



**GOBIERNO DE COLOMBIA**



**DANE** INFORMACIÓN  
ESTRATÉGICA

# DIRECCIÓN DE SÍNTESIS Y CUENTAS NACIONALES

**Cuentas Nacionales de Colombia**  
Base 2015

Mayo de 2018



## CONTENIDO

<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>6</b>
1.1 Resumen ejecutivo .....	7
1.2 Concepción de una nueva base de Cuentas Nacionales .....	11
1.2.1 Año base, año estructural .....	11
1.2.2 La naturaleza de los resultados de la Base 2015 .....	11
1.2.3 Las cuentas financieras y las reales.....	12
1.2.4 Reconciliación de los resultados del año 2005.....	12
1.2.5 Actualización de los resultados de las cuentas nacionales por el comienzo de un nuevo ciclo de publicaciones y revisiones.....	12
1.3 Cambios.....	13
1.4 Referentes internacionales – Asistencia técnica internacional.....	16
<b>2. MEJORAS EN LA MEDICIÓN DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA.....</b>	<b>17</b>
2.1 Datos fuente.....	17
2.2 Clasificaciones y nomenclaturas de trabajo.....	18
2.3 Metodologías .....	19
<b>3. ESTUDIOS ESPECIALES.....</b>	<b>20</b>
3.1 Agropecuario.....	20
3.2 Construcción .....	21
3.3 Actividades financieras y de seguros .....	22
3.4 Economía No Observada (ENO) .....	24
3.5 Matriz de trabajo .....	25
3.6 Gasto de consumo final de los hogares .....	25
3.7 Investigación y desarrollo (I+D).....	26
3.8 Exportaciones e importaciones .....	27
3.9 Enclave .....	29
3.10 Cuadros de oferta-utilización.....	30
3.11 Reconstrucción de las series de las cuentas nacionales (retropolación) .....	31

3.11.1	Protocolo general de cálculo .....	32
3.12	Principales cambios conceptuales o metodológicos por sector institucional .....	32
3.13	Principales cambios en las cuentas coyunturales y departamentales .....	33
<b>4.</b>	<b>PRINCIPALES RESULTADOS .....</b>	<b>34</b>
4.1	PIB desde el enfoque de la producción .....	34
4.2	PIB desde el enfoque del gasto.....	36
4.3	PIB desde el enfoque del ingreso y la cuenta económica integrada.....	37
4.4	Cuentas por sector institucional y resto del mundo .....	38
4.5	Economía no observada (ENO) .....	41
<b>5.</b>	<b>GLOSARIO.....</b>	<b>43</b>

## Lista de cuadros

Cuadro 1. Producto interno bruto (base 2005 - base 2015), en miles de millones de pesos. .....	8
Cuadro 2. Comparación oferta y demanda (base 2005 –base 2015), en miles de millones de pesos.....	8
Cuadro 3. Comparación de la cuenta de producción por sector institucional (base 2005 – base 2015), en miles de millones de pesos. ....	9
Cuadro 4. Comparación de la cuenta de producción por sector institucional (base 2005 – base 2015), porcentaje. ....	9
Cuadro 5. Comparación del PIB desde el enfoque del ingreso, en miles de millones de pesos.....	10
Cuadro 6. Comparación de los agregados macroeconómicos, en miles de millones de pesos.....	11
Cuadro 7. PIB Total y valor agregado bruto según actividad económica, en miles de millones de pesos.....	34
Cuadro 8. Participación porcentual del valor agregado bruto en el PIB total, según actividad económica. ....	35
Cuadro 9. Comparación del PIB desde el enfoque del gasto, en miles de millones de pesos. 36	
Cuadro 10. Comparación del PIB desde el enfoque del ingreso, en miles de millones de pesos.....	38
Cuadro 11. Comparación de los principales saldos contables por sector institucional, en miles de millones de pesos. ....	39
Cuadro 12. Comparación de la cuenta del resto del mundo según naturaleza de transacción, en miles de millones de pesos. ....	40
Cuadro 13. Cuenta de producción por actividad económica de la economía no observada (ENO), en miles de millones de pesos. ....	42

## Lista de tablas

Tabla 1. Lineamientos y apoyo institucional para la nueva base, según referentes internacionales.....	16
Tabla 2. Niveles jerárquicos de la nomenclatura de actividades económicas .....	18
Tabla 3. Niveles jerárquicos de la nomenclatura de bienes y servicios .....	18
Tabla 4. Mejoras en la medición de las actividades agropecuarias .....	20
Tabla 5. Nomenclatura de las actividades de seguro en la base 2015.....	23

## 1. INTRODUCCIÓN

Con el fin de generar agregados macroeconómicos que reflejen el comportamiento de la actividad económica del país y que a su vez sean útiles en la formulación de políticas y toma de decisiones, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) presenta los primeros resultados de la actualización del año base de las Cuentas Nacionales (cuentas reales<sup>1</sup>), correspondientes a la base 2015, los cuales remplazan las cifras de la base 2005. Estos resultados se irán complementando en el transcurso del año 2018 con el fin de incluir una revisión de la serie histórica desde el año 2000.

La reestimación periódica de las cuentas nacionales es un procedimiento recomendado por los organismos internacionales, pues permite incorporar en la medición, para el año base y los que lo siguen o anteceden, todos los progresos conceptuales, metodológicos y de fuentes de información que han ocurrido desde la última estimación en nivel, cuya incorporación en su momento en la serie no fue posible, sin distorsionar la medición de las evoluciones.

Después de un resumen ejecutivo, el documento presenta las novedades de la base 2015 frente a la base 2005 y está estructurado de la siguiente manera: el primer capítulo introductorio explica la concepción del sistema de revisión, los cambios principales y los referentes internacionales que se han utilizado; el segundo capítulo presenta las mejoras en la estimación a partir de los datos fuente, la aplicación de las clasificaciones de productos, actividades y transacciones y la implementación de las metodologías; el capítulo tres describe algunos estudios especiales que se incorporaron en las cuentas nacionales; y finalmente, el capítulo cuatro expone los principales resultados en forma comparativa con los resultados de la base anterior.

---

<sup>1</sup> El Sistema de Cuentas Nacionales anuales está conformado por un conjunto de 4 tipos de cuadros que conjuntamente describen el estado patrimonial de una economía (las cuentas de patrimonio) y los hechos económicos que describen como se pasa del estado patrimonial de un año al estado patrimonial del año siguiente, clasificados en transacciones sobre bienes, servicios y derechos, transacciones financieras y otras operaciones que afectan el patrimonio. Se denomina usualmente como cuentas nacionales (reales) el registro de las transacciones sobre bienes, servicios y derechos, que en Colombia, está a cargo del DANE; el Banco de la República establece las cuentas financieras.

## 1.1 Resumen ejecutivo

En el año 2013, el DANE emprendió los primeros trabajos con miras a establecer un nuevo año base de las Cuentas Nacionales, de conformidad con las recomendaciones internacionales, apoyado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y con el seguimiento de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Si bien con la base 2005, se había introducido una actualización importante en el cálculo de las cuentas en volumen, al introducir la técnica de encadenamiento, que permite una actualización paulatina de los cambios en las estructuras de producción; faltaba todavía introducir otros cambios importantes recomendados en el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) 2008, tales como el tratamiento renovado de los Servicios de Intermediación Financiera Medidos Indirectamente (SIFMI), la investigación y desarrollo (como formación de capital) y los productos en proceso, el cálculo explícito de la economía no observada, ajustes en la clasificación institucional del sector financiero, profundización en el tratamiento de los seguros sociales, en particular la parte relativa a las pensiones, el proceso de acercamiento hacia las estadísticas de Finanzas Públicas y las mejoras que podían darse por la mayor disponibilidad de fuentes de información.

Adicionalmente, la base 2015 ha sido la oportunidad de adoptar las clasificaciones de productos, de actividades económicas, de sectores institucionales y de transacciones, con el fin de ajustarlas a las normas internacionales. Esto permitió reenfocar el estudio de las cuentas de producción de las actividades y de los equilibrios de bienes y servicios, con un mejor seguimiento de las actividades productivas, mientras que en la base 2005, el énfasis se había definido de manera prioritaria en el seguimiento a los productos.

En cuanto a la metodología de cálculo, se ha dado una importancia creciente a las fuentes provenientes de registros administrativos, en particular los estados financieros recopilados por las diferentes superintendencias (de sociedades, financiera, de salud, de subsidio familiar, etc.), la Contaduría General de la Nación (CGN), el Formulario Único Territorial (FUT), el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN); así como los registros obtenidos de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA). Así mismo y como impacto derivado de esta situación, el proceso de elaboración de un sistema de Cuentas Nacionales consistente, que incluye una estimación detallada del PIB y de su evolución en valor y volumen desde las diferentes ópticas de la producción, del gasto y del ingreso, así como las cuentas de los sectores institucionales; se reequilibró, incrementando la confianza en estas últimas, establecidas a partir de una información contable más completa, en contraste con el procedimiento utilizado anteriormente en el que atribuía más confianza a la información desde la óptica de los productos.

Finalmente, se ha puesto énfasis en una mayor integración con las cuentas trimestrales, las cuentas departamentales y las cuentas satélites, principalmente por la homogenización de las clasificaciones de actividades, lo que facilitará en lo sucesivo la comparación de los resultados a un nivel más detallado y no solamente en términos globales.

Respecto a los resultados, en la base 2015 de cuentas nacionales el Producto Interno Bruto de la economía colombiana durante el año 2014 (año estructural) alcanzó un valor de

762.903 miles de millones de pesos, superior en 0,8% respecto al resultado estimado para el mismo periodo en la base 2005.

**Cuadro 1. Producto interno bruto (base 2005 - base 2015), en miles de millones de pesos.**

**2014**

Concepto	Base 2005	Base 2015	Cambio porcentual (%)
Producción	1.260.735	1.341.584	6,4
Consumo intermedio	567.417	646.832	14,0
Valor agregado	693.318	694.752	0,2
Impuestos menos subvenciones a la producción y a las importaciones	63.747	68.151	6,9
<b>Producto interno bruto</b>	<b>757.065</b>	<b>762.903</b>	<b>0,8</b>

Fuente: DANE

El nuevo valor oficial de este agregado macroeconómico es resultado de un valor de producción de 1.341.584 miles de millones de pesos, del consumo intermedio de 646.832 miles de millones de pesos y de los impuestos menos subvenciones a la producción y a las importaciones de 68.151 miles de millones de pesos. Lo anterior representa en el primer caso, un valor de producción mayor en 6,4% y del consumo intermedio en 14,0%; lo que resulta de una mejor apreciación de las actividades de producción, derivada de un mejoramiento de la representación de los procesos productivos.

**Cuadro 2. Comparación oferta y demanda (base 2005 –base 2015), en miles de millones de pesos.**

**2014**

Transacción	Base 2005	Base 2015	Cambio porcentual (%)
Producto Interno Bruto	757.065	762.903	0,8
Importaciones	161.885	159.086	(1,7)
<b>Oferta total</b>	<b>918.950</b>	<b>921.989</b>	<b>0,3</b>
Gasto de consumo final de los hogares y de las ISFLSH*	465.552	503.294	8,1
Gasto de consumo final del gobierno	133.803	108.666	(18,8)
Formación bruta de capital	198.945	183.122	(8,0)
<i>Demanda final interna</i>	<i>798.300</i>	<i>795.082</i>	<i>(0,4)</i>
Exportaciones	120.650	126.907	5,2
<b>Demanda total</b>	<b>918.950</b>	<b>921.989</b>	<b>0,3</b>

Fuente: DANE

\* Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares

**Nota:** La formación bruta de capital incluye la variación de existencias, la formación bruta de capital fijo y la adquisición menos disposición de objetos valiosos

Desde el punto de vista de la demanda, en el año estructural 2014 se destacan los resultados del gasto de consumo final de los hogares y de las ISFLSH de 503.294 miles de millones de pesos, que pasó de representar 61,5% del PIB en la base 2005 a 66,0% para la base 2015. Lo anterior es consecuencia de la disponibilidad de información de las fuentes y la actualización de la estructura de la canasta de consumo de los hogares, obtenida de la Encuesta Nacional de Presupuesto de los Hogares<sup>2</sup> (ENPH).

<sup>2</sup> Investigación en proceso de publicación al momento de citar los datos de este documento.

Por su parte, el valor de 108.666 miles de millones de pesos en el gasto de consumo final de gobierno es menor en 18,8% al resultado de este agregado para la base 2005. Es este caso, la caída es explicada principalmente por la redefinición de los gastos de seguridad social en salud, que dejan de formar parte del consumo final del gobierno para pasar a ser parte del consumo final de los hogares.

