

PLAN ESTADÍSTICO TERRITORIAL DEL ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ



Realización e interventoría: Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Subdirección de Planeación

Coordinación de publicación: Departamento de Divulgación y Relaciones Institucionales Área Metropolitana del Valle de Aburrá

Elaboración del proyecto: Dirección de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización – DIRPEN– DANE

Coordinación editorial e impresión: Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística del DANE

Primera edición: Bogotá, diciembre de 2004

Impreso en Colombia

JUNTA METROPOLITANA

Alcalde Metropolitano
SERGIO FAJARDO VALDERRAMA

Alcalde Municipal de Barbosa
NELSON DARÍO ESCOBAR MONTOYA

Alcalde Municipal de Girardota
LUIS FERNANDO ORTIZ SÁNCHEZ

Alcalde Municipal de Copacabana
FRANK ERNESTO MONTOYA ARROYAVE

Alcaldesa Municipal de Bello
OLGA LUCÍA SUÁREZ MIRA

Alcalde Municipal de Itagüí
CARLOS ARTURO BETANCUR CASTAÑO

Alcalde Municipal de La Estrella
CARLOS ALBERTO MUÑOZ MEJÍA

Alcalde Municipal de Sabaneta
CARLOS MARIO CUARTAS PALACIO

Alcaldesa Municipal de Caldas
BEATRIZ EUGENIA GONZÁLEZ VÉLEZ

Representante del Concejo del Municipio Núcleo
JESÚS ANÍBAL ECHEVERRY JIMÉNEZ

Representante de los Concejos Municipales del Valle de Aburrá
ÁLVARO BAENA GIL

Representante del Gobernador de Antioquia
PEDRO JUAN GONZÁLEZ CARVAJAL

Director Área Metropolitana
SERGIO BUSTAMANTE PÉREZ





República de Colombia

ESTRUCTURA DANE

Director
ERNESTO ROJAS MORALES

Subdirector
PEDRO JOSÉ FERNÁNDEZ AYALA

Secretaria General
HATSBLADE GALLO MEJÍA

Directores técnicos

Metodología y Producción Estadística
ÁLVARO SUÁREZ RIVERA

Censos y Demografía
CARMELA SERNA RÍOS

Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización
EDUARDO EFRAÍN FREIRE DELGADO

Geoestadística
MIGUEL ÁNGEL CÁRDENAS CONTRERAS

Síntesis y Cuentas Nacionales
LUZ AMPARO CASTRO CALDERÓN

Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística
MARIE VIVIANNE BARGUIL BECHARA

Proyecto SISAC
JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ



**PLAN ESTADÍSTICO TERRITORIAL DEL ÁREA METROPOLITANA
DEL VALLE DE ABURRÁ
COORDINACIÓN E INTERVENTORÍA - SUBDIRECCIÓN DE PLANEACIÓN**

Carlos Ignacio Escobar Pérez, coordinador
María Libia Flórez Garcés, interventora

GRUPO TÉCNICO

Martha Lucía Marín Herrera
Hipólito Muñoz Álvarez
Miguel Ángel Álvarez Franco
Andrea Zapata Jaramillo
Charles Bedoya Rojas
Érika Patricia Maya Nieves
Ehylen Eliana Solipá García
María Elena Orozco M.
Viviana Barrera Jaramillo
María Cristina Angarita Pareja

**DIRECCIÓN DE REGULACIÓN, PLANEACIÓN,
ESTANDARIZACIÓN Y NORMALIZACIÓN - DIRPEN - DANE**

GRUPO TÉCNICO

Ana Zoraida Quintero Gómez, Coordinadora Planificación Estadística
Olga Rocío Bermúdez Barragán, profesional especializado

CONTENIDO

	Página.
Presentación	9
Introducción	11
1. Descripción de la metodología	13
1.1 Sensibilización y espacio de negociación	13
1.2 Recolección de la información	13
1.3 Diagnóstico	13
1.4 Cruce oferta-demanda	13
1.5 Formulación del plan estadístico	13
2. Formulación del plan	14
2.1 Directorio de operaciones seleccionadas	19
2.2 Fichas de metadato de cada operación	19
2.3 Costos del plan	24
2.4 Prioridad de proyectos nuevos	24
Conclusiones y recomendaciones	25
Glosario	27



PRESENTACIÓN

El Valle de Aburrá alberga una dinámica aglomeración urbana, una ciudad que se extiende en el territorio de diez municipios. Pero esa ciudad no se puede entender ni intervenir sin tomar en consideración sus entornos más inmediatos. He ahí la región metropolitana, un vasto y complejo espacio, desigualmente desarrollado, en proceso de degradación ambiental y con problemas de integración física, económica y social, pero con inmensas oportunidades de desarrollo, que es necesario identificar. Esta realidad, contundente e incontrovertible, impone la existencia de una institución que esté en condiciones de encarar los enormes desafíos asociados a la resolución de tales problemas y a la activación de las posibilidades de desarrollo.

Para entender y asumir estos retos se creó el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, cuyo compromiso fundamental es planear el desarrollo de la gran región metropolitana, compromiso que compete a todos los actores del desarrollo y exige cooperación, coherencia y continuidad en las intervenciones, también, visiones compartidas, construidas colectivamente, articulación del trabajo de las instituciones del Estado entre sí y con las organizaciones de la sociedad, así como actuaciones con sentido estratégico. El Área Metropolitana del Valle de Aburrá dispone de un Plan Integral de Desarrollo Metropolitano, el Proyecto Metrópoli 2002 - 2020, el cual marcará el rumbo de la organización y orientará la consolidación de las estrategias definidas en el mismo.

