021, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

Los resultados muestran la respuesta "Sí" a la pregunta: Considera usted que el proceso de conteo de votos es transparente: ¿en su municipio?; ¿en su departamento?; ¿en el resto de Colombia? Las variaciones con ** (doble asterisco) no son significativas estadísticamente, las demás sí tienen diferencia significativa.

Con relación a la posición ideológica de la población de 18 años y más, se aplicó la siguiente pregunta: "Las personas cuando piensan en política utilizan los términos izquierda y derecha. En una escala de 1 a 10, donde 1 significa izquierda y 10 significa derecha ¿dónde se ubicaría usted? En 2021, el 44,9% de las personas residentes en las cabeceras municipales y el 42,2% de la población de centros poblados y rural disperso, se ubicaron en la posición ideológica de *centro*. En la posición ideológica de *derecha* se ubicó el 18,0% de las personas de las cabeceras municipales y el 17,3% de la población de centros poblados y rural disperso. La posición ideológica de *izquierda* fue elegida por el 14,7% y 11,2% de la población de cabeceras y centros poblados-rural disperso, respectivamente. (Gráfico 3)

Gráfico 3. Porcentaje de personas de 18 años y más según posición ideológica
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021



Fuente: DANE, ECP-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles).

Los resultados muestran la agrupación de los valores de 1 a 4 como izquierda, 5 a 6 como centro, de 7 a 10 como derecha y 99 No sabe, no informa.

En el total nacional para 2021, la posición ideológica de *centro* y *la izquierda* presentaron un aumento de 4,7 y 2,3 p.p. respectivamente, comparado con el 2019. La derecha presentó una variación negativa de 9,0 p.p respecto al 2019 (Gráfico 4).

Gráfico 4. Porcentaje de personas de 18 años y más según posición ideológica

Total Nacional

2019 – 2021

Posición ideológica:	Total Nacional		Variación en puntos porcentuales 2021-2019
	2019	2021	
Centro	39,6	44,3	4,7
Derecha	26,9	17,9	-9,0
Izquierda	11,7	14,0	2,3
No sabe, no informa	21,8	23,8	2,0

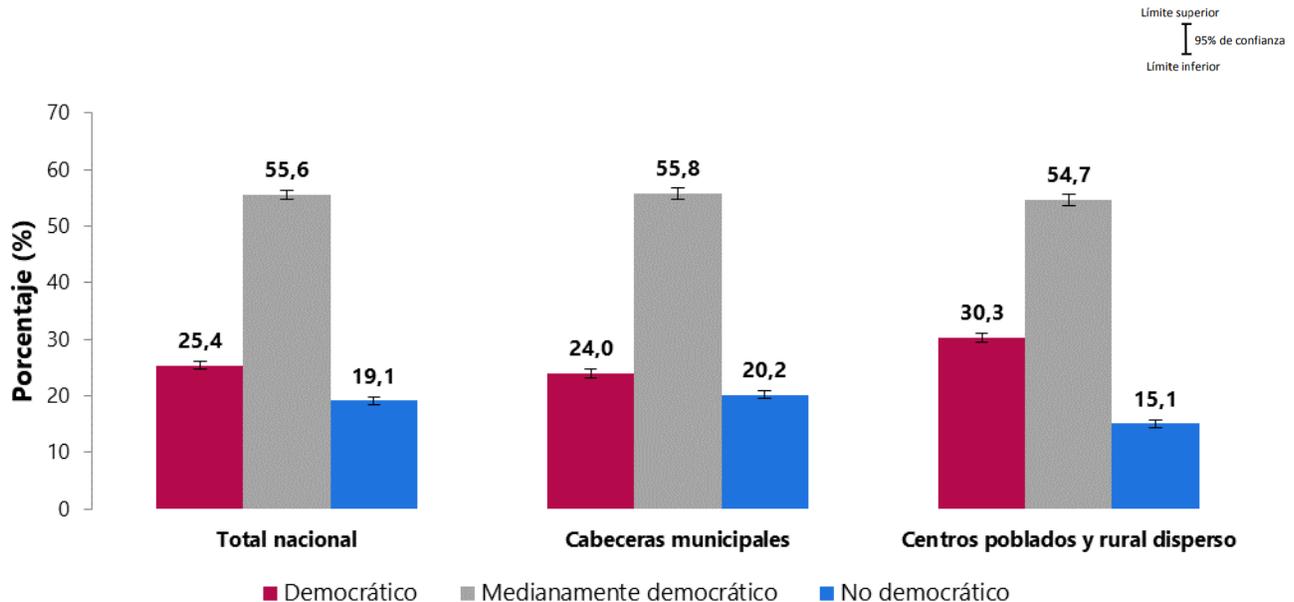
Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018. Los resultados muestran la agrupación de los valores de 1 a 4 como izquierda, 5 a 6 como centro, de 7 a 10 como derecha y 99 No sabe, no informa.

1.2. DEMOCRACIA

Para el total nacional, el 55,6% de las personas de 18 años y más consideran que Colombia es un país *medianamente democrático*. En relación con la población residente en las cabeceras municipales y centros poblados-rural disperso, estos porcentajes se ubican en 55,8% y 54,7%, respectivamente. En los centros poblados y rural disperso se obtuvo el mayor porcentaje de personas que consideran que Colombia es un país *democrático*, con el 30,3%.

Gráfico 5. Porcentaje de personas de 18 años y más según consideración sobre si Colombia es un país democrático
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021



Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales 28.107 (en miles) centros poblados y rural disperso 7.698 (en miles).

En el 2021, la percepción que el país es democrático para el total nacional, disminuyó en 1,2 p.p. respecto al 2019, al pasar de 26,6% a 25,4%, igualmente sucede con la afirmación de que el país es *medianamente democrático* presentando una variación de -2,4 p.p., pasando del 58,0% en 2019 a 55,6% para el 2021. Respecto a la percepción de que el país *no es democrático* se presenta un aumento para el 2021 de 3,7 p.p., donde se observa el 15,4% (2019) y 19,1% (2021). (Gráfico 6)

Gráfico 6. Porcentaje de personas de 18 años y más, según consideración sobre si Colombia es un país democrático

Total nacional
2019 - 2021

Considera usted que Colombia es un país:	Total Nacional		Variación en puntos porcentuales 2021-2019
	2019	2021	
Democrático	26,6	25,4	-1,2
Medianamente democrático	58,0	55,6	-2,4
No democrático	15,4	19,1	3,7

Fuente: DANE, ECP-2019-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

A nivel nacional, en el 2021, el 52,2% de las personas de 18 años y más, manifestaron estar muy insatisfechos con la forma en que la democracia funciona en Colombia frente a un 46,9% en 2019, presentando una variación porcentual de 5,3 p.p. En contraste, las personas que manifestaron sentirse muy satisfechos con la forma en que la democracia funciona en Colombia, disminuyó en 4,1 p.p. respecto al 2019, al pasar de 16,5% (2019) a 12,4% (2021). (Gráfico 7)

Gráfico 7. Porcentaje de personas de 18 años y más, según la satisfacción con la forma en que la democracia funciona en Colombia

**Total nacional,
2019-2021**

Satisfacción con la forma en que la democracia funciona en Colombia:	Total Nacional		Variación en puntos porcentuales 2021-2019
	2019	2021	
Muy insatisfecho(a)	46,9	52,2	5,3
Ni satisfecho(a) ni insatisfecho(a)	33,8	32,4	-1,4
Muy satisfecho(a)	16,5	12,4	-4,1

Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018. Para estos porcentajes se utilizó una escala de satisfacción de 1 a 5, donde los valores 1 y 2 corresponden a "Muy insatisfecho(a)"; 3 a "Ni satisfecho(a) ni insatisfecho(a)"; 4 y 5 a "Muy Satisfecho(a)". Se excluye la categoría de la escala correspondiente a 99: "No sabe, no informa".

Para el total nacional por regiones, al preguntarles a las personas de 18 años y más si creen que en Colombia se protegen y garantizan los derechos humanos, el 48,6% de las personas en la región Caribe consideró que sí se garantizan los derechos a la recreación y la cultura, seguida por Cauca con un 48,0%. Los derechos a la educación, la salud, la seguridad social, el trabajo y la vivienda obtuvieron en la región Caribe la mayor proporción de personas que consideraron que sí se protegen y garantizan (43,6%). De otra parte, el 29,6% de las personas en la región Caribe manifestaron que sí se protegen y garantizan los derechos del campesinado, en contraste, en Bogotá, solo el 12,0% de las personas piensan lo mismo.

