

## **DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DE COLOMBIA, Divipola**

Según la Constitución Nacional de 1991, para la administración del Estado y la representación política, el territorio nacional se dividirá para fines administrativos en departamentos, distritos, municipios y territorios indígenas, que es lo que se conoce como División político-administrativa.

La división político-administrativa, Divipola, constituye información fundamental para el diseño de políticas, provisión de servicios públicos, así como la definición de criterios para la asignación de recursos por parte del gobierno central. Todo ello requiere de datos que reflejen la división territorial vigente.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, dentro de sus funciones tiene la de diseñar y ejecutar las operaciones que garanticen la georreferenciación de la información estadística que requiera el país para la planeación y toma de decisiones por parte del Gobierno Nacional y los entes territoriales, para lo cual se responsabiliza de actualizar y divulgar la codificación de la división político-administrativa del país, en concordancia con la organización de los entes territoriales. Para ello se apoya en la información brindada por las administraciones municipales y departamentales.

La Divipola es un estándar nacional que codifica y lista las entidades territoriales a saber: departamentos, municipios, corregimientos departamentales, así como los centros poblados, tanto inspecciones de policía, como caseríos y corregimientos municipales en el área rural. El objeto primordial de tener la totalidad de estas unidades inventariadas, es, además de identificarlas mediante un código numérico, el poder asociarles información temática según la necesidad del usuario, con el fin de realizar procesamiento e intercambio de información en relación con un tema específico. Así las cosas, es de significativa importancia mantener la Divipola actualizada, de acuerdo con las variaciones que se van generando al interior de cada uno de los entes territoriales.

### **RESEÑA HISTÓRICA**

Con el propósito de que los usuarios de esta información tengan conocimiento de cómo ha sido la evolución jurídico-política de la División Político-administrativa del territorio nacional, a continuación se presenta un breve resumen que muy seguramente permitirá una mejor comprensión de la misma.

1509 – 1549: “Tierra Firme” fue el nombre inicial que los recién llegados españoles asignaron al territorio americano a lo que hoy es Colombia. Reinaban los Habsburgo en la Península Ibérica. Dos gobernaciones fueron las primeras divisiones territoriales decretadas por la Corona: Nueva Andalucía y Castilla de Oro.

La primera, entre La Guajira y Urabá, estuvo a cargo del Gobernador Alonso de Ojeda. La segunda, entre Urabá y Veraguas (hoy Panamá), estuvo a cargo de Diego de Nicuesa.

En 1513, la Corona suprimió la Gobernación de Nueva Andalucía, redefinió la de Castilla de Oro y creó la Gobernación del Chocó. Los expedicionarios fundaron por esos años a San Sebastián de Urabá (1509), Santa María del Darién (1510) y Panamá (1513), año en que Vasco Núñez de Balboa atraviesa el istmo y encuentra un mar al sur, el Océano Pacífico.

En 1542, el territorio se dividía en tres gobernaciones relacionadas con la fundación de las que fueron sus respectivas capitales: Santa Marta (1525), Cartagena (1533) y Popayán (1536), época temprana en la que se establecen dos instituciones: Encomienda y Municipio.

1550 – 1717: en abril de 1550, se instala en Santa Fe la Real Audiencia de la Nueva Granada, dependiente del Virreinato del Perú. Componen la Audiencia cuatro partes: una central, el Nuevo Reino de Granada y tres periféricas, las Gobernaciones de Santa Marta, Cartagena y Popayán.

1717 – 1810: el dominio de los Borbones sustituye al de los Habsburgos; centralizan más el poder, antes relativamente federado. Felipe V crea los virreinos en América: México, Perú, Río de la Plata y el de la Nueva Granada.

El Virreinato de la Nueva Granada quedó conformado por la fusión de las Reales Audiencias de Santa Fe, Quito y la Capitanía General de Venezuela. Ocupó inmenso territorio formado por la Nueva Granada, capital Santa Fe y 24 Provincias.

