

DIRECCIÓN DE CENSOS Y DEMOGRAFÍA

**Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de
la Población Afrodescendiente en los Censos Nacionales: Lecciones Aprendidas**

Orden Segunda de la Sentencia

T-276 de 2022:

Septiembre de 2023

Abstract

The following study is the result of an interdisciplinary analysis, which, based on a mixed research methodology involving both qualitative and quantitative approaches, seeks to comprehend the internal and external factors contributing to the variation in the enumeration of the Afro-descendant population in the last three general population censuses in Colombia. In order to understand the statistical variation across censuses, this document follows a theoretical analysis of the categories from which to understand the dynamics and transformations specific to the target group, and the collection of information through interviews, focus groups, and ethnographic analysis to elucidate the reasons behind these variations, based on the testimonies of various community members. Preliminary findings reveal that the identification and fluctuation in the count of the black, Afro-Colombian, raizal, and palenquero populations through the censuses is a multifactorial phenomenon encompassing demographic and identity-related factors and considerations about census methodologies. In official statistics, the conclusions are presented as lessons learned, aimed at enhancing the enumeration of the black, Afro-Colombian, raizal, and palenquera population.

Keywords: racial demographic transition, statistical invisibility, ethnic-racial groups, black population, Afro-Colombian, raizal, palenquero population

Resumen

El estudio que se presenta a continuación es resultado de un análisis interdisciplinar, basado en una metodología de investigación mixta, cualitativa y cuantitativa, que se propone entender las causas internas y externas que explican la variación en la captación de la población afrodescendiente en los últimos tres censos generales de población en Colombia. Para explicar la variación estadística se plantean una serie de factores que describen la composición demográfica de la población, para lo cual es necesario establecer, por un lado, el análisis teórico de las categorías desde las cuales comprender las dinámicas y transformaciones propias del grupo objetivo y, por otro, recopilar información a través de entrevistas, grupos focales y análisis etnográficos que permitan vislumbrar las razones de esas variaciones con base en los testimonios de distintos miembros de las comunidades. Los resultados muestran que la identificación y variación del volumen de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de los censos, es un fenómeno multifactorial, que incluye factores demográficos, identitarios y referentes a las metodologías censales. Las conclusiones se expresan a manera de lecciones aprendidas, que buscan el mejoramiento de la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en las estadísticas oficiales.

Palabras clave: transición demográfica racial, invisibilidad estadística, grupos étnico-raciales, población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.

Tabla de Contenido

1. Introducción.....	7
1.1 Delimitación del problema y preguntas de investigación.....	8
1.2 Objetivos	11
Objetivo General	11
Objetivos Específicos	11
1.3 Estructura del documento.....	12
2. Estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.....	13
2.1 Sobre la genealogía del conteo y caracterización estadística de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de población	15
2.2 Descripción y análisis de los documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera	19
2.2.1 El Censo de 1993	20
2.2.2 El Censo General de 2005	23
2.2.3 El Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018	27
2.3 Lecciones aprendidas del estado del arte	31
3. Marco Teórico: Transición Demográfica Racial de la Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera	32
3.1 Sobre la captación de la población afrodescendiente en las estadísticas oficiales	35
4. Metodología.....	38
4.1 Métodos e instrumentos de recolección de datos cuantitativos.....	44
4.1.1 Análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018	44
4.1.2 Caracterización de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018	45

4.1.3 Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional	46
4.2 Métodos y técnicas de recolección de datos cualitativos	49
4.2.1 Revisión sistemática de la literatura	49
4.2.2 Grupos Focales	50
4.2.2.1 Diseño de la metodología de aplicación grupos focales	51
4.2.2.2 Instrumentos utilizados en la implementación del grupo focal	52
4.2.2.3 Etapas para la implementación del grupo focal	54
4.2.2.4 Sistematización y Análisis de la información	57
4.2.3 Entrevista semiestructurada	58
4.2.3.1 Entrevista focalizada	59
4.2.3.2 Entrevista a expertos	62
5. Resultados	67
5.1 Resultados cuantitativos	67
5.1.1 Resultados del análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018	67
5.1.2 Caracterización de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018.	76
5.1.3 Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional.	78
5.2 Métodos y datos cualitativos	83
5.2.1 Resultados de la revisión sistemática de la literatura	83
5.2.2 Análisis sobre catorce entrevistas a expertos(as) y funcionarios(as) del DANE sobre los resultados del CNPV2018 y las causas que pudieran explicar el fuerte descenso del conteo de la población afrodescendiente	87
5.2.3 Estudio de grupos focales	92
6. Lecciones Aprendidas	99

Lista de Tablas

Tabla 1. Documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, organizados en orden cronológico de publicación.	14
Tabla 2. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XIX.	16
Tabla 3. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XX y XXI.	18
Tabla 4. Descripción de las regiones para análisis de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.	40
Tabla 5. Lista de factores explicativos de la variación intercensal de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.	43
Tabla 6. Criterios de consulta de investigaciones sobre causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana	50
Tabla 7. Cuestionario de entrevista estructurada para grupo focal	52
Tabla 8. Matriz de codificación de las hipótesis sobre las causas de las dificultades en la captación.	56
Tabla 9. Guía de entrevista focalizada para funcionarios y exfuncionarios del DANE.	61
Tabla 10. Guía de entrevista a expertos.	63
Tabla 11. Matriz de revisión de literatura.	84
Tabla 12. Principales temas abordados por los artículos seleccionados.	85

1. Introducción

La Sentencia T-276-2022 surge como consecuencia de una acción de tutela interpuesta por un colectivo de ciudadanas y ciudadanos que actuaron en su propio nombre y en representación de diversas organizaciones afrocolombianas. Esta situación deviene de las situaciones internas y externas que afectaron la ejecución del XVIII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda 2018 y que dieron lugar a la disminución del volumen de la población afro entre 2005 y 2018. Según la Sentencia T-276, tal variación estadística consiste en que, de acuerdo con los resultados del Censo de 2018, la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera censada disminuyó de 4.311.757 a 2.982.224 en comparación con el Censo de 2005. Además, los accionantes de la Sentencia señalan que los correctivos adoptados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), a manera de estimaciones estadísticas, no subsanan completamente los errores observados y su impacto en los derechos fundamentales de este grupo poblacional.

Con el fin dar respuesta a las situaciones evidenciadas, la Corte Constitucional dispuso un conjunto de medidas para lograr el reconocimiento efectivo de la diversidad, contribuir a la reparación de los ciudadanos y pueblos sub enumerados por el Censo 2018, analizando las causas internas y externas de esta disminución de población y avanzar en la preparación adecuada para el próximo ejercicio censal. El presente documento es el resultado del estudio cuyo objeto principal identificar las causas internas y externas a la entidad que han dado lugar a dificultades y eventual disminución en la identificación de la población afrodescendiente del país en los tres últimos censos, en cumplimiento de la Orden Segunda de dicha providencia:

ORDEN SEGUNDA. - ORDENAR al DANE que, en un término máximo de diez (10) meses siguientes a la notificación de esta providencia, realice un estudio que evalúe de manera sistemática y comprensiva las causas, internas y externas a la entidad, que han dado lugar a dificultades y eventual disminución en la identificación de la población negra del país en los tres últimos censos realizados en vigencia de la Constitución Política de 1991. El reporte deberá contar con la participación de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, así como con las instancias académicas que hayan estudiado la invisibilización estadística de las comunidades afrocolombianas, en los términos descritos en la parte considerativa de esta decisión. A partir de ese reporte, y de los demás materiales que ha producido la entidad al respecto, el DANE deberá emitir un documento consolidado y sistemático de lecciones aprendidas sobre las oportunidades, desafíos y alternativas de los censos para la identificación de la población afrocolombiana. Este documento

consolidado y sistemático de lecciones será socializado ante las principales organizaciones del movimiento afrocolombiano y representantes del Espacio Nacional de Consulta Previa en un acto público dentro del mes siguiente a la conclusión del informe. También será publicado en la página web de la entidad (Corte Constitucional de la República de Colombia, Sentencia T-276, 2022, Orden 2ª).

En conformidad con la Orden supra citada, el presente documento expone los resultados del estudio de la evaluación de las causas internas y externas a la entidad que han dado lugar a dificultades y eventual disminución en la identificación de la población afrodescendiente del país en los tres últimos censos de población. Cabe destacar que, personas y organizaciones de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, participaron en la elaboración del documento, en conjunto con representantes de las instancias académicas nacionales e internacionales con experiencia en visibilización estadística de la población afrodescendiente.

A continuación, se presenta la delimitación del problema, las preguntas de investigación, objetivos y la estructura del documento.

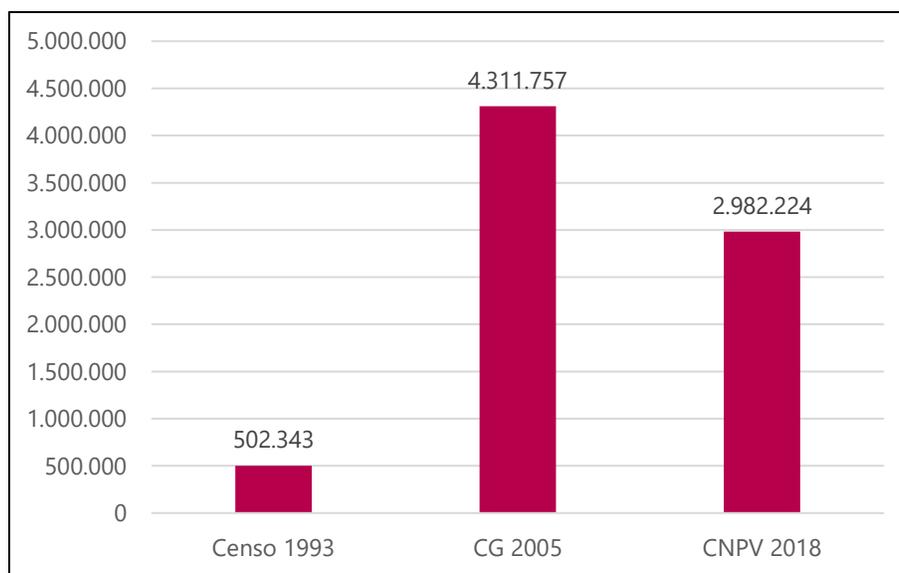
1.1 Delimitación del problema y preguntas de investigación

La variación del volumen de la población de un grupo étnico racial, a lo largo de los censos, es un fenómeno multifactorial, que depende de los componentes de la dinámica demográfica, de factores identitarios, y de las dificultades metodológicas en la identificación y definición de identidades étnico-raciales en estadísticas oficiales (Zuberi, 2014). Además, es importante considerar que, las estadísticas oficiales y las categorizaciones étnico-raciales no son solamente instrumentos empleados por el Estado para estimar el tamaño y las características de la población, sino que, en esencia, representan una forma de construcción politizada de la realidad (Bejarano, 2010). Así, al analizar la variación y las dificultades en la identificación de la población afrodescendiente en los censos, es importante considerar tanto los factores demográficos, identitarios, y los subyacentes a las metodologías censales, como la relación entre el Estado y los grupos étnico-raciales. Pues, como señala Simon *et al* (2015), existe una estrecha relación entre los proyectos de Estado-Nación, las prácticas de clasificación étnico-racial en las estadísticas oficiales, y las relaciones étnico-raciales en una sociedad. Ciertamente, en lugar de simplemente registrar la realidad objetiva relacionada con las relaciones étnico-raciales, los censos contribuyen a la formación de esa misma realidad (Ibíd.).

El tamaño de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (de aquí en adelante, afrodescendiente) en los tres últimos censos ha experimentado cambios

substanciales. Pasando de cerca de 500 mil personas en 1993 a más de 4 millones en 2005, y luego a menos de 3 millones en 2018 (ver Gráfica 1).

Gráfica 1. Tamaño de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos 1993, 2005 y 2018.



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE – Censo de 1993; DANE – CG 2005; y DANE CNPV 2018.

En primer lugar, es importante cuestionar hasta qué punto los volúmenes observados en el Gráfica 1 se relacionan con los cambios en la dinámica poblacional. La literatura demográfica sobre la población afrodescendiente en Colombia revela un comportamiento diferenciado en su dinámica poblacional, con tasas de mortalidad y natalidad más elevadas que las del promedio nacional, y patrones migratorios asociados a contextos socioeconómicos particulares (Barbary y Urrea, 2004; Loja *et al*, 2022; Urrego *et al*, 2022). No obstante, conviene preguntarse ¿estos factores demográficos explican totalmente las variaciones del gráfico anterior?

En segundo lugar, en las últimas décadas, algunos investigadores y expertos sobre este tema han sostenido que la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera tiende a no identificarse con estas categorías identitarias (Bodnar, 2000; Uribe, 1998; Vivas, 2019). Sin embargo, las ciencias sociales han revelado un aumento en la afirmación y diversificación de las identidades afrodescendientes en América Latina en general (Reiter y Simmons, 2012; Miranda, 2015; Telles y Paschel, 2014; Whitten y Torres, 1998), y en Colombia en particular (Mejía, 2017; Wade, 2013; Smith-Córdoba 1980 y 1986). Por lo tanto, surge una pregunta adicional: ¿Cómo se relacionan los procesos de afirmación o negación de las identidades

afrodescendientes con las variaciones en la captación de esta población en las estadísticas oficiales?

Además, de acuerdo con las investigaciones de DANE-UNFPA (2022), Urrego (2019) y Zuberi (2014), la variación y dificultades en la identificación de grupos étnico-raciales, comúnmente se ha asociado a factores referentes a los siguientes factores:

- Fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) de autorreconocimiento étnico-racial.
- Comparabilidad de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales en la serie histórica de las estadísticas oficiales.
- Subregistro o mal registro de la la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales
- Omisión censal
- Campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.
- Capacitación a encuestadores para realizar la(s) preguntas.
- Procesos de consulta y concertación con los grupos étnico-raciales en la etapa precensal.

Conforme a estos factores listados, nos podemos preguntar ¿Cómo los cambios metodológicos en los censos se relacionan con la variación y dificultades en captación de la población afrodescendiente?

Finalmente, es importante considerar el contexto político y sociohistórico que enmarca los tres últimos censos del país. La Carta Magna de 1991 establece un proceso de apertura y reconocimiento a la diversidad, que fundamenta el proyecto contemporáneo de nación colombiana pluriétnica y multicultural. En el contexto de las transformaciones estructurales de la sociedad colombiana, que culminan con la promulgación de la Constitución de 1991, las instituciones se ven obligadas a adecuar sus estructuras y principios para dar cabida a los grupos étnico-raciales que históricamente habían sido invisibilizados. Esa adaptación progresiva del Estado para recibir la diversidad, recién reconocida, es un intento de respuesta a las demandas y cuestionamientos que desde décadas atrás venían liderando los movimientos sociales con banderas étnico-raciales. Sin embargo, aunque el Estado reconoce formalmente la diversidad constitutiva de su población, sigue considerando como minorías a los llamados grupos étnicos, lo que implica un proceso de acercamiento a las comunidades para entender, desde su perspectiva, la manera en que las instituciones deben responder a los principios constitucionales que las legitiman. Exigencias de titulación de tierras, de autonomía territorial con funciones jurisdiccionales en conformidad con sus propias normas y procedimientos, así como la irrupción del concepto de sujeto colectivo, son solo algunos de los temas que obligan al

Estado a reconfigurarse para ejecutar normativa y administrativamente el reconocimiento político de las comunidades étnico-raciales.

Los censos anteriores a 1993 hicieron evidente la necesidad de adaptar los criterios, los métodos y las estrategias de implementación para que los datos reflejen, de una manera más precisa e incluyente, a todas las comunidades que demandan del Estado la inclusión histórica que reclaman. Por tanto, es relevante hacer la pregunta de ¿cómo el giro en las relaciones entre el Estado y los grupos étnico-raciales, que se dio con la Constitución de 1991, permea y es permeado por las estadísticas oficiales?

Así, de acuerdo con lo ordenado por la Corte Constitucional, y a los interrogantes levantados hasta el momento, se ha delimitado el objeto y el alcance de la investigación a partir de las siguientes preguntas:

- 1) ¿Cuáles son las causas, internas y externas al DANE, que explican la variación y dificultades en la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera del país en los censos de 1993, 2005 y 2018?
- 2) Asimismo, de acuerdo con las causas evaluadas frente a la variación y dificultades en la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera del país, es necesario responder a la pregunta: ¿Cuáles serían las lecciones aprendidas, en términos de oportunidades, desafíos y alternativas?

1.2 Objetivos

Objetivo General

Evaluar, en el marco de la Orden 2ª de la Sentencia T-276, de manera sistemática y comprensiva las causas internas y externas al DANE, que han dado lugar a dificultades y variación en la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera del país en los censos de 1993, 2005 y 2018, para generar un documento consolidado y sistemático de lecciones aprendidas.

Objetivos Específicos

- Examinar, a través de una revisión sistemática de la literatura, la manera en que se desarrolló el proceso de subregistro y conceptualización de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018.
- Analizar la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018.

- Realizar estimaciones de la dinámica demográfica de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional.
- Realizar un análisis cualitativo a través de grupos focales con líderes comunitarios afrodescendientes y entrevistas con expertos en demografía de la población afrodescendiente, censistas, funcionarios y exfuncionarios del DANE, para obtener percepciones contextualizadas y enriquecer la comprensión de las dinámicas subyacentes en los resultados censales.
- Triangular los datos cuantitativos y cualitativos para identificar las causas de la variación, los desafíos y oportunidades específicas que han emergido en la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, durante los censos de 1993, 2005 y 2018, con el propósito de construir un documento consolidado de lecciones aprendidas.

1.3 Estructura del documento

El documento se estructura en seis secciones: En la primera, se presenta una introducción que describe el propósito del documento en el contexto de la Sentencia T-276, junto con sus objetivos, delimitación del problema y preguntas de investigación. La segunda sección aborda un estado del arte de la producción bibliográfica del DANE relacionada con la población afrodescendiente. A continuación, la tercera sección establece el marco teórico basado en el concepto de transición demográfica racial, que ayuda a comprender el subregistro estadístico de la población afrodescendiente. La cuarta sección describe el enfoque metodológico, mientras que la quinta sección presenta los resultados del estudio. Finalmente, la sexta sección ofrece un resumen sistemático de las lecciones aprendidas sobre las oportunidades, desafíos y alternativas relacionadas con la identificación de la población afrodescendiente en los censos.

2. Estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera

Desde la perspectiva de Gómez et al (2015), el estado del arte se define como un enfoque cualitativo y documental de investigación, que adopta una perspectiva crítica e interpretativa para examinar la producción bibliográfica existente sobre un tema en específico. Este capítulo presenta los resultados del estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera. El levantamiento documental se realizó principalmente en la Biblioteca Virtual DANE¹, una herramienta que ofrece al público más de 1900 publicaciones, que forman parte de su registro histórico. También se consultó el sitio web del DANE y las actas referentes al proceso de consulta previa y concertación con las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, en el contexto del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018 (CNPV 2018). Asimismo, se revisaron documentos de las etapas precensales del Censo General de 2005 (CG 2005), que hacían alusión a reuniones y estudios sobre las posibilidades de identificación de la población afrodescendiente en las estadísticas oficiales del país. No se encontraron actas de la etapa precensal del Censo de 1993.

La revisión bibliográfica abordó todos los textos identificados que hacían mención a la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera: libros, actas, documentos inéditos y memorias de eventos y reuniones. El periodo de análisis está comprendido entre los años de 1993 y 2022. Las palabras clave que se usaron para la búsqueda en la Biblioteca Virtual y en el sitio web del DANE fueron: "autorreconocimiento"; "grupos étnicos"; "étnico"; "comunidades negras"; "población afrocolombiana"; "población raizal"; y, "afrodescendientes". Las actas y documentos de las etapas precensales de 2018 y 2005, fueron solicitadas a la Dirección de Censos y Demografía.

En este capítulo, el objetivo es proporcionar un análisis sociohistórico para los censos abordados en esta investigación. Examinaremos las definiciones utilizadas por el DANE a lo largo de los tres últimos censos para categorizar a la población afrodescendiente, así como los propósitos detrás de estas definiciones. Además, analizaremos cómo la metodología utilizada para identificar a los grupos étnico-raciales ha influido en la construcción social de las identidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y en el estudio de su dinámica poblacional. Finalmente, se extraerán algunas conclusiones de la revisión de la literatura producida por el DANE, respecto a la variación y dificultades en la identificación de la población afrodescendiente en los censos. A continuación, la Tabla 1 muestra los documentos que se identificaron para el análisis del estado del arte.

¹ Ver: <https://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/allbooks>

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Tabla 1. Documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, organizados en orden cronológico de publicación.

Tipo de documento	Referencia (Autor, Fecha)	Título	Censo(s) que aborda
Memoria de evento	Ruiz y Bodnar, 1993	El Carácter Multiétnico de Colombia y sus Implicaciones Censales	1993
Monografía	Uribe, 1998	Los grupos étnicos en Colombia: Intentos de cuantificación y criterios para el Censo de 1993	1993
Estudio poscensal	DANE, 1999 ^a	Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Memorias	1993
Estudio poscensal	DANE, 1999 ^b	Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Resultados	1993
Estudio poscensal	DANE, 1999 ^c	Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Análisis de Resultados	1993
Memoria de evento	DANE, Banco Mundial, BID, 2000	Todos Contamos. Los grupos étnicos en los censos: Memoria del encuentro realizado en Cartagena de Indias, Colombia	1993 / Previo al CG 2005
Memoria de evento	DANE, Banco Mundial, 2004	Memorias del Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento Étnico	Previo al CG 2005
Estudio poscensal	DANE, 2007	Colombia una nación multicultural, su diversidad étnica	CG 2005
Estudio poscensal	DANE, 2011	La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos	CG 2005
Boletín	Ardila y Urrego, 2021	Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en Antioquia	CNPV 2018
Boletín	Urrego, Carabalí, Marín, y Palacio, 2022	Tendencias de la fecundidad de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera	CNPV 2018
Estudio poscensal	DANE-UNFPA, 2022 ^a	Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005 – 2018, Fase 1	CNPV 2018
Estudio poscensal	DANE-UNFPA, 2022 ^b	Condiciones de vida y pobreza multidimensional de poblaciones indígenas y afrodescendientes en Colombia a partir del CNPV 2018	CNPV 2018

Fuente: Elaboración propia.

Para el análisis de los documentos expuestos en la tabla anterior, se hace necesario tener un panorama histórico, que permita contextualizar la producción bibliográfica del DANE en torno a la población afrodescendiente.

2.1 Sobre la genealogía del conteo y caracterización estadística de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de población

La genealogía de las estadísticas oficiales sobre la población afrodescendiente está estructurada en una relación colonial. Esta población comenzó a ser considerada en los censos en el siglo XVI, cuando se vio la necesidad de contar la cantidad de esclavos en posesión de las personas. Estas estadísticas se utilizaron principalmente con fines tributarios, ya que se rendían cuentas a la corona española según la cantidad de esclavos que se poseían (DANE, 2007; Rodríguez, 2010).

En el II Censo de Población de 1777 y 1778, se registró que el 5% de la población en lo que hoy es Colombia, Ecuador, y Venezuela era de origen africano. En los primeros censos de la era republicana en Colombia, las categorías raciales se redujeron a "indígena" y la distinción entre "esclavo o libre", las cuales estaban impregnadas de la herencia colonial. Esto se debió a que el Estado, en lugar de abordar la cuestión racial, estaba más interesado en determinar la cantidad de estos grupos para sus propios propósitos (Bejarano, 2010). Cabe destacar que, de acuerdo con Tovar Pinzón, Tovar Mora y Tovar Mora (1994) cerca de la mitad de los esclavos que entraron por la ciudad de Cartagena entre 1550 y 1792 ingreso en el siglo XVII, mientras que la otra mitad lo hizo en los siglos XVI y XVIII. En términos demográficos esta población no solo se modificó debido a su crecimiento natural, determinado por nacimientos y defunciones, sino que también el componente migratorio fue importante en su cambio del volumen poblacional durante el periodo.

A pesar de que la independencia estableció la categoría de "ciudadano" con la promesa de igualdad, el racismo persistió como un elemento estructurador en la nación colombiana. La esclavitud continuó durante varias décadas, y se enfrentaron desafíos significativos para garantizar la plena ciudadanía de las personas indígenas y afrodescendientes. Al mismo tiempo, la representación de las personas de ascendencia africana estuvo relacionada con la esclavitud hasta 1852 (Bejarano, 2010; Lopera-Mesa, 2012; Urrego, 2019).

En la Tabla 2 se presentan los criterios definidos en los censos del siglo XIX para identificar y contabilizar a las poblaciones afrodescendientes.

Tabla 2. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XIX.

Periodo	Censo	Total, población Afrodescendiente	% Población Afrodescendiente	Total Nacional	Criterios para definir a la población Afrodescendiente
La Gran Colombia	1825	103.832	4,4%	2.379.888	"Esclavos"
La Nueva Granada	1843	26.777	1,4%	1.955.264	"Esclavos, Manumisos, Cimarrones o Fugitivos"

Fuente: Elaboración propia a partir de DANE (2007) y Urrego (2019).

En el siglo XX, de diez censos nacionales realizados en ese período, solo en tres de ellos (1912, 1918 y 1993) se incluyó la variable étnico-racial para reconocer a los grupos afrodescendientes (Colombia, 1918; DANE, 2007; Rodríguez, 2010). En el censo de 1912, se reportó un total de 322.499 personas negras, lo que representaba un 6,4% del total de la población censada. En 1918 esta cifra se transformó en 402.196 personas, que representaron 6,9% del total nacional, siendo que Bolívar y Magdalena no reportaron población negra. La metodología de estos dos censos se basó en el heterorreconocimiento, es decir, a partir de observaciones del fenotipo que realizaban los censistas.

A finales del siglo XIX, predominó el programa conservador denominado la regeneración, que se centraba en la recuperación de la herencia hispánica católica, tenía una perspectiva desfavorable del mestizaje y abogaba por el centralismo político (Bejarano, 2010). Esta ideología se reflejó en la Constitución de 1886, que mantuvo una distinción entre las categorías "blanco" y "no blanco", perpetuando la relación colonial con las comunidades indígenas y afrodescendientes. La Ley 89 de 1890 también consolidó el proyecto de "civilización" que buscaba asimilar a los pueblos indígenas y homogeneizar a la población a través del mestizaje, lo cual tuvo un impacto significativo en la configuración de la indigeneidad y la negritud en Colombia durante el siglo XX (Lopera-Mesa, 2012; Mosquera *et al*, 2013).

