

Que son las buenas prácticas?
Que es el SEN?

Bogotá, Abril 2010

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

La cadena de razonamiento tipo

- Cuales son los problemas nacionales?
- Cual es la estrategia mas indicada para resolverlos?
- Que principios pueden respaldar la estrategia?
- Cuales son las reglas practicas que se definen a raíz de los principios?
- Existe alguna lista nacional o internacional en que principios y reglas estén plasmados y que pueda servir de inspiración?

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

- Los principios y las reglas no son puntos de partida.
- Hay estructura en muchas de las listas de principios/prácticas
- Los principios elaborados por un organismo internacional son el resultado (un cuanto anémico) de la definición de un menor denominador común a las preocupaciones y desafíos nacionales

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Buenas prácticas (UE) y principios fundamentales (NN.UU) son listas de reglas de sentido común concebidas para proveer normas a los profesionales en estadística y a inspirar confianza en las estadísticas a los usuarios

- Igual que los diez mandamientos bíblicos, los principios fundamentales también son diez
- Ahí terminan las similitudes

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Listas oficiales ignoran existencia de dos clases de prácticas

- Controladas por el INE (DANE)
- No controladas completamente
- Dependen del respecto del gobierno por la estadística pública
- Dependen de la co-operatividad del sector privado
- Las más importantes no dependen exclusivamente del INE

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

- Las buenas prácticas redactadas por la UE están limitadas exclusivamente a un sistema estadístico centralizado y a una canasta de actividades estadísticas estables
- Sin embargo en muchos países hay muchos ejemplos de actividades estadísticas estatales manejadas por muchos actores sin dependencia común. Y es necesario explicar cuales las buenas prácticas para lanzar una nueva encuesta (o explotar un nuevo registro)

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Ejemplo de 4 buenas prácticas no mencionadas por UE

- No se acepta una propuesta para desarrollar una actividad estadística sin estimar su duración
- No se hace una propuesta sin mencionar los resultados de un piloto o sin formularla en forma condicional, como función de los resultados del piloto
- No se propone una nueva actividad sin calcular el coste total de su desarrollo
- No se define el periodo de desarrollo sin estimar los costes subsiguientes

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU.

Los redactores de las buenas prácticas no analizaran los textos bíblicos

- La lista de buenas prácticas estadísticas quedó desnuda
- No tiene dimensiones institucionales
- No designa expertos
- No hay fiscalía
- No se habla de cómo impermeabilizar el sistema estadístico
- No se define la gestión de periodos de transición

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU.

Si aceptamos la lista de NN.UU (o de la UE)

- Como constatamos cumplimiento?
- Quien verifica?
- A quien se envía los resultados de la verificación?
- Mecanismos para asegurarse que el control es continuo?

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Conocemos el órgano rector de las estadísticas oficiales

- Quien más deberá aplicar las buenas prácticas?
- Como se comunican las buenas prácticas a los demás?
- Como se asegura que los demás miembros del sector público que producen estadísticas (o registros administrativos susceptibles de ser utilizados para fines estadísticos) aplicaran las buenas prácticas?
- Que es el SEN?

Buenas prácticas: lo que quedó
excluido de la lista de NN.UU

*Hagamos un balance
institucional*

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Activos

- DANE (INE)
- Gobierno
- Consejos consultivos
- Otros productores de estadísticas públicas
- Productores de registros administrativos (sobretudo impositivos)
- Organismos internacionales
- Listas de buenas prácticas y de principios fundamentales

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU.

Pasivos

- No hay mecanismos de control de las normas estadísticas adoptadas por los miembros del SEN
- Hay barreras legales al acceso a registros por parte del DANE
- No existe la definición de una estadística oficial
- No hay un proceso de certificación (efectivo, estadístico)
- No existe la noción de un presupuesto estadístico consolidado
- No hay una auditoria del sistema
- No existe una protección contra arbitrariedades del poder ejecutivo

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Que significa el saldo?

- Que no hay muchas garantías de protección a la autonomía substantiva del sistema estadístico
- Que no hay una instancia que pueda garantizar independientemente que el sistema estadístico cumple con las reglas
- Que la posibilidad de falta de transparencia es real
- Lo que ampara la confianza pública es la tradición, el perfil de los responsables y ni siempre la red de protección armada por los organismos internacionales

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

- Sabemos por lo que pasó con otros países, que no hay garantías absolutas de no intervención
- Cuando hay amenaza, la falta de institucionalidad es una seria debilidad
- Por ejemplo: si no hay un órgano consultivo cuyos miembros son personas conocidas, legítimas y notables no hay una instancia de protección entre el gobierno y la oficina de estadística

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

- Si no ha garantías de permanencia para el director de la oficina de estadística, no hay continuidad en la determinación de prioridades
- Si no hay una instancia de apelación para discutir las consecuencias de reducciones arbitrarias del presupuesto el poder ejecutivo puede presionar el sistema estadístico por el lado de los recursos

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Lo que quedó incluido

- Pertinencia, imparcialidad y acceso equitativo
- Adopción de normas éticas y profesionales
- Rendición de cuentas en forma transparente
- Prevención de utilización indebida
- Selección de fuentes idóneas
- Respeto a la confidencialidad
- Actuación en base a legislación adoptada por el Gobierno y comunicada a la sociedad

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Lo que quedó incluido (cont.)

