

Foro internacional
MEDICIÓN DE LA ECONOMÍA DEL
CUIDADO



Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA INCLUSIÓN
DE LOS INDICADORES DE LA ECONOMÍA DEL
CUIDADO EN LA INVESTIGACIÓN SOCIAL Y EN LA
POLÍTICA PÚBLICA

5 de diciembre de 2013,
Bogotá – Colombia

María de la Paz López

Especialista Técnica en Estadísticas de Género

“ONU Mujeres reconoce la necesidad de políticas públicas que coloquen el cuidado como una responsabilidad colectiva más que como problema individual. También ONU Mujeres recomienda fortalecer las capacidades de las oficinas nacionales de estadística para recoger, analizar, y diseminar estadísticas género sensibles sobre el TCNR de las mujeres para incrementar el **reconocimiento** de este trabajo y contribuir a las políticas públicas género sensibles.”

Phumzile Mlambo-Ngcuka

Directora Ejecutiva de ONU Mujeres

23 de octubre 2013

Recomendaciones Generales de la CEDAW Para lo No Discriminación Económica y el TNR

- **Igual remuneración por trabajo de igual valor – Recomendación General N° 13 (1989).**
- **Mujeres que trabajan sin remuneración en empresas familiares rurales y urbanas – Recomendación General N° 16 (1991).**
- **Medición y cuantificación del trabajo doméstico no remunerado de la mujer y su reconocimiento en el producto interno bruto – Recomendación General N° 17 (1991).**

Fuente: Manual CEDAW, SRE, UNIFEM, PNUD 2008

CEDAW y el TNR

RECOMENDACIÓN GENERAL Nº 17 (Décimo período de sesiones, 1991) sobre la Medición y cuantificación del trabajo doméstico no remunerado de la mujer y su reconocimiento en el producto nacional bruto.

Recomienda a los Estados Partes que:

- a) Alienten y apoyen las **investigaciones y los estudios experimentales** destinados a **medir y valorar el trabajo doméstico no remunerado de la mujer** (encuestas sobre UT en sus programas de encuestas tiempo empleado en actividades del hogar y en mercado de trabajo;
- b) Adopten medidas encaminadas a **cuantificar el trabajo doméstico no remunerado de la mujer e incluirlo en el producto nacional bruto;**
- c) Incluyan en sus informes a la CEDAW, investigaciones y los estudios experimentales para medir y valorar el TDNR de la mujer y **los progresos en la incorporación de dicho trabajo en las cuentas nacionales.**

SEGUIMIENTO A COMPROMISOS Y RECOMENDACIONES

INTERNACIONALES SOBRE UTyTNR

- La Plataforma de Beijing (1995) consigna el compromiso de desarrollar *una clasificación internacional de actividades*
- 1997 se realizaron encuestas sobre el UT en 20 países de la Comunidad Europea y en Australia.
- 1997 la Comisión Estadística de NU solicitó a la División de Estadística preparar una clasificación de actividades sobre uso del tiempo
- 2005 la Comisión de Estadística de UN publica la Clasificación Internacional de Actividades para Estadísticas sobre Uso del Tiempo (ICATUS).

***Articulación institucional para la inclusión
de los indicadores de la economía del
cuidado en la investigación social y en la
política pública***

Reuniones internacionales de expertas y expertos (2002- 2013) en el marco del PT-GTEG de la CEA CEPAL

- ONU-Mujeres, de manera conjunta con el INEGI, la División de Asuntos de Género de la CEPAL (DAG-CEPAL) y el Instituto Nacional de las Mujeres de México (INMUJERES) han realizado ***Once Reuniones Internacionales de Expertas y Expertos en Encuestas sobre Uso del Tiempo (México)***.

Objetivo de las reuniones

ofrecer un espacio para el intercambio y la difusión de experiencias de trabajo sobre el levantamiento de EUT, sus metodologías y el uso que se hace de la información recabada para el análisis y para la formulación de políticas públicas sobre el TnR y la economía del cuidado.