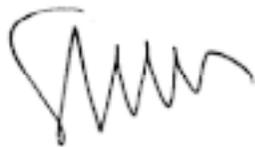
Para reforzar los procesos de planeación que se deben continuar a partir del Plan Integral de Desarrollo se propuso como uno de los diez programas estratégicos la conformación del Sistema de Información Metropolitano, el cual se desarrollará, alimentará y utilizará por la entidad y por los municipios del Valle de Aburrá. La estructuración de este sistema se ha programado con base en estudios anteriores efectuados por la entidad orientados hacia su función como autoridad ambiental, y apoyados en el conocimiento de los funcionarios. Se consideró que para optimizar el diseño y desarrollo del sistema de información lo más indicado era formular un plan estadístico, que permitiera identificar el estado actual de la información y detectar deficiencias como: desconocimiento de información necesaria para toma de decisiones, documentación ineficiente e incompleta, pertinencia, características técnicas como consistencia, accesibilidad, ausencia de estándares, cobertura, duplicidad de información y falta de planeación de la actividad estadística.

En este orden de ideas, en el año 2003, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y el DANE suscribieron un Convenio Interadministrativo, con el fin de emprender la elaboración de los Planes Estadísticos para la entidad y los municipios que conforman la región metropolitana.

Como desarrollo del convenio se ha producido un documento con la programación para la producción, obtención y difusión de información confiable, oportuna y estratégica, que tiene gran importancia, en la medida en que es el insumo básico para la toma de decisiones y la formulación de políticas metropolitanas, programas y proyectos, hacia el futuro.

Como resultado de este trabajo conjunto, hoy entregamos el *Plan Estadístico Territorial del*

Área Metropolitana del Valle de Aburrá , que se constituye en el primer paso de un largo camino hacia la consolidación de la información estadística territorial.



SERGIO BUSTAMANTE PÉREZ
Director



INTRODUCCIÓN

Las directivas del Área Metropolitana del Valle de Aburrá conscientes de la necesidad de tener información confiable, oportuna y estratégica como insumo básico para la toma de decisiones y la formulación de políticas metropolitanas, programas y proyectos, suscribieron el Convenio Interadministrativo con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE–, mediante el cual esta Entidad se compromete a prestar la asesoría técnica para la Formulación del Plan Estadístico del Área y de cada uno de los municipios que integran el Valle de Aburrá, a excepción de Itagüí.

La asistencia técnica se enmarca en la aplicación de la metodología diseñada por el DANE para tal fin. El proceso lo lidera por la Subdirección de Planeación del Área Metropolitana en coordinación con las oficinas de Planeación de los municipios.

Con el avance del proceso de descentralización en Colombia, a los municipios se les han venido asignando funciones que para su cumplimiento efectivo requieren de la generación y uso continuo de la información estadística. En particular, se requiere de un acervo de información que permita responder a los requerimientos de los gobiernos central y departamental en materia de descentralización de recursos; a la formulación, seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo Municipal; así como a la definición de las prioridades económicas y sociales que se deben atender con mayor urgencia, con el fin de dar cumplimiento al objeto misional del Área Metropolitana.

Para la elaboración de los planes estadísticos se partió del concepto de que la planificación, como proceso permanente, tiene entre sus retos fundamentales lograr que las organizaciones elaboren y adopten una programación cierta para la producción, obtención y difusión de información de probada utilidad para el cumplimiento de los propósitos misionales y para la satisfacción de los requerimientos de los distintos usuarios.

El compromiso de esta labor supone establecer con criterio técnico el tipo de información que interesa a cada municipio y que será necesariamente objeto de planificación; es decir, se debe aplicar un criterio de priorización y certidumbre frente a las posibilidades reales de obtener datos que sean de utilidad tanto para la toma de decisiones como para la evaluación de la gestión institucional. Así mismo, es necesario adoptar los sistemas de registro y los procedimientos para el levantamiento, tratamiento y difusión de la información, que garanticen su continuidad y sostenimiento.

Es importante definir con propiedad las posibilidades de generar operaciones estadísticas que puedan incorporarse en el acervo de información generado a través de las diferentes instancias de la Entidad, o mediante actos administrativos; igualmente, la posibilidad de potenciar el uso de la información geográfica con fines estadísticos.

Las estadísticas son el resultado de las operaciones con datos numéricos, para obtener a partir de ellos inferencias basadas en el cálculo de probabilidades, y de las demandas específicas relacionadas con la consecución de información intra e intersectorial para la actualización y sostenibilidad de los indicadores sectoriales y de gestión del Área Metropolitana.



La información por sí sola no tiene sentido. Su producción, ya sea con base en operaciones estadísticas o a partir de información derivada, debe estar *orientada por un interés específico de medición*. El concepto de medición está directamente relacionado con la utilidad o aplicación de los datos; además supone el conocimiento previo de: *para qué se necesita la información*, es decir, cuál fenómeno interesa medir; y *cuáles son sus expresiones de medición* (por ejemplo indicadores).

La información; debe traducir el ordenamiento, organización y sistema que guarda la obtención de los datos mismos, así como la *inteligibilidad* que deben contener los indicadores. En este sentido es necesario aproximarse a la elaboración de éstos, también hacia la construcción de series a partir de datos simples y nominales a nivel de variables (por ejemplo precios, áreas, producción, ingresos, entre otros).

De acuerdo con lo anterior, el Plan Estadístico constituye un instrumento ordenador de la producción estadística oficial del municipio, al determinar las estadísticas que deben producirse en un período determinado y asignar responsabilidades para su desarrollo.

En este contexto, el inventario de oferta y demanda de información que ofrece esta publicación permite identificar las estadísticas de cada municipio y de la Entidad, además de las necesidades o requerimientos de información tanto para la toma de decisiones como para los futuros procesos de planeación, investigación, evaluación, control y seguimiento en el ámbito de la administración y gestión pública, que serán de inmensa utilidad para los Planes de Desarrollo municipales y metropolitano.

El Plan Estadístico Territorial del Área Metropolitana incluye tanto el análisis de oferta como el análisis de demanda de información estadística y geográfica, con el fin de obtener un balance objetivo en materia del estado y las características de la actividad estadística al nivel de las dependencias de la Entidad.

El Área Metropolitana del Valle de Aburrá, en su propósito de dotar a la región metropolitana de un sistema de información confiable y actualizado, continuará con la implementación de las recomendaciones y propuestas expuestas en el Plan Estadístico.