(Tabla 2)

**Tabla 2. Porcentaje de personas de 18 años y más que consideran que en Colombia sí se protegen y garantizan los derechos
Total nacional por regiones
2021**

Derechos protegidos y garantizados	Total nacional	Bogotá	Caribe	Oriental	Central	Pacífica	Cauca*	Municipios PDET
	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje
Los derechos a la recreación y la cultura	43,2	36,4	48,6	42,8	44,7	41,4	48,0	41,8
Los derechos a la educación, la salud, la seguridad social, el trabajo y la vivienda	31,6	18,8	43,6	29,2	31,2	32,5	33,4	36,0
Los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad	30,5	19,8	39,3	30,3	30,8	29,7	35,1	35,1
Los derechos a la libertad de expresión, conciencia, difusión y divulgación de información	29,0	19,0	37,2	30,0	29,3	27,0	32,2	33,1
Los derechos de las mujeres	26,0	16,0	32,5	25,8	26,9	26,8	30,7	26,3
Los derechos de las minorías (étnicas y sociales)	23,8	14,1	31,8	24,3	22,0	25,5	29,9	24,3
Los derechos del campesinado	21,6	12,0	29,6	21,3	19,9	23,5	27,8	21,7

Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 35.805 (en miles); Bogotá, 6.052 (en miles); Caribe, 7.809 (en miles); Oriental, 6.990 (en miles); Central, 9.065 (en miles); Pacífica, 5.890 (en miles); Cauca, 1.067 (en miles). *El departamento del Cauca y los municipios PDET tienen representatividad individual en la ECP 2021.

A su vez, en el 2021, para el total nacional, la percepción de que en el país se protegen y garantizan los derechos a la recreación y la cultura, además de los derechos a la libertad de expresión, conciencia, difusión y divulgación de información, disminuyen en 5,7 p.p. y 5,1 p.p. respectivamente, frente al 2019. Al observar los resultados de protección de los derechos del campesinado, para el 2019, el 25,6% de la población pensaba que sí se garantizan estos derechos, para el 2021 este porcentaje se encuentra en el 21,6%, representando una variación negativa de 4,0 p.p. (Tabla 3).

Tabla 3. Porcentaje de personas de 18 años y más que consideran que en Colombia sí se protegen y garantizan los derechos

**Total nacional
2019-2021**

Percepción de la población sobre sí en Colombia se protegen y garantizan los derechos	Total nacional		Variación en puntos porcentuales
	2019	2021	2021-2019
Los derechos a la recreación y la cultura	48,9	43,2	-5,7
Los derechos a la educación, la salud, la seguridad social, el trabajo y la vivienda	34,8	31,6	-3,2
Los derechos a la vida, la libertad, la integridad y la seguridad	34,0	30,5	-3,5
Los derechos a la libertad de expresión, conciencia, difusión y divulgación de información	34,1	29,0	-5,1
Los derechos de las mujeres	30,5	26,0	-4,5
Los derechos de las minorías (étnicas y sociales)	27,8	23,8	-4,0
Los derechos del campesinado	25,6	21,6	-4,0

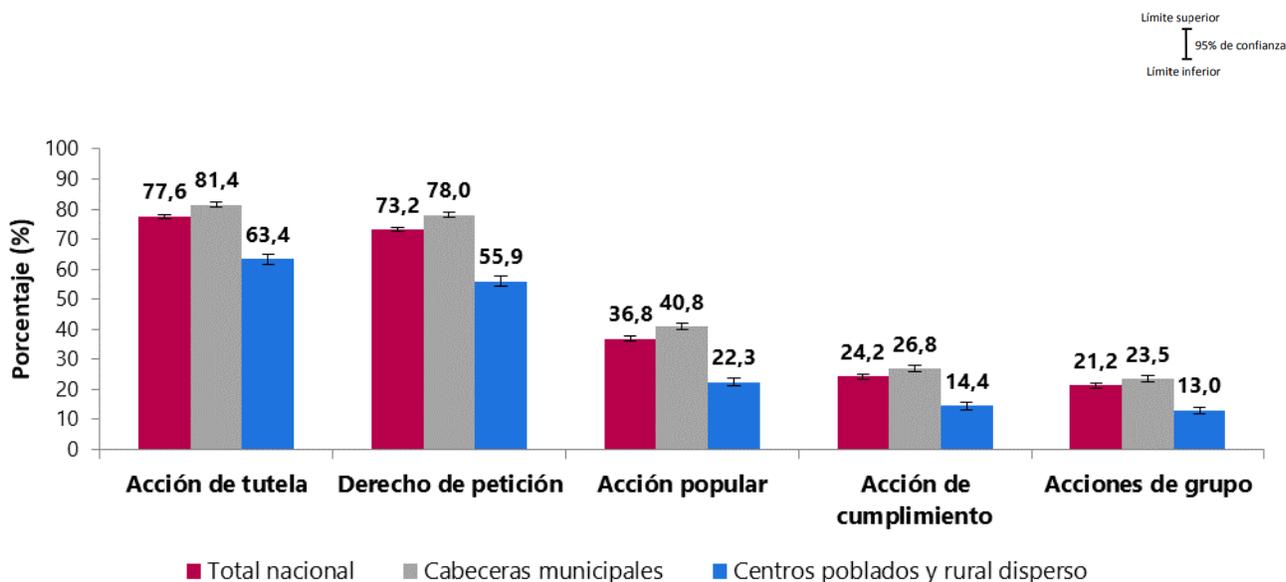
Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); cabeceras municipales 26.769 (en miles) centros poblados y rural disperso 7.552 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles); cabeceras municipales 28.107 (en miles) centros poblados y rural disperso 7.698 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

Las opciones de respuesta para cada categoría fueron: Sí; No; y No sabe, no informa. Los resultados se muestran para la opción de respuesta Sí.

Con respecto a los instrumentos de protección de derechos, el 81,4% de la población de las cabeceras municipales conoce o ha oído hablar de la *acción de tutela*, seguido del *derecho de petición*, con el 78,0%. Las *acciones de grupo* es el instrumento que un menor porcentaje de la población conoce o ha oído hablar, tanto para total nacional (21,2%) como en cabeceras (23,5%) y centros poblados y rural disperso (13,0%). (Gráfico 8)

Gráfico 8. Porcentaje de personas de 18 años y más, que conocen o han oído hablar de los instrumentos de protección de derechos
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021



Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles). Los resultados muestran la respuesta "Sí"

En el año 2021, para el total nacional, el 3,4% de las personas de 18 años y más manifestaron que se han sentido discriminados en los últimos doce meses por motivo de su edad; el 2,3% de la población también afirma que la condición socioeconómica es otra razón por la cual se han sentido discriminados; el lugar de residencia el 1,7% y la opinión política el 1,6%. Para las cabeceras municipales, el 3,8% de la población afirmó que se han sentido discriminados en razón a su edad, siendo este el porcentaje más alto, seguido por un 2,4% que informa que la condición socioeconómica ha sido un motivo de discriminación, el lugar de residencia con un 1,8% y la opinión política con 1,8%. En centros poblados y rural disperso, los principales motivos por los cuales se sintieron discriminados correspondieron a condición socioeconómica, donde un 1,9 % de la población afirmó que sí han sentido discriminación por

esta causa, le sigue en segundo y tercer lugar de razones de discriminación la edad 1,8 % y el lugar de residencia el 1,6%. (Gráfico 9)

Gráfico 9. Porcentaje de personas de 18 años y más, según si ha sentido que lo han discriminado (tratado diferente, rechazado, maltratado, etc.) durante los últimos 12 meses.

**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021**

Motivos de discriminación:	Total Nacional	Cabeceras municipales	Centros poblados y rural disperso
	Porcentaje	Porcentaje	Porcentaje
Edad	3,4	3,8	1,8
Condición socioeconómica	2,3	2,4	1,9
Lugar de residencia	1,7	1,8	1,6
Opinión política	1,6	1,8	0,9
Estado de salud	1,5	1,6	1,2
Sexo	1,4	1,6	0,8
Discapacidad	1,2	1,2	1,1
Origen étnico, color o lenguaje	1,1	1,1	1,3
Rasgos físicos de su cuerpo (aparte del color de la piel)	1,1	1,1	0,9
Religión	0,9	1,0	0,6
Identidad y pertenencia cultural	0,7	0,7	0,7
Estado civil o condición familiar	0,6	0,6	0,5
Estado de migración	0,5	0,5	0,3
Orientación sexual o identidad de género	0,5	0,5	0,3

Fuente: DANE, ECP-2021.

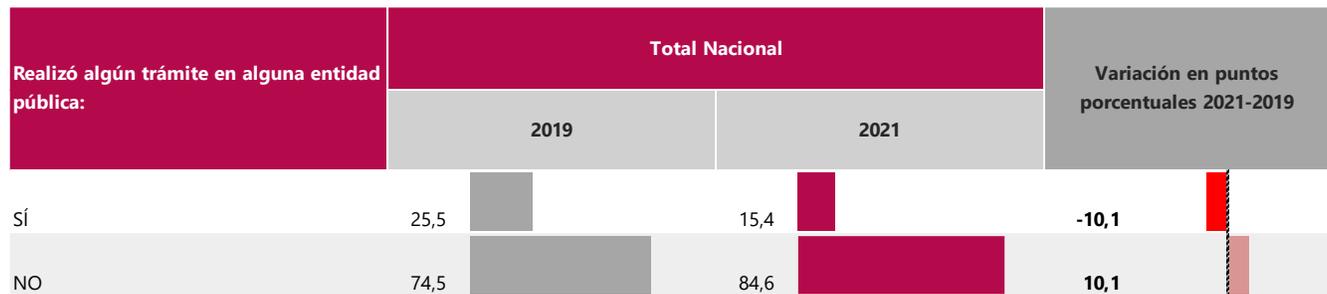
Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles). Los resultados muestran la respuesta "Sí"

1.2.1. Servicio al ciudadano

La población de 18 años y más, que realizó trámites, solicitudes de información, reclamación, renovación o actualización de documentos en alguna entidad pública en 2021, presentó para el total nacional una disminución de 10,1 p.p. respecto al año 2019, pasando de 25,5% (2019) a 15,4% (2021). (Gráfico 10)

Gráfico 10. Porcentaje de personas de 18 años y más según realización de trámites en alguna entidad pública durante el último año

**Total nacional
2019-2021**



Fuente: DANE, ECP-2021-2019.

Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); último año: hace referencia al último año contado desde el día inmediatamente anterior al momento en que se aplica la encuesta (un año atrás).

Con relación a la población que afirmó haber realizado trámites en alguna entidad pública para el año 2021, el 53,6% de las personas en el total nacional, responde que llevó a cabo trámites relacionados con *seguridad social*, en el 2019 el 57,0% llevó a cabo trámites en esta categoría, presentando una variación de -3,4 p.p. Los trámites relacionados con la *identificación* presentaron el segundo porcentaje de mayor prevalencia entre la población que realizó trámites en el 2021, ya que 35,2% de las personas de 18 años y más respondió afirmativamente a esta categoría, donde se incluyen trámites relacionados con la cédula, tarjeta de identidad, pasaporte, licencia de conducción, entre otros; para el 2019 el porcentaje fue de 41,3%, presentando una disminución de 6,1 p.p. La categoría de *impuestos*, con 23,7% para el año 2021, presenta una variación negativa de 1.9 p.p. respecto a 2019 (25,6%), con (Gráfico 11)

Gráfico 11. Porcentaje de personas de 18 años y más, según categorías a las que pertenecen los trámites realizados en entidades públicas durante el último año

**Total nacional
2019-2021**

Categorías:	Total Nacional		Variación en puntos porcentuales 2021-2019
	2019	2021	
Seguridad Social	57,0	53,6	-3,4
Identificación	41,3	35,2	-6,1
Impuestos	25,6	23,7	-1,9
Educación	26,5	19,0	-7,5
Servicios públicos		15,1	
Vivienda	11,1	8,2	-2,9
Víctimas o desmovilizados	6,5	5,9	-0,6

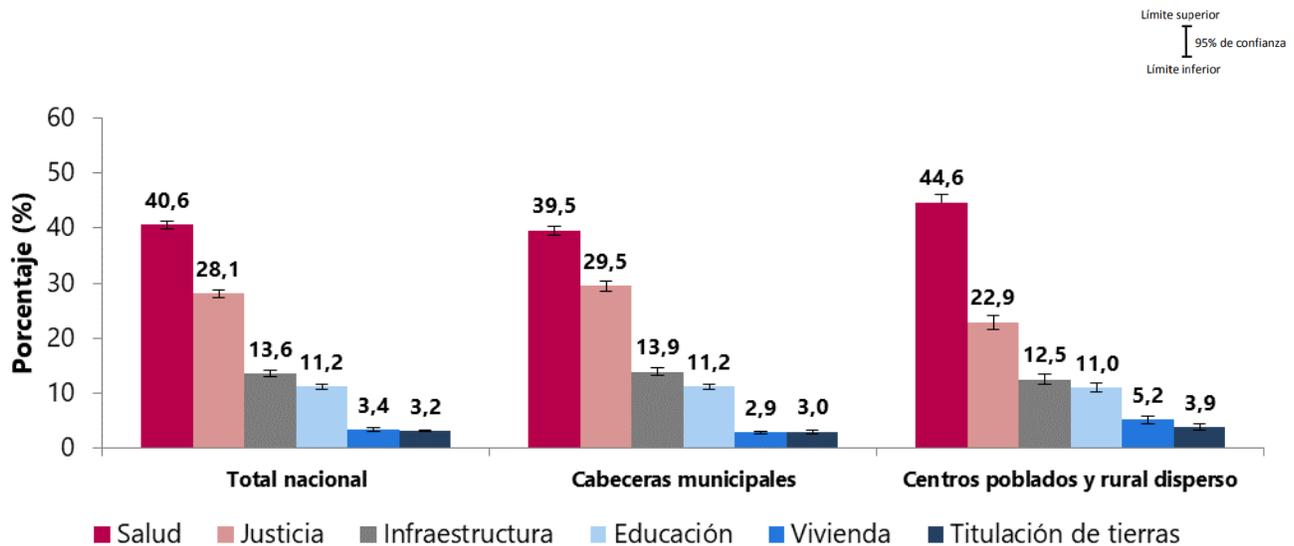
Fuente: DANE, ECP-2019.

Nota. Población de referencia, total de personas de 18 años y más que sí han realizado algún trámite: total nacional, 8.753 (en miles) para el 2019 y 5.517 (en miles) en 2021. Se excluye la categoría correspondiente "Otro tipo de trámite". Los resultados muestran la respuesta "Sí"

1.2.2. Percepción de corrupción

Para el año 2021, 40,6% de la población de 18 años y más para el total nacional, consideró que, en el área o asunto de la *Salud*, es donde se presentan los casos más graves de corrupción en el país, en esta misma área los porcentajes son de 44,6% y 39,5% para centros poblados-rural disperso y cabeceras municipales, respectivamente. Le siguen en su orden para el total nacional, el área de la *Justicia* con el 28,1%, un 29,5% para cabeceras y 22,9% para centros poblados-rural disperso, y el área de la *infraestructura*, con un 13,6% (total nacional), 13,9% (cabeceras) y 12,5% (centros poblados y rural disperso). (Gráfico 12)

Gráfico 12. Porcentaje de personas de 18 años y más, según el área o asunto donde consideran se presentan los casos más graves de corrupción en el sector público
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021



Fuente: DANE, ECP-2021.

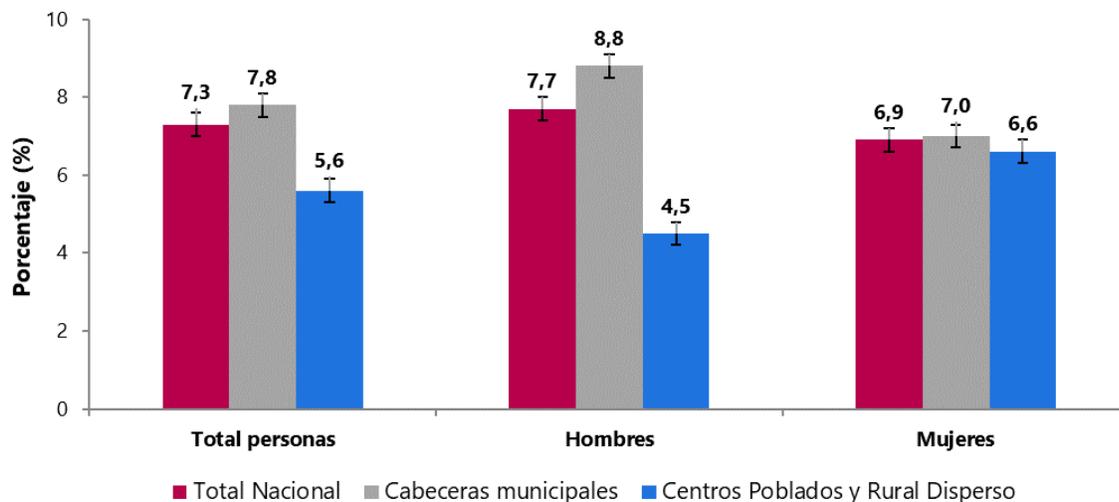
Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles). Los resultados muestran la respuesta del "Sí"

En el 2021 para el total nacional, de las personas de 18 años y más que afirmaron haber tenido contacto directo con personal de alguna institución del gobierno para realizar algún trámite administrativo, el 7,3% respondieron que les pidieron de manera directa o indirecta algún incentivo, como un regalo o dinero extra para facilitar el trámite o servicio; el 7,7% de los hombres afirmó que les pidieron algún incentivo, 6,9% de las mujeres también experimento esta situación.

Para cabeceras (7,8%) y centros poblados y rural disperso (5,6%) de la población afirmó que les solicitaron algún incentivo, destacándose en cabeceras que a un 8,8% de los hombres les pidieron un regalo o dinero extra, porcentaje que para las mujeres fue inferior (7,0%). (Gráfico 13).