Grupo de Trabajo de Estadísticas de Género (GTEG) de la CEA

- En **2006**, se acordó proponer a la CEA-CEPAL someter a su Comité Ejecutivo la creación de un **Grupo de Trabajo de Estadísticas de Género (GTEG)**. Propuesta aprobada en 2007.
- La creación del GTEG ha sido un hecho clave para el avance en la definición de objetivos y generación de información estadística desde una perspectiva de género.

País Coordinador del GTEG: México

Secretaría: DAG de la CEPAL

Representantes: Bahamas, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Estado Plurinacional de Bolivia, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica, México, Panamá, República Bolivariana de Venezuela y República Dominicana

Asesoría técnica y apoyo financiero: ONU Mujeres y el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) de México



Doce años consecutivos ...

REUNIONES	AÑOS
Primer Encuentro internacional de expertos en encuestas sobre uso del tiempo	2003
Segundo Encuentro internacional de expertos en encuestas sobre uso del tiempo, medición y valoración	2004
Tercera reunión internacional de expertos en encuestas sobre uso del tiempo	2005
Cuarta reunión internacional de expertos (as) en encuestas de uso de tiempo “el tratamiento de la información en las encuestas de uso del tiempo”	2006
Quinta reunión internacional de expertas y expertos en encuestas sobre uso del tiempo	2007
Sexta reunión internacional de expertas y expertos en encuestas sobre uso del tiempo	2008
Séptima internacional de expertos en encuestas sobre uso del tiempo	2009
Octava reunión internacional “políticas públicas, uso del tiempo y economía del cuidado: la importancia de las estadísticas nacionales”	2010
Novena reunión Internacional “Políticas Públicas, uso del tiempo y economía del cuidado: la importancia de las Estadísticas Nacionales”	2011
Décima reunión internacional de expertas y expertos en encuestas de uso del tiempo y trabajo no remunerado “La economía del cuidado y el trabajo no remunerado en el centro de las políticas públicas y las evidencias empíricas para sustentarlas”	2012
Undécima Reunión internacional de expertas y expertos en generación y análisis de información sobre uso del tiempo y trabajo no remunerado	2013

GTEG DE LA CEA CEPAL

El **Grupo de Trabajo de Estadísticas de Género (GTEG)**, desde su creación, ha constituido un mecanismo efectivo a través del cual se han podido **coordinar esfuerzos interinstitucionales** e impulsar iniciativas para la generación y análisis de las estadísticas de género en los países de la región, así como para su utilización en políticas públicas orientadas a la igualdad de género.

Algunos **resultados** alcanzados en el Programa de Trabajo del GTEG:

- se ha brindado **asistencia técnica y capacitación** a Oficinas Nacionales de Estadística (ONE) y a Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres (MAM) de los países de ALC
- se ha impulsado la **cooperación técnica horizontal** entre los países de la región en construcción de cuenta satélite y encuestas de violencia hacia las mujeres
- se han **consolidado espacios reflexión** en los cuales se comparten conocimientos y buenas prácticas orientadas a fortalecer las capacidades de las ONE y los MAM

Países que han levantado encuestas y/o módulos, o incluido preguntas regulares sobre uso del tiempo y trabajo no remunerado. América Latina y el Caribe