La formación bruta de capital para el año 2014 en la base 2015, alcanza un monto de 183.122 miles de millones de pesos, menor en 8,0% respecto al mismo resultado de la base 2005. La revisión a la baja de este agregado, se explica principalmente por la medición que se hizo con información financiera basada en el método de registro de causación y no de caja como hasta la fecha se venía trabajando, principalmente en el caso de la construcción de obras civiles, aunque contrarrestado por la representación explícita de los gastos de investigación y desarrollo, conforme las recomendaciones del SCN 2008 y la inclusión de materiales y utensilios de las actividades de restaurantes y hoteles.

**Cuadro 3. Comparación de la cuenta de producción por sector institucional (base 2005 – base 2015), en miles de millones de pesos. 2014**

Sector institucional	Base 2005			Base 2015		
	Producción	Consumo intermedio	Valor agregado	Producción	Consumo intermedio	Valor agregado
Sociedades no financieras	703.636	365.909	337.727	805.699	430.059	375.640
Hogares	382.760	137.632	245.128	372.943	145.443	227.500
Gobierno	115.167	42.385	72.782	102.076	42.869	59.207
Sociedades financieras	56.270	19.858	36.412	56.647	24.996	31.651
ISFLSH*	2.902	1.633	1.269	4.219	3.465	754
<b>Total</b>	<b>1.260.735</b>	<b>567.417</b>	<b>693.318</b>	<b>1.341.584</b>	<b>646.832</b>	<b>694.752</b>

Fuente: DANE

\* Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares

**Cuadro 4. Comparación de la cuenta de producción por sector institucional (base 2005 – base 2015), porcentaje. 2014**

Sector institucional	Base 2005			Base 2015		
	Producción	Consumo intermedio	Valor agregado	Producción	Consumo intermedio	Valor agregado
Sociedades no financieras	55,8	64,5	48,7	60,1	66,5	54,1
Hogares	30,4	24,3	35,4	27,8	22,5	32,7
Gobierno	9,1	7,5	10,5	7,6	6,6	8,5
Sociedades financieras	4,5	3,5	5,3	4,2	3,9	4,6
ISFLSH*	0,2	0,3	0,2	0,3	0,5	0,1
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: DANE

\* Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares

Desde el punto de vista de las cuentas por sectores institucionales se destaca el aumento en la participación de las sociedades no financieras en el valor agregado, al pasar de representar el 48,7% en la base 2005 a 54,1% en la base 2015.

Caso contrario se presenta en el valor agregado del sector institucional de los hogares, que participaba con 35,4% en la base 2005 para pasar a representar un 32,7% en la base 2015.

En los nuevos resultados de este sector, ha jugado un papel fundamental la investigación adelantada para evidenciar de manera explícita los resultados de la economía no observada del país, en buena parte conformada por hogares en calidad de productores y gracias a este ejercicio se dispone de un método de cálculo directo.

Es relevante mencionar que en el caso del ingreso mixto se redujo en 14,5% (23.938 miles de millones de pesos) respecto al mismo agregado en la base 2005, resultado de la reconstrucción de la cuenta del sector institucional de los hogares y los desarrollos de la economía no observada conciliados a nivel de actividad económica y sector institucional.

**Cuadro 5. Comparación del PIB desde el enfoque del ingreso, en miles de millones de pesos.  
2014**

Transacción	Base 2005	Base 2015	Cambio porcentual (%)
Remuneración de los asalariados	250.724	251.074	0,1
Ingreso mixto bruto	165.480	141.542	(14,5)
Excedente de explotación bruto	262.318	283.578	8,1
Impuestos menos subvenciones sobre la producción y las importaciones	78.543	86.709	10,4
Producto interno bruto	757.065	762.903	0,8

Fuente: DANE

Así mismo, para la elaboración de la nueva base se revisó el universo de impuestos nacionales y territoriales asociados al PIB y su clasificación, así como otras transacciones distributivas, a partir de la disponibilidad de los registros de estadísticas fiscales de las administraciones locales y la DIAN.

Como resultado de esta actualización de niveles, los impuestos sobre los productos aumentaron en 6,9% y los impuestos a la producción netos de subvenciones incrementaron en 25,4%, al pasar de 14.796 miles de millones de pesos en la base 2005 a 18.558 miles de millones de pesos en la base 2015. De esta forma, el excedente de explotación bruto pasó de 262.318 miles de millones de pesos a 283.578 miles de millones de pesos en la base 2015, lo que significa un aumento de 8,1%.

**Cuadro 6. Comparación de los agregados macroeconómicos, en miles de millones de pesos.**

**2014**

Transacción	Base 2005	Base 2015	Cambio porcentual (%)
Ingreso mixto	165.480	141.542	(14,5)
Excedente de explotación bruto	262.318	283.578	8,1
Ingreso nacional bruto	733.946	740.235	0,9
Ingreso disponible bruto	743.787	749.481	0,8
Ahorro bruto	144.432	137.521	(4,8)
Endeudamiento neto	(54.513)	(45.601)	(16,3)

Fuente: DANE

A nivel de los principales agregados macroeconómicos no se presentaron cambios significativos en términos de la relación con el PIB, entre las bases 2005 y 2015.

Sin embargo, el ahorro nacional bruto que en la base 2005 era de 165.480 miles de millones se redujo en 14,5%, y se debe principalmente al cálculo detallado que se hizo de las operaciones asociadas al ‘cambio en la participación neta de los hogares en las reservas de los fondos de pensión’ a partir del uso ampliado de fuentes que han permitido precisar los saldos en cada caso.

Por su parte, se registra una reducción en el endeudamiento neto de la economía colombiana al reportar un valor de 45.601 miles de millones de pesos, menor en 16,3%. La reducción en este agregado es reflejo de las estimaciones más precisas de la cuenta del resto del mundo, que afectó a la baja este saldo en los sectores de las sociedades no financieras y los hogares.

## **1.2 Concepción de una nueva base de Cuentas Nacionales**

### **1.2.1 Año base, año estructural**

Las cuentas nacionales presentan variables estructurales (para el año de referencia) como evoluciones. Las variables estructurales de una economía se establecen usualmente para un solo año en la serie de las cuentas y se utilizan como referencia para establecer luego las variaciones anuales o subanuales de la serie. El año estructural, es decir, el año para el cual se han desarrollado estudios especiales para establecer el nivel de la economía es frecuentemente, pero no necesariamente, el mismo año base, que es el que servirá para establecer las series en forma comparativa. Para esta nueva serie, el año estructural es el año 2014 mientras que el año base es el año 2015.

### **1.2.2 La naturaleza de los resultados de la Base 2015**

Para la estimación de la base 2015 de las cuentas nacionales, se llevó a cabo un detallado proceso de investigación de las actividades y los sectores institucionales a partir de la exploración de datos, registros administrativos, operaciones estadísticas y fuentes de información complementaria disponibles. Teniendo en cuenta lo anterior, se definió el 2014

como el año estructural de la serie de las cuentas nacionales; sin embargo, los cuadros, índices e indicadores de evolución se presentan en lo sucesivo con referencia al año 2015.

### **1.2.3 Las cuentas financieras y las reales**

Como se explicó anteriormente, en Colombia, el Sistema de Cuentas Nacionales está conformado por las cuentas reales (a cargo del DANE) y las cuentas financieras (a cargo del Banco de la República), las cuales conjuntamente presentan el panorama completo de la dinámica económica de un país. Con el fin de garantizar la consistencia de resultados en el contexto macroeconómico, existe un acuerdo entre estas dos entidades, que ha implicado un trabajo coordinado con el fin de discutir y conciliar sus resultados y así ofrecer al país una visión uniforme y coherente de los hechos económicos sobre bienes, servicios y derechos y sus contrapartidas financieras.

Este ejercicio se ha venido desarrollando alcanzando una paulatina sincronización del uso y tratamiento de las fuentes de información y de los tiempos de ejecución de los cálculos. Se determinaron acuerdos de gestión respecto a las diferencias en los tratamientos metodológicos, la programación de las publicaciones de cada entidad y los cronogramas en los que se han adelantado las investigaciones de la base 2015, entre otros aspectos, que han de incidir positivamente en la calidad de los resultados.

### **1.2.4 Reconciliación de los resultados del año 2005**

Como parte de los trabajos de la base 2015, se han reconciliado y reestimado los niveles de las series de las cuentas nacionales y algunos resultados del año base 2005. Este hecho se produjo por la implementación de cambios metodológicos en una parte de las cuentas que era necesario reequilibrar y conciliar en algunas series de la base 2005, para ofrecer así una lectura contextualizada de los fenómenos económicos de largo plazo y la actualización de las estadísticas históricas de la contabilidad nacional, conforme los datos disponibles a la fecha por parte de las diferentes fuentes de información.

### **1.2.5 Actualización de los resultados de las cuentas nacionales por el comienzo de un nuevo ciclo de publicaciones y revisiones**

A partir de la fecha comienza un nuevo ciclo de publicación de las cuentas nacionales del país con las series de la nueva base, que inicia con la presentación de los principales resultados del marco central y las series de las cuentas trimestrales. En tal sentido se invita a los usuarios de esta información a estar atentos al calendario institucional en el que progresivamente se irán socializando las investigaciones complementarias del sistema, cuyos resultados de la base 2005 se mantendrán vigentes hasta tanto se remplacen por los nuevos datos, en atención al cronograma de publicaciones y la política de revisiones de los datos. Las estimaciones de las series son de carácter provisional dado que están sujetas a revisión en concordancia con las buenas prácticas y recomendaciones internacionales.

### 1.3 Cambios

Los cambios en el cálculo de las Cuentas Nacionales se soportan en un conjunto de argumentos técnicos, institucionales, metodológicos, de disponibilidad de información y de acceso y procesamiento de datos, mediante los cuales se justifica la implementación de estos proyectos de alto impacto en la información estratégica de los países. En el caso de Colombia, a continuación, se relacionan las principales razones que justifican la implementación de la nueva medición:

- a. Revisión e inclusión de las recomendaciones internacionales propuestas por el SCN 2008, en lo relacionado con la ampliación del ámbito de medición de los sectores y subsectores institucionales, incluyendo explícitamente las mediciones del sector de instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares y de los subsectores de este tipo de unidades institucionales que pertenecen a los sectores gobierno general, sociedades financieras y no financieras.

En este mismo aspecto hay una mejora en los procesos de medición plena, directa y continua de las cuentas de los sectores institucionales y actividades asociadas, gracias a una mayor disponibilidad de fuentes de información y registros administrativos, lo que reduce de manera significativa la estimación de sus resultados mediante el uso de indicadores de evolución al nivel que se ha estimado en el año estructural.

- b. Ampliación y contextualización de la medición de las actividades financieras, al incluir en el ámbito de las cuentas, nuevos servicios asociados con las innovaciones en los mercados financieros, los servicios prestados, los instrumentos diseñados y el aseguramiento. Con ello, se amplía la representación de los subsectores estudiados y la acogida de las recomendaciones orientadas a lograr una mayor precisión en el cálculo de los SIFMI, conforme las recomendaciones internacionales, utilizando el método de la tasa media como tasa de referencia.
- c. En la base 2015 se presentan mediciones explícitas de las actividades directas y asociadas de investigación y desarrollo (I+D), así como de la formación bruta de capital generada por su creación y disposición para uso final.
- d. Se ha avanzado en la adopción y armonización de las mediciones económicas en los campos de aplicación de recomendaciones internacionales específicas como las de finanzas públicas (precisando mejor las actividades de gobierno y sociedades públicas), balanza de pagos y estadísticas financieras.
- e. En los cálculos de las actividades agropecuarias y del sector de construcción se han incorporado mediciones explícitas de los bienes en proceso y de los trabajos en curso; así mismo, se ha incorporado una valoración de los servicios de capital en la producción asociada con la inversión en los cultivos de tardío rendimiento.
- f. Se han implementado las revisiones más recientes de las clasificaciones internacionales de actividades y productos adaptadas para Colombia. Así, se diseñaron nuevas nomenclaturas que acogen estrictamente los cambios de la Clasificación Internacional

Industrial Uniforme de Actividades Económicas bajo la CIIU 4 A.C. y la Clasificación Central de Productos, CPC 2.0 A.C. Como consecuencia, se pudo utilizar mejor la información estadística disponible sobre actividades productivas que anteriormente se utilizaba en términos de productos.

- g. Se implementó un proceso de medición que permitió la identificación de los criterios de exhaustividad estadística, atendiendo estándares internacionales. Como consecuencia de ello, se identificaron los atributos de las fuentes de información que fueron soporte de una estimación explícita realizada por primera vez en Colombia de la Economía No Observada (ENO).

Este componente incluye la información derivada de la GEIH, específicamente del módulo de micronegocios, de la encuesta de microestablecimientos, de un portafolio de indicadores e información sectorial indirecta y de la matriz de trabajo de las cuentas nacionales, conformando así una batería ampliada de información que facilitó la estimación de la actividad productiva de esta franja de la economía.

- h. Se fortalecieron los criterios de análisis y arbitraje de la información, mediante el diseño de nuevos procesos de validación y contraste de datos fuente, El primero de ellos, en la etapa inicial de los trabajos de la Base 2015, investigando y documentando las características y particularidades de funcionamiento de cada uno de los mercados de bienes y servicios cubiertos por las cuentas nacionales y explorando la información contable para calcular y actualizar las estructuras productivas de las diferentes actividades económicas.