Gráfico 13. Porcentaje de personas de 18 años y más, por sexo, según si alguna persona de las instituciones de gobierno con las que tuvo contacto, le pidió de manera directa o indirecta algún incentivo, para facilitar el trámite o servicio

**Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021**



Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 2.955 (en miles); cabeceras municipales, 2.255 (en miles); centros poblados y rural disperso, 700 (en miles). Los resultados muestran la respuesta del "Sí"

Para el total nacional en 2021, un 73,2% de las personas de 18 años y más percibió que el nivel de corrupción *ha aumentado*, para el 2019 este porcentaje se encontraba en un 64,9%, con un incremento de 8,3 p.p.; en el 2021. Un 22,8% de la población afirma que el nivel de corrupción *ha permanecido igual* y el 1,4% que *ha disminuido*, para el 2019 estos porcentajes se encontraban en 28,4% y 3,7%, respectivamente. (Gráfico 14)

Gráfico 14. Porcentaje de personas de 18 años y más, según el cambio percibido en el nivel de corrupción en Colombia en el último año

Total Nacional
2019-2021

Cambio percibido en el nivel de corrupción:	Total Nacional		Variación en puntos porcentuales 2021-2019
	2019	2021	
Aumentado	64,9	73,2	8,3
Permanecido igual	28,4	22,8	-5,6
Disminuido	3,7	1,4	-2,3

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total nacional 2019: 34.321 (en miles), total nacional 2021: 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.; Los resultados muestran la respuesta del "Sí"

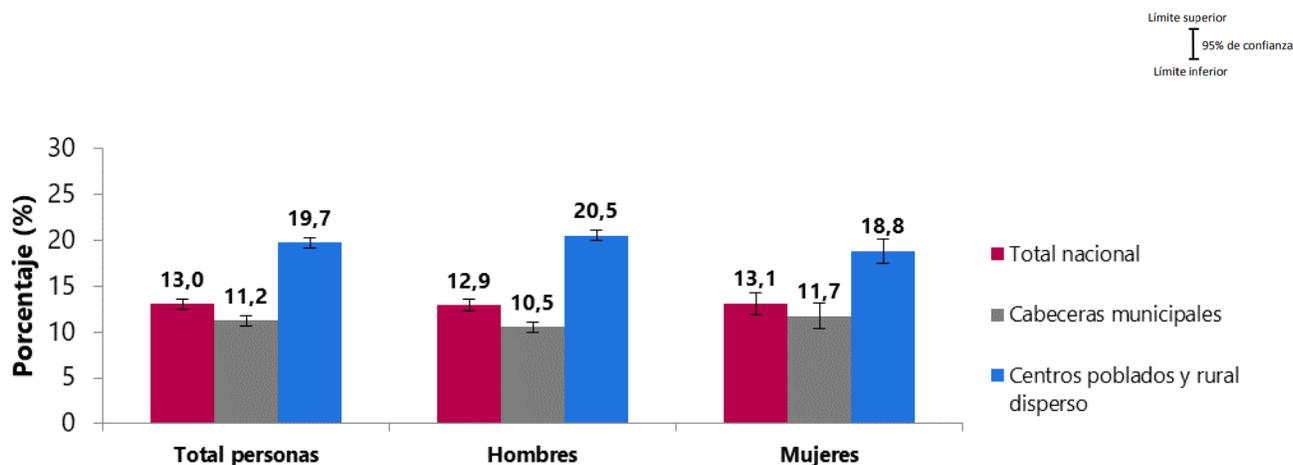
1.2.3. Capital social

1.2.3.1. Grupos, redes y participación

La participación de las personas en diferentes tipos de grupos y organizaciones es un indicador de integración con la comunidad, que se usa comúnmente como medida de la existencia de redes sociales formales. En 2021, el 13,0% de la población de 18 años y más para el total nacional afirmó pertenecer por lo menos a un grupo, organización o instancia. En los centros poblados y rural disperso, el porcentaje de personas que pertenece a una organización o grupo fue mayor (19,7%), y menor para la población residente en las cabeceras municipales, con el 11,2%.

En general para hombres y mujeres, la participación es similar, 12,9% y 13,1%, respectivamente, para total nacional, el mismo comportamiento se observa para centros poblados y rural disperso. (Gráfico 15)

Gráfico 15. Porcentaje de personas de 18 años y más, por sexo, que pertenecen a un grupo, organización o instancia
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021



Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles).

Al analizar los grupos, organizaciones o instancias a los que manifestaron pertenecer las personas de 18 años y más, sobresalen, los grupos u organizaciones religiosas y las juntas de acción comunal. A las organizaciones religiosas pertenecen en 2021 el 4,8% de las personas en cabeceras. Por sexo, el 3,6% de los hombres y el 5,8% de las mujeres pertenecen a esta organización, siendo estas las mayores prevalencias dentro de las 16 clases de grupos por los que se indagó. A nivel nacional, la pertenencia a grupos religiosos alcanzó el 4,6%, porcentaje que supera a las juntas de acción comunal, a los cuales manifestó pertenecer el 4,1% de las personas de 18 años y más. Además, se observó que los hombres superaron a las mujeres en la preferencia por pertenecer a juntas de acción comunal, con una prevalencia del 4,5% frente al 3,9% de las mujeres en el total nacional. En 2021, la participación en juntas de acción comunal fue mayor para los centros poblados y rural disperso (10,0%) en relación a la participación en el resto de organizaciones para este dominio. (Gráfico 16)

Gráfico 16. Porcentaje de personas de 18 años y más, según pertenencia a grupos, organizaciones o instancias, por sexo
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021

Grupo, organización o instancia	Total nacional	Cabeceras municipales	Centros poblados y rural disperso
Grupo u organización religiosa	4,6	4,8	4,1
Hombre	3,5	3,6	3,2
Mujer	5,7	5,8	5,1
Junta de Acción Comunal	4,1	2,5	10,0
Hombre	4,5	2,5	10,8
Mujer	3,9	2,5	9,2
Organización cultural o deportiva	1,2	1,3	1,0
Hombre	1,7	1,8	1,5
Mujer	0,7	0,8	0,5 ***
Cooperativa de trabajo	1,1	1,1	1,1
Hombre	1,5	1,4	1,5
Mujer	0,8	0,8	0,7 ***
Organización étnica	0,9	0,4	2,9
Hombre	1,0	0,4	2,9
Mujer	0,9	0,4	2,9
Organización educativa	0,8	0,8	1,1
Hombre	0,5	0,4	0,7 ***
Mujer	1,1	1,1	1,5
Junta de edificio o conjunto residencial	0,7	0,8	0,1
Hombre	0,7	0,9	0,1 ***
Mujer	0,7	0,8	0,1 ***
Organizaciones comunitarias	0,6	0,4	1,4
Hombre	0,5	0,3	1,4
Mujer	0,7	0,5	1,5
Organización o asociación campesina, agropecuaria o de pesca	0,5	0,2	1,9
Hombre	0,9	0,2	2,9
Mujer	0,2	0,1	0,8 ***

Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles). Se muestran las seis organizaciones con mayor prevalencia de las siguientes 16 categorías dispuestas: Junta de Acción Comunal; Organización de caridad; Cooperativa de trabajo; Un grupo u organización religiosa; Junta de edificio o conjunto residencial; Veeduría ciudadana; Una organización étnica; Organización cultural o deportiva; Organización educativa; Organización de conservación del medio ambiente; Asociación u organización comunal de vigilancia y seguridad; Sindicato; Organización o asociación campesina, agropecuaria o de pesca; Movimiento o partido político; Organizaciones comunitarias, y Espacios de participación apoyados o promovidos por el Estado.

***Las cifras contienen datos con baja precisión debido a prevalencias muy bajas cuyos coeficientes de variación estimados superan el 15%.

A nivel de total nacional para el 2021, el conocimiento sobre el *plebiscito* presentó una disminución de 13,4 puntos porcentuales (p.p.) respecto a 2019. El conocimiento sobre el *referendo aprobatorio o derogatorio*, cayó en 10,0 p.p. entre 2019 y 2021, en tanto, que la *revocatoria de mandato* presentó un aumento de 3,3 p.p. con relación al 2019, ubicándose en el 46,5% para el 2021. (Gráfico 17)

Gráfico 17. Porcentaje de personas de 18 años y más que conocen o han oído hablar de los mecanismos de participación ciudadana

**Total nacional
2019-2021**

Conocen o han oído hablar de los mecanismos de participación ciudadana:	Total nacional		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
Plebiscito	60,4	47,0	-13,4
Referendo aprobatorio o derogatorio	54,3	44,3	-10,0
Consulta popular	50,6	40,7	-9,9
Revocatoria del mandato	43,2	46,5	3,3
Cabildo abierto	27,9	26,5	-1,4
Iniciativa popular legislativa o normativa	26,0	26,0	0,0

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más, total nacional 2019: 34.321 (en miles) total nacional 2021: 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.; Los resultados muestran la respuesta del "Sí"

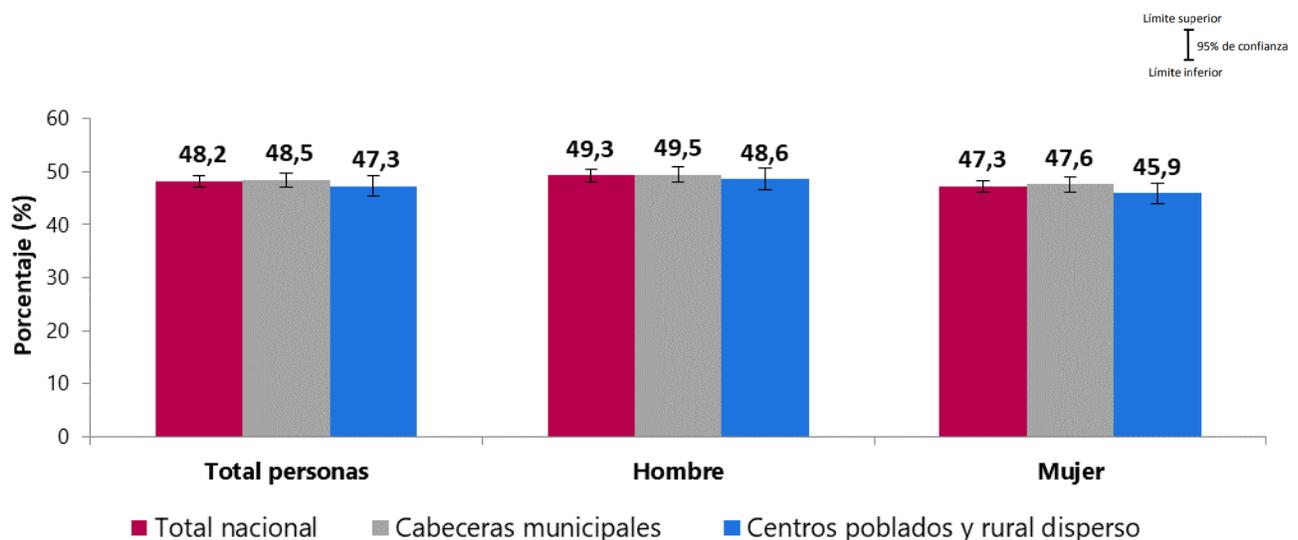
Considerando ahora las redes sociales informales, se indagó en la encuesta por las redes conformadas por familiares, amigos, vecinos y otras personas con las que se entablan relaciones de apoyo y confianza. El tamaño de la red cercana de apoyo y confianza se calculó sumando las personas que el encuestado manifestó que visitaba o lo visitaban con frecuencia (base para la red de confianza) y las personas que el encuestado indicó que le ayudaron o intentarían ayudarle a buscar un empleo (base para la red de apoyo).