Con la regeneración, la cuestión racial se convirtió en un tema central en el debate científico y político de las élites colombianas a principios del siglo XX. En esa época, el racismo científico estaba en auge y respaldaba la expansión de las potencias imperiales. La élite política e intelectual colombiana introdujo conceptos de eugenesia, lo que llevó a argumentos que sostenían la presunta inferioridad intelectual y moral de los indígenas, negros y mestizos, así como la degeneración racial debido a enfermedades o

envejecimiento, conceptos que estaban presentes en los círculos científicos y políticos (Bejarano, 2010; Urrego, 2019).

A pesar de que no existió un consenso en las diferentes posturas liberales y conservadoras, la eugenesia se adaptó al contexto colombiano y promovió la asimilación sociocultural de la población como un medio para eliminar las "deficiencias raciales". Esto condujo a una homogeneización de la población que favorecía el blanqueamiento (Guerra, 2016; Wade, 2000). Según Bejarano (2010), "en este contexto en el que se cruzaban el proyecto político de la regeneración y los principios de la eugenesia, los primeros censos colombianos del siglo XX se convirtieron en un instrumento para consolidar una república de blancos" (p. 22). Fue en pleno auge de este proyecto político de la regeneración, que acontecieron los censos de 1912 y 1918,

Después del Censo de 1918, pasaron 75 años de asimilación estadística para la población afrodescendiente. Los censos de 1993, 2005 y 2018, en los que vuelve a aparecer esta población se llevaron a cabo en un contexto de apertura hacia el multiculturalismo. En Colombia, la Constitución de 1991 estableció las bases para la construcción de un proyecto de nación que reconociera su carácter pluriétnico y multicultural. En esta nueva constitución, los pueblos indígenas, afrodescendientes y Rrom fueron reconocidos como sujetos con derechos especiales. Entre estos derechos se incluyen la propiedad colectiva de la tierra y la representación política en el Congreso de la República. Es importante destacar que la obtención de estos derechos se debió a la lucha de los movimientos sociales que abogaban por la igualdad étnico-racial y también a las presiones internacionales que buscaban eliminar el racismo (Urrego, 2019).

La Tabla 3 describe los criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y el conteo de poblacional en los censos del siglo XX y XXI.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Tabla 3. Criterios usados para definir las poblaciones afrodescendientes y tamaño poblacional en los censos del siglo XX y XXI.

Censo	Total población Afrodescendiente	% Población Afrodescendiente	Población total	Criterios para definir a la población Afrodescendiente	Pregunta / Categorías
1912	322.499	6,4%	5.072.604	Heterorreconocimiento racial (*)	1. Blanco, 2. Negro, 3. Indígena y 4. Mezclado
1918	402.196(**)	6,9%	5.855.077	Heterorreconocimiento racial (*)	1. Blanco, 2. Negro, 3. Indígena y 4. Mezclado
1993	502.343	1,5%	33.109.840	Autorreconocimiento	¿Pertenece a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra? 1. Sí. ¿A cuál? ,2. No
2005	4.311.757	10,4%	41.468.384	Autorreconocimiento	¿De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos es o se reconoce cómo?: (1). Indígena, (2) Rrom, (3) Raizal del Archipiélago, (4) Palenquero, (5) Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente (6) Ninguno de las anteriores.
2018	2.982.224	6,2%	48.258.494	Autorreconocimiento	De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos.. es o se reconoce como: (1) Indígena, (2).Rrom, (3) Raizal del Archipiélago, (4) Palenquero, (5) Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente , (6) Ningún grupo étnico

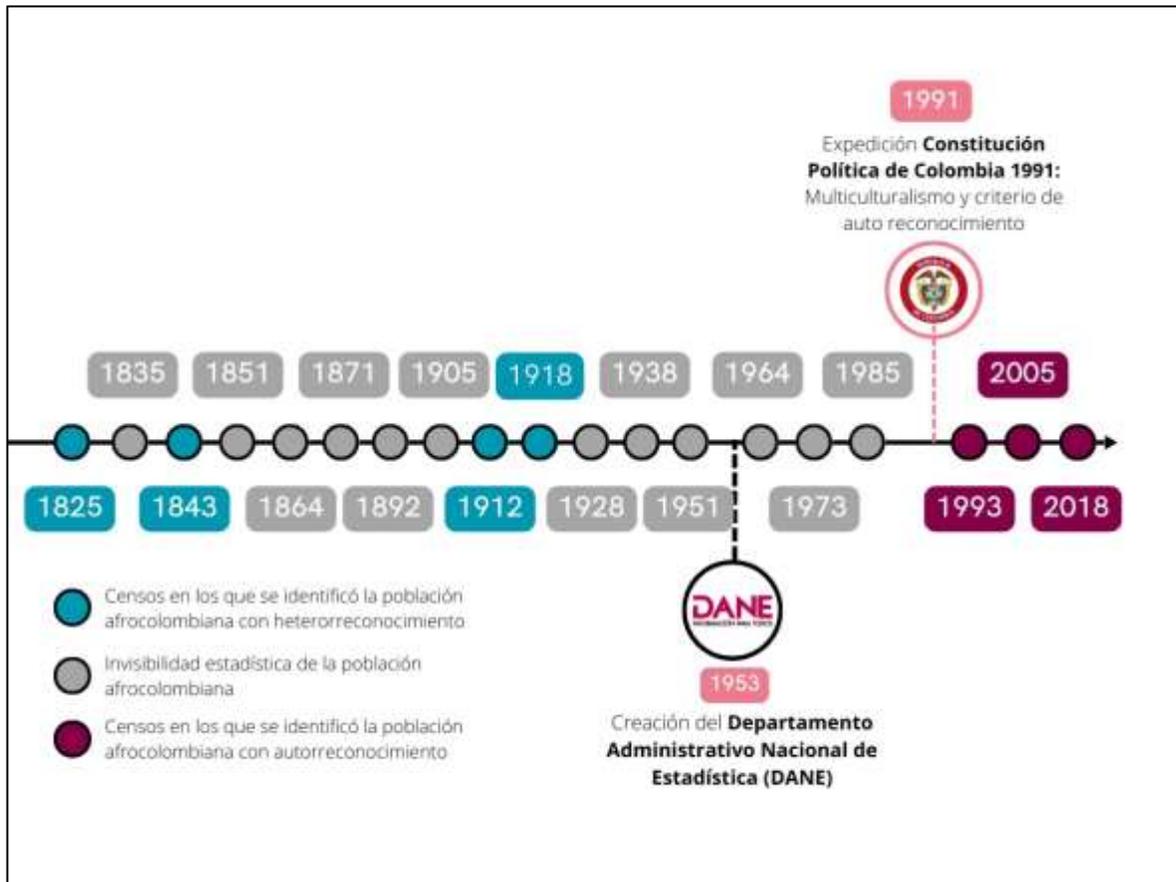
Fuente: Elaboración propia a partir de DANE, 2007; Urrego, 2019; Censo General de la República de Colombia, 1918.

(*) Percepción externa del encuestador sobre las características fenotípicas

(**) El Censo de 1918 no reportó datos por raza para Bolívar y Magdalena.

La Figura 1 describe la trayectoria histórica de la (in)visibilidad estadística de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de población realizados en los siglos XIX, XX y XXI.

Figura 1. Línea del tiempo de operativos censales y la identificación de la población afrocolombiana.



Fuente: Elaboración propia.

2.2 Descripción y análisis de los documentos identificados para el estado del arte de la producción bibliográfica del DANE sobre la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera

Para facilitar la descripción de los documentos que componen el estado del arte, se continúa con el orden cronológico propuesto en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, clasificando los textos de acuerdo con el censo que aborda.

2.2.1 El Censo de 1993

En octubre de 1993, se desarrolló un seminario sobre “Investigación sociodemográfica contemporánea de pueblos indígenas” en Santa Cruz, Bolivia. A este evento asistieron dos exfuncionarias del DANE, que además son figuras académicas reconocidas en el campo de la demografía indígena, Magda Ruiz y Yolanda Bodnar (1993). Ruiz y Bodnar presentaron la ponencia, “El Carácter Multiétnico de Colombia y sus Implicaciones Censales”. La cuál explora los desafíos y avances de la inclusión de los grupos étnicos del país en el Censo de 1993, dentro del marco de la Constitución de 1991.

Utilizando los datos del Censo 1993, Margarita Uribe (1998) elaboró la investigación “Los grupos étnicos en Colombia: Intentos de cuantificación y criterios para el Censo de 1993”. Esta tesis de carácter cualitativo abordó más detalladamente la importancia de la cuantificación de los grupos étnicos; y la pertinencia de usar un formulario específico para estos grupos; la relación de dichos grupos con el Estado, y los aspectos metodológicos del operativo censal de 1993.

Posteriormente, en 1999, el DANE publicó un estudio poscensal en tres tomos titulado, “Grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993” (DANE 1999a; 1999b y 1999c). Esta obra describe la investigación, cuantitativa y cualitativa, más amplia y completa sobre los grupos étnicos captados en el operativo censal de 1993. Sus tres tomos abordan, i) las memorias del Censo de 1993 respecto a la captación de los grupos étnico-raciales; ii) los resultados principales; iii) y el análisis de resultados. La obra fue producida por Elsa Rodríguez Palau, y también contó con la asesoría de Yolanda Bodnar, que para entonces ejercía en el DANE como directora técnica de censos.

En noviembre de 2000, en la ciudad de Cartagena, se realizó el evento “Todos Contamos”. Durante este encuentro, hubo una colaboración entre técnicos y expertos de los gobiernos de América Latina y de organismos de cooperación internacional, quienes trabajaron junto a representantes de organizaciones afrodescendiente e indígenas en la Región. El propósito principal de esta colaboración era el desarrollo de enfoques metodológicos destinados a recopilar información precisa y confiable acerca de los desafíos de pobreza y exclusión que afectan a los grupos étnico-raciales en América Latina y el Caribe. Este evento se destacó como un hito significativo en la lucha contra la exclusión social en la

región. Allí se realizaron ponencias y presentaciones de personal del DANE, y de representantes de organizaciones afrocolombianas (DANE, BM, BID, 2000).

El Censo de 1993 marcó el primer intento de aplicar el principio de autorreconocimiento. De acuerdo con Susana Schkolnik (2009), el autorreconocimiento étnico se erige como un derecho humano esencial, que los Estados y organismos internacionales deben fomentar y asegurar para preservar la dignidad, la justicia y la equidad social. Este principio se encuentra respaldado en el Artículo 2º del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 1989), el cual reconoce el derecho de los pueblos indígenas y tribales a que se respete "su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones".

No obstante, al analizar la serie histórica del volumen de la población afrodescendiente en Colombia (Tabla 3), salta a la vista que los datos de 1993 presentan una inconsistencia, tanto con los censos predecesores (1912 y 1918), como con los de su sucesor (2005). Esta inconsistencia en la serie, que se traduce en un subregistro de la población de afrodescendiente, se debe principalmente a la forma en que se conceptualizó a dicha población, y por ende a la construcción de la pregunta de autorreconocimiento usada en 1993 (Figura 2).

Figura 2. Pregunta de autorreconocimiento étnico del Censo de 1993.

29. ¿Pertenece . . . a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra?

1 Sí ¿A cuál? ▲

Nombre de la etnia, grupo o comunidad

2 No

Fuente: Extraído de Formulario 1 del Censo de 1993

La pregunta de 1993 refleja un abordaje teórico centrado en la una perspectiva primordialista de la identidad étnica, lo cual tuvo un impacto negativo en la visibilidad de la población afrodescendiente. Esto se debió a que la pregunta solo permitía identificar a una parte de esa población: quienes se reconocieron como miembros de una comunidad negra. El Censo se llevó a cabo en un momento en el que la Ley 70 de 1993 estaba en plena vigencia. Como resultado, solo se consideraron como comunidades aquellas que estaban bajo el alcance de esta ley, es decir, las que se encontraban en la región del Pacífico. Esto llevó a la omisión estadística de la población afrodescendiente que vivía en áreas urbanas y otras regiones que no estaban cubiertas por esta legislación (Bejarano, 2010; Urrego, 2019).

Si bien actualmente es ampliamente aceptado en las estadísticas sociales trabajar con la categoría “raza”, no en términos biológicos, sino como una construcción social (Guimarães, 2003; Ilex, 2023; Telles, 2017, Zuberi, 2014), para la época del Censo de 1993, las escuelas de antropología todavía veían con recelo a esta categoría. Yolanda Bodnar (2000), uno de los personajes principales en la conceptualización de la pertenencia étnica del Censo de 1993, afirmó lo siguiente respecto al tema: “[...] el color y la raza, conceptos de por sí ya caducos, sólo contribuyen en el concierto mundial a ahondar las discriminaciones y, por ende, las exclusiones ocasionadas por rasgos superficiales que definitivamente empobrecen al ser humano como tal [...]” (p. 81).

Además del etnicismo primordialista, que negaba la importancia de la raza en la construcción de la identidad afrodescendiente, otro de los factores que contribuyó al subconteo de la población afrodescendiente en 1993 fue el sesgo indigenista de las escuelas antropológicas de la época. Ruiz y Bodnar (1993) señalaban:

“[...] El Censo de 1993 tuvo en cuenta, **en lo que a comunidades indígenas se refiere**, la pertenencia a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra, por autorreconocimiento, aplicada en todo el territorio nacional, así como características relacionadas con la competencia lingüística en cuanto a la lengua vernácula y a otras **lenguas indígenas**, el alfabetismo en la lengua materna la morbilidad, la demanda de atención de salud y el tipo de **vivienda tradicional indígena**, en un formulario específico para estas poblaciones [...]” (p. 5. Énfasis propio).

No solo resalta el indigenismo en el discurso sobre la identificación de los grupos étnicos de 1993, sino que en el proceso censal se pueden evidenciar una serie de asimetrías en los esfuerzos para identificar a los pueblos indígenas y a las comunidades negras. Se observa que para la población indígena se implementó un formulario específico denominado F2, -que se usó en zonas de alta concentración indígena-, además se utilizó un formato F4, exclusivo para el Censo Binacional del pueblo indígena Wayú (DANE 1999a; Uribe, 1998; Urrego 2019). Surge entonces la pregunta: ¿Por qué no se implementaron formularios especiales para regiones con alta concentración de población afrodescendiente en 1993? Este interrogante aporta una valiosa lección: históricamente, el DANE ha presentado una asimetría en cuanto a mejoras en la captación de los grupos étnico- raciales, favoreciendo de manera notoria a la población indígena. Esto también se puede ver con el hecho de que, en los formularios del Censo de 1993, había preguntas específicas para captar a los hablantes de lenguas indígenas, pero no para captar a los hablantes de lenguas específicas creadas por los afrodescendientes, como el creole de San Andrés y Providencia, o la lengua palenquera de San Basilio (DANE, 1999a; Ruiz y Bodnar, 1993) Así, el Censo de 1993 incurrió, no solo en una omisión poblacional, sino también en una invisibilización cultural-lingüística de los y las afrodescendientes.

Un vacío que dejan los estudios poscensales de 1993 (DANE 1999a; 1999b y 1999c), es que no se detalla de forma clara cómo fue el proceso de consulta y concertación con las comunidades negras, mientras que, para el caso de las comunidades indígenas, sí se cuenta con una descripción más detallada. La consulta previa es un asunto de gran relevancia para todos los grupos étnicos. Desde la perspectiva de los afrodescendientes, la omisión de este proceso representa una clara violación de los derechos fundamentales de su población, dado que Colombia ratificó este procedimiento a través de la Ley 21 del 4 de marzo de 1991. En este sentido, es crucial profundizar en la investigación del proceso de consulta y coordinación del Censo de 1993 con las organizaciones afrocolombianas para entender su relación con aspectos como el derecho a la participación y la autodeterminación, la protección de los derechos territoriales y culturales, la identificación étnica y el autorreconocimiento, las políticas públicas y programas sociales, así como la prevención de impactos negativos.

Además, es importante evidenciar que, entre los científicos sociales expertos en grupos étnicos, las comunidades y los organismos encargados de la medición de fenómenos sociales se ha presentado un debate sobre la responsabilidad de cada actor en la posible subestimación de la población negra, afro, raizal y palenquera, donde por supuesto las cifras y conceptos de cada censo reflejan los valores predominantes de la sociedad en el momento que se realizan los censos. Para ilustrar esto, quisiéramos citar a Bodnar (2000) -exfuncionaria del DANE-, referentes al subregistro en el Censo de 1993. “[...] A pesar de que en municipios como Puerto Tejada (departamento del Cauca), donde podría considerarse que una gran proporción de la población es negra, ningún habitante se autorreconoció como negro [...]” (p. 83). Este ejemplo ilustra la paradoja señalada por Telles (2017): aunque el autorreconocimiento es un derecho fundamental, en la práctica, a menudo se convierte en una imposición del Estado para que las personas se identifiquen en preguntas y categorías que no reflejan la complejidad de las identidades étnico-raciales en la base social.

2.2.2 El Censo General de 2005

Con referencia al Censo General de 2005 (CG 2005), se publicaron una serie de estudios, no solamente poscensales sino de pruebas y análisis sobre la captación de grupos étnico-raciales, que además de un enfoque étnico, también incorporan criterios raciales.

En las memorias del evento “Todos Contamos”, realizado en el año 2000, ya se anuncian algunas de las características que iría a tener el CG 2005 para la captación de los grupos étnicos. Entre ellas, el uso de un formulario único y la posibilidad de modificar la pregunta de autorreconocimiento, con base en ejercicios de prueba realizados en 1998 y 1999. Estos ejercicios permitieron ensayar alternativas para mejorar la captación de la

población afrodescendiente e iniciar la inclusión de la población Rrom (gitana) (DANE, BM, BID, 2000). Este evento concluyó con un plan de acción censal consideraba: *i)* Incluir y/o mejorar la pregunta pertenencia étnica; *ii)* Promover una participación más activa de los grupos étnicos en la recopilación de datos; *iii)* Difundir la información disponible; *iv)* Facilitar el intercambio de conocimientos entre países.

En enero de 2004, se realizó el "Taller de evaluación de la pregunta de autorreconocimiento" llevado a cabo en Bogotá. El taller fue coordinado por el DANE y contó con el apoyo del Banco Mundial en el contexto del proyecto "Censos de Población y Grupos Étnicos en Colombia: Revisión de la pregunta de pertenencia étnica y socialización del proyecto censal con los grupos étnicos". La síntesis de este evento se basa en la sistematización de los contenidos realizada por el equipo de la Dirección de Censos y Demografía a través de la Coordinación de Grupos Étnicos. El documento se divide en siete partes que abordan diversos aspectos, desde la pertinencia y los antecedentes del tema hasta las propuestas y conclusiones del taller, incluyendo una propuesta para el módulo de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del segundo trimestre de 2004 (DANE, Banco Mundial, 2004).

Posterior al CG 2005, el DANE publicó dos investigaciones poscensales que poseen elementos claves para entender el operativo censal y sus resultados sobre la población de los grupos étnico-raciales. El primero se titula, "La Visibilización Estadística de los Grupos Étnicos Colombianos" (DANE, 2008); y el segundo, "Colombia una Nación Multicultural, su Diversidad Étnica" (DANE, 2007).

Los ejercicios previos al CG de 2005 permitieron evidenciar que el criterio etnicista-primordialista de la identidad no era el más adecuado para captar a la población afrodescendiente. Y, a pesar de que el concepto de "raza" continuaba siendo controversial y polémico para implementarlo en las estadísticas oficiales, se evidenció que los criterios "raciales" ayudaban a visualizar mejor las desigualdades en la sociedad colombiana (DANE, Banco Mundial, 2004).

"[...] El criterio de fenotipo: si bien es claro que puede ser de utilidad para la captación de las poblaciones afrodescendientes, puede también fortalecer conceptos como el de raza que en el ordenamiento cultural pueden terminar por fomentar actitudes discriminatorias. Sin embargo, cuando se busca identificar rasgos de discriminación racial por características fenotípicas, este criterio resulta ser de gran utilidad en las encuestas y estudios a profundidad [...]" (p. 11).

Las preguntas experimentales que se ensayaron en los ejercicios descritos en el Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento", se muestran en la Figura 3.

Figura 3. Preguntas experimentales de autorreconocimiento étnico-racial expuestas en el Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento, 2004.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Censo 93	30/07/98	08/10/99	16/02/01
<p>¿Pertenece ...a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra?</p> <p>Sí, ¿a cuál?</p> <hr/> <p>Nombre de la etnia, grupo o comunidad.</p> <p>No _____</p>	<p>¿A cuál grupo poblacional considera que... pertenece?</p> <p>___ Población indígena ___ Población negra ___ Población blanca o mestiza ___ Otra</p>	<p>¿A cual de los siguientes grupos de población considera que... pertenece?</p> <p>___ Población indígena ___ Población negra ___ Población blanca o mestiza ___ Población gitana ___ Otra</p>	<p>¿De acuerdo con sus costumbres y tradiciones... se considera?</p> <p>___ Indígena ___ Raizal del Archipiélago ___ Negro (a) ___ Afrocolombiano (a) ___ Gitano (a) ___ Mestizo (a) o blanco (a)</p>

18/04/01	28/02/02	27/08/02	25/05/03	ECV/03
<p>... se considera:</p> <p>Indígena</p> <p>___ Raizal del Archipiélago ___ Afrocolombiano (a) ___ Afrodescendiente ___ Negro (a) ___ Gitano (a) ___ Mestizo</p>	<p>... se considera:</p> <p>___ Mestizo, blanco (a), Negro (a) ___ Afrocolombiano (a)</p>	<p>¿De acuerdo con sus costumbres y tradiciones...se considera:?</p> <p>___ Indígena ___ Negro (a), Afrodescendiente ___ Raizal del Archipiélago ___ Palenquero (a) ___ Gitano</p>	<p>¿De acuerdo con sus costumbres y tradiciones... se considera?</p> <p>___ Indígena ___ Raizal del Archipiélago ___ Negro (a) ___ Afrocolombiano (a) ___ Gitano (a) ___ Mestizo (a) o blanco (a)</p>	<p>¿De cuál de los siguientes grupos étnicos se considera usted?</p> <p>___ Indígena ___ Gitano ___ Raizal del Archipiélago ___ Palenquero ___ Negro, mulato, afrodescendiente</p>

Fuente: Extraído de DANE, Banco Mundial (2004, p. 14)).

En síntesis, las diversas propuestas se basaron en criterios culturales y fenotípicos, ya sea de manera individual o en combinación, y se reforzaron con preguntas relacionadas con territorio, grupo o comunidad, ascendencia y lengua. Estas propuestas derivaron en una mejor alternativa de identificación de la población afrodescendiente en el CG 2005, que, en los censos anteriores; por lo cual, a pesar de todas las críticas que pueda tener, es el que mejor a visibilizado a esta población. La Figura 4 muestra la pregunta de pertenencia étnico racial que se implementó en 2005.

Figura 4. Pregunta de autorreconocimiento étnico-racial del CG 2005.

33. ¿De acuerdo con su CULTURA, PUEBLO o RASGOS FÍSICOS, ... es o se reconoce como:

1 Indígena?
1.1 ¿A cuál PUEBLO INDÍGENA pertenece?

(Escriba el nombre del pueblo)

2 Rom?
3 Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia?
4 Palanquero de San Basilio?
5 Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente?
6 Ninguna de las anteriores?

Pase a 35

Fuente: Extraído del Cuestionario Básico del CG 2005

Los estudios poscensales sobre visibilización estadística y la diversidad étnico-racial en el país, con base en el Censo general de 2005, retratan a Colombia como un país con diversidad étnica y lingüística. Reconocen que, por primera vez en un censo colombiano, se pueden caracterizar cuatro grupos étnico-raciales distintos: los raizales del Archipiélago de San Andrés, la población negra o afrocolombiana (incluyendo a los Palenqueros de San Basilio), los indígenas, y los Rom o gitanos. Estos documentos analizan la situación de estos grupos étnico-raciales utilizando datos del Censo General de 2005. Además, abarcan una descripción histórica de su captación, el marco legal y normativo, la identificación étnico-racial en censos y otras investigaciones del DANE, la participación de los grupos étnico-raciales en el Censo, las estrategias de análisis y difusión de la información censal, actividades con enfoque étnico-racial, y estadísticas e indicadores clave de estos grupos según el Censo. Esta operación estadística destaca un aumento del autorreconocimiento, principalmente en la población negra, afrocolombiana raizal y palenquera, debido principalmente a mejoras en la pregunta de autoidentificación, que como se ha mencionado, por primera vez contó con un enfoque no sólo étnico, sino también racial (DANE, 2007 y 2008).

En relación con el Censo anterior, el Censo General de 2005 evidenció mejoras en la captación de la población afrodescendiente en las fases precensal y censal. Las principales mejoras son: *i)* actividades precensales de consulta a expertos y diálogo con organizaciones afrocolombianas; *ii)* pruebas piloto; *iii)* campañas de sensibilización; *iv)* pregunta de autorreconocimiento, que devienen de una mejor comprensión de las identidades étnico-raciales; *iv)* cobertura; *v)* uso de tecnología; *vi)* visibilidad de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera dentro y fuera de las Tierras de Comunidades Negras, incluyendo la residente en áreas urbanas; y *vii)* caracterización lingüística-cultural.

Finalmente, también es relevante señalar que, parte de la literatura de la época continuaba responsabilizando a la población afrodescendiente de las dificultades en la captación de sus identidades:

“[...] Las poblaciones afrodescendientes deben todavía fortalecerse o bien organizarse en torno a un proceso interno de consenso sobre su identidad. Los censos pueden dar herramientas para abogar por políticas inclusivas; sin embargo, no son éstos los espacios propicios para resolver problemas propios de la identidad cultural y los procesos organizativos de sus comunidades [...]” (DANE, Banco Mundial, 2004, p. 11).

2.2.3 El Censo Nacional de Población y Vivienda de 2018

Si bien en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 inició con una mejora notoria en su fase precensal: un proceso de Consulta previa formal con organizaciones afrocolombianas, sus resultados se vieron deslegitimados por diferentes sectores de la sociedad civil, en particular por los movimientos sociales afrodescendientes, que argumentaron un “genocidio estadístico” (Vivas, 2019).

En este contexto el estado del arte respecto al CNPV 2018 incluye una serie de actas y documentos de la Consulta previa; dos boletines tipo artículo científico (Ardila y Urrego, 2021; Urrego, Carabalí, Marín, y Palacio, 2022); y dos estudios poscensales (DANE-UNFA 2022a y 2022b). Es importante notar, que con el CNPV 2018 se abre por primera vez una línea de investigación sobre la población afrodescendiente, que anteriormente solo estaba incluida en los apartados de los documentos sobre los grupos étnico-raciales en general.

2.2.3.1 Revisión documental de las reuniones entre El DANE y el equipo técnico de la consulta previa en el Marco del Censo 2018

Una de las etapas fundamentales para el proceso censal de la población étnica, consiste en las reuniones y encuentros previos entre el DANE y los líderes que representan a las comunidades negras (Espacio nacional de consulta previa). Este espacio tuvo como objetivo principal discutir las conceptualizaciones y la terminología étnica de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras; revisar la consistencia de la pregunta de autorreconocimiento étnico-racial y el cuestionario censal, así como socializar a la población de los territorios los resultados de las discusiones con el DANE.