En las bases anteriores se había privilegiado el análisis y síntesis por productos, que posteriormente permitían la conciliación de resultados de las actividades económicas que los producen. Para la base 2015, se aprovechó la información disponible a precios corrientes según los componentes de las cuentas de producción y generación del ingreso, adelantando un análisis simultáneo de productos y de actividades, a partir del cual se construyen las cuentas del sistema, priorizando las actividades económicas con énfasis en la información contable y arbitrando previamente las fuentes de manera descentralizada y no a nivel global. Este procedimiento fue posible gracias a la adopción de las nuevas clasificaciones de productos y actividades, consistentes con las clasificaciones utilizadas en las fuentes.

- i. Se realizaron algunos cambios en el tratamiento de las unidades institucionales de gobierno en cuanto a los pagos por prestación de servicios profesionales (honorarios) como consumo intermedio, que en las bases anteriores se consideraban remuneración a los asalariados; esto implicó dejar de reconocer a los titulares que ofrecen estos servicios como empleados de las unidades institucionales que los contratan, eliminando una relación laboral que no procede desde el punto de vista legal y económico; para identificarlos como empresas unipersonales independientes o trabajadores propietarios de empresas unipersonales que producen un servicio que venden a las entidades que los contratan. Este tratamiento tuvo como efecto trasladar el valor agregado del sector gobierno a los sectores de hogares y de empresas no financieras.

En el mismo sentido se consideró el valor de la alimentación suministrada a las fuerzas armadas como remuneración a los asalariados, que anteriormente se consideraba consumo intermedio; este hecho no modifica el valor de la producción de los servicios de administración pública, dado que se obtiene por suma de costos (consumo intermedio y remuneración a asalariados), pero si aumenta su valor agregado, al considerar que este pago se hace en desarrollo de la actividad de prestación efectiva del servicio de defensa que está a cargo del Estado.

- j. Se actualizó el tratamiento de la seguridad social en salud con el fin de lograr convergencia con los análisis del Ministerio de Salud y de Protección Social. En la base 2005, se consideraba que el reconocimiento de la Unidad de Pago por Capitación (UPC) a las Empresas Prestadoras de Salud (EPS) representaba un aseguramiento de Fondo de Solidaridad y Garantía (FOSYGA) con las EPS; las indemnizaciones en especie entregadas por las EPS se trataban como servicios prestados al FOSYGA, que a su vez los transmitía a los afiliados como una prestación de seguridad social en especie.

En la representación de la base 2015, se considera que el pago de la UPC representa la afiliación a una EPS y se trata como una prestación de seguridad social asignada por el FOSYGA, que se convierte en la toma de una póliza de seguro de salud por parte del afiliado al sistema con el asegurador (EPS) que él mismo selecciona. Solo quedan como prestación de seguridad social en especie los recobros que asume el FOSYGA, pues no hacen parte de la cobertura del aseguramiento provisto por la EPS. Esto tiene un efecto importante en el equilibrio de los productos de salud para bienes y servicios y en su registro en las cuentas de los sectores institucionales de gobierno y hogares.

- k. Se hace la medición explícita de los servicios de apoyo a la agricultura, ganadería, minería e industria, como actividades económicas auxiliares en unos casos y especializadas en otros; otorgando tratamiento de establecimiento a los productores de los servicios generados e identificando las estructuras de costos asociados en los procesos de producción en los cuales participan las unidades institucionales que los prestan.

## 1.4 Referentes internacionales – Asistencia técnica internacional

El proceso de ejecución de los trabajos de la base 2015 contó con el acompañamiento de algunos de los principales referentes internacionales de las cuentas nacionales, cuyos aportes se sintetizan en la siguiente tabla:

**Tabla 1. Lineamientos y apoyo institucional para la nueva base, según referentes internacionales.**

Referente	Recomendaciones
Sistema de Cuentas Nacionales 2008 (Naciones Unidas)	Adopción de recomendaciones metodológicas sobre medición del SIFMI de las actividades financieras y de seguros. Medición de los subsectores institucionales, especialmente de las sociedades financieras y mayor detalle de las transacciones económicas. Tratamiento de las actividades de investigación, desarrollo e innovación. Estimación de los servicios de capital y trabajos en curso en las actividades agropecuarias. Armonización con otros sistemas estadísticos (finanzas públicas, balanza de pagos, etc.).
Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)	Misión técnica para discutir proyecto de la nueva base y ámbito de aplicación de los trabajos. Definición de directrices en torno a la producción de estadísticas de finanzas públicas del país, en el marco de la Comisión Interinstitucional de Estadísticas de Finanzas Públicas. Mejorar la oportunidad en la publicación de cifras oficiales de coyuntura. Definición de una programación para elaborar el PIB trimestral por el enfoque del ingreso, cuentas trimestrales de los sectores institucionales y cuentas de balance de activos no financieros.
Fondo Monetario Internacional (FMI)	Asistencia técnica de acompañamiento y seguimiento a los trabajos de la nueva base. Directrices para fortalecer los trabajos de gasto de consumo final de los hogares a partir de los resultados de la ENPH. Apoyo a los trabajos complementarios de cálculo de la ENO. Orientación y seguimiento durante el proceso de cálculo y reconstrucción de las series históricas de las cuentas nacionales. Recomendaciones para la ampliación temática de las cuentas trimestrales y departamentales. Recomendaciones para coordinar institucionalmente el desarrollo de censos y encuestas estructurales de manera previa a la construcción de una nueva base de cuentas nacionales.

Fuente: DANE

## 2. MEJORAS EN LA MEDICIÓN DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA

### 2.1 Datos fuente

De conformidad con las recomendaciones internacionales, el redimensionamiento de los universos de estudio y la ampliación de la oferta de información para fortalecer la producción estadística habitual, el DANE viene incorporado progresivamente a sus procesos estadísticos, diferentes registros administrativos que han contribuido a la construcción de la base 2015. Entre los que se destacan el Directorio Estadístico Nacional actualizado a partir del RUT, al igual que las series de estadísticas fiscales compiladas por la DIAN; la PILA y los estados financieros de las empresas que reportan a las diferentes Superintendencias que vigilan y regulan sus operaciones; así como el FUT y el SIIF que permiten abordar la construcción de las cuentas del gobierno central y local.

La transición ocasionada por la implementación de las nuevas Normas Internacionales de Información Financiera NIIF, trajo consigo cambios en la representación de los hechos económicos y financieros, así como adaptaciones en los sistemas de información de las empresas y las entidades. También impulsó a emprender un nuevo plan de seguimiento y control histórico financiero de los responsables de mantener un registro contable de sus operaciones.

La adaptación paulatina de los usuarios a los nuevos estándares contables ha implicado reforzar varias operaciones estadísticas y registros administrativos, homologando los cambios con el fin de garantizar la comparabilidad y las series de tiempo. Para afrontar esta situación, la base 2015 de cuentas nacionales mantuvo durante su desarrollo un ejercicio paralelo para un conjunto representativo de unidades y empresas con diferentes fuentes de información e intensificó la investigación de las actividades no observadas (ENO), con el fin de estimar de manera explícita su aporte a la economía.

Así mismo, se adicionaron al portafolio de fuentes de información, estadísticas específicas tales como el registro ampliado de licencias de construcción, que cuenta ya con más de 300 municipios, los reportes de las inversiones efectuadas por el Observatorio de Ciencia y Tecnología, las transacciones inmobiliarias a cargo de la Superintendencia de Notariado y Registro, registros financieros de Coljuegos, Coldeportes, el formulario C-600 de las instituciones educativas del país, al igual que un número importante de reportes económicos procedentes de diferentes gremios y asociaciones productivas, constituyendo en su conjunto un valioso referente para la crítica y contraste de datos entre las diferentes fuentes.

Por otra parte, la base 2015 se ha fortalecido por la incorporación en sus cálculos de nuevas estadísticas como el Censo Nacional Agropecuario (CNA), la ENPH, Encuesta de Desarrollo e Innovación Tecnológica (EDIT), Muestra Trimestral de Comercio Exterior de Servicios (MTCES), el módulo de micronegocios de la GEIH, así como los resultados del

rediseño, ampliación temática y cobertura de las encuestas estructurales del DANE en los sectores industria, comercio y servicios.

## 2.2 Clasificaciones y nomenclaturas de trabajo

Cuando el DANE estableció su primera serie de Cuentas Nacionales en los primeros años de 1970, no existían nomenclaturas estandarizadas para los productos, ni para las actividades económicas. Por este motivo, se elaboró una clasificación para las actividades partiendo de la CIIU Rev. 2 y otra de productos, estrictamente basada en el origen industrial de los productos, sin considerar ningún criterio adicional, por consiguiente, las matrices de producción de las cuentas nacionales tenían una fuerte tendencia a ser diagonales.

En las bases siguientes, no se adoptaron las nomenclaturas que se iban desarrollando tanto a nivel internacional como al interior del DANE, sino que se dio continuidad a la nomenclatura original con unas pocas adaptaciones; esto con el fin de preservar la comparabilidad en las clasificaciones de productos y actividades entre las diferentes bases.

Para la base 2015, se decidió acoger estrictamente las recomendaciones internacionales y mejorar la adecuación de las cuentas nacionales con el resto del Sistema Estadístico Nacional, favorecer su comparabilidad internacional a nivel detallado, y aprovechar en mayor medida las fuentes de información existentes; es decir, que se acogen los lineamientos que plantea el SCN 2008 de conformidad con la estructura de la CIIU 4 A.C. y de la CPC Rev. 2 A.C., diseñando 3 niveles jerárquicos de representación para actividades económicas y 2 niveles para productos, relacionados en las tablas 2 y 3.

**Tabla 2. Niveles jerárquicos de la nomenclatura de actividades económicas\***

Nivel	1	2	3
Categoría	Secciones	Secciones y divisiones	Divisiones
Agrupaciones	12	25	60

\* Todos los niveles cuentan con homologación en CIIU 4 A.C. al nivel de clase

Fuente: DANE

**Tabla 3. Niveles jerárquicos de la nomenclatura de bienes y servicios**

Nivel	1	2
Categoría	División	Agrupación de productos de cuentas nacionales
Número de ítems	10	67

\* Todos los niveles cuentan con homologación en CPC 2 A.C. al nivel de división

Fuente: DANE

Estas modificaciones apoyaron un cambio en el enfoque de la elaboración de los cuadros oferta-utilización de los bienes y servicios, al considerar explícitamente la dimensión de actividades productivas, mejorando así la relación con las cuentas de los sectores institucionales.

Adicionalmente, se unificaron las clasificaciones utilizadas en las cuentas anuales, trimestrales, de empleo y departamentales a diferencia de la situación actual, en que las desagregaciones son propias a cada subsistema, lo cual dificulta su interrelación.

### **2.3 Metodologías**

La base 2015 ha sido una oportunidad para implementar recomendaciones internacionales en materia de medición económica e incluir los cambios metodológicos de conformidad con los nuevos referentes. En este sentido, entre los principales cambios metodológicos implementados se cuentan con una nueva metodología para la medición de los SIFMI; un nuevo tratamiento de las contribuciones de seguridad social en salud que incide en el gasto de consumo final de los hogares y del gobierno; el cambio de clasificación institucional de las Cajas de Compensación Familiar, así como de la conceptualización armonizada de los sistemas de seguros sociales y de seguridad social, particularmente en el tema pensional, resultado de los acuerdos en el marco de la Comisión Interinstitucional de Estadísticas de Finanzas Públicas.

En el caso de las actividades de construcción se desarrollan algunos cambios importantes, entre ellos, la implementación de la CIU 4.0 A.C. y de la CPC 2.0 A.C. que redefine la composición, dinámica y relación entre actividades, productos y procesos, particularmente en el caso de los servicios especializados de construcción. En forma complementaria, se ha diseñado una nueva metodología para estimar el volumen de metros cuadrados licenciados para los municipios no cubiertos por el registro disponible y se replantea el seguimiento a las obras en proceso como trabajos en curso, equiparando la producción como existencias, hasta la fase final del proceso constructivo.

Las especificaciones particulares de estos casos se explicarán con mayor detalle en los apartes correspondientes.