Para el total nacional en 2021, el 48,2% de las personas de 18 años y más manifestó no contar con redes cercanas de confianza y apoyo, esto es, indicaron que no visitan a nadie y nadie los visita a ellos con frecuencia, además que ninguna persona les ha ayudado o intentarían ayudarles a conseguir un empleo. Por sexo, el porcentaje de hombres sin red fue de 49,3% y

el de mujeres fue del 47,3%. En cabeceras municipales y centros poblados y rural disperso la población informa que el 48,5% y 47,3% respectivamente, no tienen red de confianza y apoyo, los hombres tuvieron un porcentaje superior al de las mujeres, 49,5% en cabeceras y 48,6% para centros poblados y rural disperso. (Gráfico 18)

Gráfico 18. Porcentaje de personas de 18 años y más, que no cuentan con una red cercana de confianza y apoyo

Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso 2021



Fuente: DANE, ECP-2021

Nota: Población de referencia: total de personas de 18 años y más, que no tienen red, total nacional 17.270 (en miles), cabeceras municipales 13.630 (en miles), centros poblados y rural disperso 3.640 (en miles).

A nivel nacional, en el 2021, el 48,2% de personas de 18 años y más, manifestaron no tener red de confianza y apoyo, frente al 34,8% en 2019, presentando una variación porcentual de 13,4 p.p. A nivel de regiones se observa que la Pacífica es donde se presenta la mayor variación 25,4 p.p., al pasar de 28,2% (2019) a 53,6% (2021). Le sigue en puntos porcentuales de variación el departamento del Cauca con 27,0 p.p. al pasar de 20,9% (2019) a 47,9% (2021) y Bogotá con 17,0 p.p. registrando 30,7% en 2019 y 47,7% para 2021. La región que presentó la menor variación 4,6 p.p. correspondió a la Central. (Tabla 4)

**Tabla 4. Porcentaje de personas de 18 años y más, que no tienen red cercana de confianza y apoyo
Total nacional por regiones
2019-2021**

Personas de 18 años y más sin red de confianza y apoyo			Variación en puntos porcentuales 2021-2019
Regiones y municipios PDET:	2019	2021	
Pacífica	28,2	53,6	25,4
Oriental	36,5	51,7	15,2
Municipios PDET		51,2	
Total nacional	34,8	48,2	13,4
Cauca*	20,9	47,9	27,0
Bogotá	30,7	47,7	17,0
Central	42,4	47,0	4,6
Caribe	32,6	42,8	10,2

Fuente: DANE, ECP-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más que no tiene red, 2019: total nacional 11.938 (en miles), Pacífica 1.626 (en miles), Oriental 2.412 (en miles), Cauca 217 (en miles), Bogotá 1.782 (en miles), Central 3.702 (en miles), Caribe 2.416 (en miles), 2021: total nacional 17.270 (en miles), Pacífica 3.159 (en miles), Oriental 3.615 (en miles), Cauca 511 (en miles), Bogotá 2.890 (en miles), Central 4.264 (en miles), Caribe 3.343 (en miles) y Municipios PDET 2.058 (en miles); dentro de la muestra de la ECP 2021 se incluyeron municipios que hacen parte del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial – PDET. *El departamento del Cauca tiene representatividad individual en la ECP 2021.

En términos generales los porcentajes de personas de 18 años y más que sí cuentan con redes de confianza y apoyo, disminuyeron entre el 2019 y 2021.

A nivel de total nacional para el 2021, el 51,8% de las personas de 18 años y más sí cuentan con redes de confianza y apoyo, contra un 65,2% en 2019, presentando una disminución de 13,4 p.p. Para cabeceras y centros poblados-rural disperso, se observa igualmente unas variaciones negativas de 13,4 p.p. y 13,6 p.p., respectivamente. (Gráfico 19)

Cuando se comparan los porcentajes de las personas que no cuentan con red de apoyo y confianza entre el 2019 y 2021, observamos que estos demuestran un aumento entre un año y otro, tanto para total nacional como para cabeceras y centros poblados-rural disperso.

Gráfico 19. Porcentaje de personas de 18 años y más que si cuentan y no cuentan con red cercana de confianza y apoyo
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2019-2021

Cuentan y no cuentan con red cercana de confianza y apoyo;	Total nacional			Cabeceras municipales			Centros poblados y rural disperso		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
SI	65,2	51,8	-13,4	64,9	51,5	-13,4	66,3	52,7	-13,6
NO	34,8	48,2	13,4	35,1	48,5	13,4	33,7	47,3	13,6

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); cabeceras municipales 26.769 (en miles) centros poblados y rural disperso 7.552 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles); cabeceras municipales 28.107 (en miles) centros poblados y rural disperso 7.698 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

A nivel del total nacional, para la población de 18 años y más que sí cuentan con redes cercanas de confianza y apoyo, se calculó el tamaño de esta. En 2021, para el total nacional, el 6,9% de las personas de 18 años y más que sí tuvo red, contó con una sola persona en ella, este mismo porcentaje fue de 5,5% para el 2019, presentando un aumento de 1,4 p.p. El porcentaje de personas que contó con dos o tres personas en su red fue el 29,5% (2021) y 25,8% (2019), con una variación positiva de 3,7 p.p. y el porcentaje de personas que contó con una red de seis personas o más fue 35,9% (2021) y 42,7% (2019), reflejando una disminución de 6,8 p.p.

Este comportamiento se observa para cabeceras, centros poblado y rural disperso en los años 2019 y 2021.

Gráfico 20. Distribución porcentual de la población de 18 años y más que sí cuenta con red cercana de confianza y apoyo, según tamaño de la red
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2019-2021

Cantidad de personas que pertenecen a las redes cercanas de apoyo y confianza	Total nacional			Cabeceras municipales			Centros poblados y rural disperso		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
1 persona	5,5	6,9	1,4	5,5	7,1	1,6	5,3	6,3	1,0
2 a 3 personas	25,8	29,5	3,7	25,4	29,7	4,3	27,0	28,7	1,7
4 a 5 personas	26,1	27,7	1,6	26,1	27,8	1,7	25,8	27,2	1,4
6 personas y más	42,7	35,9	-6,8	42,9	35,4	-7,5	41,9	37,7	-4,2

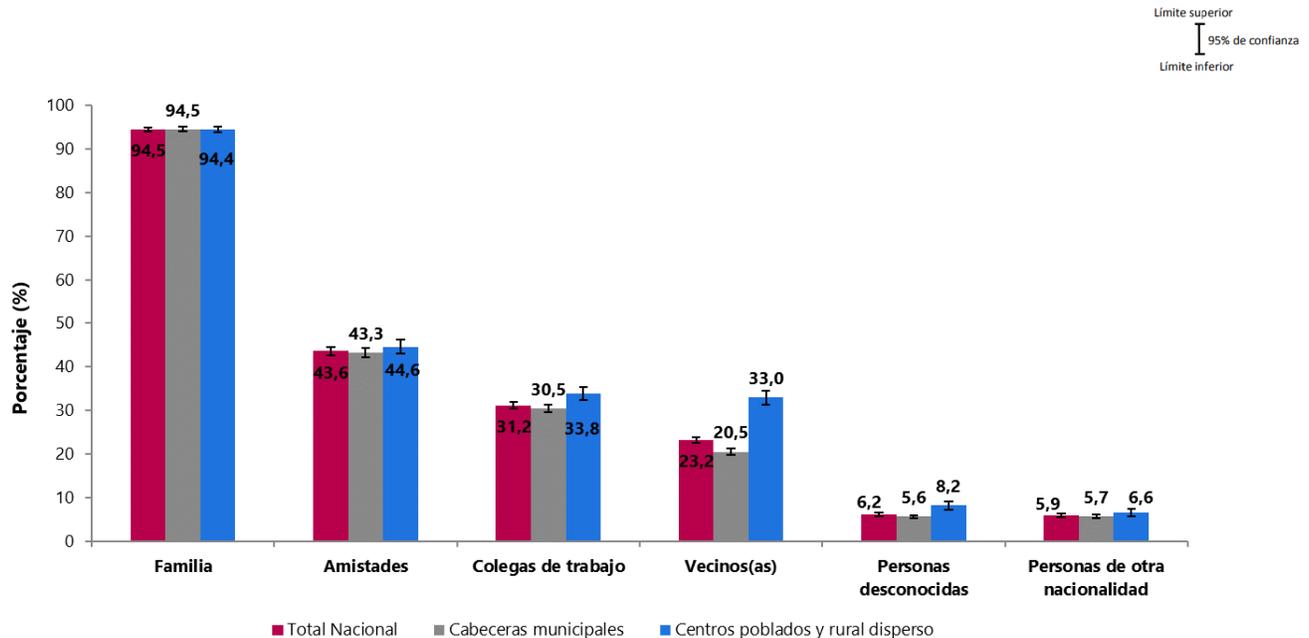
Fuente: DANE, ECP-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 22.383 (en miles); cabeceras municipales 17.376 (en miles) centros poblados y rural disperso 5.007 (en miles); total nacional 2021: 18.535 (en miles); cabeceras municipales 14.477 (en miles) centros poblados y rural disperso 4.058 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