La provincia se dividió más tarde en cantones correspondientes a circunscripciones electorales; a su vez, éstos se componían por parroquias, territorios con feligresía bajo la autoridad de un párroco.

Herencia colonial: Al alcanzar la independencia en 1810, el Virreinato de la Nueva Granada había variado sus antiguos límites, era más pequeño; limitaba con la capitanía de Venezuela y la provincia de Quito; tenía quince provincias. Imperaba el particularismo territorial. Comienzan a configurarse los arquetipos colombianos: pastusos, antioqueños, santandereanos, costeños, llaneros, tolimenses, cundiboyacenses, isleños y caucanos.

La Confederación: La insurrección independentista de 1810, refuerza la desintegración de las provincias de la Nueva Granada. Cada una quería ser un estado soberano, con derecho a decretar su propia Constitución, a nombrar sus propios gobernantes. Hubo, incluso, intentos de formar repúblicas en Tunja y Mariquita. La confrontación entre federalistas y centralistas concluyó con la creación de la Confederación de Provincias de la Nueva Granada.

La Gran Colombia: En diciembre de 1819, nace, en Angostura, la República de Colombia, formada por tres departamentos: Venezuela, Cundinamarca y Ecuador.

La influencia española marcó en la Asamblea Constituyente de 1821, en Villa del Rosario, lo que sería la organización territorial de la declarada República de Colombia, para dividirla en departamentos, provincias, cantones y parroquias. Cundinamarca quedó dividida en cuatro departamentos: Boyacá, Cauca, Cundinamarca y Magdalena. El departamento de Boyacá quedó integrado por tres provincias: Tunja, Socorro y Pamplona.

En 1824, el Congreso de Colombia decretó, mediante la ley 25, doce departamentos, divididos en treinta y ocho provincias. La República contaba entonces con 2.583.799 habitantes, entre ellos 203.831 indígenas y 102.902 esclavos.

La Gran Colombia tuvo vida entre 1819 y 1830, después de la muerte de Bolívar se desmembró en tres Estados: Nueva Granada, Ecuador y Venezuela.

1831 – 1858: en noviembre de 1831, la nueva Constitución crea la República de la Nueva Granada, sancionada en 1832 por el general José María Obando, Presidente encargado. En esta Constitución se suprimen los departamentos, manteniendo las provincias (19 en total) y los cantones; las parroquias se convierten en distritos parroquiales. Esta organización geopolítica se conservó en las Constituciones de 1842 y 1843 y que tuvo vigencia por diez años, hasta la reforma constitucional de 1853, que dividió en provincias y distritos parroquiales el territorio de la República.

1858 – 1863: el doctor Mariano Ospina Rodríguez adopta en su gobierno, en 1858, una nueva Constitución y crea la Confederación Granadina, conformada por Estados soberanos, que según ordenaban, se confederan a perpetuidad. Los Estados creados se dividieron en provincias y distritos

parroquiales, que a pesar de lo ordenado, fueron suprimidos cuando se volvió a la República Unitaria en 1886 con la Constitución de Caro y Núñez.

1863 – 1886: la Constitución de Rionegro, en 1863, profundizó el federalismo y creó los Estados Unidos de Colombia, formado por nueve Estados, con presidentes elegidos por dos años. Cada Estado representó una república independiente, soberana, con Constitución, gobierno y ejércitos propios, con derecho a declarar la guerra a los otros Estados.

En 1864, se elaboró el primer mapa oficial de Colombia, supervisado por el General Mosquera, diligenciado por el ingeniero Manuel Ponce de León, dibujado por Manuel María Paz, basado en trabajos previos de Agustín Codazzi.

República de Colombia: La Constitución de 1886, decretó la República Unitaria formada por nueve departamentos regidos, por el sistema de centralización política y descentralización administrativa.