El presente documento, que registra el proceso de planificación estadística y sus resultados, está conformado de la siguiente manera: en el primer capítulo se presenta a grandes rasgos la metodología, los instrumentos y los criterios utilizados en el proceso; en el segundo, se da a conocer el diagnóstico de la información; en el tercero se presenta la formulación del plan estadístico y, finalmente, se enuncian conclusiones sobre el tema.

1. DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA

El Plan Estadístico se constituye en un instrumento ordenador de la actividad estadística, cuyos alcances consisten en identificar y seleccionar la oferta y demanda de la información, precisar parámetros de calidad, disponer la información para múltiples usos, contribuir a disminuir costos y brindar elementos para la formulación de políticas. A continuación se presenta de manera general el desarrollo metodológico que aplica para la formulación del Plan Estadístico Territorial del Área Metropolitana del Valle de Aburrá.

1.1 SENSIBILIZACIÓN Y ESPACIO DE NEGOCIACIÓN

Para este ejercicio de tipo territorial específicamente no se realizó esta actividad, la sensibilización y el espacio de negociación se establecieron directamente para los planes estadísticos municipales y para el del Área Metropolitana del Valle de Aburrá en su componente corporativo y territorial.

1.2 RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN

La oferta y demanda de información de cada municipio es una de las bases de análisis para proponer el presente Plan Estadístico. En este sentido, el estado de la producción y gestión de los datos en los niveles municipales, así como los requerimientos de información brindan elementos importantes para proponer proyectos estadísticos para el Área Metropolitana.

1.3 DIAGNÓSTICO

Las evaluaciones hechas en cada municipio, son base importante para establecer y priorizar los proyectos estadísticos de este Plan Territorial.

1.4 CRUCE OFERTA – DEMANDA

Se analizó el nivel de correspondencia entre la producción de información en los municipios y las necesidades comunes a todos, así como los requerimientos propuestos en el Sistema de Indicadores del Área Metropolitana y en el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano.

El equipo del DANE realizó la confrontación del listado de proyectos nuevos en cada uno de los municipios y seleccionó aquellos con temáticas comunes y que eran consistentes con las líneas de gestión estratégica territorial.

1.5 FORMULACIÓN DEL PLAN ESTADÍSTICO

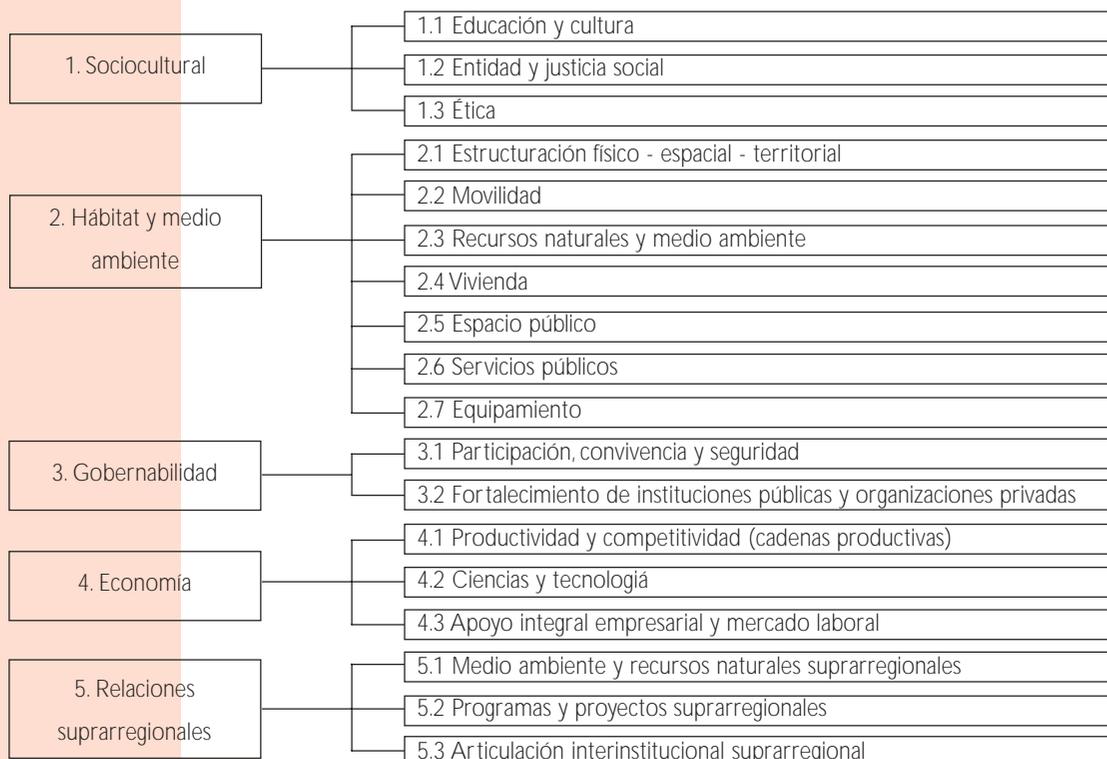
La formulación del Plan Estadístico Territorial del Área Metropolitana busca dar línea y proponer los proyectos básicos de generación de información para apoyar el diseño, desarrollo y seguimiento a los programas propuestos en Plan Integral de Desarrollo Metropolitano.



2. FORMULACIÓN DEL PLAN

Para ser consistente con el Plan de Desarrollo del Área Metropolitana en su componente territorial, el Plan Estadístico se relaciona de manera directa con la producción de información tendiente a cumplir los objetivos de algunas líneas de gestión, principalmente de los campos: sociocultural, hábitat y medio ambiente, (diagrama 1).

Diagrama 1
Campos de intervención y líneas de gestión territorial



Área general de intervenciones estratégicas de carácter sociocultural

Si bien es cierto que los municipios por ley deben contar con información actualizada en temas de educación, cultura y calidad de vida, aún existen deficiencias en la consecución de dicha información. A partir del diagnóstico, esta situación se evidenció en unos municipios más que en otros.

Dado que se ha propuesto como objetivo central en este campo lograr consolidar la integración social y cultural de la comunidad metropolitana, mejorar la equidad y contribuir a elevar la calidad de vida de la población, es consistente proponer en este Plan de tipo Territorial registros de línea base, como instrumentos estadísticos permanentes que permitan superar las carencias de información a nivel municipal.