1.2.3.2 Confianza y reciprocidad

La confianza en los otros y en las instituciones es un atributo que facilita las acciones colectivas generando *capital social*. A la pregunta ¿cuánto confía usted en los siguientes grupos de personas?, para el año 2021, el 94,5% de las personas de 18 años y más del total nacional y cabeceras, indicó confiar mucho en la *familia* y 94,4% para centros poblados y rural disperso. En las *amistades* manifestó confiar mucho el 43,6% de la población encuestada en el total nacional, el 43,3% de la población en cabeceras y el 44,6% de la población en centros poblados y rural disperso. La confianza en las personas de otra nacionalidad obtuvo el porcentaje más bajo para los tres dominios geográficos: 5,9% para el total nacional, 5,7% en cabeceras municipales y 6,6% para centros poblados y rural disperso. (Gráfico 21)

Gráfico 21. Porcentaje de personas de 18 años y más según el grado de confianza que tienen en diferentes grupos de personas (confía mucho)
Total nacional, cabeceras municipales, centros poblados y rural disperso
2021



Fuente: DANE, ECP-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles). Para estos porcentajes se utilizó una escala de confianza donde 1 significa nada de confianza y 5 mucha confianza, los resultados obtenidos reflejan el nivel de confianza para los puntajes más altos de la escala (son estos 4 y 5) que se refieren a confía mucho.

Al comparar los porcentajes obtenidos para los años 2019 y 2021 en cuanto a la confianza en diferentes grupos de personas por parte de la población de 18 años y más residentes en el total nacional, observamos que el mayor grado de confianza corresponde a la familia, obteniendo un 94,2% en 2019 y 94,5% para el 2021.

En segundo lugar, se encuentra la confianza en las amistades, con un 43,6% en 2021 y 39,7% para 2019 presentando una variación porcentual positiva de 3,9 p.p. La confianza en los colegas de trabajo demuestra una variación negativa de 2,4 p.p. pasando de 33,6% en 2019 a 31,2% para 2021. El grupo en que menos confía la población de 18 años y más, en 2019 fue personas desconocidas y 2021 corresponde a las personas de otra nacionalidad. (Gráfico 22)

Gráfico 22. Porcentaje de personas de 18 años y más según el grado de confianza que tienen en diferentes grupos de personas (confía mucho)

**Total nacional
2019 -2021**

Cuánto confía en los siguientes grupos de personas (Confía mucho) :	Total nacional		Variación en puntos porcentuales 2021-2019
	2019	2021	
Familia	94,2	94,5	0,3
Amistades	39,7	43,6	3,9
Colegas de trabajo	33,6	31,2	-2,4
Vecinos(as)	22,2	23,2	1,0
Personas desconocidas	7,3	6,2	-1,1
Personas de otra nacionalidad	7,9	5,9	-2,0

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

Para estos porcentajes se utilizó una escala de confianza donde 1 significa nada de confianza y 5 mucha confianza, los resultados obtenidos reflejan el nivel de confianza para los puntajes más altos de la escala (son estos 4 y 5) que se refieren a confía mucho.

Con relación a la confianza en las instituciones o actores, la institución con el porcentaje más alto para el nivel "confía mucho" fue las *fuerzas militares*. Es así como, para el total nacional, el 26,8% de la población de 18 años y más manifestó confiar mucho en ellas, en cabeceras municipales este porcentaje se ubicó en 27,0% y para centros poblados y rural disperso fue 26,2%. La segunda institución en la que la población dijo confiar mucho corresponde a la *alcaldía municipal/distrital*, donde el 19,1% corresponde al total nacional, 18,9% cabeceras y 20,1% centros poblados y rural disperso. La tercera institución donde se registró más porcentaje de confianza es la *Defensoría del pueblo*, con un 18,9% para total nacional y cabeceras municipales y 19,0% para centros poblados y rural disperso.

Respecto a las instituciones con menor porcentaje de confianza, los *partidos políticos*, para el total nacional obtuvieron un 8,5%; en cabeceras municipales 8,3% y en centros poblados y

rural disperso 9,1%, seguidos por *las asambleas departamentales* con el 10,2% para el total nacional; cabeceras municipales y centros poblados y rural disperso, y el Congreso de la República con 10,6% para el total nacional, cabeceras municipales (10,3%) y centros poblados y rural disperso (11,8%). (Gráfico 23)

Gráfico 23. Porcentaje de personas de 18 años y más según confianza en las instituciones o actores (confía mucho)
Total nacional, cabeceras, centros poblados y rural disperso
2021

Confianza en las instituciones y/o actores (Confía mucho):	Total nacional	Cabeceras municipales	Centros poblados y rural disperso
Fuerzas Militares	26,8	27,0	26,2
Alcaldía Municipal/Distrital	19,1	18,9	20,1
Defensoría del Pueblo	18,9	18,9	19,0
Policía	18,8	18,3	20,7
Registraduría Nacional del Estado Civil	18,3	18,5	17,6
Presidencia de la República	17,9	17,7	18,6
Gobernación	16,3	16,7	15,1
Fiscalía General de la Nación	16,0	15,8	16,7
Concejos municipales/distritales	14,4	14,1	15,4
Procuraduría General de la Nación	13,2	13,2	13,1
Contraloría (nacional, departamental o municipal)	12,3	12,4	12,0
Jueces y magistrados	11,2	10,9	12,1
Congreso de la República	10,6	10,3	11,8
Asamblea departamental	10,2	10,2	10,2
Partidos o movimientos políticos	8,5	8,3	9,1

Fuente: DANE, ECP-2021.

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más: total nacional, 35.805 (en miles); cabeceras municipales, 28.107 (en miles); centros poblados y rural disperso, 7.698 (en miles).

Para estos porcentajes se utilizó una escala de confianza donde 1 significa nada de confianza y 5 mucha confianza, los resultados obtenidos reflejan el nivel de confianza para los puntajes más altos de la escala (son estos 4 y 5) que se refieren a confía mucho. En las categorías Asamblea y Gobernación se excluye a Bogotá.

La reciprocidad se define como el intercambio de ayudas entre las personas, y es otro de los puntos que se evalúan en el estudio del Capital Social. La reciprocidad positiva se midió en la ECP 2019 y 2021, con una pregunta que indagaba sobre la disposición del encuestado a retribuir un favor recibido. La situación indicaba lo siguiente: *una persona se perdió, y un*

extraño se ofrecía a ayudarlo. Dicha ayuda tiene un valor monetario igual a \$8.000, pero el extraño no desea dinero. El encuestado debe decidir si en agradecimiento da al extraño uno de los regalos que lleva, estos regalos tienen valores monetarios por encima y por debajo de ocho mil pesos.

A la situación planteada para el año 2021, el 84,9% de las personas de 18 años y más del total nacional manifestó estar dispuesto a retribuir con un regalo como muestra de agradecimiento, este porcentaje fue de 91,7% en 2019, presentando una variación negativa de 6,8 p.p. Para cabeceras municipales, estos mismos porcentajes se ubicaron en 84,6% para 2021 y en 91,9% para 2019. Para el caso de la población residente en los centros poblados y el área rural dispersa, el 13,9% para 2021, indicó que no daría ninguno de los regalos como muestra de agradecimiento frente a un 9,0% en 2019. Para los tres dominios geográficos, se presentan variaciones positivas donde se observa que las personas que no estarían dispuestas a retribuir con un regalo, una ayuda recibida. (Gráfico 24)

Gráfico 24. Porcentaje de personas de 18 años y más, según reciprocidad hacia extraños como muestra de agradecimiento

Total nacional, cabeceras, centros poblados y rural disperso 2019-2021

¿Le daría a un extraño que le prestó ayuda un regalo como muestra de agradecimiento?	Total nacional		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
Total nacional			
SI	91,7	84,9	-6,8
NO	8,3	15,1	6,8
Cabeceras municipales			
SI	91,9	84,6	-7,3
NO	8,1	15,4	7,3
Centros poblados y rural disperso			
SI	91,0	86,1	-4,9
NO	9,0	13,9	4,9