Países	Levantamientos antes de 2006	Encuesta / Módulo / Preguntas	Levantamientos en 2006 o después	Encuesta / Módulo / Preguntas
Argentina	2005	Diario aplicado en la ciudad de Buenos Aires	2010-2011	Módulo en la Encuesta Permanente de Hogares
Bolivia	2001	Módulo en Encuesta Continua de Hogares	2010, 2011	Encuesta de Uso de Tiempo en Hogares
Brasil	Desde 1992	Preguntas en la Encuesta Nacional de Hogares (PNAD)	2009-2010	Encuesta Piloto con Diario en cinco estados de Brasil
Colombia			2007, 2008, 2009 y 2010	Preguntas en la Gran Encuesta Integrada de Hogares
			2012	Encuesta Nacional de Uso del Tiempo
Costa Rica	2004	Módulo en la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)	2011	Encuesta sobre Uso del Tiempo en la Gran Área Metropolitana
Cuba	2001	Encuesta levantada en cinco municipios		
Chile			2008-2009	Encuesta Experimental sobre Uso del Tiempo en el Gran Santiago
Ecuador	2004	Módulo en Encuesta de Hogares	2007, 2010 y 2012	Encuestas Nacionales del Uso del Tiempo
	2005	Encuesta Uso del Tiempo		
El Salvador	2005	Lista corta de preguntas en la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)	2010-2011	Módulo en la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
Guatemala	2000	Módulo en la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI)	2006 y 2011	Módulo en la ENCOVI
Honduras			2009, 2011	Módulo en la Encuesta Permanente de Hogares
México	1996	Módulo en la Encuesta Nacional sobre Trabajo, Aportaciones y Uso del Tiempo (ENTAUT)	2009	Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo
	1998	Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo		
	2002	Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo		
Nicaragua	1998	Módulo en la Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición del Nivel de Vida (ENHMNV)		
Panamá			2006	Módulo en Encuesta de Propósitos Múltiples
			2011	Encuesta Nacional de Uso del Tiempo
Paraguay	2001	Preguntas en la Encuesta de Hogares		
Perú			2006	Preguntas integradas a la Encuesta Continua de Hogares
			2010	Encuesta Nacional de Uso del Tiempo
Rep. Dominicana			2006-2007	Pregunta en la Encuesta Demográfica y de Salud
Uruguay	2003	Encuesta en Zona Metropolitana (Universidad de la República)	2007	Módulo en la Encuesta Continua de Hogares
Venezuela			2008-2011	Encuesta de Uso del Tiempo

Algunos avances...

Armonización estadística de las EUT en América Latina y el Caribe y el papel de la CAUTAL

Se dispone del documento: **Directrices y referentes conceptuales para armonizar las encuestas de uso del tiempo de América Latina y el Caribe, que incluye la Clasificación de Actividades de Uso del Tiempo de América Latina y el Caribe, CAUTAL,**

Ofrecer a los países de la región una infraestructura conceptual y metodológica con enfoque de género para mejorar la calidad de las encuestas de uso del tiempo, estandarizar las estadísticas y los indicadores, y fortalecer la comparabilidad internacional

Trabajo remunerado y no remunerado

Desigualdad y discriminación

Trabajo remunerado

- **La desigualdad en los salarios** se observa en todos los grupos de ocupación
- Hay una fuerte **segregación laboral**
- **discriminación y violencia** en el lugar de trabajo
- **Falta de horarios flexibles** para las mujeres
- Mayor participación de las mujeres en el **mercado informal**
- Falta de acceso a **seguridad social**
- *La jubilación de la población femenina adulta mayor es menor que la de los hombres.*

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (16 PAÍSES): TASA DE PARTICIPACIÓN, POR SEXO a/. ENERO - OCTUBRE DE 2011 Y 2012 (porcentajes).

Países	Tasa de participación					
	Total 2011 2012		Hombres 2011 2012		Mujeres 2011 2012	
Total países	59.7	60.0	71.3	71.4	49.3	49.8
Argentina	59.6	59.2	72.8	72.0	47.6	47.7
Brasil ^{b/}	57.1	57.2	66.5	66.6	48.9	49.1
Chile	59.8	59.5	72.9	72.0	47.2	47.6
Colombia	66.3	67.6	74.4	75.7	59.0	60.2
Costa Rica ^{c/}	62.6	62.3	76.7	75.8	50.3	50.3
Ecuador	55.1	56.3	66.9	68.4	44.5	45.1
Jamaica ^{d/}	62.4	62.6	70.0	70.2	55.2	55.4
Guatemala ^{e/}	53.0	57.7	68.7	72.9	38.9	44.1
Honduras ^{f/}	52.5	51.1	64.5	62.4	42.6	41.7
México	60.1	61.0	75.5	76.2	46.2	47.5
Panamá ^{g/}	63.2	63.7	77.8	78.1	50.3	51.2
Paraguay	62.2	62.7	71.9	72.4	53.0	53.7
Perú	70.0	69.2	79.3	78.1	61.3	60.8
República Dominicana ^{h/}	50.9	51.4	64.8	65.0	37.0	38.0
Uruguay	64.3	63.3	73.6	72.4	56.1	55.2
Venezuela (Rep. Bol. de) ^{b/}	64.4	64.0	78.4	77.7	50.5	50.4



Fuente: Elaboración OIT con base en información de las encuestas de hogares de los países. a/ En los casos de Chile, Jamaica, República Dominicana y Venezuela (República Bolivariana de) se considera el total nacional. b/ Datos correspondientes de enero a octubre. c/ Datos corresponden a julio. d/ Primer semestre. e/ Datos corresponden a junio - julio. f/ Datos corresponden a mayo. g/ Datos corresponden a agosto. h/ Datos corresponden a abril.

