

**Departamento Administrativo
Nacional de Estadística**



**Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales
- DSCN**

**Principales Cambios Metodológicos en las
Cuentas Nacionales – Base 2000**

Diciembre 2007



**PRINCIPALES CAMBIOS
METODOLÓGICOS EN LAS
CUENTAS NACIONALES – BASE
2000**

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 2
FECHA: 28-12-2007

ELABORÓ: PROFESIONAL -
DSCN

REVISÓ: ASESOR DSCN

APROBÓ : DIRECTORA DE SÍNTESIS Y
CUENTAS NACIONALES

CONTENIDO

Introducción

1. Cambios en los sectores institucionales

2. Cambios en las actividades industriales



**PRINCIPALES CAMBIOS
METODOLÓGICOS EN LAS
CUENTAS NACIONALES – BASE
2000**

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 3
FECHA: 28-12-2007

INTRODUCCIÓN

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE dentro de su misión de producir Estadísticas estratégicas, ha concluido los estudios correspondientes al cambio de base de las Cuentas Nacionales (año 2000), lo que significó una revisión exhaustiva, tanto de los aspectos estadísticos e institucionales como de los tratamientos metodológicos empleados en la medición de los sectores productivos e institucionales, teniendo en cuenta las más recientes recomendaciones internacionales, logrando una representación completa de la actividad económica y contable del país, asegurando la calidad y coherencia económica de los resultados. En efecto, se incorporaron los nuevos desarrollos estadísticos y los cambios de orden institucional que originaron una reorientación de los registros de las transacciones económicas de los diferentes agentes y que explican en parte las diferencias de nivel entre las bases 1994 y 2000.



PRINCIPALES CAMBIOS METODOLÓGICOS EN LAS CUENTAS NACIONALES – BASE 2000

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 4
FECHA: 28-12-2007

1. CAMBIOS EN LOS SECTORES INSTITUCIONALES

El SCN - 93 fundamenta la medición de la economía en el análisis de los sectores institucionales en la medida en que las decisiones económicas se toman a nivel de la unidad elemental, que es la empresa. De ahí que la estrategia estadística para la implementación de las cuentas nacionales sea la observación de las unidades económicas concentradas en las grandes organizaciones de productores, de las administraciones del gobierno y del sector de los hogares. Por esta razón, los grandes cambios que se operan al interior de este tipo de investigación, se basan en la disponibilidad estadística de las unidades anteriormente mencionadas.

Es el caso de los trabajos realizados en la definición de la base 2000, en la cual se inventarió toda la información estadística existente en el país, labor que permitió medir la economía nacional con mayor y mejor información respecto a la utilizada en la base 1994. Así por ejemplo, en las empresas no financieras se investigaron las unidades vigiladas por las diferentes superintendencias, incorporando además, los registros contables de algunas instituciones de control que permitieron tener una mayor precisión en el dimensionamiento de estas unidades.

Además del aspecto eminentemente estadístico, muchos de los cambios que surgen en la base 2000 se explican por las modificaciones introducidas en los contenidos de los sectores institucionales y en las mejoras metodológicas realizadas para el cálculo de algunos sectores. Así por ejemplo, el sector del gobierno general, que en la base 1994 contenía todas las transacciones correspondientes a la salud pública, en la base 2000, por efecto de la nueva organización y reglamentación del sistema de salud, se trasladó parte al sector de seguros y fondos de pensiones (EPS públicas) y parte a las sociedades no financieras públicas con actividades de salud (hospitales públicos constituidos como Empresas Sociales del Estado).

En la medición de la seguridad social se incorporaron cambios sustanciales debido a la utilización de los registros económicos del sector, rigurosamente organizados en las Cuentas Intermedias de Salud y Seguridad Social (elaboradas por el DANE), información no disponible cuando se implementó la base 1994, época en la cual no se había consolidado el sistema de salud y seguridad social derivado de la Ley 100.

Como consecuencia de lo anterior, el subsector de la seguridad social queda constituido en la base 2000 solamente por las entidades de gestión y contratación del sistema, el FOSYGA, la unidad administrativa del ISS y los patrimonios autónomos (de vejez, invalidez y sobrevivencia) que manejan las pensiones de régimen de prima media y las entidades de seguridad social que no compensan en FOSYGA.



PRINCIPALES CAMBIOS METODOLÓGICOS EN LAS CUENTAS NACIONALES – BASE 2000

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 5
FECHA: 28-12-2007

Por lo demás, en el sector gobierno se cambia la fuente de información utilizada para elaborar las cuentas: de las ejecuciones presupuestales (principio de caja) utilizadas en la base 1994, se pasa a los estados financieros (principio de causación) recolectados por la Contaduría General de la Nación.

En el sector financiero además de la inclusión de las EPS públicas y de las ARS se introdujo una modificación en la metodología de cálculo de la producción del Banco de la República (ahora por suma de costos, a cambio de la diferencia entre intereses recibidos y pagados) método que ocasionó cambios en los niveles de producción del sector.