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); cabeceras municipales 26.769 (en miles) centros poblados y rural disperso 7.552 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles); cabeceras municipales 28.107 (en miles) centros poblados y rural disperso 7.698 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

1.2.3.3 Acción Colectiva

La acción colectiva se refiere al trabajo participativo entre los hogares y su comunidad en proyectos conjuntos para la resolución de conflictos. El *capital social* es un elemento fundamental para fortalecer la acción colectiva. En la encuesta se indagó la percepción de las personas sobre qué tan fácil consideran que es organizarse con otros miembros de su comunidad para trabajar por una causa común. En 2021 y 2019, el 11,5% y 13,4% de la población del total nacional afirmó que es fácil organizarse, observándose una variación de menos 1,9 p.p. En tanto, el 29,0% en 2021 y 30,0% para 2019, residente en el total nacional, afirmó que es muy difícil, presentando una variación de -1,0 p.p. entre un año y otro. (Gráfico 25)

Gráfico 25. Porcentaje de personas de 18 años y más según percepción sobre dificultad para organizarse con otros miembros de la comunidad y trabajar por una causa común

**Total nacional
2019-2021**

Dificultad para organizarse	Total nacional		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
Muy Difícil	30,0	29,0	-1,0
Difícil	15,6	17,4	1,8
Ni fácil / Ni difícil	27,5	29,5	2,0
Fácil	13,4	11,5	-1,9
Muy fácil	9,2	7,9	-1,3

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

Se excluye la categoría de la escala correspondiente a 99 no sabe, no informa. El grado de dificultad para organizarse con otros miembros de la comunidad, en una escala de 1 a 5, donde 1 es muy difícil y 5 muy fácil.

1.2.3.4 Cohesión social e inclusión

Al preguntarle a las personas de 18 años y más sobre ¿a quién no quisieran tener de vecinos(as)?, el 53,0% y el 63,7% para 2021 y 2019, respectivamente, de la población del total nacional, manifestaron que no desean tener como vecinos a consumidores de sustancias psicoactivas, representando una variación de -10,7 p.p. El segundo y tercer lugar correspondió a excombatientes y exparamilitares, presentando unas variaciones entre los dos años referidos de menos 8,4 y 8,7 p.p., respectivamente. El 20,9% en 2021 y el 27,8% para el año 2019, manifestaron no querer de vecinos a personas en situación de prostitución, reflejando una variación de -6,9 p.p. En los últimos lugares, cercanos o inferiores al 1% se encuentran las personas de una raza o etnia diferente a la suya, personas en situación de pobreza y personas con discapacidad. (Gráfico 26)

Gráfico 26. Porcentaje de personas de 18 años y más según tipo de población que no quisieran tener de vecinos(as)

Total nacional
2019 -2021

Población que no quisiera tener de vecino:	Total nacional		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
Consumidores(as) de sustancias psicoactivas	63,7	53,0	-10,7
Excombatiente	47,0	38,6	-8,4
Exparamilitar	46,9	38,2	-8,7
Personas en situación de prostitución	27,8	20,9	-6,9
Personas LGTBI	11,8	5,1	-6,7
Personas con VIH/SIDA	11,6	4,4	-7,2
Víctimas de conflicto	8,1	4,9	-3,2
Inmigrantes o trabajadores extranjeros	6,0	5,2	-0,8
Personas que profesan una religión diferente	1,6	0,8	-0,8
Personas de una raza o etnia diferente a la suya	0,8	0,5	-0,3
Personas en situación de pobreza	0,6	0,6	0,0
Personas con discapacidad	0,3	0,3	0,0

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

1.2.3.5 Bienestar subjetivo

Partiendo de la hipótesis de que el *capital social* trae como consecuencia bienestar; la evaluación sobre el grado de importancia de grupos de personas o elementos y la calificación de la satisfacción con diferentes aspectos de la vida, permiten observar el nivel de este bienestar.

En la encuesta se mide el nivel de importancia que ciertos grupos de personas tienen para la población. Para ello se utilizó una escala donde 1 significa nada importante y 5 muy importante. En 2021 y 2019, para el total nacional, el 96,0% y el 97,3%, respectivamente, afirmaron que la familia es muy importante en sus vidas, siendo el grupo de personas o elemento que se destacó en el concepto de importancia para las personas, presentando una variación de -1,3 p.p. entre año y año; posteriormente se ubicó el tiempo libre con un 87,8% (2021) y 90,6% (2019), obteniendo una variación de menos 2,8 p.p. Le sigue el trabajo, con una variación de menos 2,7 p.p., 86,7% en 2021 y 89,4% para 2019.

El tema de la política fue considerado como el menos importante, ya que tan solo un 20,2% de la población de 18 años y más del total nacional, la catalogó como "muy importante" en 2021, este porcentaje para el 2019 fue de 21,0%, la variación año a año muestra una caída de -0,8 p.p. (Grafico 27)

Gráfico 27. Porcentaje de personas de 18 años y más según la importancia que tienen para ellas diferentes grupos de personas o elementos en la vida

**Total nacional
2019 -2021**

Grupo de personas o elementos en la vida:	Muy importante		
	2019	2021	Variación en puntos porcentuales 2021-2019
Familia	97,3	96,0	-1,3
El tiempo libre	90,6	87,8	-2,8
El trabajo	89,4	86,7	-2,7
La religión	74,1	67,0	-7,1
Amistades	69,8	71,2	1,4
La política	21,0	20,2	-0,8

Fuente: DANE, ECP-2019-2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2019: 34.321 (en miles); total nacional 2021: 35.805 (en miles). Los datos del 2019 corresponden a los ajustes realizados con base al CNPV 2018.

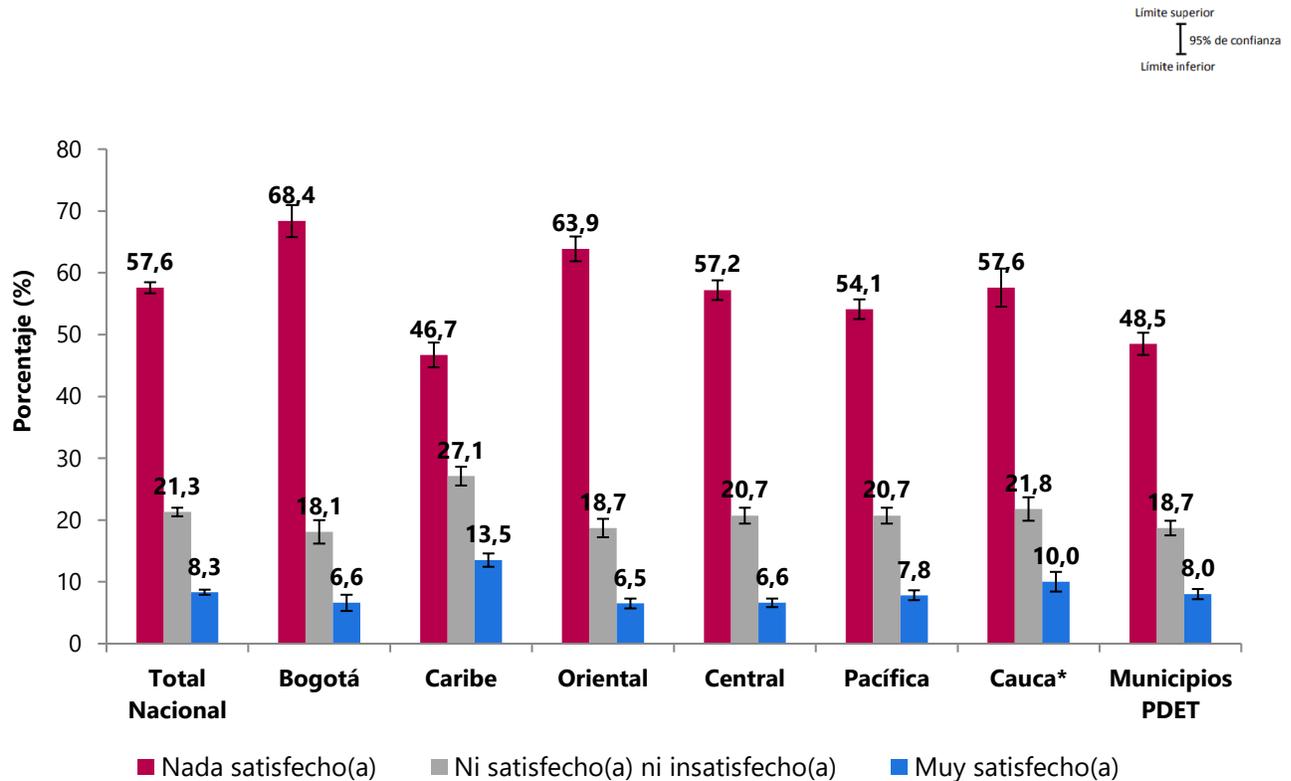
Nota. Se excluye la categoría de la escala correspondiente a 99 no sabe, no informa. Para la importancia que tiene los diferentes grupos de personas o elementos en la vida, se muestran los resultados para el nivel muy importante que corresponde a la agregación de los valores 4 y 5 en la escala de importancia.