“[...] De acuerdo con la sentencia 576 de 2014, los delegados de este espacio nacional deben cumplir su rol y facilitar que en los departamentos se conozca el

cuestionario censal, haciendo énfasis en las preguntas básicas, estructurales y de enfoque diferencial étnico, ya que sus aportes son importantes para la concertación definitiva con el DANE” (Reunión DANE y equipo técnico consulta, Cali, 21 de octubre de 2016)

Un tema central en las reuniones entre el DANE y el Espacio Nacional de Consulta Previa fueron los contratos para la estrategia de comunicación y sensibilización de las comunidades afrodescendientes sobre la importancia del censo y el autorreconocimiento, el desplazamiento de personal a los territorios y el personal operativo para la aplicación del cuestionario y levantamiento de la información censal.

“[...] ¿Qué participación tendrán los negros(as) para el tema laboral y contractual en el censo?” (Alexander Valoyes, asistente a la Asamblea Departamental realizada en Bogotá, 27 de noviembre de 2016)

“Los negros queremos operar lo nuestro” (delegada Idalmi Minota, Cali, 19 de febrero de 2017)

A este respecto, la Federación de Concejos Comunitarios de Comunidades Negras del Valle (FECCOVA) y otras organizaciones, fueron elegidas por el espacio nacional de consulta previa como los únicos operadores de los recursos destinados para el fortalecimiento técnico y logístico para la implementación de la ruta metodológica, la realización de la concertación y consulta con las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras (CNARP), así como para la realización del censo.

“Los delegados y delegadas de la Comisión Séptima del Espacio Nacional de Consulta Previa de las CNARP; reunidos en Espacio Autónomo en la ciudad de San Andrés Islas, el día 02 del mes de julio de 2016; de acuerdo con nuestra autonomía y en usos de nuestras facultades contempladas en el marco del convenio 169 de la OIT y la Constitución Política de Colombia; hemos decidido por unanimidad que la Federación de Concejos Comunitarios de Comunidades Negras del Valle y otras organizaciones de Colombia (FECCOVA) sea el operador de la totalidad de los recursos destinados al apoyo de fortalecimiento técnico, logístico y otros necesarios para la implementación de la ruta metodológica, la concertación y consulta con las CNARP y para la realización del XVIII Censo poblacional y VII de vivienda 2017, que debe efectuarse en cumplimiento con los acuerdos concertados entre el DANE y esta comisión” (Espacio Autónomo de la Comisión VII del Espacio Nacional de Consulta Previa, San Andrés Islas, 2 de julio de 2016)

Es necesario analizar la pertinencia técnica en la selección de los operadores ante la diversidad de regiones y organizaciones étnicas que existen en el país, con miras a tener procesos más participativos que permita tener representación y control de cada una de las regiones.

A la luz de los resultados censales conviene preguntarse ¿Hasta qué punto la elección de estas organizaciones como operadores logísticos del censo, incidió sobre la omisión censal de la pregunta de autorreconocimiento étnico-racial? La cercanía con las organizaciones barriales y comunitarias de las TCCN pudo haber reducido la omisión, lo que denota la distancia existente entre las dirigencias de las organizaciones negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras del Espacio Nacional con respecto a las comunidades y organizaciones de base de los territorios.

Otro aspecto que conviene señalar tiene que ver con el sesgo rural que tienen las organizaciones que hacen parte del Espacio Nacional que, es el resultado de la interpretación de la Ley 70 de 1993. A diferencia de la población indígena, los afrodescendientes no pueden ser concebidos de la misma manera por la dinámica de los flujos migratorios de la población afrodescendiente hacia centros urbanos como Cali, Cartagena, Barranquilla y Medellín (Barbary & Urrea Giraldo, 2004; O. Barbary et al., 1999; O. Barbary & Raberono, 2002). En términos absolutos la población afrodescendiente se concentra mayoritariamente en ciudades como Cali, Cartagena, Barranquilla y Medellín, donde se registraron niveles altos de omisión censal, siendo la población afrodescendiente afectada por la reducción poblacional en relación con el censo de 2005 (Urrea Giraldo et al., 2022).

2.2.3.1 Revisión de la literatura poscensal del CNPV 2018

Para iniciar esta sección, es imprescindible señalar que la pregunta de autorreconocimiento es similar, conceptual y estructuralmente, a la de 2005 (Ver Figura 5). No obstante, para la población indígena, además de preguntar si se identificaban como indígenas y a qué pueblo específico pertenecían, también se incluyó una pregunta sobre la pertenencia a un clan -especialmente para los pueblos Kogui y Wayúú-. En el caso de la población Rrom, se preguntó sobre la pertenencia a las vitsas y kumpanias. En cuanto a la población negra, afrocolombiana, raizal y cimarrona, no se agregaron opciones adicionales por decisión de los delegados del Espacio nacional de consulta previa afrocolombiana.

Por otro lado, se presentó un cambio en la categoría de respuesta "6. Ningún grupo étnico", que en 2005 era, "6. Ninguno de los anteriores". Conforme a DANE-UNFPA (2022a), esta opción de respuesta posiblemente causó que una porción de la población afrodescendiente eligiera la categoría "ningún grupo étnico", en vez de las categorías para las identidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

El Censo de 2018 mostró una disminución significativa de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, con respecto al censo anterior. Razón por la cual se desarrolló una investigación poscensal para determinar las causas de dicha disminución. Este

estudio poscensal se titula, "Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005-2018" (UNFPA 2022a). El análisis se enfoca en variables relacionadas con la variación poblacional intercensal, que experimentó una disminución sin una clara explicación demográfica. El estudio aborda tres temas principales: i) dinámica demográfica; ii) racialización y categorías étnico-raciales, y iii) omisión censal y alteración del autorreconocimiento.

Figura 5. Pregunta de autorreconocimiento étnico-racial del CNPV 2018.

37. ¿De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos ... es o se reconoce como:

1. Indígena?

1.1 ¿A cuál pueblo indígena pertenece ... ? Código

Nombre del pueblo indígena

1.2 ¿A cuál clan pertenece ... ? Código

Nombre del clan

Continúe con la pregunta 38

2. Gitano(a) o Rom?

2.1 ¿A cuál vitsa pertenece ... ? Código

Nombre de la vitsa

2.2 ¿A cuál kumpania pertenece ... ? Código

Nombre de la kumpania

Continúe con la pregunta 38

3. Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina?

4. Palenquero(a) de San Basilio?

5. Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)?

6. Ningún grupo étnico

Continúe con la pregunta 38

Continúe con la pregunta 39

Fuente: Extraído del Cuestionario de Hogares del CNPV 2018

El estudio poscensal DANE-UNFPA (2022a) fue realizado por un equipo coordinado por Fernando Urrea Giraldo, contó con académicos afrodescendientes. El estudio señala que

la variación poblacional no se explica únicamente por cambios en el autorreconocimiento. Este análisis poscensal también es enfático en reconocer que la dinámica demográfica no explica por sí sola la disminución de la población. Así pues, afirma que los factores no solo se limitan a fallas técnicas de recolección de la información, ni tampoco en el diseño del operativo, sino que también tiene que ver con temas como la capacitación de los censistas y la necesidad de haber brindado unas mejores condiciones para la formación de dicho personal. El análisis examina la dinámica demográfica a nivel de manzanas, mostrando comportamientos inesperados en la variación intercensal. Se destaca cómo la autoidentificación en población afrocolombiana disminuyó en ciudades, mientras aumentaba la categoría "Ningún grupo étnico". También se aborda la influencia de las categorías étnico-raciales en el autorreconocimiento y su relación con la región geográfica. La investigación utiliza escenarios demostrativos y técnicas probabilísticas para analizar el diferencial intercensal.

Entre las principales explicaciones a la disminución intercensal de la población afrodescendiente en el periodo 2005 y 2018, se encuentra la omisión censal en sectores urbanos con alta concentración afrodescendiente y el subregistro o mal registro de la pregunta de autorreconocimiento. Según las(los) autoras(es), este subregistro o mal registro se asocia con hechos tales como encuestadores que asumieron otras metodologías de autorreconocimiento diferentes a las definidas por el DANE, diligenciando sistemáticamente la opción "ninguno grupo étnico", sin realizar la pregunta para agilizar el diligenciamiento y cumplir con sus altas cuotas de rendimiento. Por otro lado, el estudio señala la omisión censal como una causa explicativa: no encontraron a personas en hogares, sub-enumeración de personas en hogares visitados y zonas no visitadas. Así mismo, apunta a que el proceso de Consulta Previa, a pesar de ceñirse a lo legalmente establecido, deja por fuera a organizaciones afrocolombianas que, de ser incluidas, hubiesen sido importantes en el desempeño del operativo. La investigación también realiza una revisión bibliográfica sobre la visibilidad estadística de la población afrodescendiente y profundiza en un análisis espacial utilizando mapas y datos socioeconómicos (Ibíd.).

El estudio realizado por DANE-UNFPA (2022a) profundiza en la relación que hay entre las categorías étnico-raciales y su interpretación dependiendo de la región geográfica en la que se pregunte. De esta manera, lo que para la población afrocolombiana que habita en una determinada zona geográfica es parte de un autorreconocimiento, en otra región geográfica puede ser rechazada.

2.3 Lecciones aprendidas del estado del arte

El análisis crítico-descriptivo del estado del arte expuesto anteriormente, aunado las reflexiones sobre el tema realizadas por DANE-UNFPA (2022a), Mosquera *et al* (2013) y Rodríguez (2010), nos permiten exponer las siguientes lecciones para los próximos censos:

- La responsabilidad técnica de la elaboración de los instrumentos en operaciones estadísticas para captar información étnico-racial es potestad del DANE y se debe realizar fomentando la participación ciudadana, conservando el rigor estadístico.
- La construcción de la pregunta de pertenencia étnico-racial y las etapas de sensibilización, formación y recopilación de datos deben llevarse a cabo en colaboración entre las organizaciones de los movimientos sociales negros, afrocolombianos, raizales, palenqueros, demás grupos étnicos, en un ejercicio en conjunto con el DANE, procurando siempre la participación democrática e inclusiva.
- Es imprescindible avanzar hacia una mayor generación y difusión de estadísticas oficiales desagregadas por raza y etnicidad que puedan ser utilizadas como elementos de discusión para el análisis de brechas poblacionales, socioeconómicas y territoriales en el marco de la formulación de políticas públicas. Lo cual requiere continuar la discusión para la implementación de estándares, conceptos y metodologías que apunten a la mejora de la medición de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, conforme se plantea en la Guía para la inclusión del enfoque diferencial e interseccional publicada por DANE (2020)
- Por otro parte, teniendo en cuenta que los censos poblacionales constituyen la columna vertebral de las estadísticas sociales del país y que estas operaciones estadísticas buscan enumerar cada individuo dentro de una población, resulta necesario reconocer que tanto la cantidad de población, como los conteos por edad, sexo y etnia, entre otras variables, están sujetos a error. En el desarrollo de la misión institucional del DANE cabe destacar que la interpretación de los resultados censales implica una evaluación crítica de sus resultados y una valoración acerca de los límites de su utilización, por lo cual se requiere redoblar esfuerzos para la divulgación de este tipo de análisis que se vienen llevando por ejemplo en los estudios poscensales.
- La capacitación del personal que participa en la recolección de información en campo debe ser suficiente para abordar de manera adecuada y precisa los conceptos necesarios para captar la pertenencia étnico-racial.

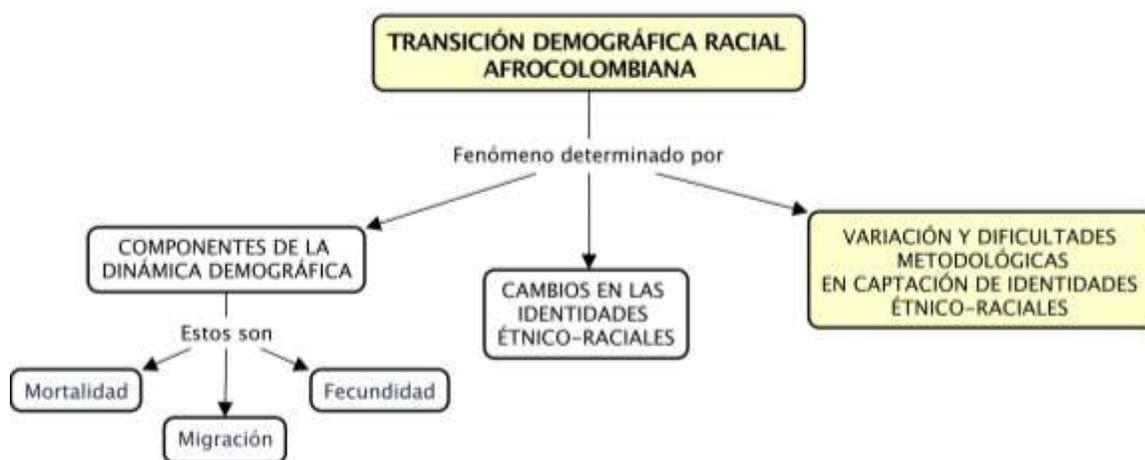
3. Marco Teórico: Transición Demográfica Racial de la Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera

Según Tukufu Zuberi (2014), la "transición demográfica racial" abarca el cambio global en la composición racial y las identidades étnico-raciales. Esta transición se comprende a través de cuatro factores clave:

1. El crecimiento natural de grupos poblacionales etnitizados/racializados.
2. Flujos migratorios.
3. La dinámica de producción y reproducción de identidades étnico-raciales.
4. Las variaciones y dificultades metodológicas en la captura y definición de identidades étnico-raciales en estadísticas oficiales.

La Figura 6 ilustra la adaptación del enfoque esbozado por Urrego relacionado con el mapa conceptual de los componentes de esta transición demográfica racial, enfocado en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, que en adelante será referida como Afrocolombiana.

Figura 6. Mapa conceptual de los componentes de la transición demográfica racial afrocolombiana.



Fuente: Adaptado de Urrego (2019)

En el contexto de la modernidad/colonialidad, los conceptos de raza y etnicidad están interrelacionados y tienen significados entrelazados. Según Tukufu Zuberi (2014), "raza" no se limita a características genéticas o color de piel, sino que es una construcción social que estratifica la población basada en supuestos sobre características físicas. En América Latina y el Caribe, esta construcción racial tiene raíces coloniales y afecta las identidades raciales en relaciones sociales, más que en características subjetivas individuales. La raza se considera un proceso estructural, pero a menudo se aborda en análisis estadísticos de manera estática y reduccionista, lo que requiere superar el enfoque eurocéntrico.

Autores como Aimé Césaire y Frantz Fanon han discutido la noción de raza como fenómeno estructural arraigado en el colonialismo, influyendo en la teoría poscolonial y los estudios decoloniales. En América Latina y el Caribe, la relación de poder racial ha dado lugar a la

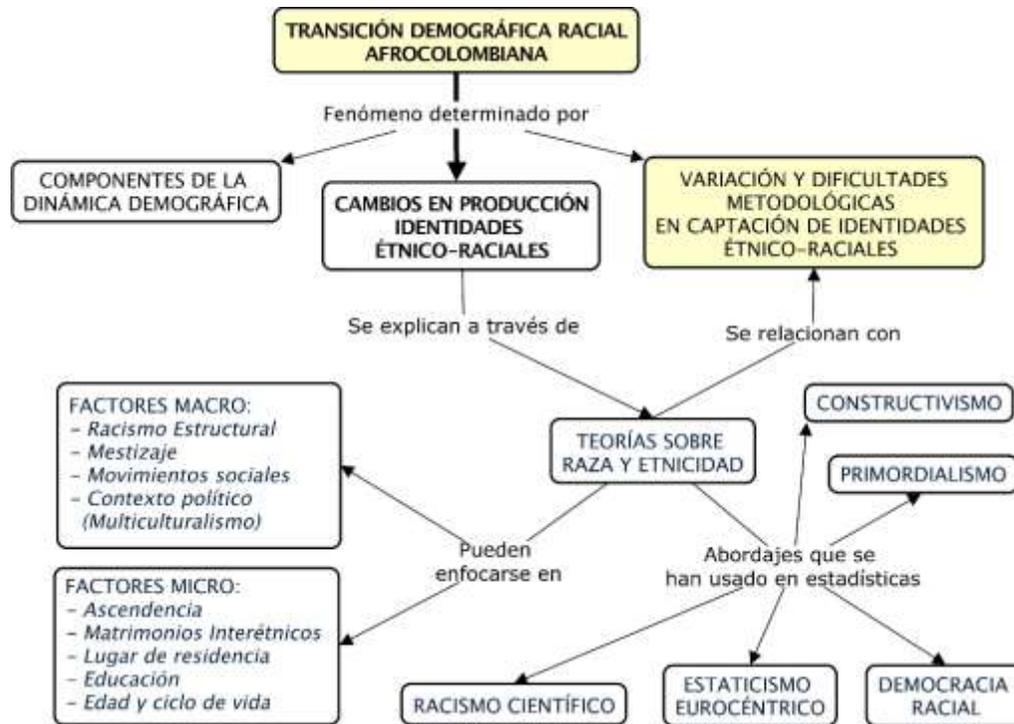
formación de identidades. Categorías como "indio" y "negro" fueron creadas en la colonización española para homogeneizar identidades, pero también se crearon jerarquías en un sistema de castas que atribuía grados de humanidad diferentes.

El término "etnicidad" surgió después de la Segunda guerra mundial como una alternativa a "raza", ya que se cuestionó su validez científica debido al genocidio. "Etnicidad" abarca aspectos culturales, lingüísticos, ancestrales y sociales, alejándose del racismo científico que divide en categorías biológicas fijas. Hay dos corrientes teóricas predominantes: el primordialismo, que enfatiza características innatas de un grupo étnico; y el constructivismo, que resalta cómo elementos culturales, políticos y sociales contribuyen a la formación de la etnicidad.

Sin embargo, estas ideas han sido utilizadas para reforzar la inferiorización cultural de los colonizados. Aníbal Quijano (2000) menciona que poblaciones bajo un patrón de poder colonial experimentan procesos de clasificación y reclasificación social, generando reivindicaciones étnicas como procesos históricos de subjetivación y luchas sociales. Estos procesos generan memorias sociales que se entrelazan con experiencias grupales y se convierten en parte de las relaciones materiales.

En la Figura 7 se presenta un diagrama donde se conceptualiza la transición demográfica racial afrocolombiana con enfoque teórico sobre los cambios en la identificación en la producción de identificación étnico-raciales.

Figura 7. Mapa conceptual de la transición demográfica racial afrocolombiana con enfoque en los fundamentos teóricos sobre los cambios en la producción de identidades étnico-raciales.



Fuente: Adaptado de Urrego (2019)

3.1 Sobre la captación de la población afrodescendiente en las estadísticas oficiales

El debate sobre la inclusión de categorías étnico-raciales en las estadísticas oficiales tiene implicaciones sociales y políticas. Según Bejarano (2010), estas categorías no son solo herramientas para medir la población, sino también una construcción politizada de la realidad. Para Patrick Simon y otros (2015), las categorías étnico-raciales en las estadísticas no sólo reflejan, sino que también influyen en las representaciones identitarias y divisiones en la sociedad. Establecen seis tipos de "regímenes de recopilación de datos", desde incluir o excluir por integración nacional hasta justificar acciones afirmativas.

Mara Loveman (2014) identifica tres etapas en América Latina y el Caribe: en la colonia se usaban categorías raciales para dominar; en el siglo XX, desaparecieron por enfoque de integración nacional y mestizaje; y en el "multiculturalismo neoliberal", reaparecen en censos. Colombia compartió la construcción de diferencias étnico-raciales, donde "mestizo" se prefería, lo indígena se "etnizaba" culturalmente y lo negro se "racializaba" fenotípicamente.

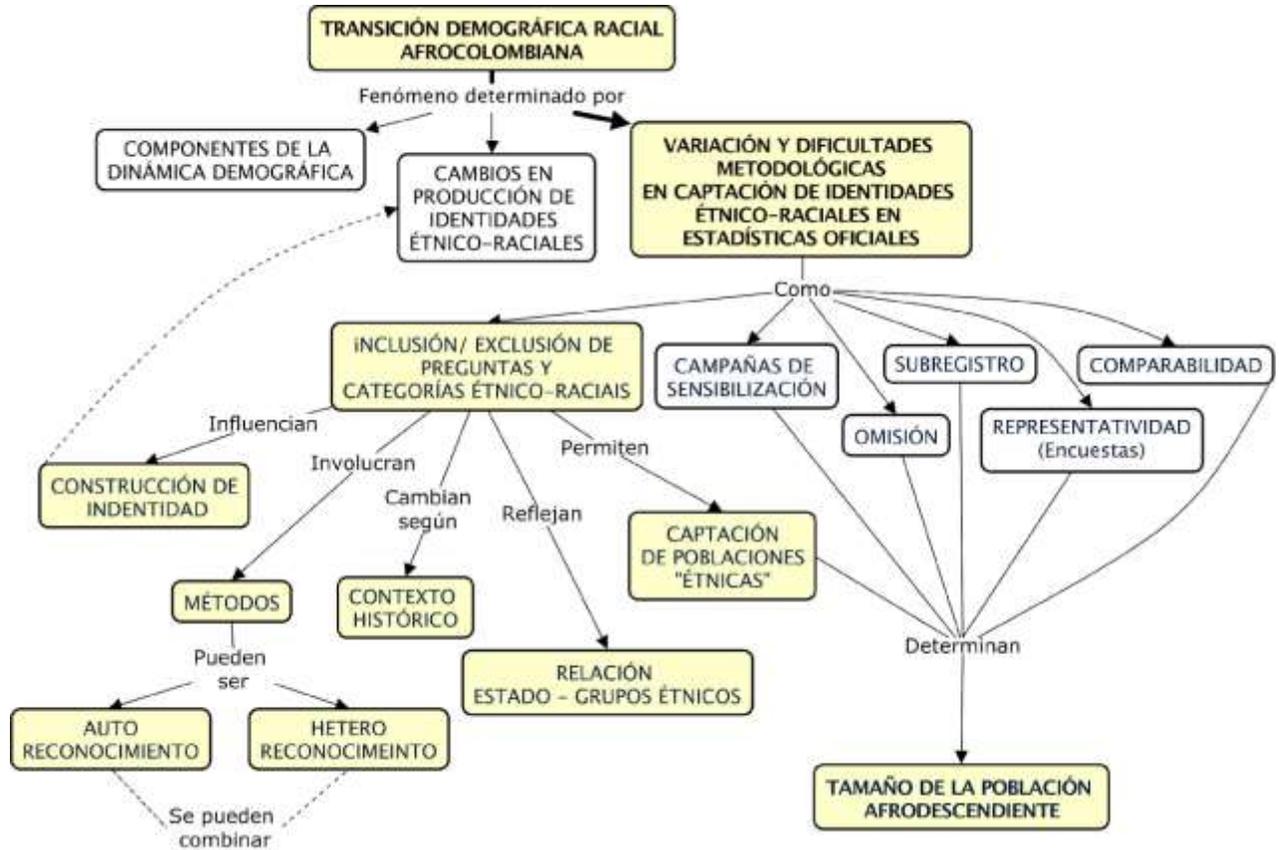
Para ILEX - Acción Jurídica (2023), la falta de visibilidad estadística de los afrodescendientes en Colombia se debe a la carencia de captación adecuada de variables étnico-raciales en las estadísticas oficiales. Esto limita el conocimiento de sus condiciones y resulta en ausencia de políticas efectivas para abordar la discriminación, siendo un reflejo del racismo estructural.

En Colombia, se usaron métodos de heterorreconocimiento (percepción del encuestador) y autorreconocimiento en la captación de grupos étnico-raciales. El primero se usó hasta la década de 1990, mientras que el segundo se implementó desde el Censo de 1993, en la Figura 8 resume los conceptos presentados.

Como se observa en la Figura 8, las dificultades y variaciones metodológicas para capturar y definir las identidades étnico-raciales en las estadísticas oficiales no se limitan únicamente a la inclusión o exclusión de preguntas y categorías para abordar tales identidades, ni se limitan solo a los enfoques de auto o heterorreconocimiento. A pesar de que la Sentencia T-276 de 2022 y el grupo ILEX - Acción Jurídica resaltan estos factores como la explicación principal para la falta de visibilidad estadística y la disminución de la población afrodescendiente en el período intercensal 2005-2018, existen otros factores igualmente relevantes que no reciben la misma atención. Estos incluyen: las campañas de sensibilización dirigidas a grupos étnico-raciales y a la población en general; la omisión censal en áreas con alta concentración de estos grupos; su representatividad en encuestas sujetas a un diseño de muestra; el subregistro de preguntas relacionadas con la afiliación étnico-racial; el uso de cuestionarios comparables en la serie temporal de censos y encuestas, entre otros.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Figura 8. Mapa conceptual de la transición demográfica racial afrocolombiana con enfoque en la variación y dificultades metodológicas en la captación de identidades étnico-raciales en las estadísticas oficiales.



Fuente: Adaptado de Urrego (2019)

4. Metodología

De manera general, la metodología del estudio se rige por los principios de la Investigación Acción Participativa (IAP). Arango (1995) afirma que este tipo de investigación es un proceso de investigación- acción, que se caracteriza por un procedimiento metodológico sistemático establecido de acuerdo con una estrategia de acción definida que involucra a las personas en la producción colectiva de los conocimientos. El mayor referente de esta metodología es Orlando Fals Borda (1988), quien la describe como “un proceso que combina la investigación científica y la acción política” (Borda, 1988 p. 74) La IAP permite cualificar y legitimar el saber popular frente al saber dominante. Asimismo, favorece el desarrollo de la conciencia social, ideológica y política de la comunidad, y el desarrollo de la autonomía, la capacidad de conocimiento y de gestión y de auto organización de las poblaciones. La aplicación de esta metodología permite la producción de conocimientos con utilidad social que aporte a la identificación de las causas de las dificultades de la captación y nuevas estrategias de captación que permitan aumentar la visibilidad estadística de estas poblaciones.

Para alcanzar los objetivos y responder a las preguntas de investigación, se plantea un proceso metodológico mixto, cuantitativo y cualitativo, con el fin de responder a la pregunta de investigación. Este proceso se consolidó en consenso con las organizaciones accionantes de la Sentencia T-276 de 2022, a través de eventos de interlocución y diálogo de saberes en los que participó el DANE, las organizaciones de accionantes, la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, el Ministerio del Interior y miembros de la academia pertenecientes a grupos de investigación mencionados en dicha Sentencia. Además, la metodología participativa implica un proceso de revisión y ajustes a través de sesiones tipo seminario, en el que se recibieron sugerencias, críticas y comentarios por parte de miembros de las organizaciones accionantes, y expertos nacionales e internacionales.