Promedio de horas semanales o diarias dedicadas al trabajo total, al trabajo remunerado y al no remunerado, por condición de ocupación y sexo. Países seleccionados de América Latina (último año disponible).*

País y último año disponible	Horas semanales Población ocupada						Horas semanales Población no ocupada					
	Promedio de horas dedicadas al trabajo total (remunerado y no remunerado)		Promedio de horas dedicadas al trabajo remunerado		Promedio de horas dedicadas al trabajo no remunerado		Promedio de horas dedicadas al trabajo total (remunerado y no remunerado)		Promedio de horas dedicadas al trabajo remunerado		Promedio de horas dedicadas al trabajo no remunerado	
	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres
Brasil (2011)	53.8	46.8	33.8	41.8	20.1	5	29.5	13.5	NA	NA	29.5	13.5
Colombia (2011)	61	55	38	49	23	6	35	12	NA	NA	35	12
Costa Rica (2011)	55	56	37	52	18	4	30	10	NA	NA	30	10
Ecuador (2011)	57	49	31	41	27	8	30	8	NA	NA	30	8
México** (2009)	79.5	64	39.5	47.8	40.0	16.2	-	-	NA	NA	-	-
Panamá*** (2011)	67.4	58.3	38.3	45.1	29.1	13.2	-	-	NA	NA	-	-
Perú (2010)	70	62	33	47	36	15	40	11	NA	NA	40	11
Uruguay (2007)	79	56	38	40	41	16	41	15	NA	NA	41	15
	Horas diarias Población ocupada						Horas diarias Población no ocupada					
	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres
Chile (2008)****	8.3	7.6	5.2	6.4	3.1	1.2	5.2	2.4	NA	NA	4.8	1.5
Guatemala (2011)	9.9	8.5	4.6	7.2	5.3	1.2	8.3	3.3	NA	NA	8.3	3.3
Honduras (2009)	10	9	7	9	3	1	5	2	NA	NA	5	2

Fuente: Elaborado por ONU Mujeres con base en la información disponible en el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe de la CEPAL: <http://www.cepal.org/oig/ws/getRegionalIndicator.asp?page=13&language=Spanish>. Consultado en junio 2013. Fuentes: División de Asuntos de Género. Sobre la base de tabulaciones

especiales de las encuestas de los respectivos países. <http://www.cepal.org/mujer/> Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

Ejemplos de legislaciones e iniciativas para la generación de información sobre UdT, y para la valoración y elaboración de la cuenta satélite del TnR⁹