1.2.3.6 Acuerdo de Paz

En general la población de 18 años y más manifestó estar insatisfecho con la forma como se está llevando a cabo el acuerdo de paz en Colombia, para el total nacional el 57,6% declaró estar insatisfecho y a nivel regional Bogotá (68,4%), Oriental (63,9%), Cauca (57,6%) y Central (57,2%) registraron los porcentajes más altos de insatisfacción. Se observa que las personas que informaron estar muy satisfechas a nivel nacional son el 8,3% y por región corresponden a Caribe 13,5%, departamento del Cauca 10,0%, municipios PDET 8,0% y Pacífica con un 7,8%. (Gráfico 28)

Gráfico 28. Porcentaje de personas de 18 años y más, según su satisfacción con la forma en que se está llevando a cabo el Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno y las FARC-EP en 2016

Total nacional por regiones y municipios PDET 2021



Fuente: DANE, ECP 2021

Nota. Población de referencia: total de personas de 18 años y más; total nacional 2021: 35.805 (en miles); Bogotá, 6.052 (en miles); Caribe, 7.809 (en miles); Oriental, 6.990 (en miles); Central, 9.065 (en miles); Pacífica, 5.890 (en miles); Cauca, 1.067(en miles); Municipios PDET 4.021 (en miles). *El departamento del Cauca tiene representatividad individual en la ECP 2021.

Para estos porcentajes se utilizó una escala de satisfacción de 1 a 5, donde los valores 1 y 2 corresponden a Muy insatisfecho(a); 3 a Ni satisfecho(a) ni insatisfecho(a); 4 y 5 a Muy satisfecho(a). Se excluye la categoría de la escala correspondiente a 99: No sabe, no informa.

FICHA METODOLÓGICA

Objetivo general

Generar información estadística estratégica que permita caracterizar aspectos de la cultura política colombiana, acumulación de capital social, participación en escenarios comunitarios y confianza, basados en las percepciones y prácticas de los ciudadanos sobre su entorno político y social, como insumo para diseñar políticas públicas dirigidas a fortalecer la democracia y la convivencia pacífica colombiana.

Objetivos específicos

Identificar los factores asociados a la participación ciudadana en Colombia.

Caracterizar los factores que determinan la participación política y la abstención electoral en Colombia.

Conocer el nivel de apoyo de los ciudadanos colombianos a la democracia y determinar los factores que están asociados a este respaldo.

Caracterizar el nivel de acumulación de Capital Social con enfoque territorial en la sociedad colombiana.

Tipo de investigación

Encuesta por muestreo probabilístico.

Diseño muestral

Probabilístico, estratificado, multietápico, de conglomerados.

Cobertura geográfica

Tiene un cubrimiento a nivel nacional de las cabeceras municipales, rural disperso y centros poblados. Se excluyen los nuevos departamentos, denominados territorios nacionales antes de la Constitución de 1991, en los cuales reside aproximadamente el 1,25% de la población total y el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

- La conformación de las regiones es la siguiente:
 - Bogotá: en ella está incluida solo Bogotá (como región).
 - Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre (7 departamentos).
 - Oriental: Boyacá, Cundinamarca, Meta, Norte de Santander y Santander (5 departamentos, excluye Bogotá).
 - Central: Antioquia, Caldas, Caquetá, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima (7 departamentos).
 - Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca (4 departamentos).

Departamento del Cauca: la ECP a partir del 2019, tiene representatividad individual para este departamento.

Municipios PDET: Para la aplicación de la ECP2021 se se amplio la muestra de la operación estadística con el fin de obtener información una muestra para los municipios de los municipios que conforman el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET-.

Población objetivo

Personas de 18 años y más que son residentes habituales de los hogares del territorio nacional.

Tamaño de la muestra

24.331 hogares con encuestas completas, para una cobertura del 98,5%.

Unidades estadísticas

Constituida por las viviendas, hogares y personas.

Unidad de muestreo

Existen varias unidades de muestreo dependiendo de la etapa.

- Unidades Primarias de Muestreo (UPM): se denominan así los municipios de 7.000 y más habitantes.
- Unidades Secundarias de Muestreo (USM): son las manzanas en las cabeceras municipales y secciones en el resto del municipio.
- Unidades Terciarias de Muestreo (UTM): son los segmentos o medidas de tamaño MT (áreas de 10 viviendas en promedio) tanto en la cabecera como en el resto del municipio.

Unidad de análisis

Son las viviendas, hogares y personas de 18 años y más que conforman la medida de tamaño seleccionada en la última etapa.

GLOSARIO

Acción de cumplimiento: mecanismo de protección de derechos que procede contra toda acción u omisión de la autoridad que incumpla o ejecute actos o hechos que permitan deducir inminente incumplimiento de normas con fuerza de Ley o Actos Administrativos, ante autoridades públicas o ante acciones u omisiones de particulares que ejercen funciones públicas.

Acción de tutela: mecanismo de protección de los derechos constitucionales fundamentales, para garantizar al ciudadano mediante un procedimiento preferente y sumario por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública.

Cabildo abierto: reunión pública de los Concejos Distritales, Municipales o de las Juntas Administradoras locales, en la cual los habitantes pueden participar directamente con el fin de discutir asuntos de interés para la comunidad.

Capital social: puede ser entendido como un conjunto de recursos intangibles que están disponibles para los individuos y el colectivo y que resultan de la interacción en redes de confianza y apoyo. Entonces, el Capital Social puede verse como la acumulación de vínculos asociativos que se han construido entre los miembros de una sociedad, dentro de lo que permiten sus marcos organizacionales e institucionales. También puede entenderse como los atributos de la organización social (como la confianza, las normas y las redes), que pueden mejorar el funcionamiento de la sociedad al facilitar la acción coordinada entre sus miembros¹.

Consulta popular: institución mediante la cual, una pregunta de carácter general sobre un asunto de trascendencia nacional, departamental, municipal, distrital o local, es sometido por

¹ Construcción equipo temático DANE.

el Presidente de la República, el Gobernador o el Alcalde, según el caso, a consideración del pueblo para que éste se pronuncie formalmente al respecto.

Cooperativa de trabajo: empresa asociativa sin ánimo de lucro en la cual los trabajadores o los usuarios, según el caso, son simultáneamente los aportantes y los gestores de la empresa, creada con el objeto de producir o distribuir conjunta y eficientemente bienes o servicios para satisfacer las necesidades de sus asociados y de la comunidad en general².

Cultura política: patrón de actitudes y orientaciones individuales predominantes frente a la política y acerca del papel de los individuos en el sistema político.

Democracia: sistema político de gobierno basado en un cambio periódico de gobernantes (elecciones libres), respeto por las minorías, pluralismo ideológico y político, garantía de libertades civiles y políticas para los ciudadanos entre los que se distingue la participación ciudadana.

Elección: técnica para escoger mediante votación popular a los gobernantes (elecciones uninominales) y miembros de corporaciones públicas (elecciones plurinominales).

Iniciativa popular legislativa o normativa: derecho político de un grupo de ciudadanos de presentar Proyecto de Acto legislativo y de ley ante el Congreso de la República, de Ordenanza ante las Asambleas Departamentales, de Acuerdo ante los Concejos Municipales o Distritales y de Resolución ante las Juntas Administradoras Locales, y demás resoluciones de las corporaciones de las entidades territoriales, de acuerdo con las leyes que las reglamentan, según el caso, para que sean debatidos y posteriormente aprobados, modificados o negados por la corporación pública correspondiente.

Juntas de Acción Comunal: expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad³.

² Artículo 4 de la Ley 79 de 1988.

³ Capítulo primero de la ley 743 de 2002.

Mecanismos de participación ciudadana: son los instrumentos que la Constitución Política creó para que el pueblo participe en ejercicio de su soberanía, tome decisiones en determinados asuntos de interés nacional, departamental, distrital, municipal y local⁴. La Constitución Política de Colombia de 1991 en el artículo 103, fundamenta los espacios de participación, en el marco de un Estado democrático y participativo de derecho: “El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan”.

Partido político: los partidos son instituciones permanentes que reflejan el pluralismo político, promueven y encauzan la participación de los ciudadanos y contribuyen a la formación y manifestación de la voluntad popular, con el objeto de acceder al poder, a los cargos de elección popular y de influir en las decisiones políticas y democráticas de la Nación.

Participación ciudadana: la delimitación del concepto de participación ciudadana encuentra su primer reflejo en la teoría política, donde se habla de participación en los procesos de toma de decisiones en las políticas públicas, extendiéndose, de forma diversa, al ámbito social⁵.

Plebiscito: pronunciamiento del pueblo convocado por el Presidente de la República, mediante el cual apoya o rechaza una determinada decisión del Ejecutivo.

Revocatoria de mandato: derecho político, por medio del cual los ciudadanos dan por terminado el mandato que le han conferido a un gobernador o a un alcalde.

⁴ Registraduría Nacional del Estado Civil, 2013.

⁵ Justicia Juris, ISSN 1692-8571, Vol. 12. N° 2. Julio– Diciembre de 2016. Pág. 59-76.

Voto popular: expresión política de la voluntad individual. Su existencia tiene por objeto la participación del ciudadano en la designación de los representantes del pueblo, de determinados funcionarios públicos, o la aprobación o rechazo de ciertos actos de gobierno.



@DANE_Colombia



/DANEColombia



/DANEColombia



DANEColombia

Si requiere información adicional, contáctenos a través del correo

contacto@dane.gov.co

Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-
Bogotá D.C., Colombia

www.dane.gov.co