El desarrollo de las sesiones participativas, evidenciaron que la implementación de una estrategia metodológica mixta es esencial para el presente estudio, que tiene como objetivo evaluar las causas internas y externas que han contribuido a las dificultades y variaciones en la captación de la población afrodescendiente en los censos de 1993, 2005 y 2018, en conformidad con la Orden 2ª de la sentencia.

Para abordar esta compleja problemática, una metodología mixta se revela como la opción más idónea en comparación con la adopción de un modelo estadístico de causalidad. Esto se debe a la inexistencia de una base de datos cuantitativos que abarque todas las variables explicativas relacionadas con la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente en los tres últimos censos de población y vivienda de Colombia. Además, algunas variables no son susceptibles de cuantificación. Por tanto, la metodología mixta

permitirá combinar enfoques cualitativos y cuantitativos para obtener una visión más completa y enriquecedora de las causas subyacentes, garantizando así la calidad y exhaustividad del análisis en este contexto complejo y multifacético.

Adicionalmente, para la realización de un análisis comprensivo de la población afrodescendiente en los tres últimos censos, se aplicó una regionalización como estrategia analítica. Esta regionalización fundamenta las aproximaciones cuantitativa y cualitativa, y se basa en el ejercicio de clasificación de municipios para la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera del país, adelantado por el DANE, con base en el documento de Urrego, Carabalí, Marín y Palacio (2022).

Las regiones definidas se basan en criterios geográficos, socio históricos y muestran diferencias en el comportamiento demográfico. Es importante tener en cuenta que la regionalización tiene limitaciones debido a las diversas formas en que pueden constituirse, ya sea en términos económicos, históricos o ecológicos. Por lo tanto, deben entenderse en función de los objetivos de la investigación y las limitaciones que puedan surgir al realizar tales agrupaciones (Urrego *et al*, 2022).

En relación con el asentamiento histórico de la población afrodescendiente hasta el siglo XX, este ha estado vinculado con la dinámica económica, social y política que ha ocurrido desde la época colonial en diversas regiones geográficas, como la región Caribe, Andina, Pacífica, Orinoquía, Amazonía, Magdalena Medio y el Archipiélago de San Andrés y Providencia. Estos acontecimientos socio históricos contribuyeron a imprimir un carácter "racial" a estas regiones (Múnera, 1998; Almario, 2009; Barbary *et al.*, 2004, Urrea *et al.*, 1999).

Esta regionalización es el nivel de desagregación geográfica definido para las aproximaciones cuantitativas y cualitativas al problema de estudio. en la Tabla 4, se muestra un resumen de las características de las regiones:

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Tabla 4. Descripción de las regiones para análisis de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.

Región	Descripción	Lugar de encuentro para grupo focal
Pacífica	La región se integra por municipios que pertenecen al Andén Pacífico de los departamentos de Chocó, Antioquia, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Es una región con alta prevalencia de población afrodescendiente, entre ella, población que ha ocupado históricamente zonas de las cuencas del pacífico y que a través de prácticas tradicionales y se organiza a través de consejos comunitarios, y/o territorios colectivos de comunidades negras.	Quibdó
Valle y Norte del Cauca	Esta región se constituye por municipios los departamentos del Valle del Cauca y Cauca. El poblamiento afrodescendiente se origina históricamente a través de la figura de la hacienda esclavista, y posteriormente por procesos migratorios en torno a la industria de caña de azúcar y hacia polos urbanos.	Cali
Amazonía-Orinoquía	La región contiene todos los municipios de los departamentos Caquetá, Meta, Casanare Vaupés, Putumayo, Amazonas, Guaviare y Arauca. Articula los departamentos que se ubican en los llanos orientales de Colombia, y en la selva húmeda tropical de la cuenca del río Amazonas. Adicionalmente cuenta con baja prevalencia de población afrodescendiente que generalmente ha llegado a las zonas por procesos migratorios recientes.	Arauca
Insular	Incluye a la población palenquera y a la población Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.	San Andrés
Caribe	Esta región comprende a municipios del norte del país con de los departamentos de Antioquia, Córdoba, Sucre, Atlántico, Bolívar, Magdalena, Cesar, La Guajira. Comprende a municipios del norte del país con influencia del Caribe, con presencia significativa de población afrodescendiente, debido al tráfico trasatlántico de población africana esclavizada en épocas coloniales a través del puerto de Cartagena.	Cartagena
Magdalena medio	Comprende municipios de los departamentos Santander, Antioquia, y Cesar y Sur de Bolívar, que se articulan en el valle central del río Magdalena, con presencia significativa de población afrodescendiente. Su poblamiento se asocia a la movilidad histórica asociada a la conexión de la región Caribe con el resto del país.	Barrancabermeja
Andina	Comprende los municipios de Cauca, Nariño, Cundinamarca, Boyacá, Huila, Tolima, Antioquia, y eje cafetero. presenta baja proporción de población afrodescendiente, que llegó a la región, principalmente por procesos migratorios.	Medellín

Fuente: Urrego, Carabalí, Marín y Palacio (2022).

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

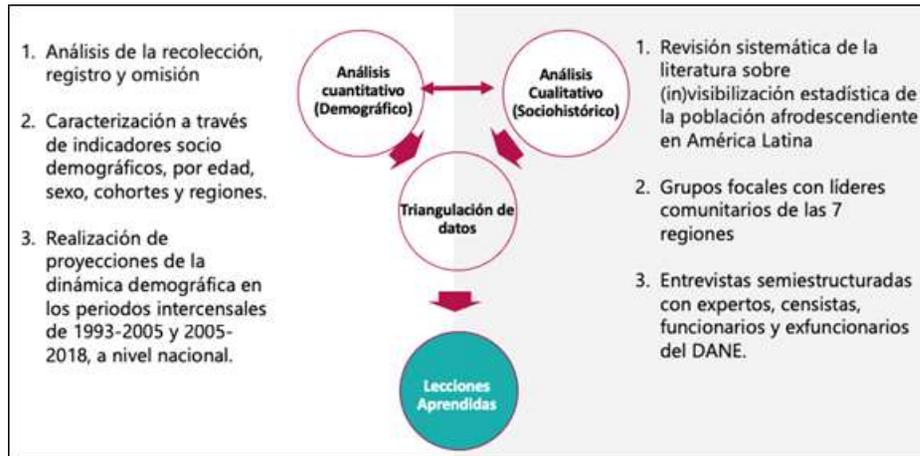
Habiendo descrito la regionalización, es importante describir de manera general el diseño metodológico mixto seleccionado para el desarrollo de la investigación. El análisis cuantitativo se establece en tres fases del proceso consecutivas y complementarias: i) Análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018. ii) Caracterización de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de indicadores socio demográficos, por cohortes, edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018. iii) Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional. Este análisis permitirá entender factores cuantificables que explican la variación intercensal de la población negra, afrocolombiana raizal y palenquera, entre 1993 y 2018.

Por otra parte, se definen instrumentos para recolección de información cualitativa como una matriz de revisión sistemática de la literatura sobre subregistro estadístico de la población afrodescendiente en América Latina y el Caribe, grupos focales con líderes comunitarios en las siete regiones, y entrevistas semiestructuradas a expertos, funcionarios, exfuncionarios y censistas del DANE. Esta aproximación cualitativa, sociohistórica, permitirá establecer causas difíciles de cuantificar, que ayudan a entender los factores que influyen en la variación y dificultades de captación de la población de análisis. Esta parte de la metodología permitirá triangular información cualitativa con los datos cuantitativos.

De esta manera, la triangulación de la información demográfica y de la información sociohistórica, obtenida con los métodos mixtos permitirá establecer, a modo de conclusión, una serie de lecciones aprendidas en términos de oportunidades, fortalezas, desafíos y alternativas para mejorar las estadísticas oficiales de la población afrodescendiente. Las lecciones se construyen con la participación de las organizaciones afrocolombianas accionantes, la academia, los entes de control gubernamental y el Ministerio del Interior, en concordancia con los principios de la metodología de Investigación - Acción Participativa. La Figura 9 resume la estrategia metodológica propuesta, socializada e implementada.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Figura 9. Resumen de la estrategia metodológica del estudio de evaluación de las causas de la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente.



Fuente: Elaboración propia

La aplicación de esta metodología permite identificar una serie de factores explicativos de la variación y dificultades en la captación de la población afrodescendiente en los censos. De acuerdo con el marco teórico presentado anteriormente, estos factores incluyen aspectos demográficos, identitarios y relacionados con aspectos metodológicos de los censos. Al respecto, la Tabla 5 **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** condensa los factores explicativos de la variación y dificultades en la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, que derivan del marco teórico.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Tabla 5. Lista de factores explicativos de la variación intercensal de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.

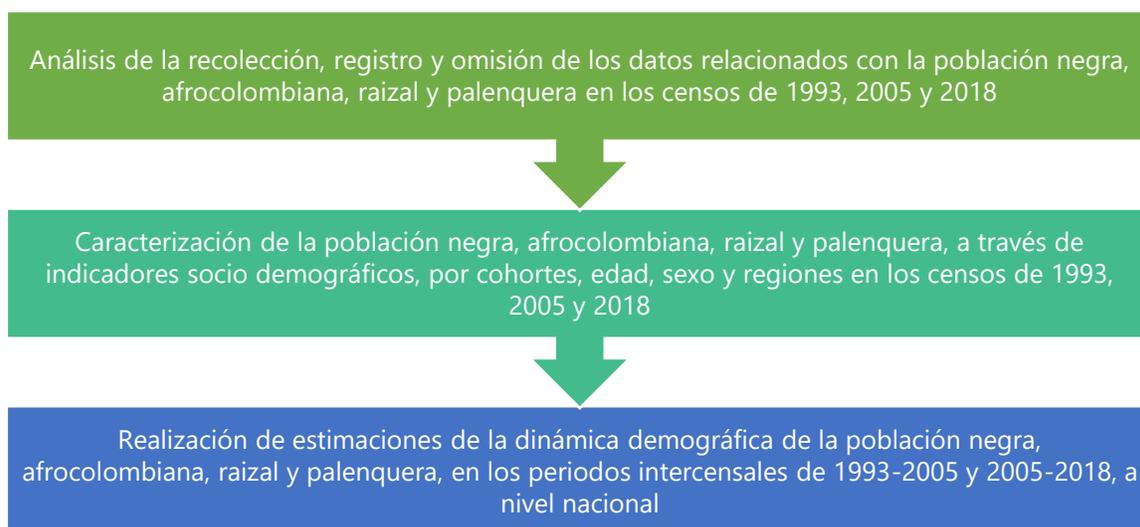
Grupo de factores	Factores explicativos
1. Dinámica Demográfica	1.1 Crecimiento demográfico
1. Dinámica Demográfica	1.2 Fecundidad
1. Dinámica Demográfica	1.3 Mortalidad
1. Dinámica Demográfica	1.4 Migración
2. Transiciones identitarias	2.1 Procesos de afirmación identitaria afrodescendiente en América Latina y el Caribe
2. Transiciones identitarias	2.2 Políticas de Acción Afirmativa
2. Transiciones identitarias	2.3 El papel de los movimientos sociales negros, panafricanistas y anticoloniales
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.1 Metodologías en Censos y Encuestas
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.2 Fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.3 Comparabilidad de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales en la serie histórica de las estadísticas oficiales.
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.4 Subregistro o mal registro de la la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.5 Omisión censal
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.6 Representatividad estadística (en encuestas y censos muestrales)
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.7 Campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.8 Capacitación a encuestadores para realizar la(s) preguntas.
3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.9 Consulta y concertación con los grupos étnico-raciales para las metodologías en censos y encuestas.
4. Otros	4.1 Otros factores asociados

Fuente: Elaboración propia.

4.1 Métodos e instrumentos de recolección de datos cuantitativos

El diseño metodológico incluye una serie de métodos e instrumentos para la recolección de datos cuantitativos. La Figura 10 muestra una síntesis de las técnicas que se incorporan.

Figura 10. Técnicas de investigación cuantitativas utilizadas para el análisis de la variación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.



Fuente: Elaboración propia

4.1.1 Análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018

Con el fin de analizar y caracterizar a la población afrodescendiente a partir de la información recolectada en censos de población y vivienda resulta esencial comenzar con las siguientes preguntas: (1) ¿Cómo ha sido la inclusión de las identidades afrodescendientes en los censos? y (2) ¿Qué información se recopila a través de las preguntas de autorreconocimiento étnico-racial raza en los censos? La respuesta a lo anterior se obtiene con un examen de los procesos involucrados en la conceptualización, diseño de preguntas a incluir en el cuestionario censal y recolección de los datos censales referentes a las poblaciones afrodescendientes.

Como se plantea en el Capítulo 2 sobre la revisión de la literatura proporcionada por el DANE, el contexto histórico ha influido en el nivel de la inclusión de la comunidad afrodescendiente en los censos nacionales. Además, las preguntas y opciones de respuesta

empleadas para identificar a la población afrodescendiente han cambiado entre los censos de 1993, 2005 y 2018. Este capítulo permite reflexionar sobre el cambio en el número de personas censadas por grupos étnico-raciales, que, entre otros elementos, puede estar relacionado con tendencias de renovación identitaria, la existencia de una omisión general que incorpora a grupos étnico-raciales.

Esta revisión de literatura permitió evidenciar que los cambios en las preguntas y opciones de respuesta utilizadas para identificar a los grupos étnico-raciales en la producción de estadísticas oficiales tienen el potencial de generar diferencias en el tamaño de las poblaciones de dichos grupos (Cabella & Porzecanski, 2015). Se debe tener presente que existen cambios políticos y sociales como la Constitución de 1991 que pudieron haber generado cambios en la forma de abordar la captación de la pertenencia étnico-racial. En consecuencia, se hace necesario analizar el impacto de estos cambios para la identificación de personas afrocolombianas mediante un análisis descriptivo.

Luego de la etapa de análisis descriptivo, centrada en aspectos cualitativos de la recolección de la información censal, se estableció un modelo para obtener estimaciones alternativas para la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los tres últimos censos poblacionales, partiendo de un análisis de la omisión censal en los tres años.

Los análisis llevados a cabo por los expertos del equipo de trabajo DANE, coinciden en que el Censo General de 2005 es el que ofrece información más precisa sobre el volumen total de la población afrocolombiana, en comparación con los censos del 1993 y 2018. Este análisis se llevó a cabo para identificar la posible correlación espacial entre tasas omisión y participación de la población afrodescendiente.

4.1.2 Caracterización de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018

Con el propósito de caracterizar a la población afrodescendiente, a lo largo de los censos realizados en 1993, 2005 y 2018, se estimarán indicadores sociodemográficos que abarcan variables edad, sexo, cohortes y regiones. Esta caracterización abarca las estructuras demográficas, presentando datos absolutos y proporcionales sobre la distribución poblacional por región, sexo, cohorte y grupo etario.

Además de los indicadores sociodemográficos, se estiman indicadores socio económicos como el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI, las tasas de alfabetización y los niveles educativos alcanzados por la población en estudio. Esta variedad de indicadores proporciona una visión completa de las condiciones de vida y las dinámicas sociales de la población afrodescendiente. Cabe destacar que, a través de un enfoque interseccional, estos

indicadores sociodemográficos y socioeconómicos se analizarán considerando factores como el sexo, la edad y la ubicación territorial.

Un análisis más profundo permitirá identificar brechas y desigualdades específicas dentro de la población, lo que a su vez respaldará la formulación de políticas públicas más eficaces y pertinentes. Esto significa que, esta caracterización exhaustiva no solamente aumenta la visibilidad de la población afrodescendiente, sino que también desempeña un papel crucial para la creación de estrategias gubernamentales orientadas a mejorar sus condiciones de vida. Adicionalmente, la caracterización de la población es un paso metodológico indispensable para la realización de las estimaciones demográficas.

4.1.3 Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional

En primer lugar, resulta necesario destacar que no existe una cantidad muy grande de países donde se elaboren proyecciones poblacionales por grupos étnicos. No obstante, se considera que resulta útil la elaboración de estimaciones y proyecciones demográficas que incorporen variables étnico-raciales como insumo para la discusión sobre las posibilidades de cambio en el volumen poblacional de los grupos étnicos, en particular para la planificación de políticas públicas con un enfoque diferencial. Asimismo, en la revisión de literatura sobre proyecciones poblacionales para grupos étnicos se ha podido identificar que entre los que desarrollan este tipo de productos de información prevalece la aplicación del método de componentes demográficos, que parte del análisis de la evolución de la mortalidad, la fecundidad y la migración de dichos grupos étnicos.

Por tanto, en el desarrollo de esta investigación se elaboraron una serie de escenarios condicionales de proyecciones poblacionales por edad, sexo y grupos étnicos a partir de la aplicación del método de componentes demográficos. que permiten abordar de manera separada estimaciones sobre los factores clave de la dinámica demográfica de los grupos étnicos y de la población afrocolombiana en particular: fecundidad, mortalidad y migración, a la vez que aportan resultados diferenciados por edad y sexo.

En cuanto a las poblaciones étnico-raciales, es fundamental destacar que la dinámica demográfica no se explica únicamente por estos tres componentes, sino que también se ve influenciada por los flujos identitarios y la metodología utilizada para su registro en las estadísticas oficiales. En este ejercicio, se proyecta la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, basándose en los componentes demográficos.

El propósito de esta sección es llevar a cabo una serie de análisis contrafactuales mediante las proyecciones, con el fin de elaborar un juego de estimaciones alternativas sobre los

volúmenes de población afrodescendiente en 2018 partiendo de la población base de 2005, suponiendo que el efecto de las reclasificación étnico-racial no es significativo; a la par que se plantean otros escenarios de cambio poblacional que incorporan la evolución de las estructuras por edad y sexo de la población por grupos étnicos con la distribución proporcional de la población según etnia. Dichos escenarios muestran los efectos que pueden surgir de cambios en la evolución de la diversidad étnica del país y en particular de la participación porcentual de la población afro en el total de la población colombiana.

4.1.3.1 Proyección por el Método de Componentes

El método de proyección de componentes consta básicamente de cinco pasos esenciales: 1) Evaluación de los datos actuales por sexo y edad; 2) Ajuste y conciliación de la población base; 3) Formulación de hipótesis generales sobre el comportamiento futuro de los componentes demográficos; 4) Proyección de la población; y 5) Análisis de los resultados (Rincón, 1984).

La evaluación de los datos recopilados en los censos de 1993, 2005 y 2018, se llevó a cabo mediante el Índice de Myers (1940), y con enfoques indirectos, con el propósito de identificar posibles discrepancias en los datos censales a través del análisis de su coherencia interna. Estos métodos incluyen la construcción de una pirámide por edades simples y la elaboración de gráficos de la relación entre sexo y edad.

Un primer punto importante para implementar el método de componentes demográficos fue el establecimiento de una población de partida. Después del análisis de la calidad de la información, se tomó la decisión metodológica de tomar la población afro del censo 2005 corregida para tener en cuenta los efectos diferenciales de omisión por edad y sexo, en particular en las primeras edades, al igual que se plantea en la población general. Esto también resulta importante para garantizar la consistencia entre la población de partida ajustada y los indicadores de fecundidad de la población afro.

Se utilizó el software Spectrum v6.29 para el desarrollo de múltiples escenarios de proyecciones poblacionales por edad y sexo para la población afro. Se plantearon tres escenarios para la evolución de la fecundidad, tres escenarios para la evolución de la mortalidad y tres escenarios para la evolución de la migración. Al considerar todas las posibles combinaciones se desarrollaron 27 escenarios a partir del método de componentes demográficos, tomando como población de partida la estructura poblacional del censo 2005 para la población afro corregida por omisión censal estimada mediante el método IPF para guardar consistencia con la población corregida correspondiente al total nacional. Por su parte, las tendencias de la fecundidad fueron estimadas a partir de la información del registro de nacimientos hasta el año 2021 y una proyección de corto plazo para los años 2022 y 2023. De manera análoga, las proyecciones de la mortalidad se basaron en la

información aportada por la pregunta sobre defunciones en el hogar de los censos 2005 y 2018 y el registro de defunciones de 2005 a 2021. Finalmente, el componente de migración internacional tuvo como base la pregunta censal sobre lugar de residencia cinco años atrás del censo y estimaciones previas de los saldos migratorios internacionales.

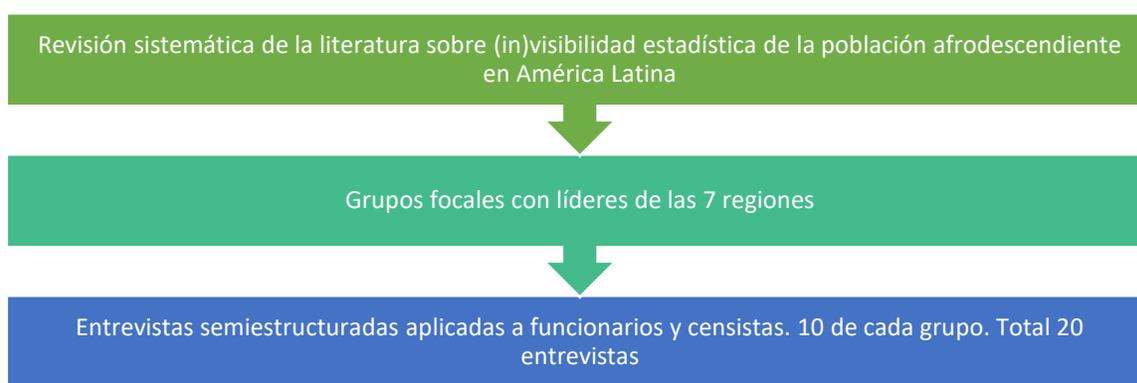
En referencia a la fecundidad de la población afro, a partir de la información recolectada e investigaciones previas desarrolladas en el DANE se identificó que el perfil por edades de este componente demográfico tiende a ser más joven que en la población blanco-mestiza. En general, se puede identificar que en el desarrollo de estos tipos de investigaciones un elemento clave a considerar en futuros estudios es la discusión sobre la etnicidad de los recién nacidos, en particular cuando son hijos de uniones y familias inter-étnicas (por ejemplo, de padre afro y madre mestiza. Por otra parte, en relación con la migración internacional de población negra, afro, raizal y palenquera se pudo identificar que la inmigración tiende a tener información de mejor calidad y consistencia que la emigración internacional, pues la primera se obtiene de fuentes censales del país mientras que la otra requiere de la información actualizada y armonizada de los países destino de los migrantes afrocolombianos. Mientras que, en el caso de la mortalidad, las principales dificultades que se pueden identificar están relacionadas con la posible clasificación errónea de la etnia a los fallecidos. En suma, estos elementos requieren de una mayor investigación para la mejora de la calidad de estimaciones y proyecciones de población de grupos étnico- raciales.

En el marco de este ejercicio se asumió que los hijos de madres negras, afro, raizal o palenqueras asumían su misma identidad étnica. En el caso de la emigración internacional, se tomó como base ejercicios previos desarrollados por el equipo del DANE, que incorporan información de censos y registros varios. Por último, en el caso de la mortalidad fue necesario la corrección del patrón por edades de la población afro, tomando como población estándar de comparación el patrón ajustado a nivel nacional para guardar consistencia con los datos del ejercicio de proyecciones nacionales vigente en el sitio web.

4.2 Métodos y técnicas de recolección de datos cualitativos

Las técnicas de recolección de información para el análisis cuantitativo se articulan como se muestra en la Figura 11.

Figura 11. Técnicas de investigación cualitativas utilizadas para la identificación de las causas de la variación y dificultades de captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera.



Fuente: Elaboración propia

4.2.1 Revisión sistemática de la literatura

El objetivo de la revisión sistemática de literatura es sintetizar la evidencia disponible, mediante la realización de una revisión de aspectos cualitativos de estudios primarios existentes sobre el tema de investigación propuesto. Así, se plantea una forma de presentar la evidencia científica de manera descriptiva y, para limitar los sesgos y errores aleatorios que puedan surgir en dicho ejercicio, se ejecuta una búsqueda exhaustiva de todos los artículos relevantes definiendo de antemano criterios reproducibles y explícitos de selección (Manterola et al, 2011)

La primera fase es un barrido en la producción documental institucional del DANE indagando por el proceso de (in)visibilización y conceptualización de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018. A partir de esta búsqueda, se seleccionan y analizan estudios preliminares, estudios poscensales, actas y memorias de los procesos de consulta y concertación desarrollados en las distintas operaciones estadísticas adelantadas por la entidad, especialmente en los últimos censos. Una vez compilada la documentación institucional, se realiza una segunda fase de búsqueda

sistemática y exhaustiva de todos los artículos científicos relevantes en bases de datos y motores de búsqueda especializados se presentan en la Tabla 6.

Tabla 6. Criterios de consulta de investigaciones sobre causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana

Criterio	Información consultada
Límites espacio temporales	Estudios publicados entre 1990 y 2023, en América Latina y el Caribe.
Palabras clave (español, inglés y portugués)	Statistic, Estadística, Estatística; Invisibility, Invisibilidad, Invisibilidade; Visibility, Visibilidad, Visibilidade; Ethnicity, Etnicidad, Etnicidade; Race, Raza, Raça; Black population, población negra, população negra; Afrodescendent, Afrodescendiente, Afrodescendente; Demography, Demografía, Demografia; Racism, Racismo; Ethnic-racial, Étnico-racial; Minority, Minoría; Census, Censo; Socio-demographyc, Socio-demográfico, Sóciodemográfico.
Tipos de búsqueda	Términos exactos y términos relacionados en título y/o abstract y uso de operadores booleanos utilizando los descriptores lógicos "AND"; "OR" con el fin de establecer relaciones lógicas entre los términos de búsqueda.
Motores de búsqueda	Springer Journal, Jstor, Ebsco, Google Scholar, Scielo, Redalyc y Scopus.

Fuente: Elaboración propia

4.2.2 Grupos Focales

Los grupos focales son una técnica de investigación, también conocida como entrevista de grupo focal o grupo de discusión, que involucra una entrevista a profundidad en la que los participantes son seleccionados a propósito, conformando una muestra de una población específica con el objetivo de enfocarse en un tema dado (Thomas et al., 1995). Se basa en el constructivismo contextual, que considera al individuo como el resultado de un proceso histórico y social donde el lenguaje cumple un papel fundamental (Vygotsky, 1978).

Esta técnica tiene mucho potencial para el estudio de causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana, debido a que permite reconocer que no existe una sola realidad que pueda ser manifestada a través de la correcta aplicación de un método y por lo tanto el conocimiento es temporal y dependiente del contexto, refuta los criterios de objetividad y se sitúa a favor de estrategias de reflexión y articulación por parte del investigador (Escobar & Bonilla, 2017).