Área general de intervenciones estratégicas de hábitat y medio ambiente

En este tema el aporte, en términos de estadísticas, se relaciona con los temas de: espacio público, servicios públicos domiciliarios, equipamientos, movilidad (transporte público), vivienda y recursos naturales y medio ambiente.

Área general de intervenciones estratégicas en economía

A partir del diagnóstico de los municipios se evidenció la carencia de información continua que permitiera el conocimiento de la estructura y evolución de las diferentes actividades que constituyen cada uno de los sectores económicos municipales. Es claro que la información disponible no es suficiente para las necesidades actuales de cada municipio ni para las entidades y agremiaciones empresariales y, por lo tanto, se desconocen los potenciales existentes que conlleva, entre otras cosas, al desaprovechamiento de la capacidad laboral de los municipios, por lo cual sus habitantes buscan posibilidades de trabajo sólo en los más grandes. De otra parte, contar con información estructural se hace necesario para la toma de decisiones que se derivan en el contexto del futuro TLC con Estados Unidos.

De acuerdo con lo anterior, el Plan Estadístico Territorial propone, como uno de los proyectos más urgentes en términos de su utilidad, la realización de un Censo Económico para todos los municipios del Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Es cierto que este proyecto estadístico requiere de una inversión de recursos importante por lo que es necesario aplicarlo en un solo ejercicio para todos los municipios con el fin de tener economías de escala.

A manera de complemento, la Encuesta Continua de Hogares se constituye en el proyecto estadístico encargado de proporcionar información sobre el tamaño y la estructura de la fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) de la población del país y de algunas variables sociodemográficas. Actualmente esta Encuesta presenta resultados para Medellín; el Plan deja a consideración del Área Metropolitana estudiar la posibilidad de aportar recursos al DANE a través de un convenio para que la muestra se amplíe y se logre representatividad para algunos o todos los municipios. En este documento se presenta la ficha metodológica del proyecto, pero los costos sólo se pueden calcular de acuerdo con el requerimiento concreto que hicieran los técnicos del Área Metropolitana.

Por otra parte, es evidente la existencia de grandes vacíos en la provisión de información relacionada con la población con discapacidad; en este tema es importante conocer quiénes son, dónde están, cuántos son y en qué condiciones viven. Las anteriores circunstancias llevaron a que el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas -DANE- a desarrollar concertadamente dentro del Grupo de Enlace Sectorial de Promoción (de entornos protectores) y Prevención (de la discapacidad) un registro, que permita la localización y caracterización de las personas con discapacidad en los municipios del país. El cual se soporta conceptualmente en la Clasificación para el Funcionamiento, la Discapacidad y la Salud de la CIF – OMS, 2001.

Se han iniciado ejercicios territoriales, entre éstos el de la Gobernación de Antioquia en cabeza de la Seccional de Salud. Tal registro tiene proyectado realizarse durante tres años en todos los municipios del Departamento. El ejercicio aún no se ha iniciado en Medellín y los municipios del Área Metropolitana, principalmente por razones financieras.

Si se tienen en cuenta los requerimientos reportados por algunos municipios y los corporativos del Área Metropolitana, se sugiere estudiar la posibilidad de vincularse a este





proyecto, con el fin de implementar el registro para la localización y caracterización de las personas con discapacidad en todos los municipios.

Las líneas de base que se están proponiendo deben atender las necesidades de los programas y proyectos por desarrollarse, a lo largo del período del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano 2002-2020, en campos estratégicos de intervención territorial.

Con esas líneas de base se resuelven los problemas frecuentes de la improvisación en la planeación y se brindan elementos ciertos para una evaluación sistemática de las políticas públicas, porque se han definido previamente los indicadores estables en el tiempo y un año de referencia para observar la evolución y el comportamiento de las acciones gubernamentales comunes. Tiene la ventaja adicional de ofrecer, cuando se trate de programas específicos de un gobierno particular, esquemas de selección, ponderación e incorporación de nuevos indicadores, así como esquemas de análisis sistemático de políticas. El ejercicio de diseñar y utilizar líneas de base contribuye a:

- Identificar indicadores clave de uso obligado para el seguimiento y la evaluación de la gestión.
- Organizar bases de datos conforme a las necesidades de información identificadas.
- Definir técnicas y procedimientos estandarizados que garanticen la obtención de la información requerida.
- Establecer funciones y compromisos institucionales frente a los requerimientos de la información.
- Realizar ejercicios analíticos diversos.

El segundo criterio para plantear los proyectos estadísticos de tipo territorial, es el requerimiento común que se da para todos los municipios, a continuación se observa en la siguiente tabla:

Tabla 1
Proyectos nuevos para cada municipio de alcance territorial o no
2003

Municipio	Operación estadística	Alcance territorial	
Medellín	Censo económico	X	
	Número de urbanizaciones aprobadas según sector		
	Información de los ingresos por recursos propios		
	Informes presupuestales por centros de costos asignados a cada dependencia		
	Capacidad de alojamiento del municipio y el Departamento	X	
	Directorio de grupos y entidades culturales y patrimoniales del Municipio y su área metropolitana	X	
	Directorio de instituciones y/o organizaciones públicas y privadas que realizan educación ciudadana		
	Número de visitantes y su clasificación		
	Registro de eventos y actividades de promoción, propias de la ciudad		
	Producción forestal		
	Clasificación de los docentes de acuerdo con su nivel educativo		
	Nivel educativo de la población desplazada		
	Educación no formal		
	Estadísticas judiciales de Medellín		
	Estadísticas sobre población carcelaria en Medellín y Antioquia		
	Estadísticas de atención al usuario de la Secretaría de Medio Ambiente		
	Registro de seguimiento a contratos		
	Registro de acciones ambientales realizadas		
	Envigado	Estadísticas de sintomáticos respiratorios	
		Registro de tiempos de respuesta efectiva a las remisiones y/o exámenes	