El redimensionamiento de las sociedades no financieras se ve favorecido por la mejor cobertura de sus unidades económicas, debido fundamentalmente a dos razones: la incorporación, con fines eminentemente estadísticos, de los registros de la DIAN y al cruce exhaustivo de las diferentes fuentes de información (Encuestas Económicas adelantadas por el DANE y los estados financieros que reposan en las diversas superintendencias).

El subsector de las sociedades no financieras públicas aumenta su cobertura al incluir los ya mencionados hospitales públicos constituidos como Empresas Sociales del Estado ESE.

En el sector de los hogares, los cambios introducidos en la producción se explican principalmente por la observación de una mejor información sobre las actividades informales y el trabajo independiente y a la elaboración de la matriz de empleo.

No sobra mencionar el hecho que todos los sectores institucionales ven modificado su consumo intermedio debido a la incorporación de los servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI), agregado que en la base 1994 se registraba como consumo de una actividad y sector ficticio.



PRINCIPALES CAMBIOS METODOLÓGICOS EN LAS CUENTAS NACIONALES – BASE 2000

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 6
FECHA: 28-12-2007

2. CAMBIOS EN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES

En la producción se analizaron cuidadosamente las actividades económicas, registrando los cambios observados en las estructuras productivas de algunos sectores (agropecuario, construcción, servicios a las empresas, servicios inmobiliarios y comercio), lo que permitió orientar las investigaciones hacia aquellos aspectos que presentaban problemas de consistencia: empleo por actividad, ingresos per-capita, dimensionamiento de algunas producciones vinculadas estrechamente con la pequeña empresa (en particular la informal), la formación de capital por tipo de activo y las relaciones entre establecimientos y unidades institucionales.

Las cuentas de un año base permiten actualizar niveles, coberturas, ponderaciones, clasificaciones y tratamientos metodológicos acorde con las recomendaciones internacionales del Sistema de Cuentas Nacionales SCN93; y los años corrientes reflejan los cambio y evoluciones en volumen, precios y/o valor de las diferentes variables, objeto de medición; conservando las metodologías de cálculo a lo largo de la serie.

La elaboración de un año base tiene además dos objetivos esenciales y complementarios para los trabajos en la Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales:

- Ofrecer una ponderación actualizada de la economía colombiana para el cálculo de los indicadores coyunturales, y
- Servir de base para la elaboración de cuentas anuales corrientes (hacia el presente y con retropolación eventual al pasado)

Es esencial establecer un inventario de las diferencias, interpretarlas y precisar los motivos que las ocasionaron, diferencias de nivel que suelen aparecer en este tipo de investigaciones complejas de cambio de base y que suelen tener orígenes diversos:

- a) Cambios conceptuales.
- b) Cambios en las clasificaciones.
- c) Incorporación de nuevas fuentes en los trabajos del año base.
- d) Cambios metodológicos en trabajos del año base.

El cambio registrado en el PIB total de la base 2000 (21,4 billones de pesos a precios del



PRINCIPALES CAMBIOS METODOLÓGICOS EN LAS CUENTAS NACIONALES – BASE 2000

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 7
FECHA: 28-12-2007

año objeto de análisis) representa un aumento del 12% con relación al de la base 1994. Las variaciones por actividad económica son múltiples, pero generalmente de poca magnitud. De hecho, las diferencias, por motivos fundamentalmente estadísticos; representa el 86,4% y el restante 13,6% en razones metodológicas.

Por razones metodológicas debe mencionarse como uno de los más importantes cambios, la distribución de los SIFMI (Servicios de Intermediación Financiera Medidos Indirectamente) como consumo intermedio de las diferentes actividades económicas, agregado que en la base 1994 era asignado en su totalidad a una rama ficticia.

Las diferencias de tipo estadístico, más importantes se localizan en los sectores agropecuario, minería, industria manufacturera, comercio, reparaciones, servicios financieros, inmobiliarios y servicios personales.

Estas discrepancias encuentran su explicación por los siguientes motivos:

1. **En el sector agropecuario**, la disminución observada (de orden básicamente metodológico) corresponde al traslado de la producción de los cultivos ilícitos (marihuana, hoja de coca, base de coca, amapola, cocaína y heroína) a un enclave extraterritorial donde se reúnen las actividades relacionadas con el narcotráfico, las cuales se estudian en un marco contable separado de la economía permitida.

De otra parte el valor agregado de la trilla de café se trasladó a la actividad industrial.

Por lo demás, los cambios de valoración en el ganado vacuno tienen su explicación en razones estrictamente estadísticas, al conocerse con mayor precisión los precios del ganado en pie.

2. **En la minería** el mayor valor agregado registrado se explica por el ajuste introducido en la producción de las sociedades petroleras por concepto del mejor conocimiento estadístico de los dividendos a través de la Balanza de Pagos.