### 3. ESTUDIOS ESPECIALES

#### 3.1 Agropecuario

Las principales innovaciones de la base 2015 de las cuentas nacionales en estas actividades se relacionan con la inclusión y homologación de la información del Censo Nacional Agropecuario – CNA, en lo concerniente con la cantidad de productos y hectáreas sembradas; así mismo, se adoptó el tratamiento de la Unidad de Producción Agropecuaria (UPA<sup>3</sup>), como unidad estadística para la definición de las actividades productivas permitiendo conocer sus estructuras. Las principales mejoras implementadas en el nuevo periodo de referencia respecto a la base 2005 para estas actividades pueden identificarse en el siguiente diagrama:

**Tabla 4. Mejoras en la medición de las actividades agropecuarias**

Concepto	Base 2005	Base 2015
Unidad de observación	Productos	Unidad de producción agropecuaria (UPA) a partir de los resultados del Tercer Censo Nacional Agropecuario
Universo	5 actividades económicas y 56 grupos de productos	15 actividades económicas y 52 grupos de productos
Nuevos desarrollos	Precios de primer mercado Actualización de calendarios agrícolas Traslado del aceite crudo de palma africana a la industria manufacturera	Inclusión de resultados de las Cuentas Satélite de la Agroindustria: palma, caña de azúcar, ganado porcino, arroz, avícola, maíz, sorgo y soya. Estimación de los servicios de capital por inmovilización de recursos Inclusión de indicadores de subregistro Tratamiento de la panela como producto industrial

Fuente: DANE

Estos resultados se complementaron con los avances de la cuenta satélite de la agroindustria y el cálculo de producciones de bienes y servicios no agropecuarios que coexisten como complemento de la actividad económica de las fincas, como por ejemplo la producción secundaria de bienes manufacturados, servicios de hotelería, comercio minorista, construcciones específicas con propósitos agrícolas y pecuarios, entre otros. Por otra parte, considerando las particularidades de los cultivos permanentes o de tardío rendimiento, la base 2015 incluye estimaciones distribuidas a lo largo del tiempo del valor de la producción inmovilizada que incorpora una estimación de los servicios de capital derivados de la inversión de recursos financieros, así como valoraciones periódicas de

<sup>3</sup> La UPA es la unidad de organización de la producción agropecuaria, formada por un predio, una parte de él, un conjunto de predios o partes continuas o separadas de los mismos en uno o más municipios, independiente del tamaño, la tenencia de la tierra y el número de predios que la integran, el cual debe cumplir tres condiciones: Primero, que produzca bienes agrícolas, forestales, pecuarios, acuícolas y/o adelante la captura de peces destinados al consumo continuo y/o la venta; segundo, que tenga un único productor natural o jurídico que asuma la responsabilidad y los riesgos de la actividad productiva y tercero, que utilice al menos un medio de producción (v.gr. construcciones, maquinaria, equipo y/o mano de obra en los predios que la integran). Con el fin de identificar la asignación del consumo intermedio en estas actividades, se asume que los bienes y servicios demandados con este fin por cada una de las ramas de actividad son utilizados para producir indistintamente el producto principal y los demás productos asociados en las UPA.

existencias con base en el cálculo de los trabajos en curso obtenidos de los estudios existentes sobre el progresivo crecimiento de estos cultivos.

En desarrollo de la investigación de la base 2015, se ha actualizado el universo de subvenciones a los productos y a la producción, que actualmente benefician a un conjunto de productos y unidades productivas agropecuarias, provistos por el gobierno mediante programas focalizados.

Los principales retos en la medición del sector agropecuario, se enfocan en el cálculo de los años corrientes, los cuales presentan limitaciones relacionadas con la disponibilidad de indicadores para establecer la evolución de las producciones principales y secundarias de las actividades económicas que se han identificado en el año de referencia, dado que la mayoría de las fuentes de información disponibles mantiene su énfasis en los productos. No obstante, la Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) se constituye como la única estadística básica que puede suministrar datos para la unidad de observación (UPA) a nivel nacional y regional, asociando su comportamiento específico.

### **3.2 Construcción**

Los cambios en el tratamiento de la construcción, a nivel de actividades y de productos, derivaron de la adopción de las nuevas clasificaciones internacionales y condujeron a entender mejor el papel de los diferentes actores y la determinación de sus productos característicos: el constructor, cuyo producto característico es una edificación o una obra civil, opera en muchos casos, no como un productor directo que adquiriera todos los materiales necesarios, contrataría toda la mano de obra requerida, operaría y fuera dueño de toda la maquinaria requerida, sino que más bien es el administrador de un proyecto en que diferentes actores especializados en realizar operaciones particulares tales como la preparación del terreno, el pilotaje, la fundición de placas, los trabajos de mampostería, de electricidad, etc., se contratan para llevar a cabo estas tareas, cuya organización, coordinación y combinación por le “constructor” conduce a un producto finalmente entregado al contratante.

Es decir, que la actividad de construcción (Divisiones 41, 42 y 43 de la CIIU 4 A.C.) incluye de una parte las actividades de construcción de edificaciones (residencial y no residencial) o de obras públicas propiamente dichas y de otra parte las actividades de los especialistas en diferentes labores para la construcción, que incluyen las tareas que son subcontratadas y cuya diferenciación en la nomenclatura permite visualizar las diferentes unidades económicas que se encuentran involucradas en los procesos constructivos, los bienes y servicios que ofrecen y las interrelaciones que se producen entre ellos.

Adicionalmente, en la medición de las actividades de construcción de carreteras, vías férreas, proyectos de servicio público y otras obras de ingeniería civil, se presentan cambios en las fuentes de información utilizadas, ya que se pasó de una estimación mediante los pagos efectivos (registro de caja) a la contabilización directa de las obligaciones

financieras<sup>4</sup>, permitiendo con ello disponer de mejor evidencia respecto a la dinámica de los eventos constructivos efectivos durante los diferentes momentos de observación. En forma complementaria, esta situación hace posible registrar el avance de las obras a lo largo del proceso constructivo de edificaciones y obras civiles como existencias de trabajos en curso, hasta el momento en que las obras son finalizadas y entregadas a sus propietarios finales.

Considerando que las fuentes utilizadas<sup>5</sup> para medir la construcción de edificaciones no representan el universo de unidades en estas actividades, se implementa a partir de la base 2015 un nuevo ejercicio de imputación de resultados utilizando los registros ampliados de las Licencias de Construcción (ELIC). Para ello, se desarrolla un modelo estadístico de conglomerados distribuyendo geográficamente la información disponible de licenciamientos, los cuales se utilizan como variable proxy que se replican en el resto de municipios que no cuentan con este indicador.

El método estadístico de conglomerados tipifica los municipios con licenciamiento y sin licenciamiento creando una escala de agrupaciones homogéneas a partir de la combinación lineal de diferentes características que les son afines, derivadas de los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda del 2005 y relacionadas con el número de habitantes, hogares con y sin déficit de vivienda y número de viviendas, entre otros atributos.

Definidos los grupos y con base en la distribución regional previa de los entes territoriales presentes en la ELIC (denominados donantes), se asigna la mediana del licenciamiento registrado en cada grupo a los municipios sin licenciamiento (denominados receptores), que forman parte del mismo conglomerado y cuyas características censales están más cercanamente correlacionadas. Este método disminuye la dispersión y la varianza que se pueda generar entre los municipios. Finalmente, a partir de la imputación de los metros cuadrados licenciados<sup>6</sup> se aplican las curvas de maduración para obtener el nivel de metros cuadrados efectivamente causados durante cada periodo y estimar por el método convencional el valor de la producción.

### 3.3 Actividades financieras y de seguros

Como resultado de la variada oferta de servicios financieros que existe en la actualidad y la diversificación de las operaciones adelantadas por las instituciones que los prestan, hechos reconocidos ampliamente por el SCN 2008, la base 2015 ha ampliado la representación de sus resultados, con el fin de reflejar de manera explícita y más precisa las particularidades y dinámicas de las entidades vinculadas con estos negocios.

En tal sentido la actividad de intermediación financiera y de seguros, pasa a representarse en cuatro actividades económicas separadas, para la base 2015, como se explica en la tabla 5.

<sup>4</sup> Esta mejora es posible gracias a la disponibilidad oportuna de los estados financieros de superintendencias, así como las ejecuciones presupuestales de las entidades públicas administradas por el SIF y el FUT.

<sup>5</sup> El Censo de Edificaciones (CEED) tiene una cobertura de 53 municipios y 16 departamentos. Por su parte el registro de Licencias de Construcción (ELIC) amplió su cobertura histórica de 88 municipios a 302 municipios, a partir de 2015.

<sup>6</sup> Por este método se hace inferencia de licenciamiento para un total de 798 municipios.

**Tabla 5. Nomenclatura de las actividades de seguro en la base 2015.**

Código	Descripción de la actividad económica
85	Actividades de servicios financieros de intermediación
86	Actividades de servicios financieros de inversión, custodia y otros servicios conexos
87	Seguros, seguros sociales y fondos de pensiones, excepto la seguridad social
88	Actividades auxiliares complementarias de las actividades de servicios financieros y de seguros

Fuente: DANE

Una parte importante de la mejora en los procesos de cálculo, corrió por cuenta de la actualización del sistema de registro contable en Colombia al abandonar el proceso bajo los principios de contabilidad generalmente aceptados en Colombia (COLGAAP) cuya aplicación se hacía a través del Decreto 2649 de 1993 para pasar a la adopción de las NIIF (Ley 1314 de 2009).

Sin embargo, el cambio más significativo se dio con la implementación de la recomendación metodológica del SCN 2008 en relación con el uso de la tasa de referencia para estimar la producción de los SIFMI. Hasta la fecha el cálculo aplicaba una tasa de referencia ajustada denominada “tasa punto medio”, en tanto que en lo sucesivo se tomará un tipo de interés de referencia ( $rr$ ) (**SCN 2008; 6.163-6.169**)<sup>7</sup>.

Una mayor disponibilidad y detalle de información contribuyó al aumento de cobertura de las actividades de los servicios auxiliares financieros, que se ve ahora fortalecida con la inclusión de las operaciones de fiducia. Este mismo hecho aunado a la adopción de las recomendaciones del Manual de Balanza de Pagos en su sexta versión (MBP6) condujeron a adoptar el valor del SIFMI importado y exportado incluidos en la Balanza de Pagos.

En las actividades de seguros son varios los aspectos que han permitido mejorar la precisión y alcance de los resultados, entre las cuales se destacan:

- El ingreso obtenido por las compañías de seguros por la inversión que hacen de los pagos de primas brutas efectuados por los titulares de las pólizas se registra como prima suplementaria, con el fin de reflejar una renta de la propiedad (D.44) atribuida a los titulares de pólizas de seguros, en la medida que se asume que las empresas aseguradoras adquieren una deuda con los tomadores de seguros.
- En la base 2015 se dispone de información específica para cada uno de los ramos de seguros sobre las primas e indemnizaciones que les corresponde, lo cual facilita su seguimiento y clasificación por ramos de aseguramiento (vida, no vida, etc.) de acuerdo con las normas internacionales, así como su asignación en las diferentes transacciones de las fases productivas y de distribución del ingreso.

<sup>7</sup> Según el parágrafo A3.24 del SCN 2008 la producción de los SIFMI se calcula sobre préstamos ( $yL$ ) y depósitos ( $yD$ ), empleando sólo un tipo de interés de referencia ( $rr$ ). Suponiendo que estos préstamos y depósitos se asocian a tipos de interés de  $rL$  y  $rD$ , respectivamente, la producción de los SIFMI debería calcularse según la fórmula  $(rL - rr) * yL + (rr - rD) * yD$ .

### 3.4 Economía No Observada (ENO)

Las cuentas nacionales se elaboran principalmente a partir de registros y operaciones estadísticas que dan cuenta de los hechos económicos observables; no obstante, existen algunos sucesos que no se pueden medir de esta manera porque corresponden a acciones subterráneas, ilegales, informales, porque forman parte de la producción de los hogares para su consumo final propio o porque simplemente su información no es capturada por ninguna operación estadística o fuente de información. Es en estos casos que se hace referencia a actividades económicas no observadas.

Hasta ahora las cuentas nacionales no identificaban de manera directa las operaciones asociadas con la ENO, pues su énfasis era garantizar que estas las incluyeran para representar la economía de manera completa (exhaustiva). La base 2015 presenta ahora un cálculo explícito de este componente de la economía acudiendo a métodos indirectos que intentan hacer una aproximación objetiva de estos eventos. Para ello se adoptaron las recomendaciones sobre los criterios de exhaustividad estadística promovidos por la Comisión Estadística Europea – Eurostat e implementados en el Sistema Europeo de Cuentas de 1995 – ESA1995 y para la medición de la ENO presente en las diferentes actividades económicas, se acudió a la información que sobre el particular se identificó en la oferta estadística indirecta disponible.

Dada la diversidad de actividades, la particularidad de las operaciones de cada una y de los agentes que las desarrollan, obtener datos de las transacciones que conforman las cuentas de producción y generación del ingreso de la economía no observada, implica combinar y arbitrar de manera focalizada la información de diferentes estadísticas e indicadores, para tener resultados los más exhaustivos posibles de esta parte de la dinámica productiva.

Producto de este cálculo, a la fecha se han incorporado como fuentes de información los microdatos de la GEIH (módulo de Micronegocios), PILA, los registros fiscales de la DIAN (personas naturales), algunos indicadores asociados a la dinámica productiva de las actividades agrícolas procedentes de gremios e instituciones vinculadas al sector, al igual que los análisis intermedios de la matriz de trabajo, la síntesis de información de cadenas productivas y el arbitraje por conciliación e inferencia estadística.