Dicha técnica consiste en seleccionar un grupo de personas que deben haber experimentado, algún tipo de situación concreta y particular, que será el foco de la entrevista grupal, donde la experiencia colectiva, permite que los participantes se inspiren, cuestionen y reaccionen frente a situaciones emergentes. Por su parte, el investigador debe captar los comentarios subjetivos, con el objeto de ser luego evaluados, buscando proveer un entendimiento de las percepciones, los sentimientos, las actitudes y las motivaciones de los miembros del grupo. Adicionalmente, aquellos individuos que han sido seleccionados para participar en una investigación deberían estar dispuestos y preparados para proveer la

información requerida (Stewart & Shamdasani, 2015), y la entrevista debe contar con una guía para obtener información relevante sobre las preguntas de investigación e hipótesis.

Cabe resaltar que, a pesar de que la mayor fuente de análisis de los datos sobre las causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana proviene del testimonio recolectado y grabado, las reflexiones sobre la entrevista, el lugar donde se realiza y el registro de la comunicación no verbal expresada por los miembros del grupo, aportan significativamente en la construcción y análisis de la información, razón por la cual la forma de registrar la información puede ser a través de la grabación de un audio o un video, acompañado de un diario, en donde se deben anotar observaciones sobre la manera como se da la interacción (Rodas y Pacheco, 2020). Para el caso particular de esta investigación, el grupo focal se complementa con un registro etnográfico de observación, que proporcionará una perspectiva etnográfica al ejercicio.

Los resultados de los grupos focales pueden ser codificados para optimizar su procesamiento. Los métodos de procesamiento y análisis de la información recabada en los ejercicios de grupos focales son descritos por Corbin y Strauss (2014), quienes clasifican dos niveles principales de codificación: codificación abierta y codificación axial. En principio, explican que la codificación abierta permite explorar los datos primarios para crear códigos y conceptos. Los autores recomiendan usar esta codificación al iniciar la sistematización de los datos provenientes de las entrevistas de los grupos focales. Por otra parte, una vez que los códigos han sido creados, es necesario proceder con la codificación axial que permite identificar cualquier tipo de conexión que pudiese existir entre los códigos creados en el proceso inicial.

4.2.2.1 Diseño de la metodología de aplicación grupos focales

El estudio de causas de las dificultades de captación de la población afrodescendiente a través de grupos focales requiere seleccionar la población a entrevistar, describir las regiones e instrumentos a utilizar, y definir las etapas para el procesamiento y análisis de la información obtenida. En primer lugar, la selección de los participantes se realizó con base en una muestra aleatoria a partir del listado preliminar de representantes de Consejos Comunitarios y Organizaciones de base, proporcionado por el Ministerio del Interior.

Dicha muestra se ha complementado con los datos de integrantes de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras que no se encuentran registradas en las bases de datos del Ministerio del Interior, líderes y personas no organizadas que se autorreconocen como pertenecientes a este grupo poblacional. Esto significa que, se aplica un muestreo representativo para las siete regiones planteadas y se garantiza la paridad de género.

El siguiente paso fue contactar a las personas de la muestra y recibir su consentimiento para participar en la investigación. En este ejercicio se generó una muestra principal y una

secundaria, con el fin de tener opciones en caso de no lograr contactar a la persona que figura como representante. En esta comunicación se indaga acerca de su experiencia de participación en operaciones estadísticas del DANE o en sus propios autocensos. Luego de comprobar la información, se procede a realizar la invitación para participar en el ejercicio de grupos focales, explicando en qué consisten y evaluar su disposición. En dado caso que el líder no tuviera dicha conocimiento sobre las causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana, el Consejo Comunitario puede sugerir un miembro con dicho conocimiento para acudir en su representación.

Luego de seleccionar a la población a entrevista, se definen los sitios para el desarrollo de los grupos focales y la recolección de información. Se realizarán grupos focales en siete (7) ciudades escogidas de acuerdo con el ejercicio de regionalización presentado al inicio de este capítulo.

4.2.2.2 Instrumentos utilizados en la implementación del grupo focal

Los instrumentos seleccionados para la implementación del grupo focal son: (1) El cuestionario de la entrevista estructura debido a que la entrevista grupal requiere el diseño de un grupo de preguntas que son relevantes para el tema, este cuestionario diseñado cuenta con una batería de preguntas orientadoras. (2) Una matriz de codificación y (3) una guía de observación correspondiente a cada uno de los distintos momentos planteados para el grupo focal.

En la Tabla 7 se presenta el cuestionario con la batería de preguntas planteada para el grupo focal:

Tabla 7. Cuestionario de entrevista estructurada para grupo focal

PREGUNTAS ORIENTADORAS CODIFICACIÓN ABIERTA							
Preguntas / Persona	1	2	3	4	5	6	7
1. Identificación de la persona: ¿Cuál es su nombre, edad, ocupación, municipio, departamento? ¿Pertenece a alguna organización o consejo Comunitario?							
2. ¿Cuál es su experiencia participando en los censos del DANE de los años 1993, 2005 y/o 2018, o en la elaboración de autocensos (registros censales propios)?							
3. ¿Qué opina sobre los resultados de los últimos censos del DANE, respecto a la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera?							
4. Desde su punto de vista, cómo fue la participación de su comunidad en el/los censos, particularmente en los procesos de contratación y consulta?							

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

5. En su opinión ¿cuáles serían las causas por las cuales al DANE se le ha dificultado la identificación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el país?							
6. ¿Qué palabras o conceptos usan las personas para referirse a la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en su comunidad y en su región?							
(Una vez finalizada la ronda de preguntas se pregunta para clasificar en interna/externa) ¿Esta es una causa interna o externa al DANE?							

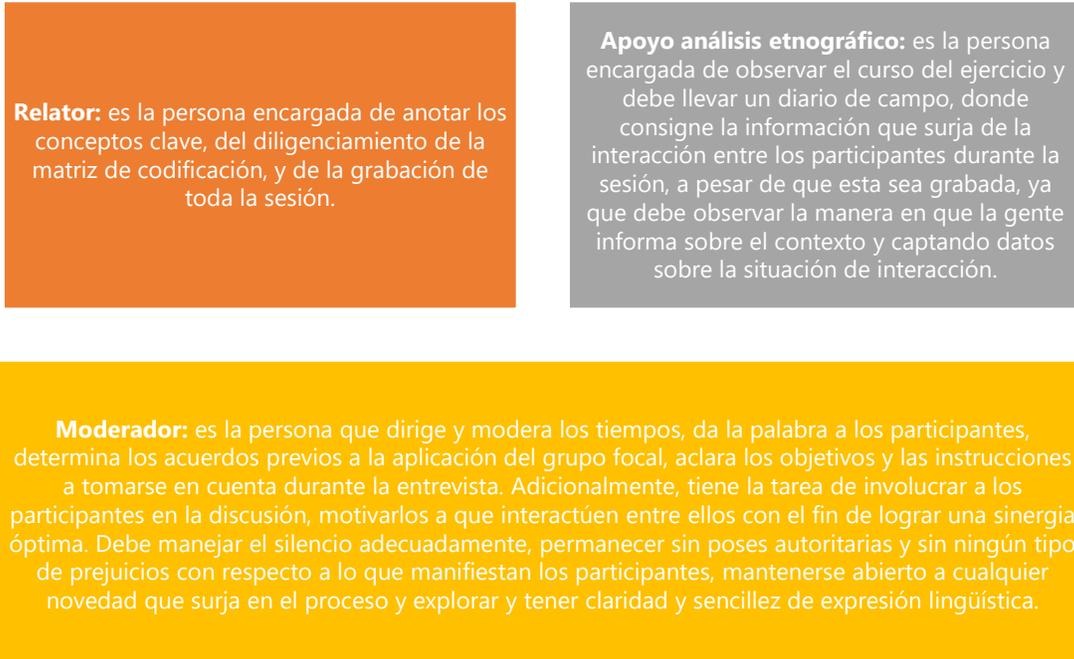
Nota: Elaboración propia

4.2.2.3 Etapas para la implementación del grupo focal

La técnica empleada en los grupos focales está organizada en dos momentos. En un primer momento, el moderador realiza apertura del espacio mediante un ejercicio de presentación de los asistentes y explicación de las actividades que se llevarán a cabo. La primera parte del taller tiene como objetivo recolectar información cualitativa a partir de preguntas abiertas, que pueda ser procesada mediante codificación abierta, lo que permite explorar los datos primarios con el fin de construir conceptos o categorías mientras transcurre la entrevista grupal. Los participantes deben responder por turnos a cada una de las preguntas, mientras tanto, el profesional de apoyo se encarga de extraer las palabras y conceptos clave para presentarlas a los asistentes e identificar puntos en común que surgen con el fin de cuantificar las reiteraciones en las respuestas de los participantes.

La implementación de la técnica de entrevista del grupo focal se lleva a cabo por un equipo dinamizador compuesto por un moderador, un relator y un analista etnográfico. En la Figura 12, se detallan las actividades a cargo de cada uno.

Figura 12. Roles y funciones del equipo dinamizador del grupo focal.



Fuente: Elaboración propia

Tabla 8. Matriz de codificación de las hipótesis sobre las causas de las dificultades en la captación.

MATRIZ DE CODIFICACIÓN - HIPÓTESIS GRUPOS FOCALES (Segundo momento)							
Hipótesis / Persona	1	2	3	4	5	6	7
1. Incumplimiento visita							
2. Se agotaron 4 visitas sin personas presentes							
3. No se encontró informante idóneo							
4. Negativa de personas a recibir al censista							
5. Situaciones de orden público							
6. Situaciones relacionadas con logística (organizativo, recursos, materiales, contratación, imprevistos, etc...)							
7. Las personas no se autorreconocen como negras, afrocolombianas, raizales o palenqueras (se perciben mestizas, bajo una identidad regional o por efecto de la discriminación, etc.)							
8. No se les hizo la pregunta de autorreconocimiento							
9. No se respondió la pregunta de autorreconocimiento							
10. Debilidad de organizaciones en dar a conocer sus luchas en torno a las identidades y derechos de los grupos étnico-raciales							
12. No fue suficiente la capacitación a encuestadores para realizar la pregunta de autorreconocimiento							
13. No fueron suficientes las campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales							
14. Proceso de inclusión del DANE en procesos de consulta y contratación							

Fuente: Elaboración propia

En este segundo momento, los roles de relator y analista etnográfico registran las respuestas y reacciones de los participantes respectivamente. Al terminar la ronda de preguntas y respuestas se preguntará si existen otras posibles causas de la disminución en la captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, que al momento no se hayan mencionado y con esta actividad se dará cierre al segundo momento.

En cuanto al analista etnográfico, en ambos momentos debe adoptar el rol de observador no participante, asumiendo la observación y toma de notas en su diario de campo como técnica prioritaria. Dado que al comunicarse entre sí, la gente informa sobre el contexto, el cual define al momento de reportarlo, describir de manera rigurosa las situaciones y los hechos que surjan de la interacción entre los participantes va a permitir tener otros datos a parte de los que se irán codificando en la matriz o en la nube de términos, con el fin de captar temas o contenidos sensibles, desconocimiento de el o los tema(s), el uso de términos técnicos o poco comunes que no sean comprensibles por todos los asistentes, los sesgos que puedan surgir a partir de alguna de las respuestas o detectar posibles incongruencias o contradicciones en los argumentos presentados por los participantes.

Cabe mencionar que, los materiales para el desarrollo de la entrevista del grupo focal son un salón con asientos, computador, proyector, conexión a internet, grabadora de voz, tablero, marcadores, libretas pequeñas y lapiceros para los participantes, diario de campo, listados de asistencia y cámara para registro fotográfico.

4.2.2.4 Sistematización y Análisis de la información

La sistematización y análisis de la información se lleva a cabo durante el primer y segundo momento de la actividad a medida que los participantes manifiestan libremente sus conocimientos y expresar sus razones. La sistematización consiste en seleccionar los conceptos claves y clasificarlos según el tipo de causa al que se asocia (causas internas y externas al DANE). Durante el desarrollo de la entrevista al grupo focal, se realiza una codificación abierta a partir de los argumentos de los participantes. Las categorías que surjan de este primer ejercicio se someterán a una comparación con la información recabada en el segundo momento, cuando se presentan hipótesis para que los participantes expresen su conocimiento sobre cada una de ellas.

Este ejercicio de comparación, permitirá realizar una codificación axial en los términos planteados por Corbin y Strauss (2014), cuyo objetivo es identificar todas las conexiones e interrelaciones que puedan existir entre las categorías creadas en el proceso inicial y en el secundario, de modo que sea posible obtener mayor información cualitativa y detallada,

sobre las causas internas y externas de la disminución en la captación de población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera del país, de acuerdo con las particularidades regionales, y partir del conocimiento de las experiencias de las personas que participarán del estudio.

Esta información se complementará con los datos suministrados por el profesional de apoyo en análisis etnográfico, quien además de llevar un diario de campo, debe producir un texto reflexivo constituya una evidencia investigativa desde el enfoque de la etnometodología (Guber, 2001), y aportará a la definición del problema desde lo expresado por los participantes y mediante una reflexión del diálogo suscitado en el espacio.

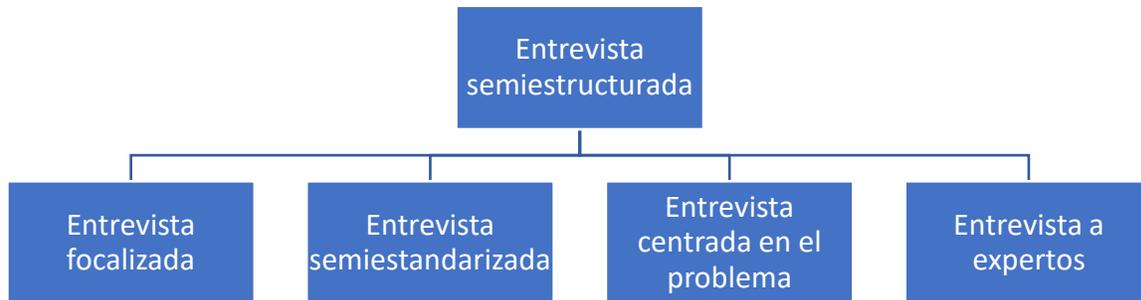
4.2.3 Entrevista semiestructurada

La entrevista tiene mucho potencial para el estudio de causas de las dificultades de captación de la población afrocolombiana, debido a que es una técnica de recolección de información cualitativa que permite generar espacios de diálogo para comprender la perspectiva de los sujetos con gran profundidad. En la investigación cualitativa se utiliza comúnmente la entrevista semiestructurada por parte de observadores competentes y cualificados que pueden informar con objetividad, claridad y precisión acerca de sus propias observaciones del mundo social, así como de las experiencias de los demás. Esta técnica aboga por el conocimiento producido en la interacción, por tal motivo, las condiciones de su aplicación requieren un equilibrio delicado puesto que la construcción de datos a través del diálogo entre el entrevistado y el entrevistador depende en gran medida de la creación de un espacio de confianza y contar con un buen *rapport* (Flick, 2012).

Dentro de las entrevistas cualitativas de investigación existen distintos tipos, entre los que se encuentran la entrevista abierta, focalizada, en profundidad, estandarizada o estructurada y semiestructurada. Para el presente estudio, se propone la utilización de entrevistas semiestructuradas, dado que permiten una mayor de flexibilidad que las entrevistas estructuradas. La entrevista semiestructurada se fundamenta en una serie de preguntas planteadas con anticipación, no obstante, estas preguntas pueden ajustarse a los entrevistados según el ritmo de la interlocución, y adicionalmente, es posible generar nuevas preguntas que permitan ampliar la información brindada por el entrevistado con el fin de aclarar términos, identificar ambigüedades y reducir formalismos.

Dentro del tipo de entrevista semiestructurada, el autor Uwe Flick (2012) se refiere a cuatro tipos específicos de entrevista, los cuales, comparten el rasgo de flexibilidad de su organización, pero se diferencian por el énfasis de las características y propósitos particulares como se muestra en la Figura 13.

Figura 13. Tipos de entrevista semiestructurada.



Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con lo anterior, en el presente estudio se han seleccionado tipos de entrevistas cualitativas para el abordaje del tema de las causas de las dificultades de la captación de la población afrocolombiana. En principio, las entrevistas focalizadas que fueron aplicadas a un grupo de funcionarios y exfuncionarios del DANE que hayan participado en los censos de 1993, 2005 y/o 2018, en los roles de censistas, supervisores, temáticos o administrativos. Por otra parte, las entrevistas a expertos que serán aplicadas a un grupo de personas profesionales en las disciplinas de antropología, sociología, demografía y economía, con gran experiencia en estudios afrodiaspóricos, etnicidad y discriminación racial.

4.2.3.1 Entrevista focalizada

Benadiba y Plotinsky (2001) señalan que la entrevista focalizada es “una conversación sistematizada que tiene por objeto obtener, recuperar y registrar las experiencias de vida guardadas en la memoria de la gente” (Benadiba & Plotinsky, 2001 p.10). En concordancia con dicho argumento, Fiske Kendall y Merton (1946) señalan que la focalización se orienta a partir del hecho que involucra en una situación particular a las personas entrevistadas para identificar los elementos hipotéticamente significativos como patrones, procesos y la estructura total de dicha situación según la precepción de la persona entrevistada.

Mata (2020) resalta que este tipo de entrevistas implica una interacción en condiciones favorables para establecer una conversación abierta y flexible, en la cual pueden salir a flote rasgos personales y culturales. Por tal motivo, la aplicación de la entrevista focalizada requiere el diseño de un guion de entrevista con las preguntas sobre las hipótesis de las causas de la dificultad para la captación de población afrocolombiana. La experiencia es el criterio principal de focalización de la población a entrevistar, por tal motivo, la entrevista

está dirigida a las personas que conocen de manera empírica el proceso de realización de uno o varios de los censos más recientes.

Desde el aspecto metodológico, Fiske Kendall & Merton (1946) señalan que para que la entrevista focalizada resulte productiva, debe basarse en cuatro criterios:

- ✓ No dirección: tratar que la mayoría de las respuestas sean espontáneas o libres en vez de forzadas o inducidas
- ✓ Especificidad: animar al entrevistado a dar respuestas concretas no difusas o genéricas
- ✓ Amplitud: indagar en la gama de vocaciones experimentadas por el sujeto
- ✓ Profundidad y contexto personal: la entrevista debería sacar las implicaciones afectivas y con carga valorativa de las respuestas de los sujetos, para determinar si la experiencia tuvo significación central o periférica.

4.2.3.1.1 Guía para el desarrollo de la entrevista focalizada

Para el desarrollo de estas entrevistas se diseñó una guía, como instrumento de recolección de datos compuesto de ocho preguntas, como se muestra en la Tabla 9, orientadas a la indagar acerca de la experiencia de las personas entrevistadas como funcionarios del DANE que participaron en operativos censales. Antes de comenzar la entrevista, el equipo dinamizador presentó una introducción al entrevistado sobre el contexto en el que se lleva a cabo esta técnica de investigación, referente a la Sentencia T-276 de 2022, y se especificó sobre la Orden segunda de dicha providencia, la pregunta y los objetivos de la investigación, esto con el fin de aclarar todas las dudas de la persona entrevistada. De ser necesario, se amplía la información sobre el proceso que se ha llevado a cabo de parte del DANE con el objetivo de dar cumplimiento a lo ordenado en la sentencia.

Tabla 9. Guía de entrevista focalizada para funcionarios y exfuncionarios del DANE.

GUÍA DE ENTREVISTA FOCALIZADA PARA FUNCIONARIOS Y EXFUNCIONARIOS DEL DANE			
Nombre del entrevistado:			
Entrevistador:			
Medio de la entrevista:	Virtual		Presencial
Fecha:		Lugar:	
Pregunta 1			
¿Cuál es su profesión, cuál ha sido su experiencia en el DANE y en qué áreas ha trabajado relacionadas con la identificación de poblaciones étnicas, en particular, la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (afrodescendiente)?			
Pregunta 2			
Desde su experiencia, ¿Cuáles considera que son los principales desafíos o dificultades, adentro del DANE, en la identificación precisa de la población afrodescendiente en los censos?			
Pregunta 3			
Desde su experiencia, ¿Cuáles considera que son los principales desafíos o dificultades, externas al DANE, en la identificación precisa de la población afrodescendiente en los censos?			
Pregunta 4			
Desde su conocimiento y experiencia ¿Qué preguntas se han utilizado históricamente para identificar a la población afrodescendiente en los censos? ¿Qué considera que ha funcionado bien y qué podría mejorarse? ¿Cuál es su opinión sobre el fraseo y categorías de respuesta a la pregunta de autorreconocimiento étnico?			
Pregunta 5			
Desde el punto de vista de los procesos censales, incluyendo la planeación; logística; entrenamiento y capacitación a encuestadores; campañas de sensibilización; procesos de consulta y concertación; y el operativo de recolección, ¿qué aspectos se presentaron como obstáculos para la correcta captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera (afrodescendiente) en las diferentes encuestas o censos realizados por el DANE? -Si es necesario retome cada ítem de esta pregunta durante la conversación con el(la) entrevistado(a)-			
Pregunta 6			
¿Ha recibido retroalimentaciones de la comunidad afrodescendiente, de organizaciones o de la academia relacionadas con la calidad de los datos recopilados en censos pasados respecto a esta población? ¿Cuáles fueron las principales preocupaciones o sugerencias?			

Pregunta 7
¿Qué acciones piensa que se podrían implementar para mejorar la captación de la población perteneciente a grupos étnico-raciales, en especial a la población afrodescendiente?
Pregunta 8
A continuación, le voy a preguntar por cuatro conceptos, dígame por favor, de la manera más amplia posible ¿para usted cuál es su significado?: 1) Raza 2) Racismo 3) Etnia 4) Etnicidad

Fuente: Elaboración propia

4.2.3.2 Entrevista a expertos

El diseño y realización de la entrevista a profundidad con expertos tiene como punto de partida que la persona entrevistada cuenta con conocimientos especiales, entendidos como teorías acerca del tema de investigación, lo cual las justifica como sujetos de información, este conocimiento incluye supuestos que son explícitos e inmediatos y que el entrevistado puede expresar espontáneamente al responder a una pregunta (Mata, 2020).

La entrevista incluye una introducción en la cual se presenta en términos generales los planteamientos teóricos en que se ha basado esta investigación a las personas entrevistadas, con el propósito de conocer su concepto sobre la influencia de cada uno de los aspectos citados, en la disminución de captación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera del país en el Censo nacional de población y vivienda 2018. En cuanto, al planteamiento relacionado con los aspectos metodológicos, se presentan catorce subtemas que han sido previamente identificados a partir de los estudios poscensales como se muestra a continuación y que se presentan como posibles causas de las variaciones y las dificultades en la captación de esta población:

5.1.1.2.1 Guía para el desarrollo de la entrevista focalizada

Para las entrevistas se diseñó una guía, que se muestra en la Tabla 10, como instrumento de recolección de datos, compuesta por una serie de preguntas relacionadas con las causas de las dificultades en la captación de población afrodescendiente en los últimos censos. Esta guía busca indagar en los factores principales de los cuáles derivan las hipótesis que eventualmente podrían explicar las causas y la variación en la captación de la población afrodescendiente. Se incluyen preguntas relacionadas con los factores de origen demográfico, identitarios y metodológico, que invitan a la discusión sobre las dificultades en la captación de la población afrocolombiana en los últimos censos.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Tabla 10. Guía de entrevista a expertos.

GUÍA DE ENTREVISTAS A EXPERTOS			
Nombre del entrevistado:			
Entrevistador:			
Medio de la entrevista:	Virtual		Presencial
Fecha:		Lugar:	
Pregunta 1			
¿Cuál es su experiencia en lo que respecta a la identificación de la población afrodescendiente en censos y encuestas?			
Pregunta 2			
En estudios anteriores, realizados por el DANE y otros investigadores, cuatro factores claves ocasionan los cambios de la “transición demográfica racial”. Dado que la sentencia de la Corte Constitucional insta al DANE a estudiar las causas de la disminución de la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera en los censos de población, una de las estrategias para cumplir con ese propósito es la interlocución con expertos en esta temática, por lo que queremos conocer su opinión sobre la influencia de cada uno de los aspectos citados en la variación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el CNPV 2018. A continuación, se relacionarán los factores identificados:			
1) El crecimiento natural de los grupos poblacionales			
2) Los flujos migratorios			
3) Los cambios en las identidades étnico-raciales			
4) Las variaciones y las dificultades metodológicas en la captación de las identidades étnico-raciales en las operaciones estadísticas oficiales relacionadas con los procesos de toda investigación estadística.			
Pregunta 3			

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

De acuerdo con los hallazgos de los estudios poscensales, se han podido identificar factores que pueden haber influido en la captación de las identidades étnico-raciales en las operaciones estadísticas oficiales relacionadas con los procesos de toda investigación estadística. Desde su experiencia, ¿cuáles de estos se han presentado y de entre ellos cuáles cree que son los más influyentes?:

1. Las campañas de sensibilización dirigidas a funcionarios, censistas, grupos étnico-raciales y a la población en general:

- No fue suficiente la capacitación a encuestadores para realizar la pregunta de autorreconocimiento
- No fueron suficientes las campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales

2. La omisión censal en áreas con alta concentración de estos grupos:

- Incumplimiento visita por parte del DANE
- Se agotaron 4 visitas sin personas presentes
- No se encontró informante idóneo
- Negativa de personas a recibir al censista
- Situaciones de orden público
- Situaciones relacionadas con logística (organizativo, recursos, materiales, contratación, imprevistos, etc...)

3. Las personas no se autorreconocen como negras, afrocolombianas, raizales o palenqueras

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

- Se perciben mestizas o de acuerdo con una identidad regional
- No se autorreconocen por efecto del racismo
- Desconfían de entregar información al DANE
- Desconocen la relación entre la captación de la etnicidad-racialidad y la implicación en el reconocimiento de derechos diferenciados

4. Subregistro o mal registro de preguntas relacionadas con la afiliación étnico-racial

- No se hizo la pregunta de autorreconocimiento
- No se respondió la pregunta de autorreconocimiento
- Los censistas respondían la pregunta de acuerdo con su propia percepción (sin hacer la pregunta)

5. En el proceso de consulta previa y concertación, hubo falencias en la garantía de participación activa de organizaciones de base y otra población no organizada en el espacio de interlocución nacional ENCP

6. Dificultades en la comprensión de la pregunta de autorreconocimiento (fraseo) y/o de las categorías de respuesta (indígena; gitano o Rrom; raizal; palenquero(a) de San Basilio; negro(a); mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a); ningún grupo étnico)

- Uso de preguntas comparables en la serie temporal de censos y encuestas

Pregunta 4

¿Conoce usted alguna otra causa adicional, interna o externa al DANE, que no haya sido tomada en cuenta en las hipótesis de esta investigación? ¿Cuál o cuáles?

Pregunta 5

¿Existen enfoques teóricos o metodológicos recomendados por la comunidad académica para mejorar la identificación de la población afrodescendiente en censos y encuestas?

**Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la
Captación de la Población Afrodescendiente**

Pregunta 6
¿Puede proporcionar ejemplos de estrategias exitosas implementadas en otros países para mejorar la captación de la población afrodescendiente en los censos?
Pregunta 7
¿Cómo pueden el DANE u otras entidades públicas que capturan información poblacional las campañas de sensibilización sobre la pregunta de autorreconocimiento y a la capacitación de encuestadores y funcionarios censales para mejorar la identificación de la población afrodescendiente?
Pregunta 8
¿Cuáles son sus recomendaciones finales para el DANE u otras entidades públicas que capturan información poblacional interesadas en mejorar la identificación de la población afrodescendiente en los censos y encuestas?

Fuente: Elaboración propia

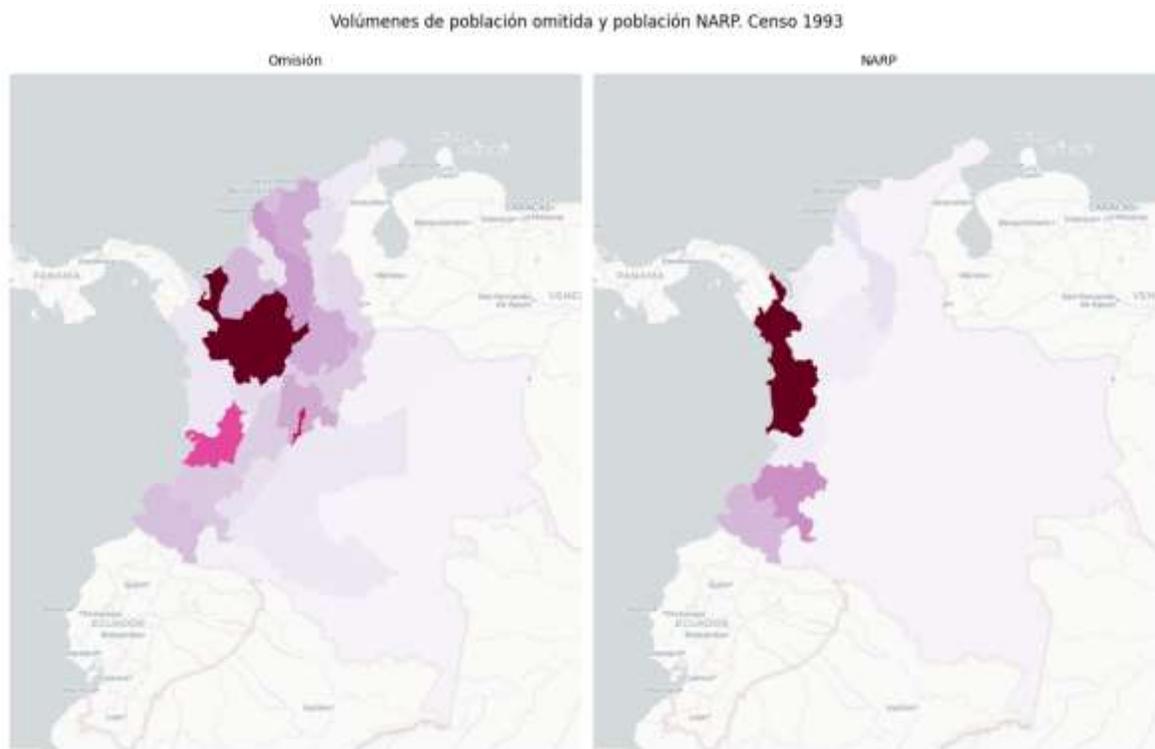
5. Resultados

5.1 Resultados cuantitativos

5.1.1 Resultados del análisis de la recolección, registro y omisión de los datos relacionados con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en los censos de 1993, 2005 y 2018

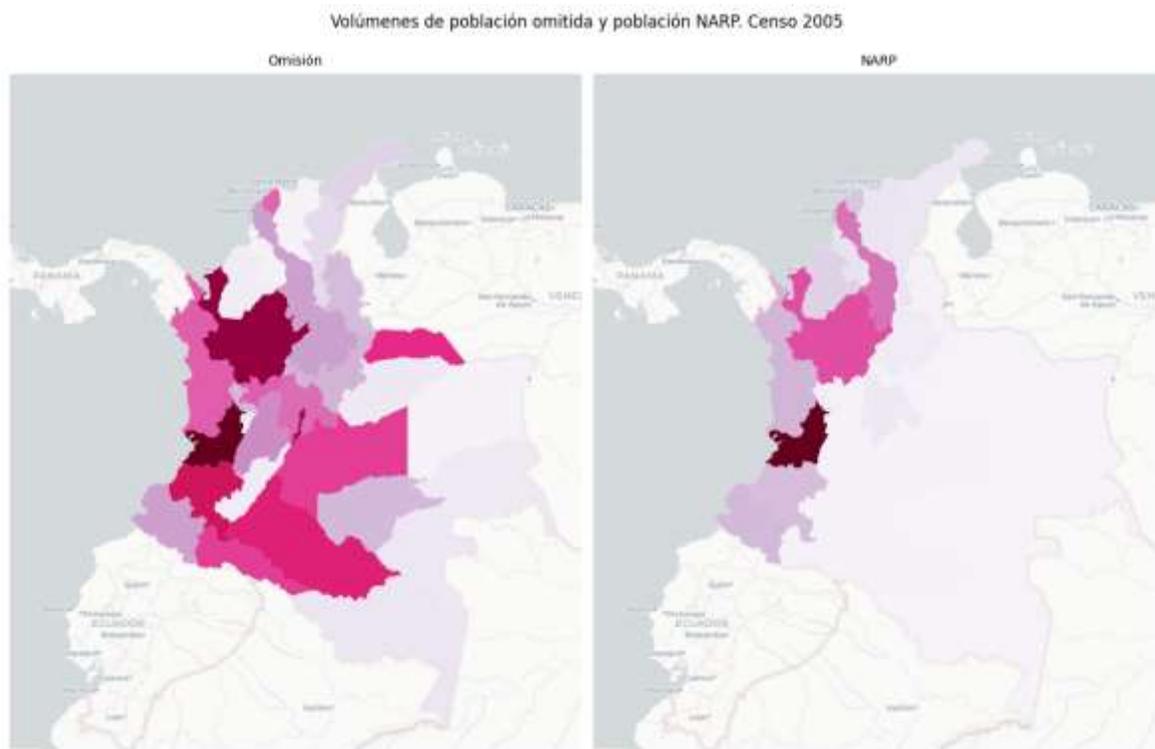
La literatura del DANE cumple la función de documentar los procesos operativos de recolección y registro de los censos 1993, 2005 y 2018 frente a la captación de la población afrocolombiana. Por otro lado, en las Figura 14, Figura 15 y Figura 16 se presentan mapas que permiten comparar a nivel de departamentos, entre omisión censal y concentración de la población negra, afrocolombiana, raizal, y palenquera en los censos 1993, 2005 y 2018.

Figura 14. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas NARP con el Censo 1993.



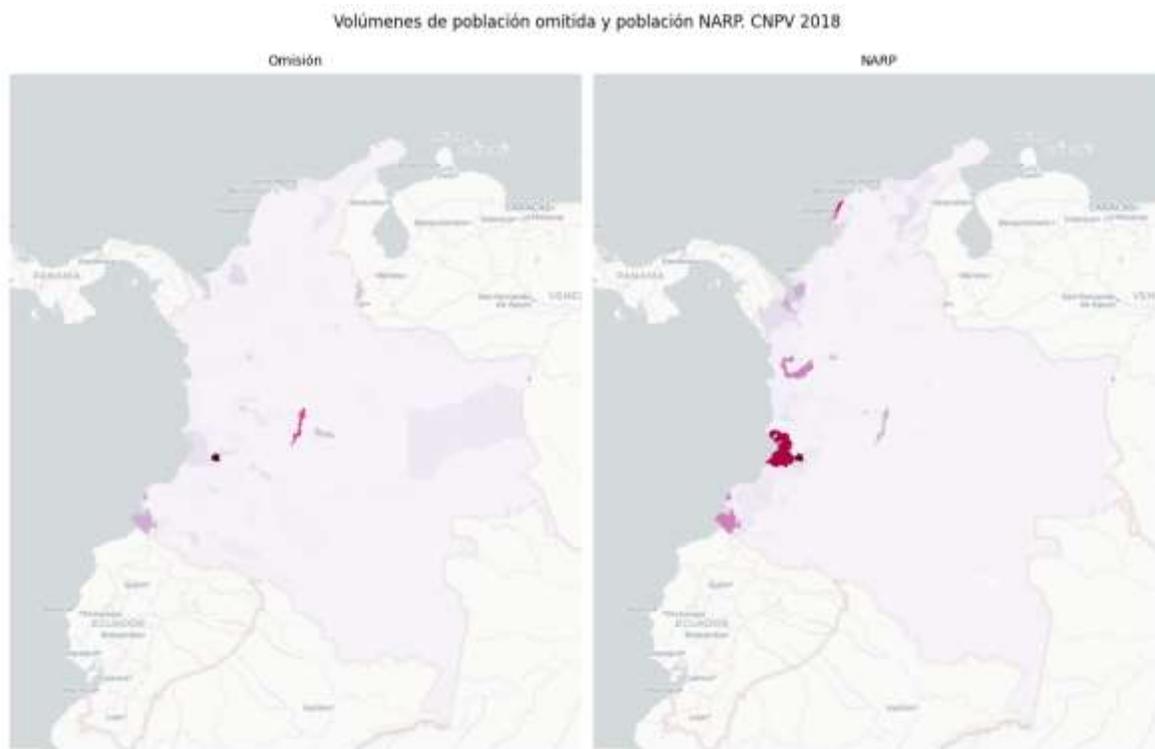
Fuente: Elaboración propia a partir de datos DANE.

Figura 15. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas NARP con el Censo 2005.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos DANE.

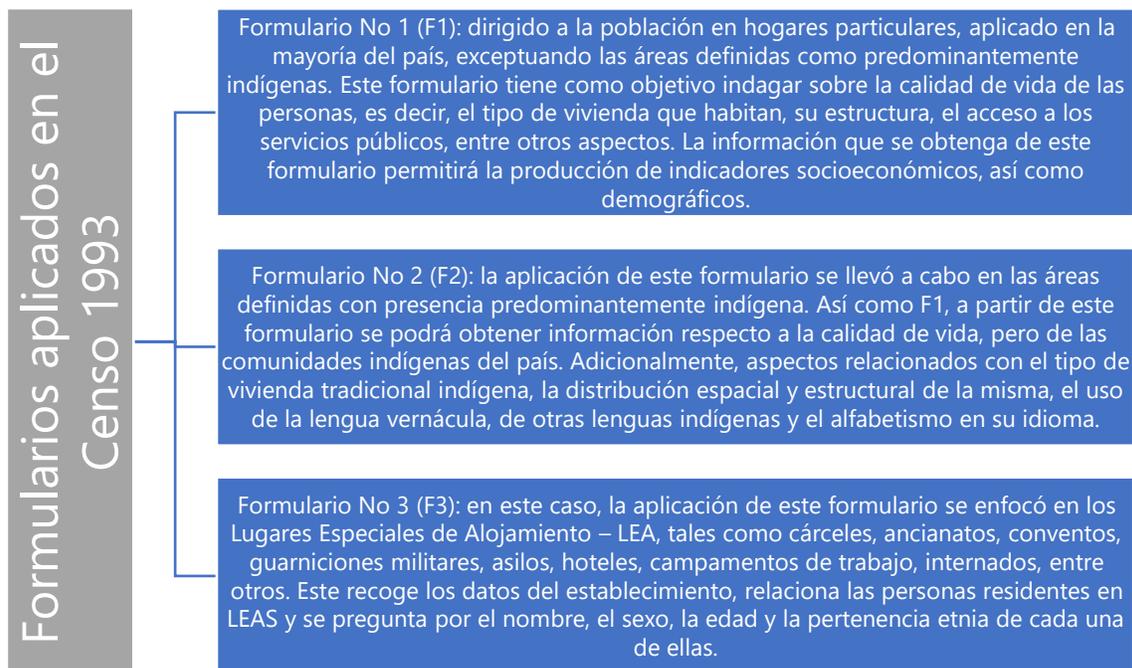
Figura 16. Comparación entre el nivel de omisión y número de personas NARP con el CNPV 2018



Fuente: Elaboración propia a partir de datos DANE.

La Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización – DIRPEN e Infraestructura Colombiana de Datos – ICD (DANE, 2019) publicó un anexo técnico denominado “aspectos metodológicos, formularios y conceptos. Censo de 1993”. En la ejecución del Censo de 1993 se aplicó un censo de Facto y con tres formularios como se muestra en la Figura 17.

Figura 17. Formularios aplicados en el Censo de 1993.



Fuente: Elaboración propia

La estrategia para asegurar la cobertura ideal del Censo de 1993 fue una encuesta de cobertura, que tenía como objetivo estimar la población no censada en condiciones normales. Dicha encuesta se aplicó en el mes de febrero del año 1994 y utilizó el método "Dual" o "de cotejo" como método de comparación, "mediante el cual se compararon rigurosa y sistemáticamente, a nivel de segmento los formularios de los hogares encuestados en la muestra de cobertura, con los empadronados en el censo" (DANE, 2019).

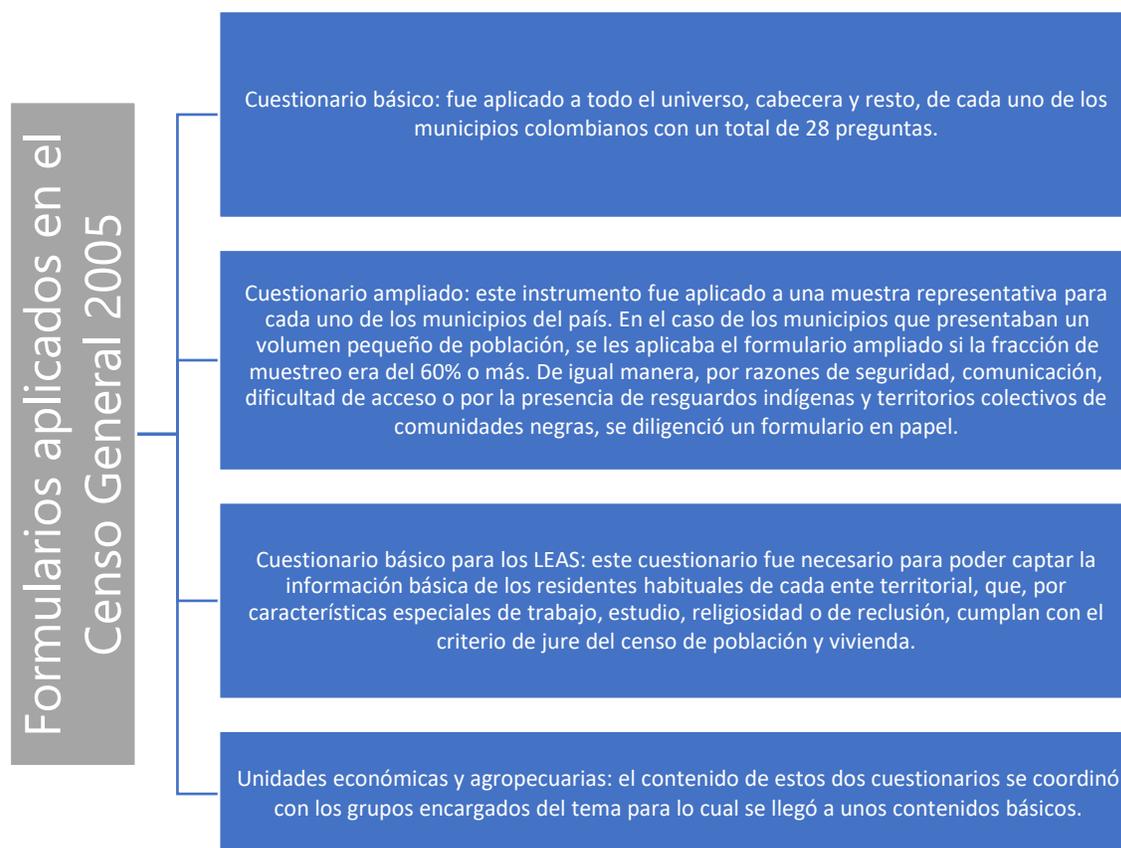
La población étnica fue captada por el Censo de 1993 mediante la pregunta "¿Pertenece a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra?" con tres opciones de respuesta "(1) Si, ¿a cuál?", "(2) No" y "(3) No sabe". Para la realización de esta pregunta se le indicó al censista o a la persona que captura los datos que, esta pregunta se refiere a la pertenencia étnica cultural de la persona a algún grupo indígena o comunidad negra, no a sus rasgos físicos o al color de su piel, por lo que se debe definir exclusivamente por medio del autorreconocimiento, es decir, que la persona se reconozca a sí misma como tal.

El Censo General 2005 fue el operativo censal posterior al ejecutado en 1993. La Dirección de Censos y Demografía (DANE, 2017) en la publicación "El Censo General 2005" produjo información para satisfacer las demandas de información estadística de diferentes sectores del país, mediante un conteo que brinda información del volumen y composición de la población, los hogares y viviendas a nivel nacional. El Censo General de 2005 fue innovador

por el aprovechamiento de los avances tecnológicos de la información, específicamente en el proceso de recolección y difusión de las estadísticas resultantes del proceso censal; debido a que se realiza por primera vez la captura de la información por medio de Dispositivos Móviles de Captura – DMC. Estos dispositivos tienen incorporada la cartografía censal y un sistema de posicionamiento global GPS. Además, se creó un repositorio de datos para facilitar el proceso de difusión de la información denominado “Infraestructura Colombiana de Datos – ICD” y un sistema de consulta REDATAM que permite acceder de manera sencilla y rápida a los resultados del Censo General 2005.

Los formularios del Censo General 2005 también fueron modificados para producir estadísticas más innovadoras, como se muestra en la Figura 18, se aplicaron cuatro cuestionarios diseñados de acuerdo con los requerimientos institucionales y técnicos para asegurar su comparabilidad con los demás censos.

Figura 18. Formularios aplicados en el Censo General 2005.



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE.

Los pueblos indígenas y comunidades negras solicitaron modificar la pregunta sobre auto reconocimiento étnico en los formularios para captar mejor estas poblaciones. La población étnica fue captada por el Censo General de 2005 mediante la pregunta “de acuerdo con su

cultura, pueblo o rasgos físicos, ¿es o se reconoce cómo? No obstante, la pregunta conserva como elemento principal el auto reconocimiento, pero esta vez con un enfoque étnico-racial. Las opciones de respuesta son seis: "Indígena", "Rrom", "Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia", "Palenquero de San Basilio", "Negro(a), Mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente" y "ninguna de las anteriores".

La revisión de literatura también permite reconocer que el censo general de 2005 implementó la metodología de conciliación censal como instrumento principal para el cálculo de la omisión censal, la cual tiene como objetivo "evaluar y corregir los niveles y estructuras de la población censada, y por lo tanto estimar la omisión censal. En su versión más sencilla la conciliación censal consiste en obtener una coherencia entre la información de dos censos y los eventos demográficos, nacimientos, muertes y migración de tal manera que se cumpla con la ecuación compensadora (DANE, s.f).

El documento "La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos" publicado por el DANE (2011) realiza un recorrido sobre la aplicación e inclusión de la pregunta de reconocimiento étnico en once operativos censales del periodo entre 1900 y 2010. De acuerdo con el texto, de los once operativos censales analizados, nueve captan información sobre la población indígena, de los cuales solamente tres captan información de población afrocolombiana y uno capta a la población Rrom.

En 1993 la población negra o afrocolombiana fue de 502.343 personas, que corresponde al 1.52% del total de la población del país. En cuanto a los criterios de identificación, para este caso se empleó el autorreconocimiento como rasgo de la identidad y la pertenencia a un pueblo indígena, etnia o comunidad negra.

Para el caso del Censo General de 2005, la población censada se reportaron 4.311.757 personas negras o afrocolombianas censadas, que representa al 10,6% del total de la población. A través de la metodología de autorreconocimiento racial, que en este censo estuvo acompañado de un componente de autorreconocimiento cultural, es decir costumbres y tradiciones, así como por los rasgos físicos. La inclusión de los rasgos físicos en el fraseo de la pregunta se hizo para posibilitar la visibilización estadística de la población afrocolombiana (DANE, 2011). Esto significa que desde el año 2005 se avanzó en el reconocimiento de la diversidad cultural con la ampliación del número de opciones disponibles para la declaración de la pertenencia a un grupo étnico. Se incluyeron las opciones de "indígena", "Rrom", "raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia", "Palenquero de San Basilio" y "afrocolombiano, negro, mulato o afrodescendiente".

En este texto también se pueden encontrar un recuento de las experiencias participativas en la medición de la pertenencia étnica en el marco preparatorio de los censos de 1993 y 2005, así como la participación de los grupos étnicos en la ejecución del censo general de 2005.

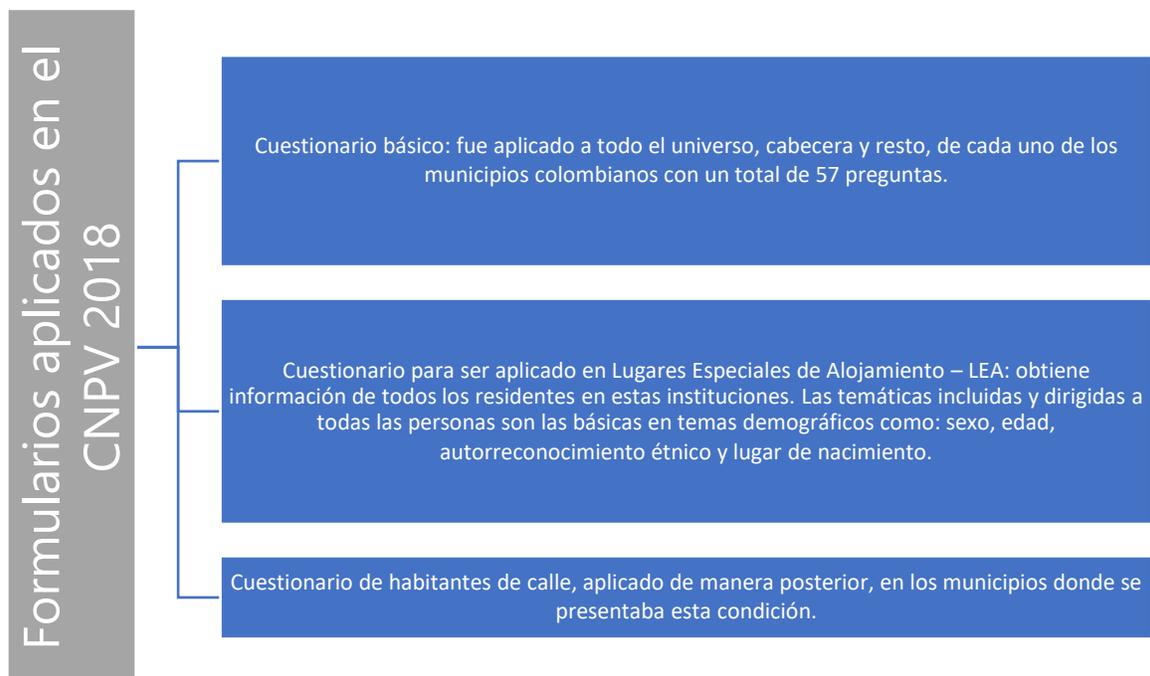
Esta contextualización de los procesos precensales y poscensales, aportarán una mirada general y panorámica de las lecciones aprendidas que tuvieron estos dos censos.

El último operativo censal ejecutado fue el Censo Nacional de Población y Vivienda –CNPV 2018-, este operativo se estableció una metodología para la captación de la población étnica que fue presentada en la “Ficha metodológica del Censo Nacional de Población y Vivienda del 2018” por la Dirección de Censos y Demografía del DANE (2021). La ficha metodológica describe el proceso de fortalecimiento de las relaciones entre la entidad y las poblaciones para facilitar el proceso de recolección de datos sociodemográficos. De acuerdo con esto, se destaca el impacto positivo de la implementación de tecnologías que permiten el acceso a través de internet y medios digitales, que facilita el diligenciamiento censal, que permitió realizar el primer censo electrónico en Colombia (eCenso). Adicionalmente, se muestra el proceso de consulta y concertación con grupos étnicos, el monitoreo y control de la operación, y el uso de registros administrativos que sirven como insumo para la evaluación de los resultados del censo.

La metodología aplicada por el DANE para el CNPV 2018 se basa en el Censo de Derecho o Jure, que realiza el levantamiento de la información para toda la población según su lugar de residencia habitual. Adicionalmente, el censo abarca todo el territorio nacional, lo que permite obtener información desagregada a nivel de departamento, municipio, cabecera municipal, centros poblados y rural disperso.

En la ejecución del CNPV 2018 se aplicaron tres formularios como se presenta en la Figura 19.

Figura 19. Formularios aplicados en el CNPV 2018.



Fuente: Elaboración propia, información DANE.

Como se mencionó anteriormente, los métodos de recolección usados en el CNPV 2018 aprovecharon los avances tecnológicos, el uso del internet y los medios digitales, como se muestra en la Figura 20.

Figura 20. Métodos de recolección usados en el CNPV 2018.



Fuente: Elaboración propia

En concordancia con lo anterior, la población étnica fue captada por el CNPV 2018 mediante la pregunta "de acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos, es o se reconoce como:". Las opciones de respuesta son seis: "Indígena", "Gitano o Rrom", "Raizal del Archipiélago de San Andrés y Providencia", "Palenquero de San Basilio", "Negro(a), Mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente" y "ningún grupo étnico".

5.1.2 Caracterización de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de indicadores socio demográficos, por edad, sexo y regiones en los censos de 1993, 2005 y 2018.

En el marco de la Sentencia T-276 y la Orden segunda que especifica la realización de un estudio de evaluación de las causas de la variación y las dificultades en la captación de la población afrodescendiente en los censos nacionales 1993, 2005 y 2018.

Esta información busca realizar un análisis cuantitativo de indicadores demográficos y socioeconómicos comparando los resultados de los censos 1993, 2005 y 2018. Adicionalmente, es importante tener en cuenta, que como se establece en el marco de este estudio, todos los indicadores deben estar desagregados para la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera, y como contraste incluir también el grupo étnico “no/ningún grupo étnico/ninguna de los anteriores” según corresponda; de igual forma, esta información se debe obtener a nivel nacional y las regiones definidas.