3. **En la industria manufacturera** el mayor valor se explica por tres razones estadísticas: la incorporación de establecimientos industriales registrados en la información de la Superintendencia de Sociedades no presentes en la encuesta anual manufacturera, la captación de producciones secundarias de empresas industriales que por razones metodológicas no registra la EAM y finalmente, el registro de la trilla de café y la incorporación de las producciones asignadas a los ocupados explicados en la matriz de empleo.



**PRINCIPALES CAMBIOS
METODOLÓGICOS EN LAS
CUENTAS NACIONALES – BASE
2000**

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 8
FECHA: 28-12-2007

4. En la **distribución de agua**, la disminución en el valor agregado obedece al traslado de la producción de los servicios de alcantarillado a la actividad de servicios de saneamiento, en un tratamiento eminentemente metodológico.

5. En la **construcción** el mayor valor agregado está justificado por el ajuste en la construcción de edificaciones diferentes a vivienda, originado en una mejor observación de las compras de este tipo de inmuebles mediante la explotación de los balances de las empresas. Se incrementó igualmente el valor del alquiler de la maquinaria con destino a la construcción de obras civiles, de acuerdo con la investigación estadística sobre presupuestos y realizada en el marco del nuevo índice de precio de la construcción pesada.

6. En los **servicios de reparación, comercio, restaurantes y hoteles** los aumentos se explican por la exhaustiva utilización de las nuevas investigaciones sectoriales implementadas en cumplimiento de los propósitos del sistema estadístico nacional.

7. En **transporte y comunicaciones** la diferencia se explica por el mejor conocimiento estadístico del sector, lo cual significó una más adecuada valoración del mismo.

8. En los **servicios financieros, inmobiliarios y servicios a las empresas**, la diferencia se explica por el cambio metodológico que significó medir la producción del Banco de la República a través de sus costos y no por los márgenes de intermediación como en la base 94. Adicionalmente, por el mejor cálculo de los servicios inmobiliarios (en particular la producción de alquileres de locales) y por último, en los servicios a las empresas la mayor disponibilidad estadística (DIAN) favoreció el redimensionamiento sectorial.

9. En los **servicios personales**, el aumento se explica por una mejor medición de los servicios de salud, de cultura y recreación, en el marco de las cuentas satélites elaboradas por el DANE. En los servicios domésticos el incremento de la producción es producto de la exhaustiva utilización de la encuesta de calidad de vida y la matriz de empleo.

Como ha sido ya mencionado, el valor del PIB en la base 2000 se incrementó en 12%, debido a un aumento del 13% en el valor agregado y de un 4% en los impuestos. En consecuencia, todos los sectores cuyo aumento en la producción fue inferior al aumento general del PIB, disminuyeron su participación y la estructura productiva de la economía colombiana varió en función de las modificaciones introducidas de los valores agregados sectoriales.

1. El sector agropecuario disminuyó su participación en 3,2% debido a las disminuciones en los valores absolutos, y a los ya comentados traslados de las actividades ilícitas a otro sector, diferente al agrícola.



**PRINCIPALES CAMBIOS
METODOLÓGICOS EN LAS
CUENTAS NACIONALES – BASE
2000**

CÓDIGO: PBS-CA-MET-02
VERSIÓN : 01
PÁGINA: 9
FECHA: 28-12-2007

2. La ganancia de ponderación de los sectores de comercio, reparación y servicios de hoteles y restaurantes (1,8%) y financieros, inmobiliarios y servicios a las empresas (1,6%) obedeció fundamentalmente a la explotación de las más recientes investigaciones estadísticas sectoriales.

En otra perspectiva de análisis, la oferta total de la economía aumenta 16,7%, originado por el incremento en la producción de 18,2% y en los márgenes de comercialización y transporte de 33%, gracias a un mejor conocimiento de los canales de comercialización. Por su parte, las importaciones aumentaron 9,2%, aumento originado en la actualización de la estimación del contrabando a partir de las investigaciones adelantadas por la DIAN y a la disminución de las importaciones de las zonas francas, estimadas indirectamente.

En la demanda se destaca el aumento del 25,3% en el consumo intermedio, incremento superior al registrado por la producción de 18,2%, lo que significó un aumento en el coeficiente técnico del consumo intermedio de la economía, al pasar de 42,4% a 45%.

En el consumo final se destaca el aumento en el consumo de los hogares en 19% originado en las mayores ofertas de los sectores primario e industrial manufacturero, producto del aumento en las tasas de comercialización.

En la inversión el aumento de 28,5% se explica, de una parte, por la mayor oferta registrada en la construcción, y de otra, por el mayor nivel en los cambios de inventarios obtenidos por el mejor registro de esta información en la contabilidad institucional y de una explotación eficiente de la encuesta sectorial, lo que permitió, entre otras cosas, adelantar análisis de consistencia entre estas dos fuentes de información.

En las exportaciones se observa una disminución del 9,2% explicado por la sustracción de las exportaciones de cultivos ilícitos y de un nuevo cálculo de las exportaciones de las zonas francas.