

La Medición de la Seguridad Alimentaria: Avances y Desafíos

José Rosero Moncayo

Director Adjunto de la División Estadística de FAO





Un poco de historia....

- Inicialmente, SA hacía referencia principalmente a la capacidad de los países para garantizar **un suministro de una alimentación adecuada**.
- El suministro total de alimentos en un país era medido en su equivalente en energía alimentaria y expresado por individuo (DES = *Dietary Energy Supply*)
- Los principales instrumentos de supervisión fueron las **Encuestas Alimentaria Mundiales** que la FAO, publicó cada década desde 1946, basado en la información recopilada en las **Hojas de Balance de Alimentos**.



Un poco de historia....

- En la década de 1960, el concepto fue ampliado para considerar la **capacidad de hogares e individuos a acceder a alimentos**:
 - Incluso si hay suficiente alimento disponible, puede haber individuos que no acceden de manera regular, y otros que acceden en exceso.
- En 1961 por primera vez propone estimar la **Prevalencia de Subalimentación** (PoU) en la población para monitorear la seguridad alimentaria.
 - Porcentaje de personas que consumen, de manera regular, una cantidad de alimentos con un equivalente calórico menor que sus propias necesidades de energía alimentaria.
 - Parte de la variabilidad observada puede ser explicada entre el consumo de alimentos refleja diferencias entre requerimientos de energía.



Un poco de historia....

- Preocupaciones más amplias de **nutrición**, como las deficiencias de micronutrientes ("hambre oculta") o enfermedades no transmisibles relacionadas con la dieta (enfermedades del corazón, diabetes, etc.) ganaron la atención en la década de 1990.
- Atención fue llevada a la **antropometría** como fuente de datos para indicadores de seguridad alimentaria.
- Evidencia de desnutrición en los niños fue considerada como evidencia indirecta de inseguridad alimentaria en el hogar.
- **Cumbre Mundial de la Alimentación** de 1996, representantes de 192 países acordaron una definición de seguridad alimentaria



El problema de la multidimensionalidad

- Definición de seguridad alimentaria (1996)
- *“La seguridad alimentaria existe cuando **todas las personas** tienen en **todo momento** acceso **físico y económico** a **suficientes alimentos inocuos y nutritivos** para satisfacer sus **necesidades alimentarias** y sus **preferencias** en cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana.”*
- Es una definición problemática desde el punto de vista de medición (multidimensional)



Mientras tanto....

- Otro tipo de métodos se estaban desarrollando para definir y medir la **severidad** de la inseguridad alimentaria de los hogares.
 - Basada en Investigación antropológica y definiendo la inseguridad alimentaria en términos de las experiencias típicas y las condiciones que ello conlleva.
 - Mediante la adaptación de métodos existentes para medir rasgos latentes, ya populares en los campos de la educación y la psicología.
 - Investigaciones posteriores demostraron que las experiencia que caracterizan la inseguridad alimentaria son universales
 - El Módulo de Encuesta de Seguridad Alimentos de Hogar (HFSSM) fue introducido en 1995 por el Departamento de Agricultura.

La inseguridad alimentaria basada en experiencias



- El Módulo de Encuesta de Seguridad Alimentos de Hogar (HFSSM) fue introducido en 1995 por el Departamento de Agricultura.
- América Latina ha sido la región donde estas herramientas se han aplicado más ampliamente, llegando a la definición de EBIA, la ELCSA y la EMSA
- Basado en la ELCSA, FAO desarrollo la Escala de Experiencias de Inseguridad Alimentaria (FIES) como un sistema de medición globalmente válido.