### 3.5 Matriz de trabajo

El SCN 2008 recomienda la integración de los datos de empleo a la descripción del proceso productivo, en virtud de sus efectos en la actividad económica y la creación de valor; así mismo, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) a partir del año 2003, propuso un esquema particular de seguimiento a sus resultados, mediante el diseño de una matriz que permita representar los agentes que participan en actividades económicas observadas y no observadas.

El trabajo en este campo analítico no es nuevo en Colombia, ya que en las bases de cuentas nacionales de los años 2000 y 2005 se presentaron las primeras síntesis estadísticas de la matriz de empleo, con un diseño metodológico que en gran parte sigue vigente. Para la base 2015, los datos de este factor productivo se incorporan a las cuentas nacionales mediante un cuadro ampliado denominado Matriz de Trabajo, cuyo objetivo central es aportar elementos de análisis y crítica para garantizar la coherencia macroeconómica entre los niveles de producción y ocupación; esto permite caracterizar el empleo en el proceso productivo, expresándolo en unidades estandarizadas de insumo de mano de obra por medio del trabajo equivalente a tiempo completo (TETC) cuyo fin es facilitar estimaciones objetivas de la producción para las fuentes no registradas, determinar el nivel y evolución de la masa salarial por actividad económica y atender entre otros, requerimientos de autoridades económicas y organismos internacionales como la OCDE, que demandan cifras relacionadas con la representación de las horas trabajadas por asalariados e independientes (puestos autónomos).

### 3.6 Gasto de consumo final de los hogares

En términos generales, el punto de partida en el proceso de estimación del Gasto de Consumo Final de los Hogares (GCFH) para el año de referencia de las Cuentas Nacionales, consiste en identificar las fuentes de información de la demanda para elaborar una propuesta básica, que posteriormente se concilia con información sobre la oferta y obtener así una estimación equilibrada y consistente a nivel macroeconómico.

En la estimación del vector de GCFH, las principales fuentes de información han sido las encuestas de ingresos y gastos y de calidad de vida, cuyos datos se utilizaron para elaborar una propuesta inicial del vector para la serie 2006-2014. Por la dimensión de este agregado y la información que demanda su cálculo, se acudió a un conjunto importante de estadísticas e indicadores específicos de los bienes y servicios contemplados en los grupos de productos para su seguimiento, a partir de los cuales se construyeron síntesis de oferta y demanda de varios productos de la canasta de referencia con los que se complementaron los cálculos y fortalecieron las estimaciones.

En paralelo, se estableció una propuesta adicional a partir de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos (ENIG) 2006 – 2007 y la ENPH 2016-2017<sup>8</sup>, las cuales permitieron

---

<sup>8</sup> La ENPH 2016-2017 fue adelantada por el DANE en el periodo comprendido entre octubre de 2016 y septiembre de 2017, en 32 ciudades capitales, incluidas sus áreas metropolitanas y 130 municipios. A la fecha de presentación de esta nota técnica la ENPH se encuentra en el calendario futuro de publicaciones del DANE.

estimar el valor anual de consumo por producto que refleja la nueva composición de la canasta para la base 2015.

La distancia entre la primera aproximación del cálculo (2007) y el año de referencia al que se quería llegar con la proyección de resultados de las fuentes (2014) hacía necesaria la estimación adicional de niveles de ingreso por hogar, así como de las porciones de renta que ellos gastan en cada rubro, con las que se estructuraron funciones de elasticidad útiles para tipificar los patrones de gasto de los hogares de acuerdo al tamaño de su ingreso.

La combinación de los resultados de estas fuentes estructurales con la evolución y dinámica en la composición de los rubros de gasto identificados por la Encuesta de Calidad de Vida disponible para los años 2003, 2008, 2010, 2011 y 2016, sumado a los arbitrajes asociados al crecimiento de la población, el comportamiento de los precios respectivos, las participaciones de cada grupo en la canasta total y la elasticidad del gasto por cambios en el ingreso, entre otros, dieron lugar a la propuesta base de la nueva serie.

En algunos casos específicos, la construcción de los niveles de GCFH contó con información de fuentes complementarias entre las que se puede destacar la Encuesta de Comercio de Vehículos Nuevos (CVAN), la Encuesta Mensual de Comercio al por Menor (EMCM), Investigación de Educación Formal (EDUC), informes técnicos de las Superintendencias Financiera, de Servicios Públicos y de Salud, entre otras. Si bien, dichos indicadores no representan directamente la capacidad de compra de los hogares sino la dinámica del comercio o de una respectiva actividad, en varios casos fueron estadísticas de contraste útiles para analizar el comportamiento de los ingresos reportados en las encuestas de hogares.

### 3.7 Investigación y desarrollo (I+D)

El SCN 2008 define la investigación y desarrollo (I+D) como el *“trabajo creativo realizado de forma sistemática para incrementar el acervo de conocimientos y el uso de dicho conjunto de conocimientos con el fin de descubrir o desarrollar nuevos productos, incluidas las versiones o cualidades mejoradas sobre productos existentes, o el descubrimiento o desarrollo de nuevos procesos más eficientes de producción.”* (SCN 2008; 6.207). Por su parte el Manual de Frascati de 2015<sup>9</sup> plantea que *“la investigación y desarrollo experimental comprende toda actividad creativa y sistemática llevada a cabo para incrementar el acervo de conocimiento y para crear o idear nuevas aplicaciones del conocimiento disponible”* (Frascati Manual 2015; 2.5).

El SCN 2008 abarca su impacto en la producción, el consumo intermedio y la formación bruta de capital; su incidencia se aprecia en gran parte de las actividades económicas y los sectores institucionales, es decir que tiene un impacto, aunque reducido, en toda la economía<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> OECD (2015). Frascati Manual. The Measurement of Scientific, Technological and Innovation Activities. Guidelines for collecting and reporting data on research and experimental development.

<sup>10</sup> Al respecto pueden consultarse las principales referencias en el capítulo 6 (literales F y G, numerales 4 y 9), el capítulo 10 (numeral 1, literal B) y el apartado sobre productos de la propiedad intelectual.

En atención a los lineamientos planteados por estos referentes, se consideran unidades institucionales independientes las entidades, empresas o unidades que se dedican exclusivamente a la producción de estos servicios. Sin embargo, cuando la investigación y desarrollo se adelanta como actividad secundaria o complementaria respecto al objeto económico de las mismas para el mercado, para uso final propio o como producción de no mercado, se crean para tal efecto establecimientos separados y no unidades auxiliares para medir sus resultados.

La nomenclatura utilizada en la base 2015 considera un único producto de los servicios de I+D que se denomina “servicios de investigación y desarrollo experimental en ciencias naturales e ingeniería, ciencias sociales y humanidades”<sup>11</sup>. Así mismo, se conforma la actividad de Investigación Científica y Desarrollo para reflejar la producción de los centros de investigación y desarrollo tecnológico, cuya actividad principal corresponde a la investigación y desarrollo experimental en el campo de las ciencias naturales y la ingeniería y las ciencias sociales y las humanidades<sup>12</sup>.

En el producto de I+D, la oferta contempla los gastos en investigación en los que incurrieron las unidades institucionales como inversión, evidenciando una producción de mercado, para uso final propio y de no mercado. Desde el enfoque del gasto, la inversión será tratada como Formación Bruta de Capital (SCN 2008; 10.98-10.105) o como consumo intermedio, en las situaciones en que su ejecución no produce un beneficio para el propietario (SCN 2008; 6.230).

### 3.8 Exportaciones e importaciones

Los resultados de comercio exterior en la base 2015 de cuentas nacionales son coherentes con las recomendaciones del MBP6, del SCN 2008 y el Manual de Estadísticas de Comercio Exterior de Mercancías (ECIM2010). Esto, junto con la información que proviene del Territorio Aduanero Nacional (TAN) y la de los operadores de Zonas Francas (ZF), permitió conformar una base de datos consolidada de exportaciones e importaciones para el Territorio Económico Nacional (TEN),<sup>13</sup> acorde con los lineamientos metodológicos internacionalmente aceptados.

En materia de comercio exterior, la recomendación consiste en basar el registro sobre el principio de cambio de propiedad y no sobre el de cruce de la frontera. Por tanto, en la base 2015 se trató de aplicar este concepto, identificando las transacciones a partir de los códigos de modalidad. En la práctica, esto implicó utilizar la información de los volúmenes y valores de embarques de mercancías y otra información directa de las fuentes. Si bien se había tratado ya de aplicar estos principios en la base 2005, había duplicaciones en los registros entre el Territorio Aduanero y los registros de Zona Franca que se corrigieron en esta revisión.

<sup>11</sup> División 81 de la CPC 2.0 A.C. y código 810001 en la nomenclatura de la nueva base

<sup>12</sup> Correspondiente a las clases 7210 y 7220 de la CIIU Rev. 4 A.C.

<sup>13</sup> En la conformación de la base unificada de datos de comercio exterior se tuvieron en cuenta todas las exclusiones que no hacen parte del comercio exterior de bienes que se deben registrar en las Cuentas Nacionales, excepto las correspondientes al formulario C-190 de importaciones, en atención a las recomendaciones de los mismos referentes de medición.

A nivel de nomenclatura, la adopción en la base 2015 de la CPC 2.0 A.C. implicó la elaboración de correlativas con las clasificaciones vigentes de comercio exterior, lo que resultó en una redistribución de productos en la nueva versión de nomenclatura de cuentas nacionales, con seguimientos específicos a algunos productos particulares de la economía colombiana<sup>14</sup>.

Cada subpartida arancelaria (10 dígitos), previamente asociada con las respectivas posiciones de la CPC 2.0 A.C., fue vinculada con su correspondiente categoría en términos de la nomenclatura de productos de la base 2015 (6 dígitos). En el caso del comercio exterior de servicios y gracias a la disponibilidad de la Muestra Trimestral de Comercio Exterior de Servicios (MTCES), como nueva fuente de información, que amplía la cobertura de medición, se elaboró una nomenclatura extendida que enlaza los servicios medidos en este instrumento con el universo objetivo de la base 2015, empleando nuevamente como llave, la clasificación CPC 2.0 A.C.

En cuanto a importaciones, se destaca el diseño de un método para estimar la entrada efectiva del componente CKD<sup>15</sup>, que se deduce de la producción de vehículos, conforme lo establecido en los acuerdos comerciales suscritos por el país, en cuanto a ensamble de autopartes cuyo tratamiento incluye la eliminación del monto de las importaciones cuyo país de origen sea Colombia<sup>16</sup>, que son compensadas con la inclusión de la información del material CKD contenida en las fuentes de la industria manufacturera.

Las estimaciones de contrabando se elaboran con base en la información actualizada de las series de estadísticas espejo<sup>17</sup>, adelantando un cálculo preliminar por diferencia entre el valor de las exportaciones de cada producto que los principales socios comerciales<sup>18</sup> hacen a Colombia y las importaciones en los registros aduaneros oficiales. Luego, confrontando los demás datos de la oferta y la demanda y valorando las fortalezas de las fuentes empleadas, se adelanta una crítica de los resultados en cada mercado en el que se busca el equilibrio, considerando diferentes argumentos y técnicas, entre las cuales está determinar la pertinencia de corregir el nivel y evolución de esta variable, sobre la cual no hay información directa disponible<sup>19</sup>.

En materia de comercio exterior de servicios, la MTCES sustituye como fuente a la Balanza de Pagos que se había utilizado anteriormente a fin de ampliar el detalle y análisis de los datos. Sin embargo, se mantuvo la Balanza de Pagos como fuente de información para las agrupaciones de comercio exterior de servicios financieros y seguros, así como los bienes y servicios del gobierno<sup>20</sup>. Las partidas relacionadas con envíos de emergencia, paquetes

<sup>14</sup> Esmeraldas, banano, flores y platino

<sup>15</sup> Completely Knock Down (CKD) por sus siglas en inglés, material CKD o kit para ensamblaje

<sup>16</sup> De conformidad con lo establecido en el artículo 2 de la Decisión 416 de la Comunidad Andina de Naciones (CAN)

<sup>17</sup> Las estadísticas espejo corresponden a un ejercicio en el que se confronta el registro de las exportaciones que otro país realiza a la economía nacional y que Colombia reporta efectivamente como importaciones. La diferencia entre los registros de uno y otro, se concilia por efecto de diferencias en cambio y valoración y el valor restante sin explicación técnica, se considera contrabando.

<sup>18</sup> Que corresponde aproximadamente al 90% del valor total de las importaciones.

<sup>19</sup> Las recomendaciones internacionales indican que "es posible que resulte difícil y hasta imposible obtener datos acerca de las transacciones ilegales, pero en principio deben incluirse en las cuentas, aunque solo sea para reducir el error en otras partidas, incluidos los saldos Contables". (SCN2008; 3.96).