Tabla 1 (continuación)
Proyectos nuevos para cada municipio de alcance territorial o no
2003

Municipio	Operación estadística	Alcance territorial	
Envigado	Perfil de patologías hídricas en la consulta externa municipal		
	Número de intoxicaciones por plaguicidas y/o por alimentos reportadas en la consulta externa		
	Base de datos actualizada del aseguramiento (contributivo, subsidiado y vinculado)		
	Registro de población discapacitada	X	
	Jóvenes infractores no registrados en el programa de atención		
	Registro de situación de menores		
	Número de niños escolarizados que trabajan		
	Informe estadístico catastral		
	Reportes necesarios de la información de vivienda		
	Base de datos del predial municipal		
	Cobertura de los entes educativos		
	Población no escolarizada en la zona urbana y la rural		
	Estadísticas de educación superior		
	Oferta y demanda de fuentes hídricas	X	
	Zonificación de zonas de riesgo		
	Registros de valoración de especies	X	
	Registro de contaminación por vertimientos líquidos	X	
	Índices de contaminación por fuentes tipo	X	
	Registro de usos del suelo en las riveras de las cuencas hidrográficas	X	
	Registro de personas naturales o jurídicas obligadas a presentar el Plan de Manejo Integral de residuos hospitalarios y similares		
	Registro de datos adicionales empleados ENVIASEO		
	Evaluación de los aprendizajes		
	Repitencia y resultados académicos		
	Inventario de bienes, infraestructura y mobiliario cultural		
	Registros de contratación ENVIASEO		
	Bello	Registro de docentes	
		Registro de necesidades de implementos y adecuación de escenarios	
Inventario cultural del Municipio		X	
Registro de desplazados			
Censo económico del Municipio		X	
Registro de información de recursos naturales		X	
Registro de promoción y apoyo de procesos de educación ambiental			
Registro de los procesos de cualificación de los espacios públicos			
Registro de producción de material vegetal			
Registro de información de infraestructura veredal			
Estadísticas de vehículos matriculados por tipo y servicio			
Registro de promoción de la participación de la comunidad en procesos ambientales		X	
Registro de necesidades de capacitación de los servidores del Municipio			
Inventario de viviendas			
Registro de servicios de asistencia técnica			
Copacabana	Registro de instituciones culturales	X	
	Registro de morbilidad por parte de las IPS		
	Registro de afiliados al Sistema General de Seguridad Social por EPS		
	Registro de fuentes y cuantías de recursos para cofinanciar proyectos		
	Índice de desempleo del Municipio	X	
La Estrella	Registro de situación de menores		
	Registro instituciones culturales en el Municipio	X	
	Registro de predios con producción agropecuaria		

Tabla 1 (conclusión)
Proyectos nuevos para cada municipio de alcance territorial o no
2003

Municipio	Operación estadística	Alcance territorial	
Caldas	Registro de ingresos a los centros hospitalarios del Municipio		
	Registro de vacunación a menores de edad		
	Registro del cumplimiento del Plan de Atención Básica		
	Registro de acciones de promoción y prevención		
	Registro de accidentes y homicidios por accidente de tránsito		
	Registro de servicios públicos	X	
	Registro de establecimientos educativos e infraestructura		
	Estadísticas de calidad educativa		
	Demanda de empleo en el Municipio	X	
	Sistema de información catastral		
	Registro de pagos de impuestos en el Municipio		
	Registro de información de las JAC		
	Registro de tránsito y transporte		
	Registro de información deportiva y cultural	X	
	Registro de asistencia a eventos culturales y deportivos del Municipio	X	
Sabaneta	Registro de afiliación al SGSSS		
	Registro de estudiantes matriculados en las instituciones educativas		
	Registro de personal docente vinculado en las instituciones educativas		
	Base de datos sobre el estado de la infraestructura y equipo en las diferentes instituciones educativas		
	Calidad de la educación en los establecimientos educativos de Municipio		
	Registro de acciones de promoción y prevención		
	Registro de empresas de transporte urbano y rural		
	Registro del estado de las vías		
	Registro de necesidades de empleo por parte de los empresarios del Municipio	X	
	Encuesta de empleo en el Municipio	X	
	Registro de huertas comunitarias		
	Base de datos sobre los bienes muebles e inmuebles propiedad del Municipio		
	Registro de viviendas que se encuentran a paz y salvo con el Municipio		
	Registro de sugerencias y necesidades culturales		
	Encuesta de satisfacción el servicio de salud		
	Registro de sugerencias y necesidades culturales	X	
	Barbosa	Cobertura afiliación régimen subsidiado	
		Establecimientos educativos según ICFES	
Infraestructura cultural		X	
Estadísticas de programas y proyectos del PAB			
Precios de la educación			
Registro de prestación de servicios de salud			
Boletines de cajas y bancos			
Datos jurídicos (escrituras)			
Destinaciones económicas de predios del Municipio			
Identificadores de construcción			
Rangos áreas de lotes			
Rangos de calificación			
Rangos en áreas de construcción			
Registro de las instalaciones deportivas del Municipio			
Cadenas productivas municipales			
Créditos otorgados a campesinos			
Precios de productos agrícolas			
Población vulnerable o de atención prioritaria en el Municipio			

Fuente: DANE. Diagnóstico de la Información del Área Metropolitana. 2003

2.1 DIRECTORIO DE OPERACIONES SELECCIONADAS

Nombre de la operación estadística o proyecto	Categoría
Línea base del Sector Educación	Proyecto estadístico nuevo
Registro de infraestructura y actividad cultural	Proyecto estadístico nuevo
Encuesta Continua de Hogares	Proyecto estadístico nuevo
Línea de base del Sector Salud	Proyecto estadístico nuevo
Línea de base recursos naturales y medio ambiente	Proyecto estadístico nuevo
Línea de base de servicios públicos	Proyecto estadístico nuevo
Censo Económico Metropolitano	Proyecto estadístico nuevo
Registro de equipamiento municipal	Proyecto estadístico nuevo

