

Taller de capacitación sobre Planificación Estadística y Gestión por Resultados en América Latina

Bogotá, Mayo 12 al 14 de 2014

**Planificación Estadística y la Gestión por resultados como herramienta
para la elaboración de políticas públicas**

13 de mayo de 2014

Eduardo Pereira Nunes

Planificación estadística

Aspectos generales de la Planificación Estadística

La Planificación estadística y los conceptos de Gestión por resultados como herramienta para la elaboración de políticas públicas

Articulación y alcance de la planificación estadística nacional, sectorial y territorial

Procedimientos para llevar a cabo la planificación estadística efectiva

Elementos fundamentales en el proceso de formulación de los planes estadísticos

Aspectos generales de la Planificación Estadística

La planificación estadística es una herramienta fundamental para construir un **Sistema de Informaciones** sobre la realidad social, económica y ambiental del país.

Permite construir una **visión del conjunto de las capacidades estadísticas** de los miembros del SEN para producir las informaciones necesarias para elaboración de políticas públicas.

Define las **acciones a desarrollar para construir con regularidad las informaciones** estadísticas prioritarias al monitoreo y evaluación de las políticas públicas.

Pone en evidencia las **fortalezas y las debilidades** del SEN para la producción de estadísticas, en términos de:

- **coordinación** de los entes productores de estadísticas oficiales,
- **movilización** de los recursos humanos, financieros y metodológicos,
- **gestión del Plan Estadístico Nacional.**

El proceso de elaboración del Plan Estadístico permite evaluar el entorno legal e institucional de los recursos disponibles para la gestión del SEN.

La planificación estadística es una herramienta para **evaluar en el tiempo los resultados de los esfuerzos** de reforzamiento de las capacidades del SEN para la producción de las estadísticas necesarias a elaboración, monitoreo y evaluación de las políticas públicas.

Refleja la experiencia y las competencias gerenciales y técnicas para definir el ámbito y la pertinencia de las estadísticas en relación con la realidad del país.

La Planificación estadística y los conceptos de Gestión por resultados como herramienta para la elaboración de políticas públicas

Para vincular los procesos de planificación estadística realizados por las Oficinas Nacionales de Estadística con la gestión pública basada en resultado es necesario elaborar un Plan Estadístico Nacional que produzca

informaciones estadísticas:

1. útiles a la elaboración y monitoreo de las políticas públicas;
2. oportunas y puntuales;
3. de calidad y confiables;
4. con el rigor metodológico propuesto por los organismos internacionales;
5. comparables al largo del tiempo y con otros países;
6. transparentes y accesibles a todos los usuarios de las informaciones estadísticas;
7. con autonomía y independencia.

EL desafío actual para las ONE es transformar los requisitos cualitativos del Código de Buenas Practicas en materia estadística en indicadores cuantitativos para medir los resultados.

Planificación del SEN

Los gobiernos nacionales reconocen el papel esencial de las estadísticas en las políticas de desarrollo y reconocen también la necesidad de una **planificación estratégica de los Sistemas Estadísticos Nacionales** para producir los indicadores necesarios al monitoreo y evaluación de las políticas públicas.

Gestión por Resultados

Entre los **principales desafíos** para la planificación del diseño del **Sistema Estadístico Nacional** se encuentra:

- la promoción y la educación estadística
- el liderazgo y la gestión
- la participación de los productores y usuarios del SEN y la coordinación del SEN
- el mapa de ruta del proceso de una Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico
- la definición y la evaluación de las estrategias prioritarias
- las disposiciones organizacionales e institucionales para el apoyo al desarrollo del SEN y la implementación del Plan Estadístico Nacional
- la gestión del cambio de las estrategias a la acción
- coordinación de presupuestos, recursos humanos

Articulación y alcance de la planificación estadística nacional, sectorial y territorial

La amplia participación de los productores y usuarios del SEN necesita de la ONE como la coordinadora del proceso de definición y evaluación de las estrategias prioritarias y del alcance sectorial y territorial de las estadísticas producidas.

Es necesario definir las etapas de implementación del Plan Estadístico para asegurar el alcance de los resultados en los plazos previstos.

Así, es posible alcanzar el apoyo institucional a la implementación del Plan.

La definición del alcance de la planificación estadística está vinculado a la gestión del coordinador del SEN que debe promover la centralización de la coordinación y la descentralización (sectorial y territorial) de la ejecución del Plan.

Procedimientos para llevar a cabo la planificación estadística efectiva

Elaboración participativa del Plan Estadístico Nacional, con la presencia de los productores y usuarios de las estadísticas oficiales

Coordinación efectiva del SEN realizada por la ONE para concertar las prioridades

Articulación del Plan Estadístico a los recursos presupuestarios para alcance de los objetivos estratégicos

Monitoreo y seguimiento a los planes estadísticos

Capacitación técnica del personal de los miembros del SEN

Divulgación amplia del Plan Estadístico para su mayor visibilidad por parte de los ministerios, políticos, prensa, academia y la sociedad en general

Rendición de cuentas a la sociedad del cumplimiento del Plan

Actualización regular del Plan para incluir nuevas estadísticas necesarias al monitoreo de las políticas públicas

Procedimientos para llevar a cabo la planificación estadística efectiva

Monitoreo y seguimiento de las políticas públicas, decisiones legislativas y acuerdos internacionales que utilizan informaciones estadísticas como marco para las decisiones.