<sup>20</sup> En este ejercicio se identifican los gastos realizados por los diplomáticos, las embajadas y consulados, los cuales se desagregan tomando como referente la estructura de los gastos a nivel nacional en bienes y servicios y que representan

postales y menajes al no representar una operación de comercio exterior en la que se materializa un traspaso de propiedad entre residentes y no residentes, se han excluido del comercio exterior (MBP6; 10.22).

Por otra parte, los resultados de las compras directas de las unidades residentes en el exterior y de las unidades no residentes al interior del territorio económico, utilizan la Encuesta de Viajeros Internacionales (EVI) del DANE, como punto de referencia de los cálculos reemplazando las estimaciones directas realizadas por el Banco de la República en la balanza de pagos.

El ajuste Cost, Insurance and Freight (CIF) - Free on Board (FOB), constituye una deducción de los pagos de servicios de seguros y transporte que forman parte del valor CIF de las importaciones para presentarlos por separado en una columna específica con este nombre en el Cuadro Oferta-Utilización (COU), con el fin de evitar su doble contabilización en la economía (SCN2008; 14.77).

En la base 2015, el cambio en la fuente de información para el registro de las operaciones de comercio exterior de servicios favoreció la ampliación de cobertura de medición de los servicios de transporte aéreo y marítimo a todas las modalidades de transporte, mejora en la oportunidad de la obtención de información, así como el análisis detallado de los resultados del ajuste CIF-FOB en la economía.

En este mismo sentido, de conformidad con las recomendaciones internacionales (SCN 2008; 26.54) y por su magnitud, que en ocasiones impacta en forma importante los resultados de las importaciones y las exportaciones en diferentes vigencias, se identifican de manera separada las reexportaciones de mercancías, respetando el principio de cambio de propiedad mediante la conciliación y verificación previa de sus datos con diferentes registros administrativos aduaneros y la balanza de pagos.

En el caso de los índices de precios de comercio exterior de bienes, que se calculaban anteriormente de manera implícita en términos de valor unitario, se obtienen ahora por medio de encuestas institucionales que se aplican a un grupo representativo de empresas.

En el caso de los índices de precios de los servicios, se incorporan nuevas fuentes, entre las que se destaca el reporte periódico por categorías de servicios – CABPS, procedentes de la oficina del Bureau of Economic Analysis (BEA) de Estados Unidos en el caso de las importaciones. Para las exportaciones, los índices de precios explícitos al consumidor asociados a las CABPS y en algunos casos, como energía y gas, se cuenta con datos directos de precios en cada mercado.

### 3.9 Enclave

---

consumo intermedio del gobierno. Así mismo, a partir de la estructura nacional de consumo final de los hogares, se desagrega la estructura de gasto de los diplomáticos en el extranjero, que por metodología forman parte de este agregado.

El enclave de cultivos ilícitos constituye un territorio “virtual” al interior de la economía nacional en el que se registran de forma separada las transacciones asociadas a la actividad de producción de cultivos ilícitos y la primera fase de transformación industrial. No se incluye la comercialización pues no existe información validada sobre esta parte del negocio. En este espacio se contabiliza la compra de insumos y la venta de productos terminados o en proceso entre dicho territorio virtual y el país, los cuales se consideran exportaciones o importaciones, según sea el caso.

En la medición de los cultivos ilícitos, la base 2015 de cuentas nacionales ha aplicado las mismas hipótesis de tratamiento y cálculo generales de las bases anteriores, pero implementando una mejora en la información asociada al área cultivada, con la utilización del indicador denominado ‘factor de permanencia (**fp**)’, para determinar las áreas efectivamente cultivadas. El (**fp**) es un indicador que representa el uso efectivo de un terreno en el cultivo de un producto agrícola durante un periodo de tiempo determinado. Así, **fp** es 1, si durante todo el año de referencia el área identificada fue productiva; **fp** es igual a 0,5, si sólo lo fue durante 6 meses y 0, si el terreno no fue productivo a lo largo del año.

Con este indicador se reflejan mejor los periodos de descanso de los terrenos en los que no hay producción, así como los cambios que sufren las áreas cultivadas como resultado del seguimiento que las autoridades hacen a esta actividad ilegal. El factor de permanencia lo calcula el Sistema de Información y Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC).

Otra mejora implementada corresponde a la medición separada de las actividades agrícolas e industriales en el enclave, motivada en el cambio propuesto entre las versiones 3 y 4 de la CIIU.

Adicionalmente, se modifica el tratamiento de las incautaciones al dejar de considerarlas como una menor oferta de productos ilícitos, para medir dicho registro desde el punto de vista del gasto como un “costo” que debe ser asumido por el comprador/comerciante del producto puesto a su disposición en el establecimiento en que se “fabrica”, similar a las pérdidas en comercialización de los productos perecederos.

El aporte de este proceso para la economía nacional se refleja en el valor agregado obtenido en el proceso de producción, el cual se distribuye entre remuneración al trabajo y Excedente de Explotación Bruto (EBE) del productor y termina por convertirse en renta de la propiedad de las cuasisociedades que se constituyen en el Enclave para desarrollar la actividad.

### 3.10 Cuadros de oferta-utilización

En el país se han elaborado históricamente cuentas de bienes y servicios y cuentas de los sectores institucionales para todos los años de la serie, los cuales conjuntamente presentan una visión ampliada y coherente de los principales hechos económicos. En desarrollo de dichos trabajos, se construyen cuentas de producción y de generación del ingreso por actividad económica y por sector institucional y balances oferta-utilización para el universo

de productos contemplados, los cuales se hacen consistentes en un contexto macroeconómico mediante la síntesis de sus resultados en los Cuadros Oferta Utilización (COU).

Por su parte, las cuentas de los sectores institucionales se construyen independientemente para cada sector, para el resto del mundo y para la economía en su conjunto, de forma que las transacciones e interrelaciones que se presentan entre ellos se reflejan en la síntesis global a través de la elaboración de Cuentas Económicas Integradas (CEI).

Con motivo de la base 2015, los resultados del cuadro cruzado sector institucional – actividad económica se convertirán en lo sucesivo en un producto adicional de análisis y consistencia global del sistema, que se incluirá en las publicaciones habituales de las Cuentas Nacionales.

De esta manera, se evidencia como las dos ópticas del Sistema de Cuentas Nacionales ofrecen a los usuarios caminos diferentes que convergen en la representación cuantificada, interdependiente y coherente de los acontecimientos económicos.

### **3.11 Reconstrucción de las series de las cuentas nacionales (retropolación)**

Su objeto es realizar una revisión de la serie histórica existente al introducir mejoras asociadas a los cambios conceptuales y actualización de información utilizada en el pasado, con el fin de hacer que la nueva serie sea compatible con los resultados obtenidos.

Por consiguiente, un primer trabajo consiste en unificar las diferentes clasificaciones y nomenclaturas empleadas hacia atrás y hacia delante de la serie, así como evaluar las acciones a seguir frente a la escasez de información que dificulta la incorporación de los cambios conceptuales y estadísticos en las series históricas.

El proceso debe evaluar las series existentes y determinar si estas provienen de estimaciones o información directa. Si las fuentes de información son directas, resulta necesario evaluar su vigencia frente a las exigencias de mediciones del nuevo sistema.

El inicio de los trabajos requiere disponer de resultados del nuevo año de referencia equilibrados y plenamente conciliados. Previamente se puede evaluar la información existente, su actualización con cifras vigentes y el empleo de técnicas estadísticas de empalme que representen el método adecuado para reconstruir las series históricas de las Cuentas Nacionales.

### 3.11.1 Protocolo general de cálculo

En términos generales, la reconstrucción de las series históricas de las cuentas nacionales en la base 2015 se realizó mediante la ejecución del siguiente procedimiento:

- a. Estudio y elaboración de un esquema de nomenclaturas correlativas de productos y actividades económicas que garantice la compatibilidad entre las dos bases, guardando estrecha coherencia entre los datos de las dos bases.
- b. Reconciliación de los niveles de las cuentas nacionales del año base 2005, resultado de los cambios y adaptaciones de diferentes actividades económicas y productos que trajeron consigo la adopción de las recomendaciones internacionales en los trabajos del nuevo año de referencia.
- c. Se utiliza el método de interpolación geométrica<sup>21</sup> para los años corrientes, partiendo de los niveles de los años 2005 y 2014 de la base 2015. Por otra parte, para los valores a precios constantes se utilizó la serie de índices de volumen de la base 2005.
- d. Para construir los COU se aplicó la metodología de equilibrio Cholette and Dagum (2006), que se basa en un sistema de optimización con restricciones múltiples de doble entrada.
- e. Finalmente, con el fin de garantizar la coherencia de los resultados obtenidos para cada año de la serie producto del proceso de interpolación, se procede a verificar, criticar y conciliar los resultados.

### 3.12 Principales cambios conceptuales o metodológicos por sector institucional

La elaboración de la base 2015 de cuentas nacionales ha permitido redimensionar las operaciones de todos los sectores institucionales de la economía colombiana. Los nuevos resultados permiten presentar de forma separada la secuencia de cuentas corrientes de las Instituciones Sin Fines de Lucro, tanto las que están al servicio de los hogares como las que prestan servicios a los demás sectores y actividades. La mayor oferta de información y las mejoras en calidad y cobertura de los registros, han permitido ampliar la representación del gobierno general y los subsectores de las sociedades financieras conforme las recomendaciones del SCN 2008, así como afinar las transacciones distributivas de que son objeto las sociedades no financieras. Así mismo, las cuentas de los hogares fueron elaboradas directamente, gracias al uso de estadísticas del mercado laboral, el

<sup>21</sup> Representado por la expresión  $V_{14}^t = V_{05}^t * r^{t-2005}$ , donde  $V$  son los valores nominales del año  $t$  en las bases 2005 y 2014, respectivamente,  $r = D^{1/n}$  correspondiente al promedio geométrico,  $n$  el número de años entre ambas bases y  $D = \frac{V_{14}^t}{V_{05}^t}$ ,  $D$  las diferencias de niveles. Mayor información al respecto puede consultarse en Banco Central de Chile (2003). "Empalme de series anuales y trimestrales de PIB". Disponible en línea en [http://si3.bcentral.cl/estadisticas/Principal1/Estudios/CCNN/anales/nrecv6n1abr2003\\_ota\\_inv\\_2.pdf](http://si3.bcentral.cl/estadisticas/Principal1/Estudios/CCNN/anales/nrecv6n1abr2003_ota_inv_2.pdf). Departamento de Cuentas Nacionales.

aprovechamiento de las investigaciones de pequeños negocios disponibles en la oferta estadística y la estimación de la ENO en las cuentas nacionales.

La adopción de las Normas Internacionales de Información Financiera – NIIF en Colombia tuvo un importante impacto en la conceptualización e interpretación de las transacciones económicas y modificó los instrumentos y sistemas de información contable. Esta adopción incidió en la elaboración de las cuentas de los sectores institucionales, haciendo necesario combinar la información de un número ampliado de fuentes y confrontar sus resultados con diferentes instrumentos y estadísticas a fin de lograr su coherencia macroeconómica. En virtud de la oferta ampliada de información estadística y la adaptación de los registros administrativos citados se mejoró la oportunidad de entrega de las publicaciones, reduciendo la presentación de los resultados principales del sector gobierno general a 6 meses después de finalizado el periodo de referencia y las cuentas completas por sector institucional a 10 meses, así como el arbitraje y conciliación de los préstamos netos con el Banco de la República.

Así mismo, los sistemas de información para el procesamiento de las nuevas fuentes de información vinculados a la medición, se fortalecieron de manera que pueda dedicarse más tiempo al análisis de los resultados durante el proceso de síntesis macroeconómica, que ahora se adelanta al mismo tiempo con las operaciones de bienes y servicios. En el marco de la base 2015, los resultados de algunos sectores institucionales (gobierno y sociedades financieras) se obtienen directamente en nivel, ya que se dispone de la información del universo de unidades institucionales que los conforman.

### 3.13 Principales cambios en las cuentas coyunturales y departamentales

La estimación de la base 2015 para las cuentas coyunturales y departamentales, se ajusta a la estrategia general adoptada por las cuentas nacionales, en la implementación del SCN 2008 como marco conceptual. Las actualizaciones metodológicas en los resultados anuales, se transmiten a través del procedimiento de armonización, el cual se realiza mediante el benchmarking<sup>22</sup> para las coyunturales y el método descendente<sup>23</sup> para las territoriales. Así mismo, se consideró en el proceso de mejora la ampliación del sistema, los cambios en los datos fuente, la optimización de los procedimientos de conciliación y otros aspectos metodológicos.

Con el fin de mejorar la precisión de las estimaciones, se avanzó en la mejora de las técnicas estadísticas y se adaptaron las recomendaciones y experiencias internacionales en materia de evaluación comparativa, ajuste estacional y encadenamiento.

Los resultados del PIB para los departamentos en la base 2015, presentan estructuras económicas dinámicas, que evidencian de manera más precisa la evolución de la actividad productiva, en comparación con la base 2005.