2.2 FICHAS DE METADATO DE CADA PROYECTO ESTADÍSTICO NUEVO

Línea de base del Sector Educación	
Objetivos	Brindar información estadística sistematizada, oportuna y confiable, que permita a las instancias directivas de los municipios y del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, alcanzar niveles óptimos de eficiencia en la gestión y en los procesos de toma de decisiones. Contribuir a la consolidación de cultura por el uso y el aprovechamiento de la información, mediante el manejo permanente de indicadores seleccionados y de análisis de eficiencia comparativa en el seguimiento y la evaluación de políticas públicas.
Temas principales	Calidad de la educación, cobertura educativa, pertinencia de la educación, evaluación y seguimiento de programas y proyectos.
Cobertura geográfica	Municipal
Periodicidad	Mensual
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	\$160 000 000

Registro de establecimientos y actividades culturales	
Objetivos	Conocer y llevar control de los establecimientos que prestan todo tipo de servicios culturales a la ciudad.
VARIABLES	Nombre del establecimiento, tipo de establecimiento (biblioteca, sala, auditorio, espacio cultural, obra patrimonial), sigla, NIT, representante legal, ubicación, razón social, tipo de población objetivo, nombre de los programas, servicio que presta, número de beneficiados, población atendida, programación cultural, dotación (equipos, colecciones, salas de informática), eventos culturales por tipo, frecuencia y financiación, agentes culturales según actividad.
Cobertura geográfica	Municipal
Periodicidad	Anual

Registro de establecimientos y actividades culturales (Conclusión)	
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	\$ 180 000 000
Encuesta Continua de Hogares	
Objetivo general	Proporcionar información sobre el tamaño y estructura de la fuerza de trabajo (empleo, desempleo e inactividad) de la población del país y de algunas variables sociodemográficas.
Objetivos específicos	<ul style="list-style-type: none"> - Estimar indicadores de magnitud para una tasa de desempleo esperada del 10%, y los demás indicadores del mercado laboral. - Medir las características generales de la población: parentesco, sexo, edad, estado civil, educación, etc. - Medir las características del empleo: temporalidad, subempleo, rama de actividad, profesión u oficio, posición ocupacional, ingreso, afiliación a la seguridad social, etc. - Medir las características del desempleo: tiempo de búsqueda de empleo, rama de actividad, posición ocupacional, profesión u oficio anterior y rama de actividad, posición ocupacional, profesión u oficio en el cual la persona está buscando trabajo. - Medir las características de la inactividad, y las razones por las cuales la población se ha retirado o no participa en el mercado laboral.
Tipo de investigación	Encuesta por muestreo probabilístico, estratificado, de conglomerados desiguales, multietápico y autoponderado (para las 13 ciudades con sus áreas metropolitanas).
VARIABLES e indicadores	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Porcentaje de PET</i>: este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total. - <i>Tasa global de participación</i>: es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población sobre el mercado laboral. - <i>Tasa bruta de participación</i>: este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen el mercado laboral, frente al número de personas que integran la población total. - <i>Tasa de desempleo</i>: es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA). Está compuesta por: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Tasa de desempleo abierto</i> - <i>Tasa de desempleo oculto</i> - <i>Tasa de ocupación</i>: es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET). - <i>Tasa de subempleo</i>: es la relación porcentual entre el número de personas subempleadas (S), y el de personas que integran la fuerza laboral (PEA). Está compuesta por: <ul style="list-style-type: none"> - <i>Tasa de subempleo por insuficiencia de horas</i> - <i>Tasa de subempleo por condiciones de empleo inadecuado</i>

Encuesta Continua de Hogares (Conclusión)

	- <i>Tasa de subempleo competencias</i> - <i>Tasa de subempleo por ingresos</i>
Cobertura geográfica	Trece ciudades y áreas metropolitanas: Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga, Manizales, Pasto, Pereira, Cúcuta, Ibagué, Montería, Cartagena y Villavicencio. Comprende además la encuesta de cobertura nacional que permite obtener resultados por zona urbana y rural, grandes regiones y total por departamento. Esta investigación no incluye la población de los llamados Territorios Nacionales antes de la Constitución de 1991, en los cuales reside aproximadamente el 4% de la población.
Periodo de recolección	Semanal para las trece áreas y mensual para cabecera y resto
Periodicidad de la recolección	Semanal
Periodicidad en la publicación	Mensual, bimestral, trimestral, semanal y anual.
Dependencia responsable	DANE
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	Por estimar de acuerdo con requerimientos específicos.

Línea de base del Sector Educación

Objetivos	Brindar información estadística sistematizada, oportuna y confiable, que permita a las instancias directivas de los municipios y del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, alcanzar niveles óptimos de eficiencia en la gestión y en los procesos de toma de decisiones. Contribuir con la consolidación de cultura por el uso y el aprovechamiento de la información, mediante el manejo permanente de indicadores seleccionados y de análisis de eficiencia comparativa en el seguimiento y la evaluación de políticas públicas.
Temas principales	Aseguramiento, prestación de servicios, salud pública, vigilancia y control.
Cobertura geográfica	Municipal
Periodicidad	Mensual
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	\$160 000 000

Línea de base para equidad y justicia social

Objetivos	Brindar información estadística sistematizada, oportuna y confiable, que permita a las instancias directivas de los municipios y del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, alcanzar niveles óptimos de eficiencia en la gestión y en los procesos de toma de decisiones.
-----------	--