País / Ciudad	Año de promulgación	Objeto de la ley
Argentina (Bueno Aires)	2003	Ley Nº 1168: La Dirección General de Estadística y Censos del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires debe indagar sistemática y periódicamente acerca de la distribución del uso del tiempo de mujeres y varones residentes en la Ciudad. Los resultados de esta indagación deben ser utilizados para propiciar políticas que mejoren las condiciones de vida de las mujeres y la incorporación social equitativa de mujeres y varones.
Bolivia	2009	Artículo 338 de la Constitución Política: El Estado reconoce el valor económico del trabajo del hogar como fuente de riqueza y deberá cuantificarse en las Cuentas Públicas, se instruye al Instituto Nacional de Estadística incluir dentro de sus áreas de trabajo correspondientes esta temática.
Colombia	2010	Ley Nº 1413: Para incluir la economía del cuidado en el Sistema de Cuentas Nacionales, con el objeto de medir la contribución de la mujer al desarrollo económico y social del país y como herramienta fundamental para la definición e implementación de políticas públicas. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística coordinará el cumplimiento de la ley y establecerá los mecanismos para planear, diseñar, aplicar y actualizar una Encuesta de Uso del Tiempo.
Costa Rica	Proyecto de ley, 2011	Proyecto de ley, exped. Nº 18.073: El proyecto se presentó a la asamblea legislativa para incluir la economía del cuidado en el Sistema de Cuentas Nacionales, con el objeto de medir la contribución de las mujeres —quienes mayoritariamente lo realizan—, al desarrollo económico y social del país.
Ecuador	2011	Constitución Política, Artículo 331: El Estado propiciará la incorporación de las mujeres al trabajo remunerado, en igualdad de derechos y oportunidades, garantizándole idéntica remuneración por trabajo de igual valor. Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario: El Estado levantará estadísticas y llevará cuentas satélites como parte del Sistema de Cuentas Nacionales, que permitan medir la actividad económica de las personas y organizaciones ...y de las Actividades de autoconsumo familiar y cuidado humano.
México	2010	Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica: Acuerdo de creación del Comité Técnico Especializado de Información con Perspectiva de Género con carácter permanente, contempla el apoyo a la realización de la Cuenta Satélite de Trabajo Doméstico de México.
Perú	2011	Ley no. 29700: Para incluir una cuenta satélite del TnR en las Cuentas Nacionales, con especial énfasis en el Trabajo Doméstico no Remunerado, mediante la aplicación de estadísticas de uso del tiempo. El Instituto Nacional de Estadística e Informática es la institución responsable de su aplicación.
Trinidad y Tobago	1996	Ley 1/2006 Act 29: La Oficina Central de Estadística y otros organismos públicos vinculados deberán producir de manera continua estadísticas para contabilizar el trabajo no remunerado (con periodicidad menor a tres años) y proporcionar un mecanismo para cuantificar y registrar el valor monetario de tales trabajos.

Trastocar el Papel del Estado en la Economía del Cuidado

El Estado transfiere cargas adicionales de Trabajo No Remunerado a las mujeres.

- Ejemplos
 - Las mujeres al no contar con servicios públicos de cuidados infantiles y otras personas dependientes, ven limitadas sus posibilidades de **participar en el mercado de trabajo y en la vida política y otras actividades del ámbito público.**
 - La mujeres al no disponer de servicios públicos de infraestructura básica traslada cargas de trabajo a las mujeres (una suerte de impuesto)

Discriminación y pobreza

- Falta de tiempo y subordinación social generada por sobrecargas de TCNR limita capacidad de las mujeres para participar en condiciones de igualdad en la vida pública y política.
- La cantidad e intensidad TCNR aumenta con la pobreza y la exclusión social.
- Las mujeres y las niñas en **hogares pobres** dedican más tiempo al trabajo no remunerado que en los hogares no pobres.

Causas:

- acceso limitado a los servicios públicos;
- falta de una infraestructura adecuada
- falta de recursos para pagar servicios de cuidado o de tecnología que permitan un ahorro de tiempo.

Pobreza de tiempo

- “situación de una persona que enfrenta una carga considerable de tareas o demandas y que **reduce su capacidad para tomar decisiones** sobre cómo asignar su tiempo” (Kes y Swaminathan, 2006)*.
- “El tiempo dedicado al **trabajo no remunerado puede ser tan restrictivo y poco flexible** como el tiempo contratado para realizar uno remunerado, tal como recolección y acarreo de agua y combustible.” (Merino y Orozco, 2011)

*Fuente: * Citado en Merino, Orozco, 2011.*

Implicaciones de política y recomendaciones a los estados de la Relatora especial de UN sobre pobreza extrema y DDHH

9 Agosto de 2013

- Establecimiento de un marco legal y de política consistente y comprensivo
- Medición del trabajo de cuidados no pagado
- Aplicar la perspectiva del cuidado en la elaboración de políticas públicas
- Reducir y redistribuir el TNR de cuidados
 - Redistribución entre HyM y entre hogares y Estado
 - Redistribución de tiempo y recursos a HH pobres
 - Provisión de servicios e infraestructura
 - Políticas orientadas a reducir el tiempo gastado en desplazamiento al trabajo y mercado, preparación de comidas, recolección de agua, y energía
- Promover el empoderamiento de cuidadores no remunerados

GRACIAS!!!