<sup>22</sup> El procedimiento denominado “benchmarking” se ocupa de combinar una serie temporal de alta frecuencia (datos trimestrales) con datos menos frecuentes, pero más completos (datos anuales).

<sup>23</sup> El método descendente consiste en distribuir un dato nacional mediante indicadores asociados a las actividades económicas

## 4. PRINCIPALES RESULTADOS

### 4.1 PIB desde el enfoque de la producción

En el año estructural de la base 2015, se destaca el aumento en la participación del valor agregado en el PIB de las actividades profesionales, científicas y técnicas que pasaron de representar 5,8% del PIB en la base 2005 a representar el 7,2%. Lo anterior es resultado de los cambios generados por la reclasificación de actividades económicas producto de la implementación de la CIU 4 A.C. y la disponibilidad de información estadística ampliada para reflejar las operaciones de las actividades allí representadas. Adicionalmente también intervino la reclasificación de los contratistas al servicio del gobierno, que dejan de considerarse asalariados para tratarse desde la base 2015 como proveedores directos de servicios que el Estado compra.

**Cuadro 7. Valor corrientes del PIB Total y valor agregado bruto según actividad económica, en miles de millones de pesos 2014**

Actividad económica	Base 2005	Base 2015
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	42.619	41.555
Explotación de minas y canteras	63.665	64.274
Industrias manufactureras	85.647	93.603
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado <sup>1</sup>	24.975	22.947
Construcción	72.152	55.568
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas <sup>2</sup>	118.289	120.677
Información y comunicaciones	23.425	23.336
Actividades financieras y de seguros	36.630	31.839
Actividades inmobiliarias	57.630	65.194
Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo	43.615	55.216
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria <sup>3</sup>	103.909	102.459
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios <sup>4</sup>	20.760	18.084
Total Valor Agregado	693.318	694.752
Impuestos menos subvenciones a la producción y a las importaciones	63.747	68.151
Producto Interno Bruto	757.065	762.903

Fuente: DANE

1. Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental

2. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida

3. Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales

4. Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio

**Cuadro 8. Participación porcentual del valor agregado bruto en el PIB total, según actividad económica. 2014**

Actividad económica	Base 2005 (%)	Base 2015 (%)
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	5,6	5,4
Explotación de minas y canteras	8,4	8,4
Industrias manufactureras	11,3	12,3
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado <sup>1</sup>	3,3	3,0
Construcción	9,5	7,3
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas <sup>2</sup>	15,6	15,8
Información y comunicaciones	3,1	3,1
Actividades financieras y de seguros	4,8	4,2
Actividades inmobiliarias	7,6	8,5
Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo	5,8	7,2
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria <sup>3</sup>	13,7	13,4
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios <sup>4</sup>	2,7	2,4
Total Valor Agregado	91,6	91,1
Impuestos menos subvenciones a la producción y a las importaciones	8,4	8,9
Producto Interno Bruto	100,0	100,0

Fuente: DANE

1. Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental

2. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida

3. Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales

4. Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio

Se presenta un cambio en los servicios inmobiliarios que pesaban en la base 2005 7,6%, al 8,5% en la base 2015 del PIB. La actualización de los cálculos de las transacciones inmobiliarias y el mayor peso relativo que adquieren los servicios inmobiliarios imputados a los propietarios de bienes inmuebles explican el aumento de la participación. Lo anterior es resultado de la ampliación geográfica del análisis que deja de tomar el nivel nacional como referencia de los trabajos, para ser ahora elaborado por departamentos. Así mismo, al tomar como indicador la evolución del canon de arrendamiento a partir de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y no el Índice de Precios al Consumidor (IPC) es posible detectar el efecto generado en los arriendos cuando hay cambio de arrendatario.

Por su parte las actividades relacionadas con la construcción representan en el año en la base 2015 7,3% del PIB, cuando para la base 2005 representaban el 9,5%. La reducción en el peso relativo del sector es producto de la reclasificación de las actividades de construcción de edificaciones, como resultado de la implementación de la CIU 4.0 A.C., la recomposición y relacionamiento entre las actividades cobijadas por el sector, específicamente de los servicios especializados de construcción y la implementación de un nuevo método de cálculo de imputación de licenciamiento para el resto de municipios del país para los que no se dispone de este registro. En el caso de las obras civiles, el principal efecto corrió por cuenta del cambio pleno en las fuentes de información que pasan de

método de registro contable de caja a base devengado (causación), lo que permite sincerar los niveles estimados originalmente de conformidad con las recomendaciones internacionales.

Finalmente, en los resultados de la industria manufacturera se ven reflejados los cambios de la implementación de la CIU 4 A.C., y la CPC 2 A.C., los cuales generan impacto en la estructura de las actividades, varias de las cuales ahora se consideran servicios en el nuevo referente. Así mismo, se pueden señalar algunos cambios importantes tales como la recomposición de las actividades de refinación de hidrocarburos, el tratamiento renovado del componente CKD en la cuenta de producción de vehículos y la inclusión explícita de las actividades especializadas de reparación de maquinaria y equipo.

## 4.2 PIB desde el enfoque del gasto

**Cuadro 9. Comparación del PIB desde el enfoque del gasto, en miles de millones de pesos. 2014**

Transacción	Base 2005	Base 2015	Cambio porcentual (%)
Producto Interno Bruto	757.065	762.903	0,8
Gasto de Consumo final de los hogares	463.523	500.228	7,9
Gasto de Consumo final del gobierno	133.803	108.666	(18,8)
Gasto de Consumo final de las ISFLSH	2.029	3.066	51,1
Formación Bruta de Capital	198.945	183.122	(8,0)
Exportaciones	120.650	126.907	5,2
Importaciones	161.885	159.086	(1,7)

Fuente: DANE

El tratamiento renovado de la seguridad social en salud, tiene efectos en los niveles y participación relativa del gasto de consumo final del gobierno y el gasto de consumo final de los hogares<sup>24</sup>.

En la formación bruta de capital se reflejan los efectos de los cambios en la actividad de construcción asociados a la implementación de la CIU 4 A.C., el uso de información en base devengado para determinar los niveles y el tratamiento de las obras en proceso como existencias de trabajos en curso hasta el momento en que las edificaciones y obras civiles son concluidas y entregadas a sus nuevos propietarios y la inclusión de los productos de I+D como formación bruta de capital fijo de conformidad con las recomendaciones internacionales de registro de este tipo de operaciones, que en suma constituyen los efectos más importantes en la medición de este agregado.

En el caso de las operaciones de comercio exterior, si bien no se dieron cambios estructurales significativos, fueron varias las innovaciones y mejoras que se incluyeron en la base 2015. Entre ellos, se destaca la unificación de la información que proviene del Territorio Aduanero Nacional (TAN) y la de los operadores de Zonas Francas (ZF), que junto al uso de la Muestra Trimestral de Comercio Exterior de Servicios como fuente permitieron conformar una base de datos consolidada de exportaciones-importaciones para el Territorio

<sup>24</sup> (Ver literal J del numeral 1.8)

Económico Nacional (TEN), acorde con los lineamientos metodológicos internacionalmente aceptados.

Así mismo se actualizaron las estimaciones de contrabando mediante la reconstrucción de cálculos a partir de estadísticas espejo en las que se dispone de los reportes de exportaciones de los países con los que Colombia desarrolla principalmente operaciones comerciales, que luego de ser contrastados con los registros institucionales de importaciones de las mismas economías y los trabajos de síntesis macroeconómica por grupos de productos específicos permiten disponer de un nuevo valor por este concepto.

### **4.3 PIB desde el enfoque del ingreso y la cuenta económica integrada**

Desde el punto de vista del ingreso en la base 2015, la composición del PIB se vio afectada por el aumento del excedente de explotación bruto en 8,1%, explicado principalmente por el incremento de este componente en las sociedades no financieras en 11,3% y de los hogares e ISFLSH en 15,7%, respectivamente. Sin embargo, se redujo en las sociedades financieras en 26,4%.

El crecimiento de 2,2% en este saldo por parte del sector gobierno general es atribuible a las actividades de mercado que las unidades de este sector institucional desarrollan, sin que se constituyan sociedades no financieras separadas para tal fin.

**Cuadro 10. Comparación del PIB desde el enfoque del ingreso, en miles de millones de pesos.  
2014**

Transacción	Base 2005	Base 2015	Cambio porcentual (%)
Remuneración a los asalariados	250.724	251.074	0,1
Ingreso mixto	165.480	141.542	(14,5)
Excedente de explotación bruto	262.318	283.578	8,1
Sociedades No Financieras	199.122	221.527	11,3
Sociedades Financieras	24.035	17.684	(26,4)
Gobierno	6.970	7.121	2,2
Hogares e ISFLSH	32.191	37.246	15,7
Impuestos menos subvenciones a la producción y a las importaciones	78.543	86.709	10,4
Producto Interno Bruto	757.065	762.903	0,8

Fuente: DANE

#### 4.4 Cuentas por sector institucional y resto del mundo

Como resultado de la recomposición de las cuentas, el valor agregado del año 2014 para la base 2015, de las sociedades no financieras en la nueva base creció 11,2% con relación a la base 2005, incidiendo en buena parte para que el saldo de endeudamiento disminuyera en 20,4%. En contraparte en el sector de los hogares disminuye el valor agregado en 7,2%, hecho que unido al menor valor recibido de los fondos de pensiones por efecto del cálculo del 'ajuste por variación de la participación neta de los hogares en los fondos de pensiones' tuvo como resultado un descenso de 18,4% del ahorro bruto.

En las sociedades financieras, la base 2015 refleja las mejoras en la medición de las sociedades de seguros y el aumento de cobertura por la inclusión de las sociedades fiduciarias, situaciones que se expresan en mayores pagos por rentas de inversión que terminan reduciendo el saldo de ingresos primarios de este sector; sin embargo, estos gastos se compensaron por una relación positiva entre las primas netas recibidas y las indemnizaciones pagadas en la cuenta de redistribución del ingreso, lo que deriva en que el ingreso disponible bruto del sector se reduzca en 5,6%.

En los resultados del sector institucional de gobierno se presenta una disminución del ingreso disponible bruto del 21,6%, explicado por las menores contribuciones reconocidas como resultado del traslado de las Cajas de Compensación Familiar al sector de sociedades financieras. A su vez se observa un incremento en las prestaciones pagadas debido a la disponibilidad de registros administrativos detallados de los pagos de pensión. En el caso del ahorro bruto se observa un comportamiento superior, teniendo en cuenta que los gastos por transferencias sociales en especie disminuyen debido a los menores pagos reconocidos con motivo del cambio de tratamiento del aseguramiento en salud de los hogares. A su vez el endeudamiento bruto se reduce por el reconocimiento de las transferencias recibidas de los fondos de pensiones correspondientes al traslado de usuarios del sistema de ahorro individual al régimen de prima media.

**Cuadro 11. Comparación de los principales saldos contables por sector institucional, en miles de millones de pesos. 2014**

Agregado / Saldo	Total Economía		Sociedades No Financieras		Sociedades Financieras		Gobierno		Hogares		ISFLSH*	
	Base 2005	Base 2015	Base 2005	Base 2015	Base 2005	Base 2015	Base 2005	Base 2015	Base 2005	Base 2015	Base 2005	Base 2015
Valor agregado	686.900	694.752	337.727	375.640	36.412	31.651	66.364	59.207	245.128	227.500	1.269	754
Excedente de explotación bruto	262.318	283.578	199.122	221.527	24.035	17.684	6.970	7.121	32.191	37.246	-	-
Ingreso Mixto	165.480	141.542	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	165.480	141.542	n.a.	n.a.
Saldo de ingresos primarios brutos/ Ingreso Nacional Bruto ( <i>total economía</i> )	733.946	740.235	106.431	105.080	18.686	6.321	105.266	105.267	503.517	523.162	46	405
Ingreso disponible bruto	743.787	749.481	66.134	70.824	27.628	26.077	143.491	112.488	504.302	536.712	2.232	3.380
Ingreso disponible ajustado	743.787	749.481	66.134	70.824	27.628	26.077	86.679	76.441	563.143	575.825	203	314
Ahorro bruto	144.432	137.521	66.712	70.824	11.244	16.401	9.688	3.822	56.585	46.160	203	314
Préstamo neto/endeudamiento neto	(54.513)	(45.601)	(51.944)	(41.350)	10.005	10.001	(24.031)	(23.765)	11.441	9.479	16	34

n.a.: no aplica

\* Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares

Fuente: DANE



Finalmente, la cuenta del resto del mundo registra todas las transacciones entre unidades residentes y no residentes con el objeto de conseguir una contabilización completa del comportamiento económico de las unidades residentes (SCN 2008; 1.11); por tal razón su saldo corresponde a la contrapartida del saldo final (préstamo neto/endeudamiento neto) de la economía nacional.