Divulgación amplia del Plan Estadístico para que el ejecutivo y legislativo conozcan las metodologías, ámbito sectorial, cobertura territorial, periodicidad de las estadísticas oficiales para compatibilización de las estadísticas con las leyes y las políticas públicas

Seguimiento de las conferencias internacionales de estadística (CEA, CE-ONU, OIT, etc.) para cumplir la agenda internacional

Participación efectiva en los Grupos de Trabajo sobre SCN, ODM, Censos, otros para la actualización metodológica permanente

Elementos fundamentales en el proceso de formulación de los planes estadísticos

Leyes sobre el marco legal del SEN con definición de la responsabilidad de la ONE por la producción de estadísticas, por la coordinación del SEN y por la elaboración del Plan Estadístico Nacional.

Reconocimiento por parte de los entes del SEN de la capacidad de la ONE para coordinar el SEN y para elaborar el Plan.

Definición de mecanismo de consulta amplia para identificar las necesidades y capacidades para producir las estadísticas con calidad, oportunidad y puntualidad.

Capacidad de la ONE para movilizar los productores y utilizadores de las estadísticas oficiales para preparar el Plan.

Definición de las prioridades de corto y mediano plazos, mediante los recursos disponibles para atender las demandas nacionales por las estadísticas y para cumplir la agenda internacional de la CEA, FMI, OECD, ONU y otras.

Definición del horizonte plurianual para el desarrollo del SEN

Países con necesidad de refuerzo de su capacidad estadística

Hay países donde las estadísticas no obtienen el apoyo político y financiero que merecen, a la luz del papel esencial que ellas juegan como recurso estratégico para la planificación, la toma de decisiones, la rendición de cuentas y la gestión.

Esta deficiencia genera un círculo vicioso del subdesarrollo estadístico.

Para ayudar a los países a promover el uso de las estadísticas y aumentar el apoyo al desarrollo estadístico y al diseño e implementación de estrategias y planes, el consorcio **PARIS21** ha apoyado muchos países para la definición de la **Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico**.

Paris21 - Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico - ENDE

Definición de los componentes básicos para la implementación y desarrollo del SEN.

Elaboración del diagnóstico de los problemas planteados, realizado con la participación de los representantes de las entidades responsables de la producción estadística en el país.

Desarrollo del marco de acción para llevar a cabo actividades que permitan, en el mediano y largo plazo, el fortalecimiento de la capacidad de producción estadística en todo el país.

El proceso de la **ENDE** requiere liderazgo y gestión, a diferentes niveles: político, organizacional y operacional.

A **nivel político**, debe alentarse a los Ministerios de Finanzas y otros líderes de alto nivel a elevar el perfil de las estadísticas al interior del país.

A los **niveles organizacionales y operacionales**, al interior de la ONE, se debe impulsar el proceso de la **ENDE**, para garantizar el aumento de poder al interior del sistema estadístico.

Para el Paris21, una ENDE exitosa requiere una buena planificación de las acciones futuras.

En las primeras etapas del diseño de la estrategia estadística, debe producirse un mapa de ruta del proceso de la ENDE, que indique la manera como el proceso de diseño avanzará hacia el futuro y que señale las diferentes funciones de las partes interesadas en el proceso.

En países con necesidad de refuerzo de su capacidad estadística, la participación de las partes interesadas en el diseño de la estrategia estadística es muy débil.

Sin embargo, la participación y la inclusión de todas las partes interesadas es crucial para infundir un sentido de apropiación en el proceso de cambios.

También debe procurarse dar el mejor uso a la asistencia técnica externa, según los principios rectores de la ONU sobre buenas prácticas relativas a la cooperación técnica en estadística.

Una vez definido un **mapa de ruta**, el proceso de diseño se inicia, típicamente, con una evaluación del SEN.

La evaluación debe incluir un análisis de las Fuerzas, Debilidades, Oportunidades y Retos del SEN.

En la fase de diseño de la estrategia se debe evaluar las necesidades de datos y sus prioridades.

Al avanzar de la **evaluación a las estrategias**, el diseño de la ENDE debe definir los objetivos estratégicos de **los logros a alcanzar y qué resultados se requiere**.

Estos objetivos deben ser Específicos, Medibles, Viables y Realizables, Relevantes y Limitados en el tiempo para el SEN no quedar mucho tiempo para presentar los primeros resultados.

Los objetivos estratégicos desarrollados llevan a nuevas disposiciones institucionales para el apoyo de la ENDE, las cuales incluyen:

- el examen de la legislación estadística,
- la elevación del perfil de la Oficina Nacional de Estadística,
- nuevas disposiciones para la coordinación del SEN.

El Manual de la ONU sobre Organización Estadística es un aporte importante sobre la manera de abordar estas problemáticas particulares.

Tras las nuevas disposiciones organizacionales e institucionales viene la necesidad de gestionar el cambio.

Al interior del SEN, tres niveles (individual, organizacional y sistémico) están sujetos a cambios.

No obstante los cambios buscan beneficiar a todos, los directores de la ENDE pueden encontrar resistencias a estos tres niveles.

Hay resistencias naturales al cambio por parte de personal y organizaciones con “más experiencia” que no quiere perder “poder”.

Al avanzar de las **estrategias a la acción**, se producen **Planes de Acción** para definir objetivos de corto plazo o anuales, que sirvan como guía para la asignación de recursos, concentren las actividades hacia el logro de los objetivos estratégicos y sirvan como instrumentos para la definición para el seguimiento de los avances en el logro de las metas y objetivos de largo plazo.