Los ODM y los SDG

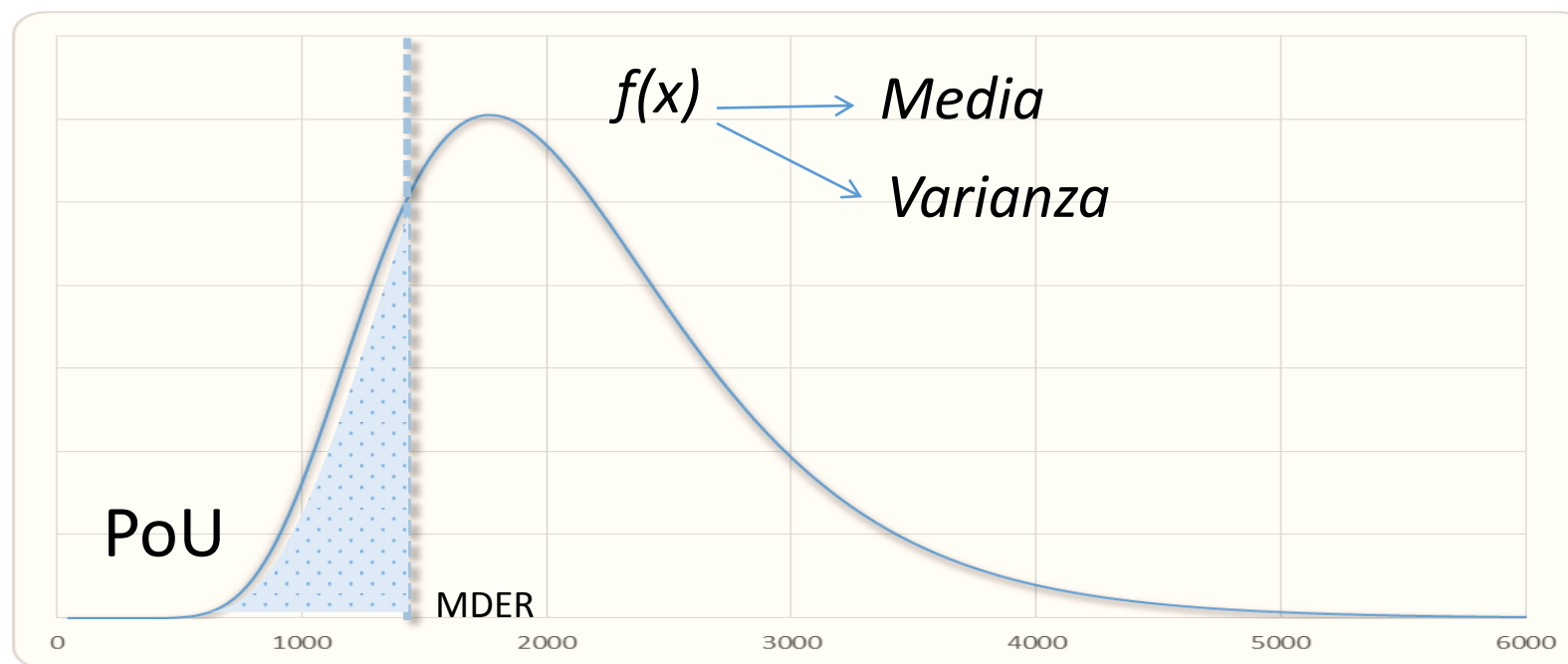


- **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)** plantearon la meta de reducir a la mitad la proporción de personas que padecen hambre al 2015
 - La **prevalencia de subalimentación** fue adoptado como uno de los dos indicadores oficiales de la meta 1C de los ODM.
 - El otro indicador fue el **porcentaje de niños menores de cinco años de edad con carencia de peso**.
- **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** plantean la meta de terminar con el hambre y garantizar la seguridad alimentaria
 - **Prevalencia de subalimentación (POU)**
 - Prevalencia de inseguridad alimentaria severa y moderada usando **FIES**

Alcances y limitaciones de la medidas

- **Prevalencia de subalimentación (POU).**

- Mide la probabilidad que, seleccionando un individuo al azar de la población, tenga una ingesta calórica menor que las necesidades de energía alimentaria propias de este individuo.





Alcances y limitaciones de la medidas (POU)

- MDER puede ser estimado fácilmente con datos sobre la composición de la población para sexo y edad
 - En estos grupos: las necesidades de energía se establecen sobre la base de la masa corporal y nivel de actividad física que se consideren aceptables y sean compatibles con una vida sana y activa
- Para medir los parámetros de la distribución del consumo alimentario entre la población la solución mas obvia y directa, parecía ser la de **medir el consumo efectivo de alimentos** en una muestra representativa de la población, pero....
 - Encuestas de ingesta de alimentos son costosas y, de consecuencia, raras
 - Tienen grandes errores de medición y problemas de comparabilidad

Alcances y limitaciones de la medidas (POU



- La solución alternativa propuesta por la FAO es medir DES por medio de las hojas de balance alimenticio
- Usar las encuestas de hogares para calcular la varianza (corrigiendo por el hecho que el consumo es del hogar y no individual)
- Sin embargo:
 - Conlleva retos de comunicación
 - Problemas de desagregación
 - No es suficientemente oportuno
 - Es intensivo en inputs que provienen de distintas fuentes