Línea de base para equidad y justicia social (Conclusión)	
Temas principales	Contribuir con la consolidación de cultura por el uso y el aprovechamiento de la información, mediante el manejo permanente de indicadores seleccionados y de análisis de eficiencia comparativa en el seguimiento y la evaluación de políticas públicas. Atención a necesidades básicas insatisfechas, equidad, grupos poblacionales.
Cober tura geográfica	Municipal
Periodicidad	Mensual
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	\$160 000 000
Línea de base recursos naturales y medio ambiente	
Objetivos	Brindar información estadística sistematizada, oportuna y confiable, que permita a las instancias directivas de los municipios y del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, alcanzar niveles óptimos de eficiencia en la gestión y en los procesos de toma de decisiones. Contribuir con la consolidación de cultura por el uso y el aprovechamiento de la información, mediante el manejo permanente de indicadores seleccionados y de análisis de eficiencia comparativa en el seguimiento y la evaluación de políticas públicas.
Temas principales	Administración, ordenamiento y manejo integral del territorio metropolitano con énfasis en los recursos: agua, suelo, biodiversidad y aire.
Cober tura geográfica	Municipal
Periodicidad	Mensual
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	\$ 160 000 000
Línea de base de los servicios públicos	
Objetivos	Brindar información estadística sistematizada, oportuna y confiable, que permita a las instancias directivas de los municipios y del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, alcanzar niveles óptimos de eficiencia en la gestión y en los procesos de toma de decisiones. Contribuir con la consolidación de cultura por el uso y el aprovechamiento de la información, mediante el manejo permanente de indicadores seleccionados y de análisis de eficiencia comparativa en el seguimiento y la evaluación de políticas públicas.
Temas principales	Cober tura, telecomunicaciones, legislación
Cober tura geográfica	Municipal

Línea de base de los servicios públicos (Conclusión)

Periodicidad	Mensual
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	\$160 000 000

Censo económico de los municipios del área metropolitana

Objetivo general	Obtener y proporcionar información sobre los sectores de industria, comercio y servicios que se constituya en una herramienta que facilite y oriente la labor de los gremios y autoridades municipales, para el mejoramiento de las condiciones económicas y potencie a los municipios y el Área Metropolitana como un fuerte centro económico.
Objetivos específicos	<ul style="list-style-type: none"> - Proveer información de las variables económicas, (producción, ventas o ingresos, empleo, actividad económica) de una manera rápida y fidedigna a inversionistas y empresarios sobre sectores potenciales para la inversión y generación de empleo. - Suministrar información que permita el desarrollo de proyectos municipales o sectoriales, de micro, pequeña y mediana empresa, mediante la creación de nuevas unidades económicas y el fortalecimiento de las ya existentes. - Elaborar un directorio de establecimientos de industria, comercio y servicios que operará como herramienta de consulta y medio facilitador para el desarrollo de planes y programas gremiales y gubernamentales. - Complementar y actualizar los marcos de lista para las investigaciones económicas. - Generar la información básica para la promoción del desarrollo de la microempresa.
VARIABLES e indicadores	<p><i>Variables de clasificación:</i> actividad económica, organización jurídica, escalas de personal, tipo de emplazamiento, las comunas del Área Metropolitana del Valle del Aburrá.</p> <p><i>Variables de estudio:</i> producción, ventas, ingresos, gastos, remuneraciones, personal ocupado (total y mujeres), remunerado (total y mujeres), variables que caracterizan a los sectores, movimiento de activos fijos (compras, ventas, ajustes por inflación, depreciaciones).</p>
Cobertura geográfica	Municipal
Periodicidad	Quinquenal
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación
Dependencias beneficiadas	Área Metropolitana y municipios
Costo aproximado	\$ 943 000 000



Cobertura de equipamiento*	
Objetivos	Contar con información unificada sobre los equipamientos en los municipios, que permita hacer adecuadamente la calificación sobre su impacto en cobertura en la población de cada municipio.
VARIABLES	Número de habitantes según tipo de equipamiento, metros cuadrados por habitante, radio de cobertura
Periodicidad	Anual
Cobertura geográfica	Valle de Aburrá
Dependencia responsable	Subdirección de Planeación - Política metropolitana de vivienda, centralidades
Costo aproximado	\$ 10 000 000

2.3 COSTOS DEL PLAN

Tabla 2
Relación de costos de los proyectos estadísticos nuevos 2003

Proyecto	Costo total (millones de pesos)
Línea de base del Sector Educación	160
Registro de infraestructura y actividad cultural	180
Encuesta Continua de Hogares	Por estimar
Línea de base del Sector Salud	160
Línea de base de recursos naturales y medio ambiente	160
Línea de base de los servicios públicos	160
Censo Económico Metropolitano	943
Registro de equipamiento municipal	10
Total	1 773

Fuente: DANE. Diagnóstico de Información del Área Metropolitana. 2003

2.4 PRIORIDAD DE PROYECTOS NUEVOS

A continuación se relacionan los proyectos nuevos definidos según la prioridad para su diseño e implementación, definida atendiendo a criterios como:

- Tipo de información que van a generar: de estructura o coyuntura (gestión de la entidad). Por su puesto, se prioriza la información de estructura, base para la toma de decisiones.
- Planteamientos del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano.
- Requerimientos del Sistema de Indicadores del Área Metropolitana.

Tabla 3
Relación de proyectos según orden de prioridad 2003

Orden	Proyecto nuevo
1.º	Censo Económico Metropolitano
2.º	Registro de infraestructura y actividad cultural
3.º	Línea de base del Sector Educación
4.º	Registro de equipamiento municipal
5.º	Línea de base recursos naturales y medio ambiente
6.º	Línea de base del Sector Salud
7.º	Línea de base de servicios públicos
8.º	Encuesta Continua de Hogares

Fuente: DANE. Diagnóstico de Información del Área Metropolitana. 2003

* Este proyecto también se propone en el nivel corporativo

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El proceso de planificación correctamente enfocado brinda a los municipios y al Área Metropolitana, como organización, pautas para mejorar la actividad estadística municipal y corporativa. El alcance territorial se observa al generar proyectos que involucren a los municipios para darles responsabilidad en la alimentación de los registros pero que, a su vez, están recibiendo apoyo financiero para desarrollar los proyectos estadísticos.

Si bien es cierto, algunas investigaciones estadísticas se han catalogado como corporativas, es probable que se conviertan en territoriales dadas su temática y trascendencia. Esto será objeto de definición del equipo técnico conformado para la implementación del Plan Estadístico, los recursos disponibles, su alcance y la participación de los municipios.

La utilidad del Plan sólo será visible cuando se pongan en marcha las mejoras en las operaciones estadísticas de los municipios, pues son los insumos para la estructuración del Sistema de Información Metropolitano. De otra parte, la realización de los proyectos estadísticos nuevos, pese a ser de costos altos, reportarán beneficios incalculables para la toma de decisiones en los campos social, ambiental y económico.