Nota: La pregunta de autorreconocimiento étnico en el censo de 1993 difiere de los otros censos con los que se realizara la comparación, por lo que el DANE realizo una codificación de los grupos étnicos identificados que es importante tener en cuenta:

- 810 raizal
- 820 cimarrón
- 830 Negro/a

Indicadores socioeconómicos

1. Analfabetismo: indicador para mayores de 5 años. Desagregados por:
 - Grandes grupos de edad:
 - 5 – 14 años
 - 15 – 59 años
 - 60 y más
2. NBI hogares: Desagregar por:
 - Jefatura femenina
 - Jefatura Masculina
 - Porcentaje y totales
3. Nivel educativo: Desagregar por:
 - Nivel educativo:
 - Primaria
 - Secundaria
 - Técnica/Tecnológica

- Superior
- Sexo:
 - Masculino
 - Femenino
- Porcentaje y totales
- 4. Tamaño del hogar:
- 5. Empleo
 - Ocupados
 - Desocupados
 - Inactivos
 - Sexo:
 - Hombre
 - Mujer

Indicadores demográficos

1. Volumen de la población
 - Por sexo
 - Por grupos de edad quinquenales
2. Tasas de dependencia
3. Tasas de fecundidad
 - Urbano
 - Rural
 - Total, nacional
4. Tasas de inmigración
 - En el último año
 - En los últimos cinco años
5. Tasas de emigración para años disponibles
 - Edad
 - Sexo
 - Cruce de Registro Estadístico de Migración Internacional REMI– CNPV 2018

5.1.3 Realización de estimaciones de la dinámica demográfica de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en los periodos intercensales de 1993-2005 y 2005-2018, a nivel nacional.

La Gráfica 3 permite evidenciar que hay varios operativos censales y muestrales que han captado la población afrodescendiente. Dichos operativos aportan información útil para el análisis de los cambios demográficos de la población afrodescendiente. La Gráfica 3 compara la población afrodescendiente captada en operativos censales y las estimaciones realizadas a partir de la información aportada por encuestas por muestreo como la Encuesta de Calidad de Vida (ECV), la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y la Encuesta de Demografía y Salud (ENDS).

La Gráfica 3 muestra que el CG de 2005 captó más de cuatro millones de personas que se reconocieron como población negra, afro, raizal y palenquera; mientras que, en el CNPV 2018 fueron censadas cerca de tres millones de personas. Por otra parte, resulta evidente que la variación de la población afrodescendiente también se registra en las encuestas por muestreo.

La ECV permite obtener estimaciones de la población afrodescendiente para diferentes años. No obstante, las estimaciones realizadas tienen una tendencia irregular que sugiere que esta no sea la alternativa más adecuada para obtener estimaciones anualizadas, teniendo en cuenta que el diseño muestral no es construido para tener una representación de la población afrocolombiana.

Por su parte, la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS) aporta estimaciones para los años 2010 y 2015 que muestran un descenso en la cantidad y proporción de población afrocolombiana que igualmente muestran variabilidad en las estimaciones; además que no se dispone de un dato reciente acerca de esta encuesta.

Por último, la Gráfica 3 muestra que la Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH- también presenta una trayectoria irregular en sus estimaciones, que al igual que en los casos anteriores, sugiere que para la estimación del volumen no es la fuente más apropiada, si bien, si corresponden a fuentes de gran importancia para la estimación de brechas territoriales y socioeconómicas entre grupos étnicos.

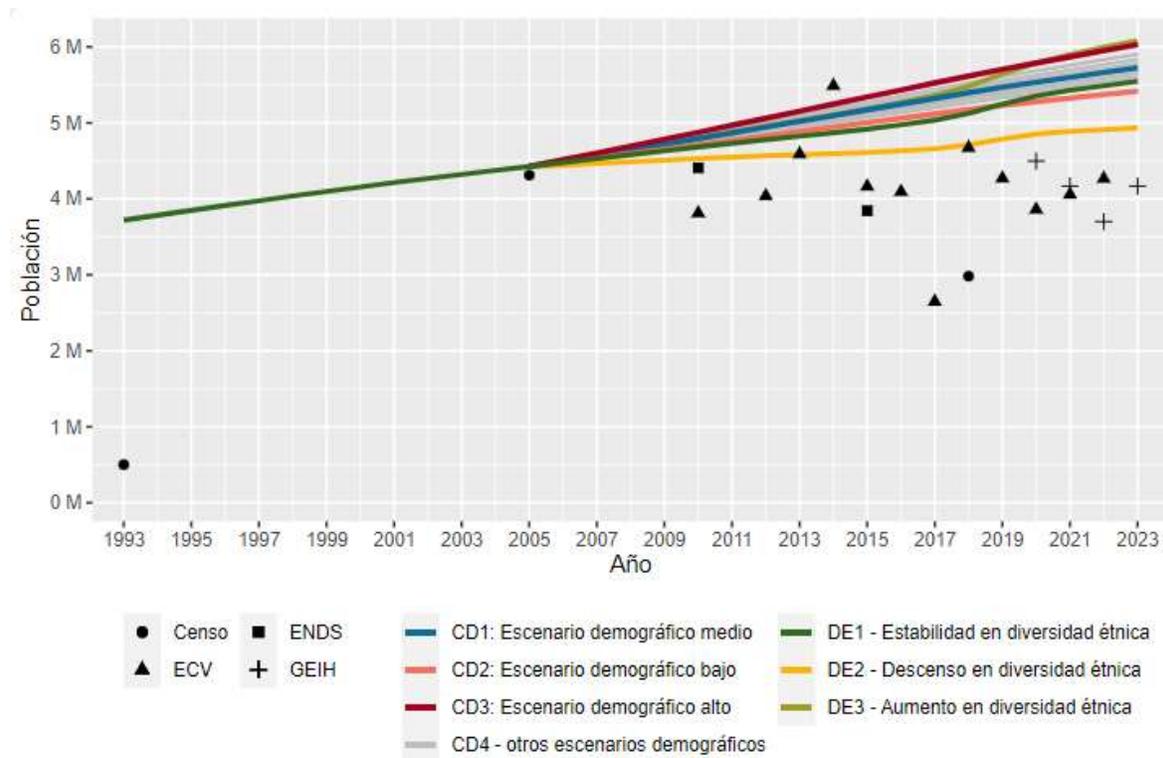
En suma, el ejercicio realizado reafirma que el método que aporta resultados más consistentes en términos de la evolución demográfica de la población afrocolombiana es el de los componentes demográficos. El gráfico muestra un aumento gradual de la población proyectada por dicho método, que incorpora información sobre nacimientos, defunciones y migraciones desde el año 2005 en adelante. Los datos de las proyecciones indican que la población afrodescendiente actualmente podría alcanzar una estimación experimental entre

cinco y seis millones de personas de cumplirse con todos los supuestos formulados por el método.

La Gráfica 3 presenta tres escenarios principales de proyección por el método de componentes (alto, medio y bajo) para la población afrodescendiente. El escenario alto sugiere un aumento significativo de la población, impulsado por una fecundidad que aún es alta para el país, un aumento importante en la esperanza de vida al nacer y un saldo migratorio internacional positivo y alto. En contraste, el escenario medio proporciona una proyección más dependiente de las trayectorias históricas de la información recopilada, por lo cual aporta una estimación de un crecimiento más moderada. Por último, el escenario bajo, señala un menor crecimiento de la población afrodescendiente, de acuerdo con una evolución de los componentes demográficos menos favorable al incremento poblacional. El análisis de estos tres escenarios permite identificar un rango de posibilidades de crecimiento en el volumen de la población afrodescendiente estimada.

En cada escenario se definieron umbrales para la variación del indicador de nivel de cada componente demográfico. Para el componente de la fecundidad: la tasa global de fecundidad; para el componente de la mortalidad: la esperanza de vida al nacer y para el componente de migración: los saldos migratorios. Estos umbrales permiten obtener el margen de variación de los escenarios. El margen de variación de la fecundidad fue del 10% respecto al escenario central; el margen de variación de la mortalidad fue del 5%, y el margen de variación de la migración es el 10% respecto al escenario central.

Gráfica 3. Población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera identificada en censos y encuestas vs. Proyecciones a partir del CG 2005. Colombia, 1993-2023



Nota: Elaboración propia, a partir de DANE y ENDS.

Por otra parte, como un ejercicio experimental se estimó la población afrocolombiana mediante una aplicación del método IPF generalizado para el ajuste simultaneo de poblaciones teniendo como insumos: i.) la serie histórica proyectada de la estructura por sexo y edad de la población total colombiana y ii.) una estimación de la distribución proporcional de los grupos étnico-raciales en Colombia. El escenario de estabilidad en la diversidad étnica tomo como supuesto que las variaciones en el perfil por etnia son muy pocas a través del tiempo; el escenario de aumento de la diversidad étnica implica una disminución moderada de la primacía de la población de ningún grupo étnico en el total nacional, junto con un aumento del peso relativo de la población afrocolombiana en la población total equivalente a un punto porcentual; finalmente, el escenario de disminución de la diversidad étnica implica un aumento moderado del peso relativo de la población de ningún grupo étnico en el total nacional, junto con un descenso en el porcentaje de población afrocolombiana equivalente a un punto porcentual.

El panel de la Gráfica 4 muestra la estructura por edad y sexo de la población afrodescendiente en los tres escenarios principales de componentes demográficos para los años 2013, 2018 y 2023. El hecho de proponer la elaboración de tres o más escenarios, con supuestos diferentes respecto a la fecundidad, mortalidad y migración, tiene como finalidad

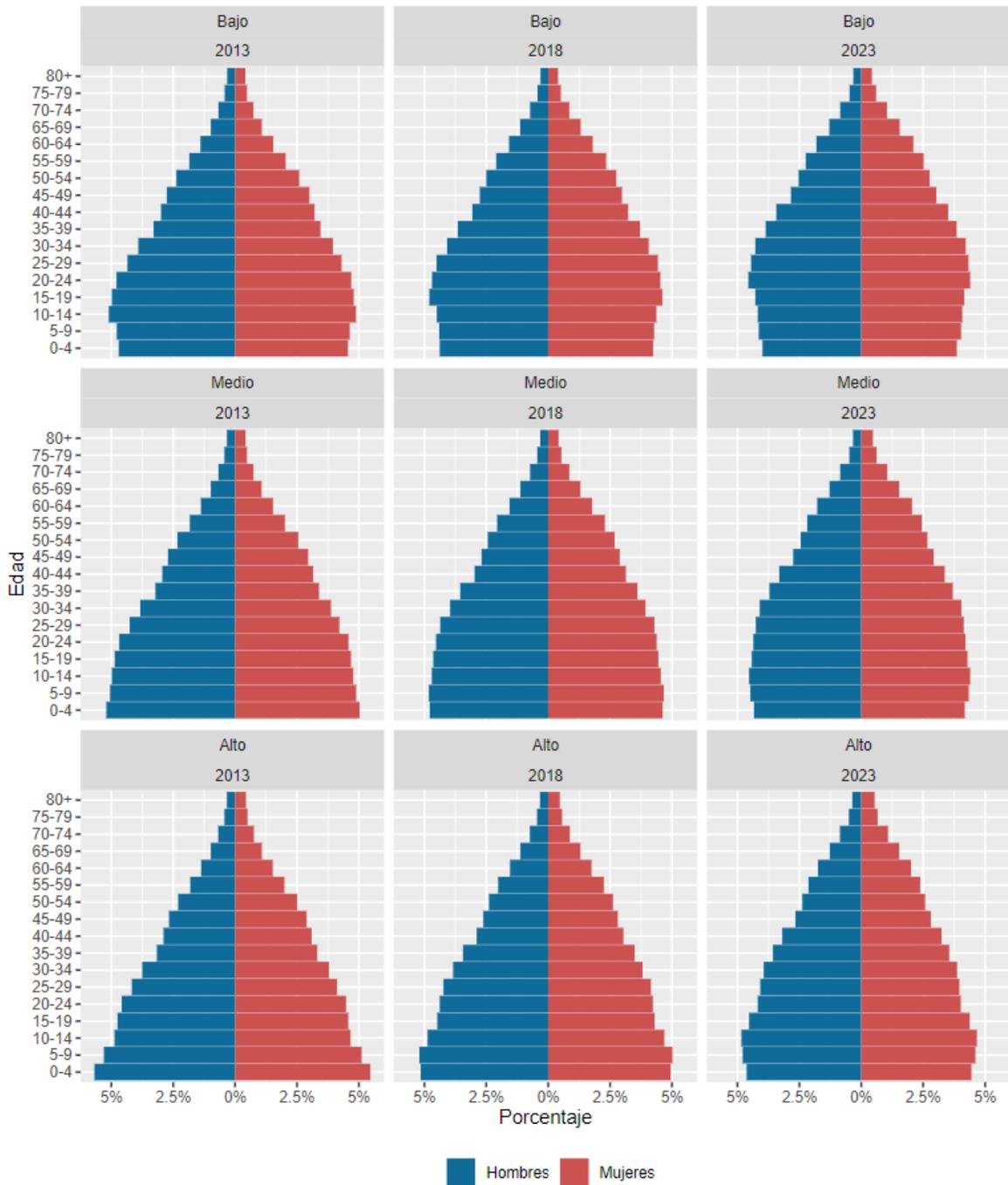
acotar los resultados de lo que sería el futuro de esa población, dentro de ciertos márgenes razonables. En la pirámide de población afrodescendiente del año 2013 se evidencia una alta proporción de población joven, que se asocia con una población en crecimiento y en constante cambio. En la pirámide de este periodo, la base es ancha, lo que significa que hay una gran cantidad de niños, niñas y jóvenes menores de 15 años. Esta estructura de población puede tener importantes implicaciones para la población afrodescendiente. Adicionalmente, la pirámide es más ancha en el lado femenino a partir de los 30 años, lo que indica que hay más mujeres adultas en la población en comparación con los hombres de la misma edad. En la pirámide de población se observa una alta proporción de mujeres de edades avanzadas, que puede ser resultado de una mayor esperanza de vida femenina.

En la pirámide de población del año 2018 se evidencia un notable aumento en la proporción de población mayor de 15 años, lo que refleja un cambio demográfico en comparación con la pirámide del año 2013. Aunque anteriormente predominaba una gran cantidad de niños, niñas y jóvenes menores de 15 años en la estructura poblacional, en este periodo se observa un notable aumento de la población adulta y en edades avanzadas. Este cambio en la estructura de la población refleja una aceleración en el proceso de transición demográfica. Además, es notable que continúan las diferencias entre el número de hombres y mujeres mayores de 30 años.

En la pirámide de población afrodescendiente del año 2023, se evidencia un significativo aumento en la proporción de población entre 20 y 24 años, en comparación con la pirámide de 2018. En este periodo se aprecia un considerable incremento en la franja de población joven adulta en edades productivas y reproductivas. El aumento acelerado del número de personas entre 20 a 24 años se debe a la aceleración en el proceso de transición demográfica de esta población que influye en los cambios en la estructura. Es importante mencionar que los tres periodos se evidencia una alta proporción de población de mujeres adultas y en edades avanzadas, lo que indica que continúan las diferencias en la distribución por género en la población joven. Las pirámides resumen la evolución demográfica de la estructura de la población afrodescendiente y el efecto de los fenómenos demográficos que experimentó.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Gráfica 4. Pirámides de población de la población afrodescendiente.



Fuente: Elaboración propia.

5.2 Métodos y datos cualitativos

5.2.1 Resultados de la revisión sistemática de la literatura

La sistematización de la búsqueda primaria se realizó mediante la codificación de los hallazgos en una matriz de revisión de literatura donde se especificó el tipo de documento, los criterios establecidos para la consulta, la base de datos o el motor de búsqueda utilizado, el título, el o los autores, el año de publicación y el enlace o DOI (por sus siglas en inglés Digital Object Identifier), como se muestra en la Tabla 11.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Tabla 11. Matriz de revisión de literatura.

Nº de Documento	Tipo de documento	Query	Base de datos o Motor de Búsqueda	Título	Autores	Año de publicación	Enlace o DOI
1	Artículo	Año: 1990 - 2024 Palabras clave usadas: Statistic, Ethnicity AND invisibility OR visibility	EBSCO	The demographic approach to the quality of oficial ethnicity data in Serbia – a research proposal. El enfoque demográfico de la calidad de los datos oficiales sobre etnicidad en Serbia: una propuesta de investigación.	Trnavčević, Nevena; Knežević, Aleksandar	2023	https://doi.org/10.2298/STNV220416004T
2	Artículo	Año: 1990 - 2024 Palabras clave usadas: Statistic, Ethnicity AND invisibility OR visibility	EBSCO	A mixed-methods exploration of ethnic identity and self-esteem among mixed-race adolescent girls. Una exploración de métodos mixtos de la identidad étnica y la autoestima entre las adolescentes de raza mixta.	Austin, Sarah; Lee, Frances; Palmer, Sally	2021	https://doi.org/10.53841/bpsecp.2021.38.4.76
3	Artículo	Año: 1990 - 2024 Geografía: América Latina Palabras clave usadas: Statistic, Ethnicity AND invisibility OR visibility	EBSCO	Afro-Descendants in Chile: From Disappearance to Reappearance. Afrodescendientes en Chile: de la desaparición a la reaparición.	Tuo, Ibrahim	2022	doi: 10.11648/j.ijsts.20221005.13

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

A partir de la búsqueda primaria, se acopiaron 168 documentos publicados en revistas científicas y que contenían los criterios planteados anteriormente. A continuación, estos fueron clasificados y se excluyeron los artículos que responden a temáticas alejadas del problema de investigación y los subtemas, quedando 94 artículos seleccionados, de los cuáles sólo fue posible acceder al texto completo en 50 casos, que se resumen en la Tabla 12.

Tabla 12. Principales temas abordados por los artículos seleccionados.

Tipo de documento	Tema	Subtema	Nº de documentos incluidos para revisión
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.1 Crecimiento demográfico	1
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.1 Fecundidad	1
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.2 Mortalidad	2
Artículo	1. Dinámica Demográfica	1.3 Migración	3
Artículo	2. Transiciones identitarias	2.1 Procesos de afirmación identitaria afrodescendiente en América Latina y el Caribe	13
Artículo	2. Transiciones identitarias	2.2 Políticas de Acción Afirmativa	6
Artículo	2. Transiciones identitarias	2.3 El papel de los movimientos sociales negros, panafricanistas y anticoloniales	1
Artículo	3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.1 Metodologías en Censos y Encuestas	7
Artículo	3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.2 Fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.	1

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Artículo	3. Metodologías en Censos y Encuestas	3.7 Campañas de sensibilización en torno a la importancia de responder a la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales.	1
Artículo	4. (In)visibilidad estadística	4.1 Visibilidad estadística de grupos étnico-raciales	4
Artículo	4. (In)visibilidad estadística	4.2 Invisibilidad estadística de grupos étnico-raciales	9
Artículo	5. Otros	5.1 Otros factores asociados	1
Total artículos			50

Nota: Elaboración propia

5.2.2 Análisis sobre catorce entrevistas a expertos(as) y funcionarios(as) del DANE sobre los resultados del CNPV2018 y las causas que pudieran explicar el fuerte descenso del conteo de la población afrodescendiente

El descenso en el conteo de la población afrocolombiana en Colombia puede ser resultado de varios factores, y es importante analizar estos factores con cuidado antes de llegar a conclusiones. Algunas posibles razones que podrían contribuir a una disminución en las cifras de población afrocolombiana en Colombia incluyen, problemas de autorreconocimiento, algunas personas afrodescendientes pueden no identificarse como tales por razones diversas: como la presión social y la discriminación o la falta de conciencia de su herencia. Esto podría llevar a una subestimación en los recuentos de población afrodescendiente. Movilidad geográfica: las migraciones internas y externas pueden influir en la distribución de la población afrodescendiente en Colombia. Si las personas afrodescendientes se mudan a otras áreas del país o al extranjero, esto podría afectar el recuento. Un funcionario dice:

"[...]Tener en cuenta que el aspecto demográfico a partir de la migración interna y la migración externa es un factor importante. Sí, cada vez tenemos más fenómenos migratorios".

Además, de que se pudieron presentar fallas operativas desde su planificación en sensibilización, capacitación y operacionales por parte del DANE en el proceso de recolección de los datos censales.

1.- Cambios en la pregunta de autorreconocimiento étnico-racial y su efecto sobre el autorreconocimiento de la población afro.

Dos funcionarios y una persona experta reconocen que los cambios abruptos de la pregunta entre 1993 y 2005, y entre 2005 y 2018 tuvieron incidencia en el autorreconocimiento de la población afrocolombiana. El cambio más importante se dio entre 1993 y 2005, en cambio los cambios entre 2005 y 2018 son percibidos como menores. Estos últimos podrían haber tenido una incidencia en un menor autorreconocimiento.

2.- Causas externas que han incidido en la calidad del CNPV 2018 y en particular en la pregunta étnica relacionada con la población afrocolombiana.

- Financiación reducida del CNPV2018. El DANE no pudo llevar a cabo una serie de etapas de manera adecuada debido a la limitación de recursos. Hipótesis: reducida importancia de los estudios demográficos en las políticas públicas del Estado colombiano, a diferencia de otros países de la región (México, Brasil, Argentina, Chile, Perú, Costa Rica, Ecuador, incluso Bolivia).
- El contexto de la Constitución de 1991 y la Ley 70 de 1993 aparecen tangencialmente, aunque uno de los entrevistados lo señala.
- Algunos de los entrevistados señalan la diferencia de los procesos organizativos entre la población afrocolombiana y la indígena.
- Preconcepto de algunos funcionarios del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) señalan que la población afrocolombiana no se autorreconoce. Además, reconoce que, *"con el tema de la subjetividad, una persona puede considerarse como quiera que se considere"*. Algunos funcionarios consideran que la población debe auto reconocerse más, una persona entrevistada señala:

"[...]Es una pregunta de percepción de auto reconocimiento y si la población no se reconoce, es muy difícil que tu obligues a la población a que se auto reconozca".

"[...]Estuve en campo, tú los veías que eran afrocolombianos, pero ellos no se auto reconocían. Y si no se auto reconocen, no los puedes obligar a que se reconozcan como afrocolombianos, eso es muy complicado".

Una persona entrevistada dice que *"la responsabilidad del ciudadano a que se prepare previamente para nuestra visita"*.

- Uno de los efectos que se mencionó por parte de algunos funcionarios del Dane entrevistados, fue la identificación de un miedo de la población a brindar información personal la cual fuera posteriormente cruzada con el Sisbén y en consecuencia de esto se perdieran subsidios o beneficios adquiridos. Se señala:

"[...]La población con ese miedo de que el DANE cruzara datos con respecto a lo de Sisbén, y eso entonces, que por el cruce de datos a ellos les iba a afectar el Sisbén" (pérdida de subsidios). El temor porque tanto el CNPV2018 y el SISBEN IV viene con los documentos de identidad de los encuestados".

- La violencia es otro de los factores muy señalados debido a que el tema de orden público en algunos municipios del país sobrepasaba la capacidad de la institución,

esto se presentaba en comunas de grandes ciudades donde son presentes grandes concentraciones de personas afrocolombianas a nivel urbano, por ejemplo, con fronteras invisibles (caso Comuna 13 en Medellín, señalado por uno de los entrevistados). A nivel rural los enfrentamientos entre grupos armados, situaciones que imposibilitaban la labor del encuestador.

- Incidencia de factores políticos étnicos en el interior del movimiento afrocolombiano que han podido afectar el autorreconocimiento de esta población (señalado por un entrevistado).

- Brechas entre las directivas de los movimientos afrocolombianos que han surgido en diferentes regiones del país, y aunque comparten objetivos generales, también pueden presentar diferencias y brechas debido a factores culturales, históricos y políticos específicos de cada lugar, con la población afrocolombiana. Uno de los entrevistados dijo:

“[...]Es muy importante preparar no solo a los líderes porque el DANE en el censo 2018 hizo una participación, hizo una muy buena inclusión de dentro de los equipos de trabajo a personas que representan a las comunidades, eso fue unas características del 2018, pero al parecer no es suficiente”.

Sugiere que a pesar de tener participación por parte de personas pertenecientes a la comunidad no fue suficiente debido a que estas brechas entre los líderes no ayudó a una buena socialización.

En la misma línea se presenta:

“[...]Quienes tenían que sensibilizar las mismas comunidades de pronto les falta un poco compromiso de reunirse con sus grupos para aquellos se auto reconocieran”

- 3. Causas internas que han incidido en la calidad del CNPV 2018 y en particular en la pregunta étnica relacionada con la población afrocolombiana.

- Cambio de pregunta entre los censos 1993, 2005 y 2018 y orden en la pregunta. Las preguntas étnicas en estos censos experimentaron cambios para reflejar mejor la diversidad étnica y las necesidades de la población.

Una funcionaria dice:

“[...] Nosotros hicimos muchas pruebas y dentro de las pruebas se fue ajustando, ajustando la pregunta y fue una pregunta que quedó para entender la fácil”.

Una persona entrevistada comentó:

"[...] Pues en ese caso yo diría que de pronto la pregunta podría ser un poco más específica, sí".

-Sensibilización como un proceso que implica aumentar la conciencia y comprensión de un tema o problema en particular. En el contexto de los movimientos afrodescendientes y la lucha contra la discriminación racial, la sensibilización es fundamental para promover la igualdad, la justicia y el autorreconocimiento, existió una escasa sensibilización y capacitación sobre todo en áreas urbanas.

Las campañas de sensibilización mediante anuncios publicitarios, medios de comunicación, redes sociales y otros canales para informar al público no tuvieron el impacto esperado.

Para un funcionario es importante que:

"[...]La gobernación, Alcaldías en los municipios sientan que el Dane llegó, llegó el censo y que, en un esfuerzo colaborativo, ayuden a facilitar la elaboración del proyecto".

"[...]Para garantizar ese registro desde el punto de vista de la cultura de generar esa cultura estadística, esa sensibilidad, estrategia de relacionamiento tanto a los líderes afro, empresarios, institucionalidad, pero muy importante frente al ciudadano que la información la sacamos entre todos". (sic)

Una persona experta expresa:

"[...]Pues yo quisiera hacer énfasis en la capacitación, para el censo de 1993, proceso que nunca se volvió a hacer para los siguientes censos de entrar en la sociedad en general a través del aparato educativo".

"[...]La sensibilización es fundamental, como estoy diciendo en todo, en todos los aparatos del Estado, porque cuando yo me refiero a lo defunciones y nacimientos es porque hay notarios que no le dan ninguna importancia".

Los entrevistados hicieron mención en que uno de los factores fue la falta de sensibilización por parte de la entidad, pero también realizaron énfasis en los líderes en su poco compromiso a la hora de informar a sus comunidades. No existió una dinámica de sensibilización entre los censos 2005 y 2018.

- Factores estructurales

- La omisión censal puede ocurrir por diversas razones y puede tener implicaciones importantes en la calidad de los datos recopilados y en la toma de decisiones basada en esos datos.