El departamento es una unidad político-administrativa, derivada de la Revolución Francesa, gobernado por un prefecto o por un gobernador. El departamento se implantó para centralizar el poder del gobierno y someter las provincias históricas al poder central.

En 1904, el General Rafael Reyes decretó una nueva distribución de unidades político-administrativas. Se había perdido Panamá. El territorio se organizó por un distrito capital, Bogotá; una intendencia, La Guajira; un territorio nacional, el Meta, y 25 departamentos.

En 1909, se restablecieron los antiguos nueve departamentos; en 1910, se crearon los departamentos del Huila, Caldas y Valle del Cauca; el antiguo Santander se fragmentó en los actuales departamentos de Santander y Norte de Santander.

En 1936, con la Reforma Constitucional del doctor López Pumarejo, se expidió el Acto Legislativo número uno por medio del cual se crearon con rango constitucional, las intendencias y comisarías y dispuso la división de la República en departamentos, intendencias y comisarías, dividiéndose los primeros en municipios o distritos municipales. Por su parte, la Reforma Constitucional del doctor Alberto Lleras Camargo, en 1945, dividió las intendencias y comisarías en municipios o distritos municipales.

En la administración del doctor Carlos Lleras Restrepo, se expidió el Acto Legislativo número uno de 1968 por medio del cual se incorporaron como entidades territoriales de la República a los municipios o distritos municipales en que se dividían los departamentos, las intendencias y las comisarías, situación que se mantuvo hasta 1991, año en el cual fue reformada la Constitución.

Uno de los propósitos fundamentales de la Reforma Constitucional de 1991, fue el de adecuar la organización del Estado a las nuevas realidades económicas y sociales del país. Particularmente, los aspectos de la descentralización administrativa y la modernización del Estado constituyeron los elementos claves para poner a tono las instituciones con los acontecimientos nacional y regional, y responder a las crecientes demandas de participación popular y autonomía territorial. En tal virtud, la Constitución de 1991, en su Artículo 309, erigió en departamentos las intendencias y comisarías existentes y definió como entidades territoriales con autonomía para la gestión de sus intereses, según lo establecen los artículos 286 y 287 de la misma, a los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas. Merece destacarse el impulso que le dio al municipio determinándolo como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado.

Según lo establece el Artículo 306 de la actual Constitución, dos o más departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación, con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio, para desarrollar económica y socialmente el territorio. Igualmente, con el fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local, el Artículo 318 de la misma, dispone que los concejos podrán dividir sus municipios en comunas, cuando se trate de áreas urbanas; y en corregimientos, en el caso de las zonas rurales. La reglamentación a estas acciones se establece en los artículos 117 a 140 de la Ley 136 de 1994.

Para racionalizar la prestación de los servicios públicos y ejecutar obras de interés metropolitano, el Artículo 319 de la Constitución vigente faculta a dos o más municipios para organizarse en áreas metropolitanas, las cuales podrán convertirse en distritos.

La reglamentación a este artículo está consignada en la Ley Orgánica 128 de 1994. Finalmente, el Artículo 321 de la actual Constitución dispone la formación de provincias constituidas con municipios o territorios indígenas circunvecinos, pertenecientes a un mismo departamento.

En la actualidad el país cuenta con 32 departamentos, 4 distritos consagrados por la actual Constitución incluido el Distrito Capital, 1.098 municipios, 20 corregimientos departamentales, San Andrés, que sin ser municipio al tenor de la Ley 1 de 1.972, es una entidad territorial más, y 8.052 centros poblados que incluyen caseríos, corregimientos e inspecciones de policía municipales y departamentales, distribuidos a lo largo y ancho de los 1.141.748 kilómetros cuadrados que conforman la geografía continental nacional. La superficie total de Colombia, incluida la soberanía marítima en 928.660 kilómetros cuadrados, es de un total de 2'070.408 kilómetros cuadrados.