El desarrollo de investigaciones estadísticas continuas a nivel territorial es un asunto novedoso para el cual se requiere del apoyo decidido de las directivas del Área Metropolitana y de la voluntad política de los mandatarios municipales, más aún cuando se ha establecido en el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano como uno de los proyectos bandera que trasciende en el tiempo.

Como entidad planificadora, asesora de los municipios del Valle de Aburrá y líder en la consolidación de hechos metropolitanos estructurantes así como máxima autoridad ambiental, se sugiere que la Entidad establezca la elaboración de registros administrativos de línea base de información social, económica y ambiental, que le permitan ejecutar cabalmente las funciones otorgadas por ley y llevar a cabo planes, programas y proyectos que favorezcan el desarrollo sostenible y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del Valle de Aburrá.





GLOSARIO

Actividad estadística: conjunto de acciones dirigidas a la recopilación u obtención, elaboración y ordenación, almacenamiento, análisis, difusión, publicación de datos y cualquier otra actividad de similar naturaleza, de acuerdo con metodologías preconcebidas y elaboradas para tal fin y realizadas a través de cualquier medio técnico o tecnológico reconocido.

Capacidad técnica: grado de desarrollo de conocimiento y de destrezas técnicas para la producción, transformación y difusión de la información. La capacidad técnica como criterio de análisis evalúa el conocimiento que se tiene sobre la información existente y su aprovechamiento.

Capacidad tecnológica: grado de desarrollo de infraestructura tecnológica (hardware y software) para la producción, transformación y difusión de la información. La capacidad tecnológica como criterio de análisis, identifica y evalúa el equipamiento.

Censo: procedimiento estadístico mediante el cual se estudia la totalidad del universo de estudio. Ejemplo: Censo Nacional de Población y Vivienda.

Cruce oferta-demanda: identifica si los requerimientos de información estadística de las diferentes dependencias, están siendo satisfechos por la actual producción de datos.

Cultura estadística: conocimiento que tienen los integrantes de la institución, sector o área temática, sobre el manejo y utilización de la información disponible, así como de las necesidades de información que se generan a partir de las propias funciones, marcos legales y misión institucional.

Demanda de información: hace referencia a aquella información requerida por las diferentes áreas técnicas y gerenciales, y que es prioritaria para cumplir con el objeto misional de las dependencias.

Diagnóstico de información: evalúa, a través de criterios establecidos, el estado de la oferta de información estadística y la relevancia de los requerimientos de información para desarrollar con eficacia la gestión institucional y dar cumplimiento a los programas presentes en el Plan de Desarrollo.

Diseño técnico estadístico: la generación de información está soportada en forma escrita, cumple con las etapas de la investigación estadística (planificación, producción, evaluación y control, documentación y difusión) y se sustenta en métodos y procedimientos estadísticos.

Formulación del plan: organiza y prioriza la actividad estadística de la institución sector o tema, y determina las estadísticas que deben producirse en un periodo determinado y asigna responsabilidades para su desarrollo

Indicador: es una expresión cuantitativa que permite describir características, comportamientos o fenómenos de la realidad en un momento determinado, tomando



como base un resultado estadístico o el cruce de varios resultados estadísticos. Ejemplo: el indicador tasa de desempleo relaciona la población desocupada frente a la población total y el resultado lo expresa en porcentaje.

Información estadística: es el resultado del conjunto de actividades de recopilación, procesamiento, análisis, almacenamiento y difusión de datos.

Metadato: atributos o características que identifican y describen la información. En síntesis, el metadato es la información acerca de la información.

Muestreo: es el método estadístico por el cual se investiga y analiza un fenómeno, mediante la selección de una muestra, para luego inferir sobre el total de la población; ésta puede ser probabilística o no probabilística. Para la primera implica el desarrollo de las siguientes actividades: definición de las variables de la encuesta, tamaño de muestra, expansión de resultados, métodos de medición por utilizar, método de análisis, utilización de los resultados y precisión que se desea. Para la segunda, se analizan las características del universo mediante la indagación o consulta a un grupo o parte de las unidades que lo conforman, seleccionadas sin utilizar bases o fundamentos estadísticos, además, no se hace inferencia al total de la población.

Oferta de información: es el registro o inventario de información que se produce en cada dependencia.

Operación estadística: procesos para la producción de información estadística y/o transformación de la misma con el fin de obtener agregados o resultados, que se originan en encuestas (censos y muestras), consolidación de registros, normas y estándares y medición científico- técnica.

Organización de información: ordena y procesa la información recolectada, de forma tal que se puedan consultar, generar reportes y disponer de una base inicial del sistema de información en la perspectiva de los metadatos.

Plan estadístico: es el instrumento de determinación y priorización de la información estadística y demás resultados que se requieren o desean generar en un ámbito institucional específico (territorial, nacional, sectorial); contiene la información estratégica requerida para la formulación de políticas públicas, la planeación, la toma de decisiones, así como para la evaluación y el seguimiento a los planes de desarrollo en los aspectos atinentes. En este sentido, define y acota las temáticas de información por priorizar, sus objetivos, sus responsables, el tiempo previsto para su desarrollo y los costos asociados.

Planificación estadística: conjunto de actividades que deban desarrollar organismos oficiales tendientes a compilar y facilitar, en forma imparcial, estadísticas oficiales de comprobada utilidad para el Estado y la sociedad.

Recolección de información: obtención de información acerca de la actividad estadística de las entidades: oferta y demanda de información.

Registro administrativo: asiento o anotación que se hace para contabilizar o relacionar hechos, acontecimientos o actividades económicas, sociales o de otra índole, con fines puramente administrativos y que pueden ser usados individualmente o en forma agregada, para análisis

Sensibilización y espacio de negociación: actividades que orientan a los directivos y técnicos de las entidades oficiales, sobre la importancia y necesidad de formular un plan estadístico.



Impreso en la Dirección de Difusión Mercadeo y Cultura Estadística del
Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE
Bogotá, D.C. –Colombia–, diciembre de 2004