- Utilización de normas internacionales
- Cooperación con vecinos y demás miembros de la comunidad internacional

Por si solos estos principios no tienen aplicabilidad inmediata. Son principios “desnudos”

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Un resumen de las varias listas de buenas prácticas

- Tres categorías de buenas prácticas
- Las que aseguran continuidad
- Las que aseguran objetividad
- Las que aseguran relevancia (pertinencia)
- Todas relacionadas con prioridades
- Todas relacionadas con recursos

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

En el corto plazo hay otros factores que inciden sobre la credibilidad. Ejemplos:

- Situación económica mundial
- Corrupción en el sector financiero y en el gobierno
- Crisis en Grecia por mentira estadística sistemática
- Influencia de datos económicos en resultados electorales

Buenas prácticas: lo que quedó excluido de la lista de NN.UU

Las dimensiones de las buenas prácticas

- Se aplica al stock de todas las estadísticas vigentes? Algunas? En que intervalo de tiempo?
- Hablamos de mejoramientos fundamentales o marginales?
- Cual es el periodo de transición?
- Desafío: aplicarlas a la producción de otras instancias gubernamentales
- Quien gestiona? Quien evalúa? Cuanto cuesta? Quien paga?

Que es el SEN: sistema o aglomerado?

Como se capacitan los estadísticos que trabajan afuera de la oficina central?

- Las buenas prácticas son como el ajedrez
- Las reglas son sencillas. Se aprenden en media hora
- Pero se juega para ganar: el aprendizaje dura toda una vida
- Es necesario que exista una institución que reúna todos los miembros del aglomerado para transformarlo en sistema

Que es el SEN: sistema o aglomerado?

Definición del sistema: se puede hablar de un “sistema” si se verifican las características a continuación:

- Hay mecanismos para detectar omisiones y duplicaciones
- El órgano estadístico central retiene acceso a las bases de información de los miembros incluyendo los registros administrativos y las bases de datos protegidas por la reserva fiscal

Que es el SEN: sistema o aglomerado?

- Hay un presupuesto central que sirve para imponer un mínimo de calidad y de cumplimiento con las normas de calidad y de comparabilidad adoptadas colectivamente por los miembros del aglomerado
- Hay una designación genérica que sirve para distinguir entre estadísticas que cumplen y las que no cumplen. Por ejemplo: “estadística oficial”
- Los miembros aceptan el control central
- Los que no aceptan (una pequeña minoría por definición) no pertenecen al sistema y sus productos no benefician de una designación privilegiada

Que es el SEN: sistema o aglomerado?

Consecuencias

- Para un usuario no hay diferencia entre una estadística estimada por la oficina central y otra por uno de los miembros del Sistema
- Los planes de desarrollo son elaborados por una comisión del Consejo y aprobados por este ultimo
- Los planes resultan en un producto integrado

Que es el SEN: sistema o aglomerado

Para que esas condiciones existan, es necesario

- Un sistema de motivación
- Un sistema de disuasión
- Un sistema de racionalización presupuestaria entre Ministerios
- Una comisión de evaluación

Que es el SEN: sistema o aglomerado

- La designación “estadística oficial” requiere prestigio y obligatoriedad para determinadas aplicaciones
- Se discrimina en la prensa y en general contra estadísticas “no oficiales”
- Para que una estadística se diga “oficial” tiene que ser formalmente evaluada
- Para que sea formalmente evaluada hay que crear una comisión de evaluación/certificación

Que es el SEN: sistema o aglomerado

Características de la comisión de evaluación
(ejemplo)

- Depende del Consejo
- Su secretario (ex-oficio?) es el director del órgano central
- Dos o tres miembros permanentes
- Hay un calendario
- Rotación y nuevas iniciativas

Que es el SEN: sistema o aglomerado

En resumen:

- El empleo generalizado de buenas prácticas es necesario
- Pero requiere definición, un suplemento, un re-examen de la ley; varias instituciones adicionales; y aplicabilidad a otras instituciones en el sector público que producen estadística
- La aplicación de las normas a otros incluye a los que elaboran y utilizan registros administrativos

Que es el SEN: sistema o aglomerado

- Pasar de una situación en que existe un aglomerado a un “sistema” lleva tiempo, requiere un grande amparo político; apoyo por parte de organismos internacionales; recursos; y el desarrollo de mecanismos apropiados
- No es una actividad que se pueda terminar en el corto plazo
- Tampoco vale la pena iniciarse si no se tiene ideas claras como se puede terminar el proceso