**Cuadro 12. Comparación de la cuenta del resto del mundo según naturaleza de transacción, en miles de millones de pesos. 2014**

Operación	Base 2005		Base 2015	
	Empleos	Recursos	Empleos	Recursos
Importaciones		161.885		159.086
Exportaciones	120.650		126.907	
<b>Saldo externo de bienes y servicios</b>		<b>41.235</b>		<b>32.179</b>
Remuneraciones	2.729	288	574	288
Intereses	1.740	5.245	1.719	8.382
Retiros de los dividendos de las cuasisociedades			1.961	
Dividendos	3.022	16.109	3.017	15.401
Reinversión de utilidades		8.968	3.117	8.985
Primas netas de seguros no de vida	943		1.811	
Indemnizaciones de seguros de no vida		1.349		696
Cooperación internacional corriente	550	98	882	95
Transferencias corrientes diversas	11.598	1.803	8.853	1.509
<b>Saldo corriente con el exterior</b>		<b>54.513</b>		<b>45.601</b>

Fuente: DANE

Entre los aspectos que influyeron en los resultados de la nueva base en la cuenta de Resto del Mundo, se encuentra el cambio de referente metodológico de la balanza de pagos del Banco de la República que ahora se hace con base en la versión 6 del Manual de Naciones Unidas. Por tanto, transacciones como la reinversión de utilidades ha sido redefinida con la versión actualizada de la balanza de pagos tanto en recursos como en empleos, pues en la versión anterior solo se registraba a nivel de los recursos.

Así mismo, en la base 2005 las operaciones del enclave con la economía nacional expresaban los pagos al factor trabajo en términos de remuneración a los asalariados y transferencias; en la base 2015, se asume que los propietarios de estos negocios actúan como organizaciones empresariales por lo que ahora tienen el tratamiento de retiros de la renta de las cuasisociedades.



#### 4.5 Economía no observada (ENO)

Como se mencionó en el apartado de estudios especiales, uno de los aspectos más destacados en la nueva base de cuentas nacionales lo constituye que por primera vez se hace una medición explícita de la economía no observada (ENO), pues las bases de medición anteriores la contemplaban de manera implícita en sus resultados. Como resultado de esta novedad puede conocerse su aporte a la economía, que para el caso de la producción total representa el 24,4% y términos del valor agregado el 29,9%, resultados que en conjunto se asocian con la representación de las actividades subterráneas, ilegales, informales y de todas aquellas fuentes de información que no tienen representación en los instrumentos de medición estadística.

En este sentido, los resultados de la ENO por actividades económicas comparados con el total de la economía, señalan la importancia que tienen las actividades inmobiliarias en las que la producción no observada constituye el 88,5% del total, particularmente porque se estima una producción de vivienda causada por los servicios que estas unidades prestan a sus propietarios. Le sigue en participación la producción de las actividades agropecuarias representada principalmente por los trabajadores por cuenta propia en la que la ENO participa con el 69,4% y en tercer lugar está comercio con un peso relativo de 49,1%, asociado a las pequeñas unidades de negocios familiares (micronegocios). Finalmente, se destaca la participación de la ENO efectuada en las actividades artísticas y culturales, esencialmente conformadas por trabajadores independientes cuya producción representa el 45,2% del total de estas actividades.

**Cuadro 13. Cuenta de producción por actividad económica de la economía no observada (ENO), en miles de millones de pesos. 2014**

Descriptiva	Total Economía			Economía no observada (ENO)			Importancia relativa de la ENO (%)		
	Producción	Consumo Intermedio	Valor Agregado	Producción	Consumo Intermedio	Valor Agregado	Producción	Consumo Intermedio	Valor Agregado
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	67.454	25.945	41.509	46.838	14.955	31.883	69,4	57,6	76,8
Explotación de minas y canteras	97.804	33.522	64.282	8.716	3.199	5.517	8,9	9,5	8,6
Industrias manufactureras	294.668	201.095	93.573	42.751	28.066	14.685	14,5	14,0	15,7
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado <sup>1</sup>	51.716	28.769	22.947	2.416	488	1.928	4,7	1,7	8,4
Construcción	140.121	84.514	55.607	18.280	11.481	6.799	13,0	13,6	12,2
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas <sup>2</sup>	232.667	111.955	120.712	114.137	51.012	63.125	49,1	45,6	52,3
Información y comunicaciones	46.400	23.074	23.326	1.200	581	619	2,6	2,5	2,7
Actividades financieras y de seguros	56.017	24.160	31.857	835	27	808	1,5	0,1	2,5
Actividades inmobiliarias	73.291	8.099	65.192	64.867	3.640	61.227	88,5	44,9	93,9
Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo	78.221	23.022	55.199	9.606	2.783	6.823	12,3	12,1	12,4
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria <sup>3</sup>	176.284	73.778	102.506	5.772	1.153	4.619	3,3	1,6	4,5
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios <sup>4</sup>	26.985	8.909	18.076	12.184	2.520	9.664	45,2	28,3	53,5
<b>Total</b>	<b>1.341.628</b>	<b>646.842</b>	<b>694.786</b>	<b>327.602</b>	<b>119.905</b>	<b>207.697</b>	<b>24,4</b>	<b>18,5</b>	<b>29,9</b>

Fuente: DANE

1. Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental

2. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida

3. Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales

4. Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio



## 5. GLOSARIO<sup>25</sup>

**Ahorro:** Es un saldo contable que representa la parte del ingreso disponible que los sectores no gastan en bienes y servicios de consumo y que, por lo tanto, pueden utilizar para adquirir activos financieros o no financieros o para cancelar pasivos.

**Agregados económicos:** Son indicadores sintéticos y magnitudes importantes para el análisis macroeconómico, así como para realizar comparaciones en el tiempo y el espacio (SCN 2008, 2.135). Corresponden a valores compuestos que resumen el resultado de la actividad económica y se obtienen como parte de la consolidación del sistema de Cuentas Nacionales. Entre los agregados económicos más representativos se encuentra el PIB, el Ingreso Nacional, el Ingreso Nacional Disponible, el Consumo, el Ahorro, la Formación Bruta de Capital Fijo, el Préstamo/Endeudamiento neto o bruto. Sin embargo, es importante señalar que las cuentas nacionales van más allá de la elaboración de los agregados macroeconómicos y que gran parte de su interés reside en una descripción detallada de los elementos e interacciones económicas de los cuales estos se derivan.

**Consumo Intermedio:** Representa el valor de los bienes y servicios consumidos como insumos en un proceso de producción excluido el de los activos fijos, cuyo uso se registra como consumo de capital fijo.

**Excedente de explotación e ingreso mixto:** Constituye el valor que las unidades de producción obtienen como retribución a su actividad corriente de producción, previa la deducción de cualquier gasto por concepto de intereses, renta de la tierra u otras rentas de la propiedad a pagar. Se denomina excedente de explotación, si la unidad productiva es una sociedad e ingreso mixto, si es una empresa individual.

**Exportaciones:** Son operaciones (ventas, trueques, regalos o donaciones) mediante las cuales los agentes residentes suministran bienes o servicios a agentes no residentes.

**Formación bruta de capital:** Muestra la adquisición menos la venta o disposición de activos producidos que se destinan por parte de las unidades que los poseen a la formación de capital fijo, los inventarios o mediante su uso como objeto valioso.

**Formación bruta de capital fijo (FBKF):** Se define como el valor total de los activos fijos adquiridos menos los vendidos por las unidades de producción residentes. Comprende los activos fijos tangibles e intangibles que se obtienen como resultado de un proceso de producción en el país o en el exterior. Estos activos tienen la característica de utilizarse repetida o continuamente en varios procesos de producción. Se considera en la FBKF los bienes nuevos y usados, cuando éstos provienen del exterior o cambian de propietario.

**Gasto de consumo final de los hogares (GCFH):** Representa los gastos en bienes y servicios de consumo individual realizados por los hogares residentes, incluidos los estimados indirectamente, los que se venden a precios económicamente no significativos y los bienes y servicios de consumo adquiridos en el exterior.

---

<sup>25</sup> Definiciones basadas en el Sistema de Cuentas Nacionales de 2008 de la Organización de Naciones Unidas.



**Importaciones:** Consisten en operaciones (adquisiciones, trueques o la percepción de regalos o donaciones) por los cuales los agentes no residentes suministran bienes y servicios a los residentes.

**Impuestos sobre los productos:** Son aquellos que se pagan por unidad de un determinado bien o servicio. Se desagregan en: impuestos tipo valor agregado, impuestos y derechos sobre importaciones, excepto IVA, impuestos sobre las exportaciones y otros impuestos sobre los productos.

**Otros impuestos sobre la producción:** se definen como los impuestos ligados a la producción, diferentes a los que gravan directamente un producto. Estos impuestos se pagan sobre la propiedad o uso de la tierra, los edificios u otros activos utilizados en la producción, por la mano de obra empleada o por la remuneración pagada a los empleados. En Colombia, se consideran en este grupo: las contribuciones sobre la nómina pagadas al SENA y al ICBF, los impuestos de industria y comercio, los impuestos de timbre, los impuestos de rodamiento que pagan las empresas, etc.

**Producto Interno Bruto (PIB):** Se deriva básicamente del concepto de valor agregado. El valor agregado bruto es la diferencia entre la producción y el consumo intermedio. El PIB es la suma del valor agregado bruto de todas las unidades de producción residentes más los impuestos, menos las subvenciones sobre los productos no incluida en la valoración de la producción. Se mide desde tres enfoques: La oferta, el gasto y los ingresos.

**Préstamo neto o endeudamiento neto:** En el primer caso corresponde al saldo obtenido en la cuenta de capital que representa el monto de recursos que un sector(es) institucional(es) ponen a disposición de otros agentes económicos. Si el saldo es negativo dicho saldo (endeudamiento), indica un déficit o necesidad de financiamiento que debe suplirse con recursos de otros sectores o del resto del mundo.

**Producción:** Es una actividad realizada bajo la responsabilidad, el control y la gestión de una unidad institucional, en la que se utilizan mano de obra y activos para transformar insumos de bienes y servicios en productos de otros bienes y servicios (SCN 2008; sección 6.2.7).

**Producción de mercado:** Es la parte de la producción destinada para la venta a precios económicamente significativos.

**Producción de no mercado:** Consiste en bienes y servicios individuales o colectivos, producidos por las instituciones sin fin de lucro que sirven a los hogares (ISFLSH) o por el gobierno, que se suministran gratuitamente o a precios que no son económicamente significativos a otras unidades institucionales o a la comunidad en conjunto.

**Producción para uso final propio:** Comprende los productos retenidos por el productor para su propio uso en consumo final o formación de capital.

**Ramas de actividad económica:** Se define como el conjunto de establecimientos que desarrollan la misma actividad económica. En las Cuentas Nacionales de Colombia base 2015, los establecimientos se agrupan en un nivel máximo de 60 actividades económicas.

**Retropolación:** Es el proceso mediante el cual se construyen nuevamente los resultados de una serie histórica de las Cuentas Nacionales, mediante la utilización de indicadores de valor, volumen y precio a partir de los datos obtenidos para un año que se toma como referencia y hacia atrás.

**Saldo de ingresos primarios:** Definido para cada unidad o sector institucional, como la diferencia entre los ingresos primarios recibidos y los pagados principalmente relacionadas con las rentas de la propiedad. Su composición varía de un sector a otro, dado que ciertos tipos de ingresos primarios los cobran exclusivamente ciertos sectores o bien los no residentes, pues los impuestos los perciben únicamente el sector del gobierno general y los no residentes, mientras que la remuneración de los asalariados constituye un ingreso exclusivamente para el sector de los hogares y para los no residentes. Para la economía en su conjunto este saldo recibe el nombre de Ingreso Nacional.

**Subvenciones:** Las subvenciones son pagos corrientes sin contrapartida que el gobierno hace a las empresas a los hogares productores, en función de los niveles de actividad productiva o de las cantidades o valores de los bienes o servicios producidos, vendidos, importados.

**Valor Agregado:** Indica el valor que se adiciona a los bienes y servicios utilizados en el proceso productivo. Se calcula como la diferencia entre el valor de la producción y el consumo intermedio en cada actividad económica.

**Valor agregado bruto:** Se define como el valor de la producción menos el valor del consumo intermedio. El valor agregado bruto es la fuente de la que proceden los ingresos primarios del Sistema de Cuentas Nacionales y por tanto, su saldo se arrastra a la cuenta de distribución primaria del ingreso. El valor agregado y el PIB pueden medirse también en términos netos, deduciendo el consumo de capital fijo, cifra que representa la pérdida de valor que experimenta durante el período, el capital fijo utilizado en un proceso productivo.

**Variación de existencias:** Las existencias hacen referencia a los bienes almacenados para posterior utilización y venta. Comprenden el aumento menos la disminución de los bienes no vendidos en el periodo o que se encuentran en proceso de fabricación, las materias primas, empaques y otros insumos que no se utilizan en el periodo y se acumulan como existencias.