## **SOBRE LA CODIFICACIÓN**

La primera vez que en Colombia se habló de codificación para su división político-administrativa, fue en 1938 con miras a la realización del Censo General de Población y dada la necesidad de establecer un identificador único para los departamentos, intendencias, comisarías, municipios y centros poblados, que se convirtiera en una herramienta para su caracterización y sirviera de base para tener la posibilidad de comparar la información estadística que se generara de las entidades territoriales y centros poblados.

En 1953, la Dirección Nacional de Estadística publica la primera edición de la División político-administrativa del país, tomando como base la registrada en el Ministerio de Gobierno a 31 de diciembre de 1950 y complementada, aumentada y corregida con la información obtenida en el Censo de 1951. El documento editado no corresponde exactamente a una codificación normalizada, sino a una numeración secuencial de acuerdo con el orden alfabético de las divisiones territoriales existentes en ese entonces: 16 departamentos, 3 intendencias, 7 comisarías, 817 municipios, 2.096 centros poblados y 1 territorio nacional.

Para 1954, el DANE edita la segunda impresión de la División político-administrativa de Colombia, con el fin de adicionar algunos datos y realizar correcciones a la edición anterior. En esta publicación aparece el siguiente resumen: 16 departamentos, 3 intendencias, 5 comisarías, 823 municipios, 2.016 centros poblados y 3 territorios nacionales.

Las ediciones posteriores, 1960, 1964 y 1967, presentan las mismas características de las dos anteriores, es decir, una numeración secuencial que debe ser cambiada cada vez que es creado un nuevo ente territorial.

A partir de 1970, la codificación de la División político-administrativa, presenta el cambio más importante con el objeto de convertirla en una herramienta de continua utilización no sólo por parte del DANE, sino de otras entidades que quieren contar con un listado organizado y actualizado de la totalidad de unidades en que esté dividido el territorio nacional; dicho cambio consiste en darle a cada departamento, intendencia, comisaría, municipio y centro poblado, el máximo de estabilidad en su identificación, para lo cual la codificación que se crea tiene un orden alfabético, dejando entre los códigos asignados a las unidades existentes unos rangos, principalmente en departamentos y municipios, previendo que en el futuro se crearán nuevas divisiones administrativas. Para tal efecto se utilizaron tres clases de códigos:

- ✓ Departamentos, intendencias y comisarías (2 dígitos, a partir del 05 para el departamento de Antioquia)
- ✓ Municipios (3 dígitos, a partir del 001 para la capital del departamento)
- ✓ Código de clase, que especifica todas las categorías inferiores al interior del municipio, tales como corregimientos, caseríos e inspecciones de policía (2 dígitos, del 01 en adelante); este código identifica a cada una de estas unidades al interior del municipio.
- ✓ Este último se asignó, teniendo en cuenta el orden alfabético que involucra a todos los núcleos que administrativamente dependen de la cabecera municipal.

En ese año aparece referenciado un total de 22 departamentos, 4 intendencias, 4 comisarías, 915 municipios y 3.789 centros poblados, entre corregimientos, inspecciones de policía y caseríos.

Posteriormente se han realizado revisiones y adecuaciones de la codificación, dependiendo de la evolución de la División político-administrativa del país, en los años de 1983, 1985 previo a la realización del Censo, 1988 y 1992. Estas revisiones se han efectuado teniendo en cuenta siempre la metodología utilizada en 1970.

La versión previa a la de 2.000, fue editada en 1997, con las actualizaciones realizadas en terreno por el DANE, para la ejecución del Censo de 1993. En esa ocasión se presentó un nuevo cambio en la forma de codificación de los centros poblados; a partir de allí, la codificación de éstos se hace a tres dígitos e ingresa el concepto de distrito a la nueva clasificación.

Actualmente, se viene trabajando en la conceptualización y desarrollo de una herramienta de consulta en línea, por lo cual el ambiente que actualmente se visualiza en la página web, será reemplazado por otro de carácter dinámico y amigable.