- El racismo puede tener un impacto significativo en el autorreconocimiento de las personas que son víctimas de la discriminación racial o la exclusión basada en su origen étnico o racial. Los efectos del racismo, en el autorreconocimiento, frente a la constante exposición a mensajes o actitudes racistas puede hacer que alguien internalice estereotipos negativos sobre su grupo racial y, como resultado, tenga una imagen negativa de sí mismo:

"[...]Una inducción o sensibilización para que el ciudadano comprenda la importancia de esa pregunta"

- El Subregistro en las estadísticas vitales de la población afrodescendiente se refiere a la falta de registro o a la subrepresentación de eventos vitales, como nacimientos y defunciones datos en los cuales apoyarse de manera fiable en el momento de generar estadísticas.

- Los ejercicios de modelación mediante *machine learning* que, si bien son útiles, pueden tener problemas en apoyarse en recuentos poco adecuados de la población, en este caso étnica y no generan una estimación adecuada.

Factores operacionales

La falta de capacitación adecuada a los encuestadores pudo tener un impacto negativo en la calidad de los datos recopilados en el censo. Algunas de las consecuencias y problemas que pueden surgir cuando los encuestadores no reciben una capacitación adecuada repercuten en errores en la recopilación de datos, los encuestadores mal capacitados pueden cometer errores al hacer preguntas, registrar respuestas o interpretar las respuestas de los encuestados. Estos errores pueden llevar a datos inexactos y poco confiables. Sesgos en la forma en que se recopilan y registran en este caso la pregunta de autorreconocimiento, Una funcionaria expresa:

"[...]En algunos casos se podría omitir la pregunta en otros casos, pues uno la hacía y la gente nos contestaba que no pertenecían a ninguno"

Factores relacionados con la Consulta Previa que afectaron el autorreconocimiento.

La contratación del DANE de la Consulta Previa se realizó de acuerdo con el marco legal definido para el año 2018. Se hace necesario una mayor diversidad y representatividad regional y de interacción con las poblaciones afrocolombianas de varias ciudades y áreas rurales.

5.2.3 Estudio de grupos focales

"Nosotros le podemos hacer la solicitud al DANE que es, en la práctica, el órgano del Estado competente de hacer los censos, entonces le hacemos el llamado al DANE, y el DANE es 'vamos a ver si hay recursos'. Y el recurso es 'tenemos que hablar con Hacienda, tenemos que hablar con Planeación Nacional', y 'tenemos que hablar con todo el mundo', o sea que el DANE solo no se maneja. Y ese ejercicio es lo que nosotros llamamos la voluntad política, ese ejercicio es el que nosotros decimos que es el racismo estructural que existe, porque Hacienda podrá decir 'No, para nosotros ese censo de ellos no es importante, no asignamos recursos, ya'... Esa estructura del Estado está orientada a un proceso de invisibilización y por eso decimos nosotros que eso es un racismo estructural. Es como esa articulación de todas las entidades del Estado, el DANE hace parte de la estructura estatal, que no permite que los resultados nuestros, en términos estadísticos, se hayan dado como nosotros quisiéramos".

Sesión 1 Cali.

Se emprendió un trabajo de campo que comprendió siete sesiones de grupo con representantes de poblaciones afrocolombianas de diversas regiones del país. Este esfuerzo investigativo se originó en la necesidad de dar voz a las comunidades afrocolombianas, proporcionando un espacio en el que pudieran expresar sus vivencias, identidades y preocupaciones respecto a cómo han sido representadas - o más precisamente, no representadas - en los instrumentos estadísticos oficiales.

Se exploraron temas relacionados con la identidad, la percepción de invisibilidad en los discursos nacionales, y el impacto de la falta de representación adecuada en las políticas públicas y en la distribución de recursos estatales. Las discusiones no sólo destacaron la frustración y el descontento de la población afrocolombiana ante el subregistro, sino que

también pusieron de manifiesto la diversidad y resistencia de estas comunidades, que continúan luchando por el reconocimiento y la igualdad.

"Genocidio más grande que se pudo realizar, en Colombia se cree que la población negra solo está en el Pacífico, falla de la lectura de los documentos, análisis y el ajuste de la población. Pregunta para donde cogieron los negros, no es desplazamiento. Resalta que en la Costa Caribe también hay negros. Ella fue una de las firmantes de la tutela, ya que en el censo no está reflejada la población". Grupo focal Cartagena

Los resultados de estas sesiones son una fuente abundante de información y perspectiva, ofrecen un vistazo profundo y matizado a las experiencias y aspiraciones de algunas comunidades afrocolombianas y proporcionan un contrapunto esencial a los registros oficiales.

Dada la naturaleza de las problemáticas abordadas en esta investigación, la síntesis de los hallazgos encontrados en las sesiones grupales es una tarea compleja y subjetiva. Esta precisión resulta necesaria, dado que es una interpretación de los registros auditivos y escritos de las siete sesiones. En este apartado se realiza un esfuerzo por consolidar y unir los aspectos que, desde la misma comunidad, se considera afectan las correctas mediciones de la población afrocolombiana, teniendo en cuenta las realidades históricas y sociales en las que se han visto y se ven involucradas las comunidades a causa de la discriminación étnica o racial particularmente en Colombia.

Algunas personas participantes de las sesiones mencionaron las consecuencias de carácter financiero que tiene el hecho de un subregistro en el conteo de la población afrocolombiana. Esto trae como consecuencia que en las comunidades que concentran población afrocolombiana reciban menos recursos. Esto sucede con mayor severidad en territorios de difícil acceso. *"Interés de mostrar indicadores bajos, como pobreza, bajar puntaje Sisben".* Matriz de Grupo focal Barrancabermeja.

"Se censaron casi el 7% de estas comunidades, el DANE reconocido un problema y él dijo que se debe sacar una directiva para que las cifras no se tengan en cuenta ya que puede afectar a esta población en temas de asignación de regalías pregunta si esta directiva esta existe? Informa que él conoce la formula en cuanto la asignación de regalías, ya que hizo parte de este grupo de 5 personas, y la fórmula depende de cuanta comunidad negra hay, y ellos son más en el Huila y con el censo 2018 quedaron muy poquitos y la asignación de regalías es muy poquita, los indígenas tienen 100mil millones y comunidades negras 40 mil millones, esto significa mucho para ellos. En el Huila basan sus decisiones en el NBI". Matriz de grupo focal Medellín.

En la sesión de Cartagena se dijo: *"El operador que realizó el censo en los territorios, ya que fue evidente el manejo político, donde se contrató por favores políticos, y no se tuvieron en cuenta las autoridades ancestrales, u organizaciones de base"*.

La violencia en ciertas regiones del país representa otra barrera logística. Hay territorios a los que es peligroso acceder, lo que complica, y en ocasiones imposibilita, la realización de censos.

"En la época del censo 2018 la carretera presentaba problemas de orden público. Por el río Telembí los grupos armados no permiten el acceso a algunos lugares, en consecuencias varias personas de la comunidad se quedaron sin censar. Hay lugares en Barbacoas donde no se puede acceder sin el consentimiento de los grupos armados". Sesión Cali*.

Es importante mencionar que, a pesar de la presencia de grupos armados en territorios como la Región Pacífica, los consejos comunitarios lograron llegar a acuerdos con los grupos armados para que estos permitieran realizar el operativo.

"Se concertó adecuadamente con los grupos armados y las autoridades de los Consejo Comunitario, en consecuencia, el orden público no era impedimento para realizar un buen censo. Desde nuestra comunidad para poder realizar nuestras actividades muchas veces tenemos que concertar muchas cosas. Es esta la única manera de sobrevivir en nuestro territorio". Sesión de Quibdó.

"Para la época del censo sí hubo articulación. En el caso de Buenaventura la inseguridad para esta fecha no representaba obstáculo para llevar a cabo las operaciones censales, aun así, no se llegó a todos los lugares. En otros casos como las encuestas del Sisbén sí se hizo un trabajo más juicioso para no dejar a nadie por fuera. Esto nos muestra que sí es posible realizar buenas operaciones estadísticas, desde nuestra comunidad lo hemos hecho." Sesión de Cali.

La falta de preparación de los encuestadores fue otro problema crítico identificado. La mala capacitación ha llevado a situaciones en las que los encuestadores generan conflictos y tensiones con las comunidades que intentan registrar, sobre todo en temas muy sensibles como la forma en que la pregunta de autorreconocimiento es formulada.

"Que tengan en cuenta nuestro personal para el censo, no debería ser por política, he visto dos muchachas que siempre hacen los censos, ¿por qué no otros? Nosotros tenemos personal capacitado. Hay lugares donde una persona desconocida no puede entrar. Hay conflictos internos, para eso hay que tener en ese proceso alguien de ahí que no tenga problemas en desplazarse, no se puede ingresar a otro por el riesgo, es estrategia". Grupo Focal Barrancabermeja.

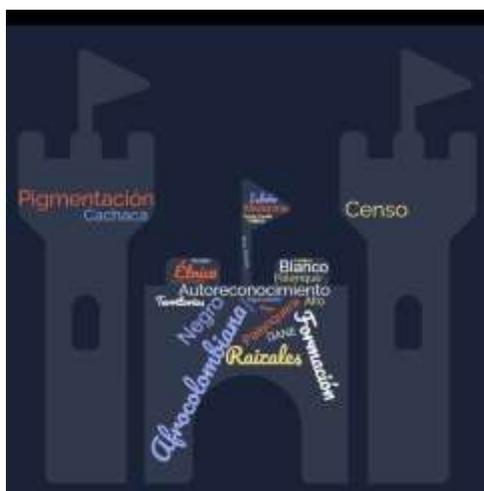
"Es indispensable que los censistas sean de la comunidad, y que además estén capacitados para la realización de un buen ejercicio, en mi territorio el censista hacia lo que la alcaldía dijera. La pregunta de autorreconocimiento nunca me la hicieron". Sesión Quibdó.

"Se utilizaron conceptos muy técnicos que muchas personas no conocemos su significado e incitan a que se responda de manera incorrecta." Grupo focal Medellín.

"En nuestro territorio las personas son orgullosamente negra, es más, en el censo sólo se debería preguntar si la persona se reconoce negra, y no otra categoría, esto haría que la gente no se confundiera con todas esas palabras, como mulato, raizal, palenquero y demás". Grupo focal Quibdó.

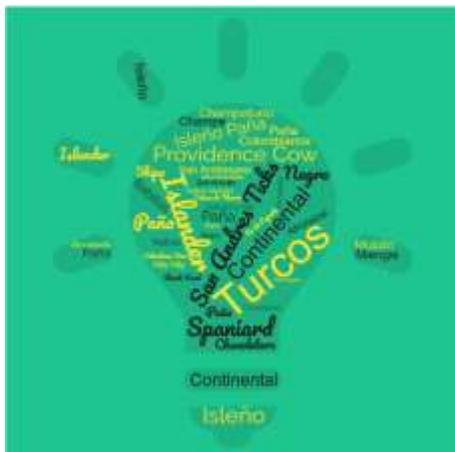
Existe una alta variabilidad respecto de las palabras usadas para autorreconocerse a través del territorio colombiano. En relación con el autorreconocimiento se encuentran las categorías con las que se identifican los miembros de la población afrocolombiana a nivel nacional. En las Figura 21 a Figura 25, se muestra el ejercicio de realizar nubes de palabras de los resultados de la pregunta "¿Qué palabras o conceptos usan las personas para referirse a la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en su comunidad y en su región?".

Figura 21. Nube de palabras Cartagena.



Fuente: Elaboración propia.

Figura 24. Nube de palabras San Andrés.



Fuente: Elaboración propia.

Figura 25. Nube de palabras Quibdó.



Fuente: Elaboración propia.

“La pregunta de autorreconocimiento no está correcta, es un gran error. Uno es o no es, pero no si se cree. Falta de cobertura.”. Grupo focal San Andrés.

Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la Captación de la Población Afrodescendiente

Estos hallazgos subrayan una serie de oportunidades y fortalezas sistémicas en el proceso censal en Colombia, especialmente en lo que respecta a la población afrocolombiana. Las sesiones de grupo han mostrado la necesidad de abordar estas cuestiones, no sólo para mejorar la precisión de los censos, sino también para garantizar que todos los colombianos sean vistos, escuchados y valorados equitativamente.

6. Lecciones Aprendidas

Lección 1 – Para mejorar la precisión de las estadísticas con la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera es necesario emprender una serie de acciones que apunten a relaciones más horizontales, inclusivas y participativas en las etapas precensal, censal y poscensal. Asimismo, esto también debe tener en cuenta que los conceptos acerca de los grupos étnicos son dinámicos y pueden cambiar entre un censo y otro, por lo cual se hace necesaria la actualización de las discusiones en cada proceso de planeación de un nuevo operativo censal.

Lección 2 – El mejoramiento de la identificación de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera implica reconocer más profundamente sus especificidades y necesidades entorno a la producción estadística. La revisión de la literatura producida por el DANE ha mostrado una subestimación de la población afrocolombiana debido a factores sociales y políticos en los cuales están inmersas las instituciones del gobierno nacional. En este punto, resulta de gran importancia el trabajo interinstitucional por parte de las instituciones gubernamentales y organismos internacionales interesados en los temas.

Lección 3 – La variación del volumen de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, a través de los censos, es un fenómeno multifactorial, que no depende solamente de la pregunta de autorreconocimiento, sino de un conjunto de causas internas y externas:

- Aspectos demográficos
- Variación en el autorreconocimiento de identidades étnicas
- Cambios en fraseo y categorías de respuesta de la(s) pregunta(s) para captar a los grupos étnico-raciales sujetas a las dinámicas sociopolíticas
- Omisión censal
- Campañas de sensibilización
- Capacitación a encuestadores
- Consulta y concertación con los grupos étnico-raciales
- Necesidad de que el sector de las estadísticas sea prioritario para la destinación de los recursos como política de estado.

Lección 4 – El mejoramiento de las estadísticas para esta población debe partir del apoyo conjunto de todas las instituciones del gobierno nacional en los procesos de afirmación identitaria a través de campañas de sensibilización sobre la importancia de la diversidad étnica y racial.

Lección 5 – El proceso de consulta y concertación, para los censos, debe abarcar un espectro más amplio de organizaciones de base de los pueblos negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros.

Lección 6 – Los conceptos de los temas étnico-raciales deben ser construidos en conjunto con la academia, expertos en medición étnico-racial, entidades del Estado y los procesos de consulta y concertación.

Lección 7 – El subregistro o mal registro de la pregunta de autorreconocimiento está asociada a los siguientes factores:

- La falta de campañas de sensibilización local entorno a la pregunta de autorreconocimiento.
- La limitada capacitación del personal, particularmente de los censistas y supervisores.
- Carga excesiva y rendimiento diario de los censistas.
- Mejorar el transporte de censistas y supervisores en áreas urbanas de difícil acceso
- Sistemas de seguimiento y monitoreo en campo, a preguntas sensibles como la de pertenencia étnico racial.

Lección 8 – Se requiere explorar la utilidad de fuentes de información alternativa como registros administrativos o encuestas especializadas para su uso en la estimación del volumen de poblaciones difíciles de contar, en particular en los lugares de difícil acceso debido a sus características de seguridad para los encuestadores y supervisores.

Lección 9 – Es necesario que la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera se articule de manera más técnica en los procesos de participación en el marco de las operaciones estadísticas realizadas por el DANE.

Referencias

- Barbary, O., Urrea, F. (Eds.). (2004). *Gente negra en Colombia: dinámicas sociopolíticas en Cali y el Pacífico*. Editorial Lealon.
https://www.humanas.unal.edu.co/colantropos/files/3714/8564/0886/Gente_Negra.pdf
- Barbary, O., & Urrea Giraldo, F. (2004). Gente negra en Colombia: dinámicas sociopolíticas en Cali y el pacífico (Issue January 2004). http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/doc34-08/010033932.pdf
- Barbary, O., & Raberono, M. (2002). Segmentation A Survey of African Colombian Households. *Institut National d'Études Démographiques*, 57(4), 765–792.
- Barbary, O., Urrea, F., Bruyneel, S., & Ramirez, H. F. (1999). Afrocolombianos en el área metropolitana de Cali: estudios sociodemográficos. 38.
- Bodnar, B., & Ruíz, M. T. (2008). *Los grupos étnicos en Colombia: demografías postergadas*. Universidad Externado de Colombia.
- Césarie, A. (2006). *Discurso sobre el colonialismo*. Ediciones Akal.
- Colombia. (1918). *Censo General de la República de Colombia levantado el 14 de octubre de 1918*. 1a ed. Bogotá, Colombia: Imprenta Nacional, 1918.
- Corbin, J., & Strauss, A. (2014). *Basics of qualitative research: Techniques and procedures for developing grounded theory*. Sage Publications.
- Corte Constitucional, Sala Primera de Revisión de la Corte Constitucional. (1 de agosto de 2022). Sentencia T-276/22 [M.P: Fajardo Rivera, D.]
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Censos nacionales 1993, 2005, 2018. Resultados. Formularios, Manuales.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2000). *Los grupos étnicos en los censos: el caso colombiano*. En DANE, BM, BID (Eds.) *Todos Contamos. Los grupos étnicos en los censos: Memoria del encuentro realizado en Cartagena de Indias, Colombia*. (pp. 69-100). Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo. Bogotá. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de:
https://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_00052_EJ_5.PDF
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE] (2020). Guía para la inclusión del enfoque diferencial e interseccional en la producción estadística.

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/enfoque-diferencial-e-interseccional>

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2022). Tendencias de Fecundidad de la Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera. Informes de Estadística Sociodemográfica Aplicada, 17. ISSN 2805-6345 (on line). DANE, Bogotá. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de:
<<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/informes-de-estadistica-sociodemografica-aplicada>>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - UNFPA Colombia. (2022a). Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005 – 2018. ISBN: 978-958-5437-16-6.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - UNFPA Colombia. (2022b). Condiciones de vida y pobreza multidimensional de poblaciones indígenas y afrodescendientes en Colombia a partir del CNPV 2018. ISBN: 978-958-5437-20-3
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2000). Todos Contamos. Los grupos étnicos en los censos: Memoria del encuentro realizado en Cartagena de Indias, Colombia. (pp. 69-100). DANE, BM, BID. Bogotá. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de:
<https://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_00052_EJ_5.PDF>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2004). Memorias del Taller de Evaluación de la Pregunta de Autorreconocimiento Étnico. Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística, Bogotá D.C. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: https://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_10820_2004_EJ_4.PDF
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2021). Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en Antioquia. Informes de Estadística Sociodemográfica Aplicada. ISSN: 2805-6345 (en línea).
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/informes-de-estadistica-sociodemografica-aplicada>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (1999a). Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Memorias. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia: División de Ediciones DANE. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de:
<<http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/books/140/>>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (1999b). Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Resultados. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia:

División de Ediciones DANE. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de:
<<http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/books/141/>>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (1999c). Los grupos étnicos de Colombia en el Censo de 1993: Análisis de Resultados. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia: División de Ediciones DANE. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de: <<http://biblioteca.dane.gov.co/biblioteca/books/142/>>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2007). Colombia una nación multicultural, su diversidad étnica. 1a ed. Bogotá D.C, Colombia: División de Ediciones DANE.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE]. (2011). La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos. 1a ed. Bogotá D.C. Recuperado el 19 de septiembre de 2023 de:
https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad_estadistica_etnicos.pdf

Escobar, J, & Bonilla-Jiménez, F. I. (2009). Grupos focales: una guía conceptual y metodológica. *Cuadernos hispanoamericanos de psicología*, 9(1), 51-67.
<https://issuu.com/universidadelbosque/docs/vol9>

Estupiñán, J. P. (2010). *Qual é sua raça ou grupo étnico? Censos, classificações raciais e multiculturalismo na Colômbia e no Brasil*. (Tesis de maestría, Universidad Federal de Bahía). Repositório Institucional da UFBA
<https://repositorio.ufba.br/handle/ri/8773>

Fanon, F. (2008). *Black skin, White mask*. Grove Press.

Gómez, M., Galeano, C., & Jaramillo, D. A. (2015). El estado del arte: una metodología de investigación. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 6(2), 423-442.
https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/6843/1/G%C3%B3mezMaricelly_2015_EstadoArteMetodolog%C3%ADa.pdf

Guber, R. (2001). *La etnografía. Método, campo y reflexividad*. Grupo Editorial Norma.

Hernández Mercado, J. (2016). *Métodos y modelos para pronosticar la población para áreas pequeñas en México, el caso de la Ciudad de México*. (Tesis de maestría, El Colegio de México). Biblioteca Daniel Cosío Villegas.
<https://hdl.handle.net/20.500.11986/COLMEX/10004879>

Ilex – Acción Jurídica (2023). *La invisibilidad estadística de la población afrocolombiana y su impacto en los derechos humanos*. Ilex-Acción Jurídica.
<https://ilexaccionjuridica.org/wp-content/uploads/2023/03/La-invisibilidad->

[estadistica-de-la-poblacion-afrocolombiana-y-su-impacto-en-los-derechos-humanos_WP-ILEX.pdf](#)

Loja, J. J., Padmadas, S. S. S., Hilton, J. (Julio 2022) *Mortality under-Registration by Ethnic Groups in Colombia*. Trabajo presentado en European Population Conference 2022 de la Universidad de Groninga, Groninga, Países Bajos.
<https://epc2022.popconf.org/uploads/210762>

Loveman, M. (2014). *National Colors: Racial Classifications and the State in Latin America*. Oxford University Press. <https://doi.org/10.1177/0094306115621526y>

Mejía, S. K. (2017). *Identidades en disputa: Políticas de la identidad negra/afro en Luruaco*. (Tesis de maestría, Universidad Nacional de Colombia)
<https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/63432>

Miranda, V. (2015). A resurgence of black identity in Brazil? Evidence from an analysis of recent censuses. *Demographic Research*, 32, 1603-1630.
<https://doi.org/10.4054/DemRes.2015.32.59>

Mosquera Rosero-Labbé, C., León, R. E., Rodríguez, M. M. (2013). *Cartilla 1: Próximo Censo Nacional de Población y de Vivienda*. IDCARAN– CES– Universidad Nacional de Colombia. https://issuu.com/educacionintercultural/docs/cea_cartilla_01

Quijano, A. (2000). Colonialidad del Poder y Clasificación Social. En A. Quijano (Ed.). *Cuestiones y horizontes de la dependencia histórico-estructural a la colonialidad/descolonialidad del poder*. Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.
<http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20140506032333/eje1-7.pdf>

Reiter, B., & Simmons, K. E. (Eds.). (2012). *Afrodescendants, Identity, and the Struggle for Development in the Americas*. Michigan State University Press.
<https://muse.jhu.edu/book/14039>

Rodas, F. D. & Pacheco, V. G. (2020). Grupos focales: Marco de Referencia para su Implementación. *Innova Research Journal*, 5(3), 182-195.
<https://doi.org/10.33890/innova.v5.n3.2020.1401>

Ruiz, M. T., Bodnar, Y. (Octubre 1993). *El Carácter Multiétnico de Colombia y sus Implicaciones Censales*. Trabajo presentado en Seminario taller sobre investigación sociodemográfica contemporánea de pueblos indígenas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santa Cruz, Bolivia.
<https://hdl.handle.net/11362/7821>

Simón, P., Piché, V., Gagnon, A. A. (Eds.) (2015). *Social Statistics and Ethnic Diversity: Cross-National Perspectives in Classification and Identity Politics*. Springer International

Publishing. <https://library.oapen.org/bitstream/id/8d0bdf73-bd4e-4208-961d-0e5d16168f26/1002036.pdf>

- Smith-Córdoba, A. (1980). *Cultura negra y avasallamiento cultural*. Centro para la investigación de la cultura negra, MAP Publicaciones.
- Smith-Córdoba, A. (Ed.). (1986) *Visión sociocultural del negro en Colombia*. Centro para la Investigación de la Cultura Negra en Colombia.
- Stewart, D. Shamdasani, P. N. & Rook, D. W. (2007). *Focus groups: Theory and practice*. Sage Publications. <https://doi.org/10.4135/9781412991841>
- Telles, E., & Paschel, T. (2014). Who is black, white, or mixed race? How skin color, status, and nation shape racial classification in Latin America. *American Journal of Sociology*, 120(3), 864-907. <https://doi.org/10.1086/679252>
- Thomas, L. MacMillan, J., McColl, E. Hale, C. & Bond, S. (1995). Comparison of focus group and individual interview methodology in examining patient satisfaction with nursing care. *Social Science in Health*, 1, 206-219.
- Tovar Pinzón, H., Tovar Mora, J. A., & Tovar Mora, C. E. (1994). Convocatoria al poder del Número. Censos y Estadísticas de la Nueva Granada (1750-1830). *Santa Fe de Bogotá: Archivo General de la Nación*.
- Uribe, M. (1998). *Los grupos étnicos en Colombia: Intentos de cuantificación y criterios para el Censo de 1993*. (Trabajo de grado) Universidad de los Andes.
- Urrea Giraldo, F., Carabalí, B., Quiroz Cortés, G., Valoyes Vélez, V., Romero, D., Guzmán, S., & Obando, J. (2022). Análisis de la dinámica intercensal del autorreconocimiento en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el periodo 2005-2019. https://colombia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/estudio_poscensal_pob_negra_afro_raizal_palenquera.pdf
- Urrego, R. A. (2019). *Transición demográfica racial de los pueblos indígenas en Colombia: análisis de la influencia de la reetnización, de la dinámica demográfica y de la captación en los censos de 1993 y 2005*. (Tesis doctoral, Universidad Federal de Minas Gerais). Repositório Institucional da UFMG. <http://hdl.handle.net/1843/30276>
- Vivas, J. (25 de noviembre de 2019). El 'error' del Dane que borró del mapa a 1,3 millones de afros. *El Tiempo*. <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/el-error-del-dane-que-borro-del-mapa-a-1-3-millones-de-afros-436936>
- Wade, P. (2013). Definiendo la negridad en Colombia. En E. Restrepo, A. Rojas. (Eds.). *Estudios afrocolombianos hoy: aportes a un campo transdisciplinario*, (pp. 21-41). Universidad del Cauca. https://pure.manchester.ac.uk/ws/portalfiles/portal/33172130/FULL_TEXT.PDF

**Estudio de Evaluación de las Causas de la Variación y Dificultades en la
Captación de la Población Afrodescendiente**

- Whitten, N., & Torres, A. (Eds.). (1998). *Blackness in Latin America and the Caribbean, Volume 1: Social Dynamics and Cultural Transformations: Central America and Northern and Western South America*. Indiana University Press.
- Zuberí, T. (2014). El estudio de la raza: la transición demográfica racial en América Latina. En: L. Rodríguez & J. A. Sánchez. (Orgs.), *La población afrodescendiente e indígena en América Latina, puntos de reflexión para el debate sobre Cairo + 20*. (pp. 37-45). Asociación Latinoamericana de Población. https://files.alapop.org/alap/Serie-E-Investigaciones/N4/alap_2015_serie_e_investigaciones_21082017.pdf