Alcances y limitaciones de la medidas

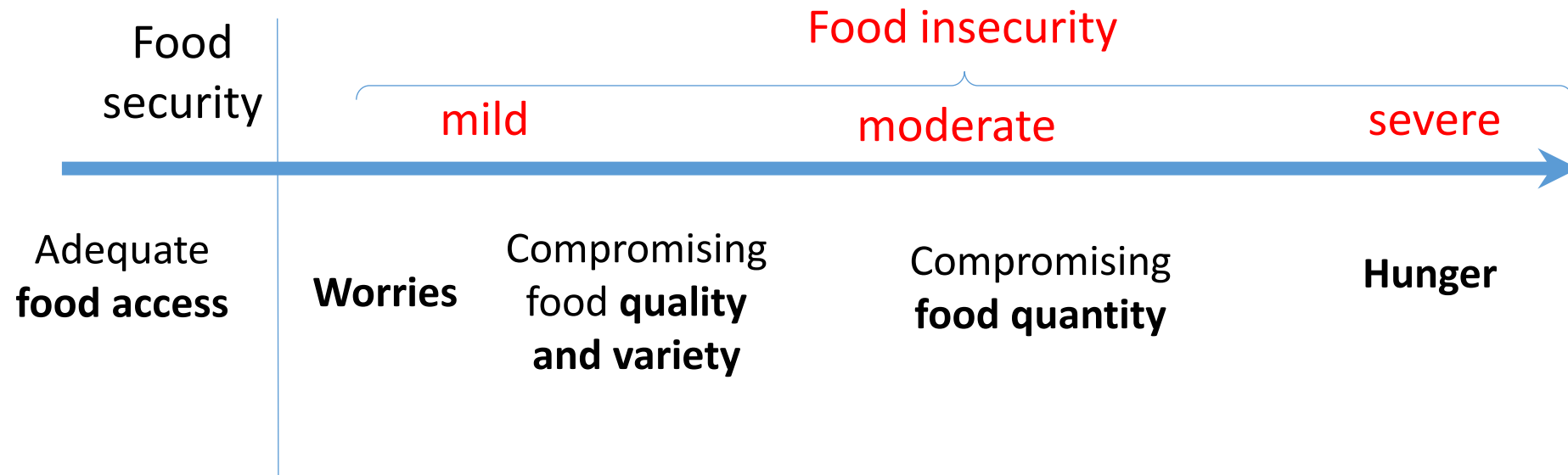


- **La escala de medición de inseguridad alimentaria basada en la experiencia (FIES):**
 - Mide el porcentaje de personas (prevalencia) que experimentan inseguridad alimentaria en dos niveles: moderado y severo
 - Parte de la familia de medidas basadas en experiencia
 - Es una medida de acceso a alimentos desde el nivel del individuo o el hogar
 - Complementaria a POU
 - No es una medida del nivel de consumo de alimentos, del estado nutricional o de la calidad de la dieta
 - Se basa en métodos estadísticos sólidos (Item response Theory)
 - Cuya validez y confiabilidad puede ser medidas formalmente
 - Produce resultados que son comparables entre países ya que son ajustados a un estándar de referencia global.

Alcances y limitaciones de la medidas (FIES)



- FIES captura condiciones y experiencias en un rango de severidad



Alcances y limitaciones de la medidas (FIES)



- Valor agregado de FIES:
 - Es simple de aplicar y de bajo costo: el formulario tiene 8 preguntas dirigidas a las personas o al hogar
 - Por estar en una encuesta de hogares produce resultados que son oportunos, incrementando la posibilidad de su aplicación inmediata en política pública
 - Distingue distintos nivel de inseguridad alimentaria (no así el POU), por lo que puede funcionar como mecanismo de alerta temprana.
 - Es desagregable geográficamente y por características.
 - Puede ser correlacionado con otras variables socioeconómicas
 - Puede cuantificar niveles muy bajos de inseguridad alimentaria (relevantes para países desarrollados)
- FAO actualmente promueve su inclusión en encuestas nacional con muestras grandes.



Para cerrar....

- La seguridad alimentaria es un concepto multidimensional, NO hay un solo indicador que pueda medirla sino varios que se complementan.
- FAO esta comprometida a trabajar con los países en la aplicación nacional de los dos indicadores ODS (POU y FIES)